

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾**

z dnia 2014 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu
przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Wdrażanie
lokalnych strategii rozwoju” objętego Programem Rozwoju Obszarów
Wiejskich na lata 2007–2013**

Na podstawie art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. z 2013 r. poz. 173) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 8 lipca 2008 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. z 2013 r. poz. 1163) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 3 w ust. 1 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) będzie realizowany w nie więcej niż dwóch etapach, jego zakończenie i złożenie wniosku o płatność ostateczną będącą refundacją kosztów kwalifikowalnych wypłacaną po zrealizowaniu całego małego projektu nastąpi w terminie 2 lat od dnia zawarcia umowy, na podstawie której jest przyznawana pomoc na małe projekty, lecz nie później niż do dnia 31 marca 2015 r., przy czym płatność ostateczna będzie obejmować nie mniej niż 25% łącznej planowanej kwoty pomocy.”;

2) w § 6 w ust. 3 w pkt 1 lit. b otrzymuje brzmienie:

„b) rozpoczynającego bieg nie wcześniej niż po upływie 14 dni od dnia podania do publicznej wiadomości tej informacji oraz kończącego bieg nie później niż w dniu 30 września 2014 r.”;

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej - rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 248, poz. 1486).

3) w § 12a ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Jeżeli do dnia 31 marca 2015 r. okaże się, że nie jest możliwe przyznanie pomocy na mały projekt w ramach limitu dostępnych środków wskazanego w informacji, o której mowa w § 6 ust. 1, właściwy organ samorządu województwa informuje wnioskodawcę, w formie pisemnej, o odmowie przyznania pomocy finansowej z podaniem jej przyczyn.”;

4) w § 13a:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Właściwy organ samorządu województwa, na uzasadnioną prośbę wnioskodawcy, może wyrazić zgodę na przedłużenie terminu wykonania przez wnioskodawcę określonej czynności w toku postępowania w sprawie przyznania pomocy, przy czym przedłużenie terminów wykonania przez wnioskodawcę określonych czynności nie może przekroczyć łącznie 30 dni.”,

b) uchyla się ust. 2;

5) w § 19 w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) zrealizował mały projekt lub jego etap, w tym poniósł związane z tym koszty, zgodnie z warunkami określonymi w rozporządzeniu i w umowie oraz określonymi w innych przepisach odrębnych, których regulacje dotyczą małego projektu;”;

6) w § 22:

a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Do trybu rozpatrywania wniosku o płatność stosuje się odpowiednio przepisy § 14 i 15, z wyłączeniem § 15 ust. 1a i 1b.”,

b) po ust. 2 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. Właściwy organ samorządu województwa, na uzasadnioną prośbę beneficjenta, może wyrazić zgodę na przedłużenie terminu wykonania przez beneficjenta określonej czynności w toku postępowania w sprawie wypłaty pomocy, przy czym przedłużenie terminów wykonania przez beneficjenta określonych czynności nie może przekroczyć łącznie 6 miesięcy, a przedłużenie terminu o więcej niż miesiąc wymaga udokumentowania przez beneficjenta przyczyny uzasadniającej jego prośbę.”;

7) w § 23 w ust. 4 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) notariusza albo upoważnionego pracownika urzędu marszałkowskiego, wraz z potwierdzeniem nadania tego wniosku w polskiej placówce pocztowej operatora wyznaczonego albo kopią tego potwierdzenia poświadczoną za zgodność z oryginałem przez notariusza albo upoważnionego pracownika urzędu marszałkowskiego.”;

8) w § 27 w ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Jeżeli przepisy rozporządzenia nie stanowią inaczej, termin uważa się za zachowany, jeżeli przed jego upływem pismo nadano w polskiej placówce pocztowej operatora wyznaczonego albo złożono w polskim urzędzie konsularnym.”;

9) w § 34 w pkt 7 lit. a otrzymuje brzmienie:

„a) jeżeli zakończenie realizacji operacji i złożenie wniosku o płatność ostateczną będącą refundacją kosztów kwalifikowanych, wypłacaną po zrealizowaniu całej operacji, nastąpi nie później niż do dnia 31 marca 2015 r.”.

