

## ROZPORZĄDZENIE

### MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH<sup>1)</sup>

z dnia 2014 r.

#### **zmieniające rozporządzenie w sprawie nadawania odznaki „Zasłużony dla ochrony przeciwpożarowej”**

Na podstawie art. 73 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2013 r. poz. 1340 i 1351) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 13 listopada 2008 r. w sprawie nadawania odznaki „Zasłużony dla Ochrony Przeciwpożarowej” (Dz. U. Nr 207, poz. 1305 oraz z 2012 r. poz. 455) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 2 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) długoletnią ofiarną służbę, pracę zawodową lub działalność społeczną na rzecz ochrony przeciwpożarowej.”;

2) w § 4:

a) w ust. 1 w pkt 1 lit. b otrzymuje brzmienie:

„b) służby, pracy zawodowej lub działalności społecznej na rzecz ochrony przeciwpożarowej.”;

b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. W przypadkach, o których mowa w § 2 pkt 1 oraz w § 5a ust. 1, przepisu ust. 1 nie stosuje się.”;

3) w § 5 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Wniosek o nadanie odznaki osobie wykonującej zadania z zakresu ochrony przeciwpożarowej Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej składa z własnej inicjatywy lub z inicjatywy:

1) komendantów wojewódzkich Państwowej Straży Pożarnej - w stosunku do osób pełniących służbę, zatrudnionych lub działających społecznie na terenie województwa;

---

<sup>1)</sup> Minister Spraw Wewnętrznych kieruje działem administracji rządowej - sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych (Dz. U. Nr 248, poz. 1491).

- 2) komendantów szkół Państwowej Straży Pożarnej - w stosunku do osób pełniących służbę lub zatrudnionych w tych szkołach;
  - 3) dyrektorów instytutów badawczych Państwowej Straży Pożarnej i Centralnego Muzeum Pożarnictwa - w stosunku do osób pełniących służbę lub zatrudnionych w tych jednostkach;
  - 4) ministrów i kierowników urzędów centralnych - w stosunku do strażaków wyznaczonych do wykonywania zadań w urzędach ich obsługujących oraz jednostkach podległych lub przez nich nadzorowanych, a także w urzędach obsługujących organy rządowej administracji niezespółonej w województwie;
  - 5) wojewodów - w stosunku do strażaków wyznaczonych do wykonywania zadań w urzędach wojewódzkich oraz urzędach obsługujących organy zespółonej administracji rządowej;
  - 6) organów jednostek samorządu terytorialnego - w stosunku do strażaków wyznaczonych do wykonywania zadań w urzędach gminnych, starostwach powiatowych oraz urzędach marszałkowskich, a także w jednostkach organizacyjnych samorządu terytorialnego;
  - 7) Szefa Wojskowej Ochrony Przeciwożarowej Ministerstwa Obrony Narodowej - w stosunku do osób pełniących służbę lub zatrudnionych w Wojskowej Ochronie Przeciwożarowej.”;
- 4) po § 5 dodaje się § 5a w brzmieniu:
- „§ 5a. 1. Odznaka może być nadana pośmiertnie.  
2. W przypadku, o którym mowa w ust. 1, stosuje się tryb określony w § 5.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie w dniu następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER SPRAW  
WEWNĘTRZNYCH**

za zgodność  
pod względem prawnym  
i redakcyjnym

ZASTĘPCA DYREKTORA  
Departamentu Prawnego  
Ministerstwa Spraw Wewnętrznych  
  
Krzysztof CHOŃSKI

## UZASADNIENIE

Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 13 listopada 2008 r. w sprawie nadawania odznaki „Zasłużony dla ochrony przeciwpożarowej” (Dz. U. Nr 207, poz. 1305 oraz z 2012 r. poz. 455) wydane na podstawie art. 73 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2013 r. poz. 1340, z późn. zm.) określa sposób nadawania, tryb przedstawiania wniosków o nadanie, wzór oraz tryb wręczania i sposób noszenia odznaki „Zasłużony dla ochrony przeciwpożarowej”. Zgodnie z § 2 rozporządzenia odznaka może być nadawana w szczególności za wykazanie wyjątkowej ofiarności i odwagi w bezpośrednich działaniach ratowniczych w czasie pożaru, klęski żywiołowej lub innego miejscowego zagrożenia, a także długoletnią ofiarną służbę lub działalność społeczną na rzecz ochrony przeciwpożarowej.

Jedną z przesłanek do wystąpienia z wnioskiem o nadanie odznaki jest długoletnia służba na rzecz ochrony przeciwpożarowej lub działalność społeczna na rzecz ochrony przeciwpożarowej. Obowiązujący stan prawny nie daje jednak możliwości nadania odznaki osobom, które wykazują się wieloletnią, ofiarną pracą na rzecz ochrony przeciwpożarowej, wykonywaną w ramach stosunku pracy lub innej formie zatrudnienia. Do tej kategorii można zaliczyć np. pracowników Państwowej straży Pożarnej oraz pracowników zakładowych straży pożarnych i zakładowych służb ratowniczych.

