

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ŚRODOWISKA¹⁾**

z dnia 2012 r.

**w sprawie szczegółowych warunków udzielania horyzontalnej pomocy publicznej
na niektóre cele z zakresu ochrony środowiska²⁾**

Na podstawie art. 400a ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150, z późn. zm.³⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowe warunki udzielania horyzontalnej pomocy publicznej, na podstawie ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska, na niektóre cele z zakresu ochrony środowiska, zwanej dalej „pomocą”.

¹⁾ Minister Środowiska kieruje działem administracji rządowej – środowisko, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. Nr 248, poz. 1493 i Nr 284, poz. 1671).

²⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone:

- 1) rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 5 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków udzielania pomocy publicznej na przedsięwzięcia będące inwestycjami służącymi redukcji emisji ze źródeł spalania paliw (Dz. U. Nr 209 poz. 1517 oraz z 2009 r. Nr 162, poz. 1294),
- 2) rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 16 stycznia 2008 r. w sprawie szczegółowych warunków udzielania pomocy publicznej na przedsięwzięcia będące inwestycjami związanymi z odnawialnymi źródłami energii (Dz. U. Nr 14, poz. 89 oraz z 2009 r. Nr 162, poz. 1295),
- 3) rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 8 kwietnia 2008 r. w sprawie szczegółowych warunków udzielania pomocy publicznej na przedsięwzięcia będące inwestycjami służącymi zastosowaniu technologii zapewniających czystsza i energooszczędną produkcję oraz oszczędzanie surowców (Dz. U. Nr 61 poz. 385 oraz z 2009 r. Nr 162, poz. 1296),
- 4) rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 8 kwietnia 2008 r. w sprawie szczegółowych warunków udzielania pomocy publicznej na przedsięwzięcia będące inwestycjami służącymi ograniczeniu emisji lotnych związków organicznych (Dz. U. Nr 62, poz. 392 oraz z 2009 r. Nr 162, poz. 1297),
- 5) rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 14 maja 2008 r. w sprawie szczegółowych warunków udzielania pomocy publicznej na przedsięwzięcia będące inwestycjami służącymi poprawie jakości paliw i technologii silnikowych (Dz. U. Nr 89, poz. 547 oraz z 2009 r. Nr 162, poz. 1298),

– które, zgodnie z art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 20 listopada 2009 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. Nr 215, poz.1664), tracą moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

³⁾ Zmiany jednolitego tekstu wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 111, poz. 708, Nr 138, poz. 865, Nr 154, poz. 958, Nr 171, poz. 1056, Nr 199, poz.1227, Nr 223, poz. 1464, Nr 227, poz.1505, z 2009 r. Nr 19, poz. 100, Nr 20, poz. 106, Nr 79, poz. 666, Nr 130, poz. 1070 i Nr 215, poz.1664, z 2010 r. Nr 21, poz.104, Nr 28, poz.145, Nr 40, poz. 227, Nr 76, poz.489, Nr 119, poz. 804, Nr 152, poz. 1018 i poz. 1019, Nr 182, poz. 1228, Nr 229, poz. 1498 i Nr 249, poz. 1657, z 2011 r. Nr 32, poz. 159, Nr 63, poz. 322, Nr 94, poz. 551, Nr 99, poz. 569, Nr 122, poz. 695, Nr 152, poz. 897, Nr 178, poz. 1060 i Nr 224, poz. 1341 oraz z 2012 r., poz. 460.

§ 2. Pomoc jest udzielana zgodnie z Wytycznymi wspólnotowymi w sprawie pomocy państwa na ochronę środowiska (Dz. Urz. UE C 82 z 01.04.2008, str. 1) oraz z Załącznikiem XII do Traktatu o przystąpieniu Rzeczypospolitej Polskiej do Unii Europejskiej.

§ 3. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:

- 1) przedsiębiorcy, mikroprzedsiębiorcy, małym i średnim przedsiębiorcy – należy przez to rozumieć przedsiębiorstwo, mikroprzedsiębiorstwo, małe i średnie przedsiębiorstwo w rozumieniu załącznika I do rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008 z dnia 6 sierpnia 2008 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne ze wspólnym rynkiem w zastosowaniu art. 87 i 88 Traktatu (ogólne rozporządzenie w sprawie wyłączeń blokowych) (Dz. Urz. UE L 214 z 09.08.2008, str. 3);
- 2) dużym przedsiębiorcy – należy przez to rozumieć przedsiębiorstwo inne niż mikroprzedsiębiorstwo, małe i średnie przedsiębiorstwo;
- 3) standardzie ochrony środowiska UE – należy przez to rozumieć opublikowaną normę Unii Europejskiej określającą poziom, jaki pojedyncze przedsiębiorstwo powinno osiągnąć w zakresie ochrony środowiska, w tym w zakresie oszczędności energii, lub obowiązek stosowania przez przedsiębiorstwo najlepszych dostępnych technik zgodnie z informacjami publikowanymi przez Komisję Europejską na podstawie art. 17 ust. 2 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/1/WE z dnia 15 stycznia 2008 r. dotyczącej zintegrowanego zapobiegania zanieczyszczeniom i ich kontroli (Dz. Urz. UE L 24 z 29.01.2008, str. 8);
- 4) wartości pomocy – należy przez to rozumieć ekwiwalent dotacji brutto, obliczany zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 11 sierpnia 2004 r. w sprawie szczegółowego sposobu obliczania wartości pomocy publicznej udzielanej w różnych formach (Dz. U. z 2004 r. Nr 194, poz. 1983, z 2006 r. Nr 183, poz. 1355 oraz z 2009 r. Nr 122, poz. 1008);
- 5) intensywności pomocy – należy przez to rozumieć stosunek wartości pomocy do kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą.