§ 2. 1. Do postępowań w sprawach dotyczących przyznania pomocy finansowej w ramach działania „Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013, zwanej dalej „pomocą”, wszczętych w terminach składania wniosków o przyznanie pomocy, które rozpoczęły bieg przed dniem wejścia w życie rozporządzenia, stosuje się przepisy dotychczasowe.

2. Przepisy dotychczasowe stosuje się również do umów zawartych przed dniem wejścia w życie rozporządzenia oraz do umów zawieranych od dnia wejścia w życie rozporządzenia na skutek przyznania pomocy w ramach postępowań, o których mowa w ust. 1.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

UZASADNIENIE

Zmiana rozporządzenia ma na celu przede wszystkim usprawnienie procesu przyznania oraz wypłaty pomocy w ramach działania „Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013, zwanym dalej „Programem”.

Zgodnie z § 5 ust. 1 pkt 4a umowy o warunkach i sposobie realizacji lokalnej strategii rozwoju, zwanej dalej „umową ramową”, lokalna grupa działania, zwana dalej „LGD”, może złożyć do samorządu województwa ostatni wniosek o podanie do publicznej wiadomości informacji o możliwości składania wniosków o przyznanie pomocy w ramach działania „Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju”, do dnia 30 czerwca 2014 r. LGD ogłaszają nabory wniosków o przyznanie pomocy na operacje zgodnie z harmonogramem przewidywanych terminów podawania do publicznej wiadomości informacji o możliwości składania wniosków o przyznanie pomocy w ramach działania „Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju”, stanowiącym załącznik do umowy ramowej. Termin ten powinien uwzględniać czas niezbędny na wybranie i przekazanie tych wniosków do właściwego podmiotu wdrażającego, tak aby wnioskodawca miał możliwość terminowej realizacji operacji i jej zakończenia, czyli złożenia wniosku o płatność ostateczną. Należy bowiem pamiętać, że zgodnie z obowiązującym brzmieniem § 3 ust. 1 pkt 3 oraz § 34 pkt 7 lit. a rozporządzenia zmienianego, wniosek o płatność ostateczną dla wszystkich 4 typów operacji realizowanych w ramach działania „Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju” musi być złożony do 31 grudnia 2014 r.

Zmiana zaproponowana w § 1 pkt 1 projektowanego rozporządzenia polegająca na wydłużeniu terminu na złożenie wniosku o płatność ostateczną do dnia 31 marca 2015 r. może korzystnie wpłynąć na liczbę projektów zrealizowanych w ramach „naborów” wniosków o przyznanie pomocy trwających w 2014 r., co może przełożyć się na większą kontraktację środków w ramach tych „naborów”, a więc zwiększenie stopnia wykorzystania środków, którymi LGD dysponuje w ramach lokalnej strategii rozwoju, zwanej dalej „LSR”, oraz realizacji założonych w LSR celów i przedsięwzięć. W konsekwencji może to przyczynić się także do osiągnięcia wskaźników realizacji LSR, określonych w tej strategii. Jest to efekt wysoce pożądaný, w szczególności biorąc pod uwagę, że działanie „Wdrażanie lokalnych

strategii rozwoju” zostało uruchomione stosunkowo późno (początek 2010 r.), a obecny stan kontraktacji środków stwarza zagrożenie ich niewykorzystania.

Powyższe rozwiązanie powinno mieć też zastosowanie w przypadku pozostałych typów operacji w ramach działania 413 – operacji innych niż małe projekty, co znalazło odzwierciedlenie w § 1 pkt 9 projektowanego rozporządzenia.