W związku z powyższym wnioski kierowane przez Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej do ministra właściwego do spraw wewnętrznych o nadanie odznaki dla pracowników jednostek organizacyjnych Państwowej Straży Pożarnej lub innych jednostek ochrony przeciwpożarowej nie spełniają kryterium formalnego określonego w § 2 rozporządzenia. Stąd też istnieje potrzeba zmian w rozporządzeniu, które wprowadzą do katalogu określonego w § 2 przesłankę umożliwiającą wyróżnienie odznaką „Zasłużony dla ochrony przeciwpożarowej” osób wykazujących się długoletnią pracą zawodową na rzecz ochrony przeciwpożarowej. Analogicznie należy ją uwzględnić w § 4 w ust. 1 w pkt 1 w lit. b obowiązującego rozporządzenia.

Dodanie powyższej przesłanki w § 2 rozporządzenia spowodowało również konieczność zmian w obrębie § 5 ust. 2 określającego organy uprawnione do występowania z odpowiednimi wnioskami o nadanie odznaki. Przy czym, znowelizowany § 5 ust. 2 pkt 1 powoduje, że komendant wojewódzki Państwowej Straży Pożarnej może wnioskować na każdą osobę wykonującą zadania z zakresu ochrony przeciwpożarowej z obszaru jego właściwości miejscowej. Z uwagi na powyższe oraz na fakt, że brak jest przepisów prawa, które pozwalałyby na wyznaczenie do organów administracji rządowej i samorządowej pracownika jednostki organizacyjnej Państwowej Straży Pożarnej, brzmienie § 5 ust. 2 pkt 4-6 projektu rozporządzenia wyczerpuje katalog

podmiotów możliwych do wyróżnienia odznaką. Jednocześnie doprecyzowano brzmienie § 5 ust. 2 pkt 3 projektowanego rozporządzenia poprzez zastąpienie wyrazów „jednostek badawczo-rozwojowych” wyrazami „instytutów badawczych”. Na mocy bowiem ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. – Przepisy wprowadzające ustawy reformujące system nauki (Dz. U. Nr 96, poz. 620, z późn. zm.) jednostki badawczo-rozwojowe stały się instytutami badawczymi. Dodano także wyrazy „Państwowej Straży Pożarnej” po wyrazach „dyrektorów instytutów badawczych” w celu skorelowania brzmienia przepisu z treścią art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej.

Ponadto, przepisy rozporządzenia nie dają możliwości nadania odznaki pośmiertnie, co nie pozwala na wyróżnienie osób, które wykazały ofiarność i odwagę w bezpośrednich działaniach ratowniczych w czasie pożaru, klęsk żywiołowych lub innych zagrożeń, w wyniku których poniosły śmierć. Sytuację taką reguluje dodany w projekcie § 5a. W stosunku do osób zmarłych zachowany zostaje tryb składania wniosków określony w § 5 rozporządzenia. Ponadto, dopuszczono możliwość uhonorowania osoby, która poniosła śmierć w wyniku bezpośrednich działań ratowniczych odznaką wyższego stopnia niż wynikałoby to z przepisu § 4 ust. 1, biorąc pod uwagę jej dotychczasowe zasługi dla rozwoju i umocnienia ochrony przeciwpożarowej.

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia planowane jest na dzień następujący po dniu ogłoszenia z uwagi na fakt, że wniosek o nadanie odznaki powinien być przedstawiony ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych najpóźniej na 30 dni przed przewidywanym terminem jej wręczenia, które następuje m. in. z okazji „Dnia Strażaka”, przypadającego na dzień 4 maja. Stąd konieczność wejścia w życie przedmiotowego aktu prawnego jak najwcześniej.

Projekt rozporządzenia zostanie ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Spraw Wewnętrznych obejmującym projekty rozporządzeń, nad którymi będą prowadzone prace w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

<p><b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych zmieniające rozporządzenie w sprawie nadawania odznaki „Zasłużony dla ochrony przeciwpożarowej”</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Spraw Wewnętrznych</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Stanisław Rakoczy - Podsekretarz Stanu MSW</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> st. bryg. Tomasz Zajac - Dyrektor Biura Kadr i Organizacji KG PSP (tel. 523 30 02, e-mail: tzajac@kgpsp.gov.pl)</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> styczeń 2014 r.</p> <p><b>Źródło</b> Ustawa z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2013 r. poz. 1340, z późn. zm.)</p> <p><b>Nr w wykazie prac</b> 257</p>
---	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

1. Obowiązujący stan prawny nie daje możliwości nadania odznaki osobom, które wykazują się wieloletnią, ofiarną pracą na rzecz ochrony przeciwpożarowej, wykonywaną w ramach stosunku pracy lub innej formie zatrudnienia. Do tej kategorii można zaliczyć np. pracowników Państwowej straży Pożarnej oraz pracowników zakładowych straży pożarnych i zakładowych służb ratowniczych. W związku z powyższym wnioski kierowane przez Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej do ministra właściwego do spraw wewnętrznych o nadanie odznaki dla pracowników jednostek organizacyjnych Państwowej Straży Pożarnej lub innych jednostek ochrony przeciwpożarowej nie spełniają kryterium formalnego określonego w § 2 rozporządzenia.