§ 4. 1. Realizacja celów z zakresu ochrony środowiska może następować przez udzielanie pomocy na:

- 1) rekultywację lub działania naprawcze terenów zanieczyszczonych substancjami niebezpiecznymi w wyniku działalności człowieka;
- 2) inwestycje w odnawialne źródła energii lub produkcję biopaliw spełniających kryteria zrównoważonego rozwoju określone w art. 17 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/28/WE z dnia 23 kwietnia 2009 r. w sprawie promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych zmieniającej i w następstwie uchylającej dyrektywę 2001/77/WE oraz 2003/30/WE (Dz. Urz. UE L 140 z 05.06.2009, str. 16);
- 3) inwestycje służące wytwarzaniu energii w wysokosprawnej kogeneracji w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2006 r. Nr 89, poz. 625, z późn. zm.⁴⁾);

⁴⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 104, poz. 708, Nr 158, poz. 1123 i Nr 170, poz. 1217, z 2007 r. Nr 21, poz. 124, Nr 52, poz. 343, Nr 115, poz. 790 i Nr 130, poz. 905, z 2008 r. Nr 180, poz. 1112 i Nr 227, poz. 1505, z 2009 r. Nr 3, poz. 11, Nr 69, poz. 586, Nr 165, poz. 1316 i Nr 215, poz. 1664, z 2010 r. Nr 21, poz. 104 i Nr 81, poz. 530 oraz z 2011 r. Nr 94, poz. 551, Nr 135, poz. 789, Nr 205, poz. 1208, Nr 233, poz. 1381 i Nr 234, poz. 1392.

- 4) inwestycje służące zmniejszeniu zużycia energii;
- 5) inwestycje związane z ochroną powietrza, powierzchni ziemi, wód powierzchniowych, wód podziemnych lub mających na celu ograniczenie hałasu;
- 6) inwestycje związane ze zmniejszeniem zapotrzebowania na surowce lub materiały;
- 7) inwestycje związane z ograniczaniem wytwarzania odpadów lub gospodarowaniem odpadami wytworzonymi w przedsiębiorstwie, w tym przygotowaniem do ponownego użycia, recyklingiem lub innym odzyskiem;
- 8) inwestycje związane z poprawą jakości paliw, innych niż biopaliwa, o których mowa w pkt 2;
- 9) inwestycje związane ze stosowaniem silników przyjaznych środowisku;
- 10) inne inwestycje służące zmniejszeniu uciążliwości przedsiębiorstwa dla środowiska.

2. Pomoc może być udzielana na rekultywację, o której mowa w ust. 1 pkt 1, jeżeli:

- 1) stopień zanieczyszczenia terenu stanowi zagrożenie dla zdrowia ludzi lub środowiska;
- 2) nie można ustalić podmiotu odpowiedzialnego za zanieczyszczenie lub nie można wyegzekwować od niego pokrycia kosztów rekultywacji;
- 3) celem przedsięwzięcia jest nadanie lub przywrócenie wartości użytkowych lub przyrodniczych zanieczyszczonego terenowi, w tym w szczególności oczyszczenie gleby i wody.

3. W przypadku inwestycji, o których mowa w ust. 1 pkt 2, podejmowanych w przedsiębiorstwach, dla których istnieją standardy ochrony środowiska UE dotyczące udziału energii ze źródeł odnawialnych w całkowitej produkowanej przez nie energii, pomoc może być udzielona, jeżeli inwestycja jest podejmowana w celu, o którym mowa w ust. 4 pkt 1 lub 3.

4. W przypadku inwestycji, o których mowa w ust. 1 pkt 4-10, pomoc może być udzielona, jeżeli inwestycja jest podejmowana w celu:

- 1) dostosowania przedsiębiorstwa do standardów ochrony środowiska UE, pod warunkiem zakończenia inwestycji nie później niż rok przed ich wejściem w życie, lub
- 2) dostosowania przedsiębiorstwa do standardów ochrony środowiska UE na warunkach określonych w Traktacie o przystąpieniu Rzeczypospolitej Polskiej do Unii Europejskiej w załączniku XII w rozdziale 13 w sekcji D w pkt 2 w lit. a-c, lub
- 3) podniesienia poziomu ochrony środowiska w przedsiębiorstwie w stopniu wykraczającym ponad standardy ochrony środowiska UE, lub
- 4) podniesienia poziomu ochrony środowiska w przedsiębiorstwie, jeżeli nie ustanowiono standardów ochrony środowiska UE.