Zgodnie z § 12 ust. 2 obowiązującego rozporządzenia, wniosek o przyznanie pomocy na małe projekty powinien zostać rozpatrzony w terminie 3 miesięcy od dnia przekazania go do właściwego organu samorządu województwa. Istnieje jednak szereg okoliczności, których zaistnienie skutkuje wydłużeniem tego terminu, w tym między innymi przedłużenie terminu wykonania przez wnioskodawcę określonych czynności w toku postępowania w sprawie przyznania pomocy, które zgodnie z obowiązującym brzmieniem § 13a może wynieść aż 6 miesięcy. Nie można wykluczyć, że okoliczności takie nie zaistnieją, a więc termin zakończenia postępowań w sprawie przyznania pomocy może zostać wydłużony, w skrajnych przypadkach nawet o kilka kolejnych miesięcy. Także sam proces zawarcia umowy na podstawie której jest przyznawana pomoc, zwanej dalej „umową”, określony w § 13 obowiązującego rozporządzenia jest czasochłonny, a należy pamiętać, że zgodnie z § 19 obowiązującego rozporządzenia, środki finansowe z tytułu pomocy są wypłacane na warunkach określonych w umowie. Zatem aby umożliwić jak najszybszą oraz najpełniejszą wypłatę środków przewidzianych w Programie na działanie „Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju”, konieczne jest wprowadzenie mechanizmu, który zapewni, że postępowania w sprawie przyznania pomocy prowadzone w związku z „naborami” prowadzonymi przez LGD w końcowej fazie realizacji LSR, która nastąpi w roku 2014 r., zostaną zakończone w najkrótszym możliwym czasie.

Z tego względu proponuje się poza zmianą terminu na złożenie wniosku o płatność ostateczną, wprowadzenie zmian dotyczących etapu przyznania pomocy, tj. ograniczenie czasu na przedłużenie terminu wykonania przez wnioskodawcę określonych czynności w toku postępowania w sprawie przyznania pomocy, które zgodnie ze zmianą zaproponowaną w § 1 pkt 4 projektowanego rozporządzenia nie mogłyby przekroczyć łącznie 30 dni.

W projektowanym rozporządzeniu nie przewiduje się zmiany przepisów dotyczących terminów podawania do publicznej wiadomości informacji o „naborze”, czasu jego trwania, terminu zakończenia oceny i wyboru projektów przez LGD i

przekazania wniosków wraz ze stosowną dokumentacją do właściwych podmiotów wdrażających, jednak aby uniknąć sytuacji, w której bieg terminu na rozpatrzenie wniosków o przyznanie pomocy (zgodnie z obowiązującym brzmieniem § 12 ust. 3 oraz §34 pkt 4 zmienianego rozporządzenia, bieg ww. terminu rozpoczyna się w dniu przekazania tych wniosków przez LGD do właściwego podmiotu wdrażającego) rozpoczyna się w IV kwartale 2014 r., co mogłoby mieć miejsce, a jest niepożądane ze względu na konieczność jak najszybszego zakończenia postępowań w sprawie przyznania pomocy w ramach działania „Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju”, celowe jest wprowadzenie przepisu, który wskaże ostateczny termin zakończenia „naborów”, co znalazło odzwierciedlenie w § 1 pkt 2 projektowanego rozporządzenia.

Ponadto, na podstawie dotychczasowych doświadczeń podmiotów wdrażających małe projekty w zakresie przyznawania pomocy *de minimis*, a w szczególności na bazie doświadczeń dotyczących wystawiania zaświadczeń o udzielonej pomocy *de minimis* okazało się, że w niektórych przypadkach konieczne jest uzależnienie wypłaty pomocy beneficjentowi od wykonania operacji zgodnie z przepisami odrębnymi, których regulacje dotyczą zadań objętych małym projektem. Powyższa sankcja za niestosowanie przepisów odrębnych, w tym przepisów dotyczących pomocy publicznej (pomocy *de minimis*) została by wprowadzona do umowy. Jako podstawę jej wprowadzenia wskazany byłby § 19 ust. 1 pkt 1 zmienianego rozporządzenia, który stanowi, iż środki finansowe z tytułu pomocy na małe projekty wypłaca się na warunkach określonych w umowie, na podstawie której jest przyznawana pomoc na małe projekty, z tym, że środki te mogą być wypłacone, jeżeli beneficjent zrealizował mały projekt lub jego etap, w tym poniósł koszty, zgodnie z warunkami określonymi w rozporządzeniu i w umowie oraz określonymi w innych przepisach odrębnych, których regulacje dotyczą inwestycji objętych małym projektem. Mając na uwadze, że powyższy przepis odnosi się tylko do inwestycji, nie ma zastosowania do operacji nieinwestycyjnych, w których występuje ewentualna konieczność wystawiania zaświadczeń o udzielonej pomocy *de minimis* beneficjentom ostatecznym operacji realizowanych przez beneficjentów działania „Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju”. Z tego względu proponuje się zmianę przedmiotowego przepisu, tak aby miał zastosowanie także do operacji nieinwestycyjnych, co znalazło odzwierciedlenie w § 1 pkt 5 projektowanego rozporządzenia.