2. W obowiązującym stanie prawnym nie ma też możliwości nadania odznaki pośmiertnie, a tym samym nie jest możliwe wyróżnienie osób, które w wyniku działań ratowniczych poniosły śmierć.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

1. Proponowane w rozporządzeniu zmiany wprowadzą do katalogu określonego w § 2 obowiązującego rozporządzenia przesłankę umożliwiającą wyróżnienie odznaką „Zasłużony dla ochrony przeciwpożarowej” osób wykazujących się długoletnią pracą zawodową na rzecz ochrony przeciwpożarowej. Dodanie powyższej przesłanki w § 2 spowoduje również konieczność zmian w obrębie § 5 ust. 2 określającego organy uprawnione do występowania z odpowiednimi wnioskami o nadanie odznaki. Przy czym, znowelizowany w § 5 ust. 2 pkt 1 powoduje, że komendant wojewódzki Państwowej Straży Pożarnej może wnioskować na każdą osobę wykonującą zadania z zakresu ochrony przeciwpożarowej z obszaru jego właściwości miejscowej. Jednocześnie doprecyzowano brzmienie § 5 ust. 2 pkt 3 projektowanego rozporządzenia poprzez zastąpienie wyrazów „jednostek badawczo-rozwojowych” wyrazami „instytutów badawczych”. Na mocy bowiem ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. – Przepisy wprowadzające ustawy reformujące system nauki (Dz. U. Nr 96, poz. 620, z późn. zm.) jednostki badawczo-rozwojowe stały się instytutami badawczymi. Dodano także wyrazy „Państwowej Straży Pożarnej” po wyrazach „dyrektorów instytutów badawczych” w celu skorelowania brzmienia przepisu z treścią art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej.

2. Dodano § 5a, umożliwiający nadawanie odznaki pośmiertnie.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Problem nie dotyczy innych krajów członkowskich OECD/UE.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
osoby wykonujące zadania określone w ustawie z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2013 r. poz. 1340, z późn. zm.) oraz ustawie z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2009 r. Nr 178, poz. 1380, z późn. zm.)	nie ma możliwości dokładnego oszacowania ilości osób, które spełnią przesłanki do nadania odznaki	brak	osobom tym może zostać nadana odznaka „Zasłużony dla ochrony przeciwpożarowej” przy zaistnieniu przesłanek określonych w rozporządzeniu
(dodaj/usuń)			
(dodaj/usuń)			
(dodaj/usuń)			

**5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**

Projekt zostanie przekazany do konsultacji organizacjom związkowym reprezentującym strażaków Państwowej Straży Pożarnej: Krajowej Sekcji Pożarnictwa NSZZ „Solidarność”, Związkowi Zawodowemu Strażaków „Florian” oraz Zarządowi Głównemu NSZZ Pracowników Pożarnictwa.

Projektowane rozporządzenie zostanie zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z wymogami § 23 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979).

**6. Wpływ na sektor finansów publicznych**

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
<b>Dochody ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Wydatki ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Saldo ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania

Budżet państwa w części 42 – Sprawy wewnętrzne, z której finansowana jest Komenda Główna Państwowej Straży Pożarnej.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na sektor finansów publicznych. Poszerzenie katalogu osób, którym może zostać nadana odznaka „Zasłużony dla ochrony przeciwpożarowej” zwiększy nieznacznie ilość wydawanych odznak, jednakże znajdzie to pokrycie w budżecie Państwowej Straży Pożarnej (Komendy Głównej PSP). Szacunkowo przewiduje się, że ilość wydawanych odznak wzrośnie o 500 w skali roku, co spowoduje wzrost wydatków o około 30 tys. zł.

**7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							

	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	
	(dodaj/usuń)	
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Zawarte w projektowanym rozporządzeniu przepisy nie będą miały wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.	
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz:		
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>		
Wejście w życie projektowanego aktu normatywnego nie będzie miało wpływu na rynek pracy.		
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na pozostałe obszary.	
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>		
Wykonanie przepisów projektowanego rozporządzenia będzie miało miejsce zawsze wtedy, gdy zaistnieją okoliczności uzasadniające nadanie uprawnionym osobom odznaki „Zasłużony dla ochrony przeciwpożarowej”. Przyjmuje się również, że odznaka jest wręczana zasadniczo w <i>Dniu Strażaka</i> , tj. 4 maja.		
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>		
Ewaluacja efektów projektu będzie mogła nastąpić po wejściu w życie rozporządzenia oraz w razie zaistnienia zdarzeń, o których mowa w pkt. 11.		
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>		
Brak		