Z dniem 1 stycznia 2013 r. weszła w życie ustawa z dnia 23 listopada 2012 r. Prawo pocztowe (Dz. U. 2012, poz. 1529), która wprowadziła zmiany polegające na zastąpieniu pojęcia „operator publiczny” pojęciem „operator wyznaczony”. Wprowadzona definicja „operatora wyznaczonego” wskazuje na operatora, na którym ciąży obowiązek świadczenia usług powszechnych. Z tego względu zaistniała konieczność dostosowania przepisów zmienianego rozporządzenia do przepisów obowiązującej ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. Prawo pocztowe, co znalazło odzwierciedlenie w § 1 pkt 7 i 8 projektowanego rozporządzenia.

Dla zapewnienia jednolitych reguł w ramach jednego naboru wniosków o przyznanie pomocy oraz równego traktowania wnioskodawców, proponowana regulacja przejściowa zawarta w § 2 projektowanego rozporządzenia przewiduje co do zasady stosowanie przepisów dotychczasowych do postępowań w sprawie przyznania pomocy niezakończonych przed dniem wejścia w życie rozporządzenia, a wszczętych w ramach „naborów” wniosków o przyznanie pomocy, które rozpoczęły bieg przed dniem wejścia w życie projektowanego rozporządzenia. Dzięki takiemu rozwiązaniu zapewnione zostanie zachowanie wobec wszystkich wnioskodawców, którzy złożyli wnioski o przyznanie tej pomocy w ramach tego samego „naboru” wniosków, takich samych, dotychczasowych reguł przyznawania pomocy, niezależnie od tego czy wniosek został złożony przed dniem wejścia w życie projektowanego rozporządzenia, czy po tym dniu.

Zmiany, o których mowa w pkt 1 i 9 projektowanego rozporządzenia, zgodnie z brzmieniem jego § 2 ust. 2, będą miały zastosowanie do wniosków o płatność, które zostaną złożone w związku z realizacją operacji na podstawie umów zawartych w konsekwencji zakończenia postępowań w sprawach przyznania pomocy, do których miały zastosowanie przepisy wprowadzone niniejszym rozporządzeniem.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym jego projekt nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z 2009 r. Nr 42, poz. 337 oraz z 2011 r. Nr 106, poz. 622, Nr 161, poz. 966), projekt rozporządzenia został

zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Projekt rozporządzenia został zamieszczony również w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Ocena skutków regulacji stanowi załącznik do uzasadnienia.

Opracowano w Departamencie
Rozwoju Obszarów Wiejskich:

Akceptował:

ue
u
ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich
Edyta Zielińska
Redaktor

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym:

Marcin P.

Z-ca Dyrektora
Departamentu Rządowego Centrum Legislacyjnego
Adam Tuborek

Dyrektor Departamentu
Prawno-Legislacyjnego

Grzegorz Wykowski

Zofia Szalczyk
PODSEKRETARZ STANU

Zofia Szalczyk

| | |
|---|---|
| Nazwa projektu projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 | Data sporządzenia 23.01.2014 r. |
| Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi | Źródło: Upoważnienie ustawowe |
| Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Podsekretarz Stanu, Zofia Szalczyk | Nr w wykazie prac28..... |
| Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Beata Rodak tel. 22 623-45-32; e-mail: beata.krajewska@minrol.gov.pl | |

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Opracowanie projektu wynika z dotychczasowych doświadczeń z realizacji działania i analizy funkcjonalności poszczególnych przepisów obowiązującego rozporządzenia, w wyniku których zidentyfikowano następujące problemy:

1. Zbliżanie się nieprzekraczalnego terminu na składanie wniosków o płatność ostateczną, co w świetle obecnego stanu kontraktacji środków w ramach działania „Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 stwarza zagrożenie ich niepełnego wykorzystania.
2. Brak regulacji wskazujących na termin zakończenia ostatnich naborów wniosków w ramach działania „Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju”, co może spowodować, że wystąpi sytuacja w której bieg terminu na rozpatrzenie wniosków o przyznanie pomocy rozpocznie się w IV kwartale 2014 r. Byłaby to sytuacja niepożądana ze względu na konieczność jak najszybszego zakończenia postępowań w sprawie przyznania pomocy w ramach działania „Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju”.
3. Długi czas trwania postępowania w sprawie przyznania pomocy w ramach działania „Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju” w związku z możliwością przedłużenia terminu wykonania przez wnioskodawcę określonych czynności w toku postępowania w sprawie przyznania pomocy aż do 6 miesięcy, co przekłada się na możliwość zakończenia postępowania w terminie umożliwiającym zawarcie umowy przyznania pomocy, realizację operacji oraz złożenie wniosku o płatność ostateczną (w ramach czasowych przewidzianych przepisami).
4. Brak podstawy prawnej do uzależnienia wypłaty pomocy beneficjentowi od wykonania operacji zgodnie z przepisami odrębnymi, których regulacje dotyczą zadań objętych małym projektem, w tym przyznawania pomocy *de minimis*.
5. Brak dostosowania przepisów rozporządzenia do zmian wprowadzonych ustawą z dnia 23 listopada 2012 r. Prawo pocztowe.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

1. Przesunięcie terminu składania wniosku o płatność ostateczną z dnia 31 grudnia 2014 r. do dnia 31 marca 2015 r.
 2. Przesunięcie terminu ostatecznej likwidacji tzw. „listy rezerwowej” wniosków o przyznanie pomocy, tj. wniosków wybranych przez lokalną grupę działania (LGD) ponad limit środków wskazany w ostatnim ogłoszeniu o naborze. Termin ten jest przesuwany z dnia 31 grudnia 2014 r. do dnia 31 marca 2015 r.
- Zmiany te mogą korzystnie wpłynąć na liczbę projektów zrealizowanych w ramach naborów wniosków o przyznanie pomocy trwających w 2014 r., co może przełożyć się na większą kontraktację środków w ramach tych naborów, a więc zwiększenie stopnia wykorzystania środków, którymi LGD dysponuje w ramach lokalnej strategii rozwoju (LSR), oraz realizacji założonych w LSR celów i przedsięwzięć. W konsekwencji może to przyczynić się także do osiągnięcia wskaźników realizacji LSR, określonych w tej strategii. Jest to efekt wysoce pożądaný, w szczególności biorąc pod uwagę, że działanie „Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju” zostało uruchomione stosunkowo późno (początek 2010 r.), a obecny stan kontraktacji środków stwarza zagrożenie ich niepełnego wykorzystania.
3. Wprowadzenie przepisu określającego termin zakończenia ostatniego naboru wniosków w ramach działania – 30 września 2014 r.

Nie przewiduje się zmiany przepisów dotyczących terminów podawania do publicznej wiadomości informacji o naborze, czasu jego trwania, terminu zakończenia oceny i wyboru projektów przez LGD i przekazania wniosków wraz ze stosowną dokumentacją do właściwych podmiotów wdrażających, jednak aby uniknąć sytuacji, w której bieg terminu na rozpatrzenie wniosków o przyznanie pomocy rozpoczyna się w IV kwartale 2014 r., co mogłoby mieć miejsce, a jest niepożądane ze względu na konieczność jak najszybszego zakończenia postępowań w sprawie przyznania pomocy w ramach działania „Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju”, celowe jest wprowadzenie przepisu, który wskaże

ostateczny termin zakończenia naborów.

4. Skrócenie terminu na przedłużenie terminu wykonania przez wnioskodawcę określonych czynności w toku postępowania w sprawie przyznania pomocy z obecnych 6 miesięcy do 30 dni.

Aby umożliwić jak najszybszą oraz najpełniejszą wypłatę środków przewidzianych w Programie na działanie „Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju”, konieczne jest wprowadzenie mechanizmu, który zapewni, że postępowania w sprawie przyznania pomocy prowadzone w związku z naborami prowadzonymi przez LGD w końcowej fazie realizacji LSR, która nastąpi w roku 2014 r., zostaną zakończone w najkrótszym możliwym czasie.

5. Modyfikacja przepisu uzależniającego wypłatę pomocy beneficjentowi od wykonania operacji zgodnie z przepisami odrębnymi, których regulacje dotyczą zadań objętych małym projektem. Modyfikacja polega na poszerzeniu obowiązkiwania przepisu także na operacje nieinwestycyjne.

Na podstawie dotychczasowych doświadczeń podmiotów wdrażających małe projekty w zakresie przyznawania pomocy *de minimis*, a w szczególności na bazie doświadczeń dotyczących wystawiania zaświadczeń o udzielonej pomocy *de minimis* okazało się, że w niektórych przypadkach konieczne jest uzależnienie wypłaty pomocy beneficjentowi od wykonania operacji zgodnie z przepisami odrębnymi, których regulacje dotyczą zadań objętych małym projektem.

6. Zastąpienie pojęcia „operator publiczny” pojęciem „operator wyznaczony” – w z związku z wejściem w życie ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. Prawo pocztowe.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Zidentyfikowane problemy wynikają ze specyfiki rozwiązań prawnych funkcjonujących w Polsce, a więc nie występują w innych krajach członkowskich OECD/UE.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

| Grupa | Wielkość | Źródło danych | Oddziaływanie |
|---|---|--|--|
| samorządy województw | 16 | PROW 2007-2013 | Wpływ na zatrudnienie i organizację tych podmiotów z uwagi na przypisane im zadania związane z wdrażaniem PROW 2007-2013 |
| Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa | 1 | PROW 2007-2013 | Wpływ na zatrudnienie i organizację podmiotu z uwagi na przypisane mu zadania związane z wdrażaniem PROW 2007-2013 |
| lokalne grupy działania | 334 | Dane monitoringowe PROW 2007-2013 | Umożliwienie pełniejszej realizacji LSR, a więc zwiększenie stopnia wykorzystania środków, którymi LGD dysponuje w ramach strategii, oraz realizacji założonych w niej celów i przedsięwzięć. W konsekwencji może to przyczynić się także do osiągnięcia wskaźników realizacji LSR, określonych w tej strategii. |
| beneficjenci pomocy w ramach działania "Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju" (osoby fizyczne, osoby prawne, w tym jst, organizacje pozarządowe) | Uzależniona od liczby naborów wniosków przeprowadzonych przez LGD, ich zakresu tematycznego, zainteresowania wnioskodawców oraz środków finansowych jakimi LGD dysponować będą w dniu wejścia w życie projektowanych przepisów. | PROW 2007-2013 oraz rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 | Umożliwienie realizacji większej liczby projektów, skrócenie wnioskodawcom terminu wykonania określonych czynności w toku postępowania w sprawie przyznania pomocy, ale jednocześnie przyspieszenie tempa zakończenia postępowań w sprawie przyznania pomocy. |

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Biorąc pod uwagę, że we wdrażanie przedmiotowego działania, zaangażowane są zarówno Samorządy Województw (SW) jak i Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR), zasięgnięto opinii tych jednostek w zakresie zmian

ujętych w projekcie. W wyniku uwag zgłoszonych przez SW i ARiMR dokonano modyfikacji pierwotnej koncepcji zakresu nowelizacji. W ramach konsultacji założenia projektu zostały przesłane również do organizacji zrzeszających LGD, a przede wszystkim do sieci LGD współpracujących w ramach Grupy tematycznej ds. podejścia Leader przy Grupie roboczej KSOW.

Ponadto, zgodnie z:

- art. 4 ustawy z dnia 8 października 1982 r. o społeczno-zawodowych organizacjach rolników (Dz.U. Nr 32, poz. 217 z późn. zm.),
- § 2 pkt 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 5 maja 1983 r. w sprawie wykonania niektórych przepisów ustawy o społeczno-zawodowych organizacjach rolników (Dz.U. Nr 27, poz. 132 oraz z 2000 r. Nr 48, poz. 561),
- art. 8 ustawy z dnia 7 kwietnia 1989 r. o związkach zawodowych rolników indywidualnych (Dz.U. Nr 20, poz. 106 z późn. zm.),
- art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 79, poz. 854 z późn. zm.),
- art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz.U. Nr 55, poz. 235 z późn. zm.),
- § 36 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2013 r. poz. 979)

projekt rozporządzenia zostanie przesłany do zaopiniowania do:

- 1) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych;
- 2) Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność”;
- 3) Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
- 4) Związku Zawodowego Rolnictwa „Samoobrona”;
- 5) Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 6) Federacji Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 7) Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 8) Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 9) Krajowej Rady Izb Rolniczych;
- 10) Krajowej Izby Gospodarczej, Komitetu Rolnictwa i Obrotu Rolnego;
- 11) Związku Zawodowego Rolników „Ojczyzna”;
- 12) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich;
- 13) Krajowej Rady Spółdzielczej;
- 14) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 15) Związku Zawodowego Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”;
- 16) Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa w RP;
- 17) Krajowego Związku Rewizyjnego Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;
- 18) Rady Gospodarki Żywnościowej;
- 19) Business Centre Club;
- 20) Związku Rzemiosła Polskiego;
- 21) Forum Związków Zawodowych;
- 22) Konfederacji Lewiatan;
- 23) Krajowego Związku Grup Producentów Rolnych;
- 24) Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej;
- 25) Związku Zawodowego Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”;
- 26) Związku Zawodowego Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”;
- 27) Polskiego Związku Zrzeszeń Leśnych;
- 28) Polskiej Sieci LGD – Federacji Regionalnych Sieci LGD.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

| (ceny stałe z r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | | |
|----------------------------------|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|----|----------------|--|
| | 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | Łącznie (0-10) | |
| Dochody ogółem | | | | | | | | | | | | | |
| budżet państwa | | | | | | | | | | | | | |
| JST | | | | | | | | | | | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | | |
| Wydatki ogółem | | | | | | | | | | | | | |
| budżet państwa | | | | | | | | | | | | | |
| JST | | | | | | | | | | | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | | |
| Saldo ogółem | | | | | | | | | | | | | |

| | | | | | | | | | | | | | | |
|----------------------------------|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|
| budżet państwa | | | | | | | | | | | | | | |
| JST | | | | | | | | | | | | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | | | |

| | |
|--|---|
| Źródła finansowania | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, ponieważ koszty wdrażania działania, w tym obsługi zadań delegowanych do samorządu województwa oraz zadań wykonywanych przez ARiMR finansowane są ze środków Pomocy Technicznej PROW 2007-2013. Na realizację działania w Programie przeznaczony jest 620 500 000 zł środków publicznych (w tym min. 20 % to środki krajowe, a do 80% środki EFRROW). Środki te, są planowane w corocznych ustawach budżetowych. Projektowane rozporządzenie nie wprowadza zmiany w powyższym zakresie, a więc nie spowoduje wzrostu kosztów dla budżetu państwa ani budżetów jednostek samorządu terytorialnego. |

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

| | | Skutki | | | | | | |
|--|---|--------|---|---|---|---|----|----------------|
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | Łącznie (0-10) |
| W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | | | | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | | |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | | |
| | (dodaj/usuń) | | | | | | | |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | | | | | | | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | | |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | | |
| | (dodaj/usuń) | | | | | | | |
| Niemierzalne | (dodaj/usuń) | | | | | | | |
| | (dodaj/usuń) | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe. | | | | | | | |

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

| | |
|--|---|
| <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy |
| <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: | <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności. | <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy |

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Realizacja w ramach Programu PROW 2007-2013 działania „Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju” przyczyni się do rozwoju regionalnego, ponieważ w ramach tego działania realizowane są projekty w ramach LSR przygotowanych przez społeczności lokalne. LSR zawierają analizę obszaru, jego słabych i mocnych stron oraz propozycje działań mających na celu jego rozwój. Dodatkowo Oś 4 Leader PROW 2007-2013, w ramach której realizowane jest działanie „Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju” przyczyni się do aktywizacji mieszkańców poprzez ich aktywny udział w projektowaniu rozwoju i realizowaniu projektów.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**

Wskaźniki monitorowania zostały zdefiniowane dla PROW 2007-2013 w systemie monitorowania i ewaluacji określonym na poziomie unijnym, przy uwzględnieniu specyfiki poszczególnych działań realizowanych w ramach Programu. Dane dla celów monitorowania są gromadzone na poziomie operacji, działań i celów szczegółowych.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)