5. Pomocy nie udziela się:

- 1) na działalność polegającą na produkcji podstawowej produktów rolnych w zakresie, w jakim zastosowanie mają Wytoczne Wspólnoty w sprawie pomocy państwa w sektorze rolnym i leśnym na lata 2007-2013 (Dz. Urz. UE C 319 z 27.12.2006 r., str. 1);
- 2) na działalność związaną z produkcją podstawową produktów rybołówstwa i akwakultury w zakresie, w jakim zastosowanie ma rozporządzenie Rady (WE) nr 1198/2006 z dnia 27 lipca 2006 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Rybackiego (Dz. Urz. UE L 223 z 15.08.2006, str. 1), Wytoczne do celów analizy pomocy państwa dla rybołówstwa i akwakultury (Dz. Urz. UE C 84 z 03.04.2008, str. 10) lub rozporządzenie Komisji (WE) nr 736/2008 z dnia 22 lipca 2008 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu w odniesieniu do pomocy państwa dla małych i średnich przedsiębiorstw zajmujących

się produkcją, przetwórstwem i wprowadzaniem do obrotu produktów rybołówstwa (Dz. Urz. UE L 201 z 30.07.2008, str. 16);

- 3) na infrastrukturę transportu;
- 4) przedsiębiorcy, na którym ciąży obowiązek zwrotu pomocy publicznej wynikający z decyzji Komisji Europejskiej uznającej tę pomoc za niezgodną z prawem oraz z rynkiem wewnętrznym, w rozumieniu art. 107 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej.

§ 5. Pomoc może być udzielana w formie:

- 1) dotacji, lub
- 2) oprocentowanych pożyczek, lub
- 3) częściowych umorzeń oprocentowanych pożyczek, lub
- 4) dopłat do oprocentowania kredytów bankowych.

§ 6. W przypadku rekultywacji lub działań naprawczych, o których mowa w § 4 ust. 1 pkt 1, do kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą zalicza się koszty związane z rekultywacją lub działaniami naprawczymi pomniejszone o wzrost wartości gruntu wynikający z przeprowadzenia rekultywacji lub działań naprawczych.

§ 7. 1. W przypadku inwestycji, o których mowa w § 4 ust. 1 pkt 2-10, do kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą zalicza się koszty inwestycji pomniejszone o:

- 1) koszt inwestycji referencyjnej, która stanowi wiarygodną i ekonomicznie racjonalną alternatywę dla inwestycji objętej pomocą;
- 2) korzyści uzyskiwane dzięki realizacji inwestycji.

2. Do kosztów inwestycji zalicza się koszty poniesione bezpośrednio na:

- 1) prace przedrealizacyjne, w tym niezbędne studia, ekspertyzy, koncepcje, projekty techniczne, projekty budowlane, raport oddziaływania na środowisko;
- 2) nabycie gruntu i przygotowanie terenu budowy;
- 3) nabycie lub wykonanie budowli, budynków;
- 4) nabycie maszyn i urządzeń, wraz z kosztami transportu, załadunku lub wyładunku;
- 5) roboty budowlane lub związane z instalacją i uruchomieniem urządzeń oraz całego obiektu;
- 6) obiekty i infrastrukturę związane z inwestycją, w tym zaopatrzenie w wodę, energię elektryczną, ciepło, gaz oraz przyłączenie do systemu odprowadzania ścieków, ogrodzenie, oświetlenie, zagospodarowanie terenu i obszaru ograniczonego użytkowania, urządzenia automatyki i sterowania, aparaturę kontrolno-pomiarową, zaplecze techniczne i laboratoryjne;
- 7) nabycie wartości niematerialnych i prawnych w formie patentów, licencji, nieopatentowanej wiedzy technicznej, technologicznej lub z zakresu organizacji i zarządzania, jeżeli wartości te spełniają łącznie następujące warunki:
 - a) będą nabyte od osób trzecich na warunkach rynkowych,
 - b) będą podlegać amortyzacji,
 - c) przez co najmniej pięć lat będą wykorzystywane wyłącznie w przedsiębiorstwie, które otrzymało pomoc oraz stanowić jego aktywa, chyba że są przestarzałe pod względem technicznym;

- 8) usługi niezbędne do realizacji inwestycji, w tym nadzór, badania potwierdzające osiągnięcie efektu ekologicznego, inwentaryzacja powykonawcza.

3. Inwestycja referencyjna oznacza:

- 1) w przypadku inwestycji, o których mowa w § 4 ust. 1 pkt 2, z wyłączeniem inwestycji, o których mowa w § 4 ust. 3 – inwestycję w konwencjonalne źródło energii o takiej samej mocy pod względem efektywnej produkcji energii lub, w przypadku biopaliw, inwestycję pozwalającą uzyskać taką samą ilość paliwa innego niż biopaliwa spełniające kryteria zrównoważonego rozwoju;
- 2) w przypadku inwestycji, o których mowa w § 4 ust. 1 pkt 3 – inwestycję pozwalającą uzyskać taką samą ilość energii elektrycznej i ciepłej bez osiągnięcia wysokosprawnej kogeneracji;
- 3) w przypadku inwestycji, o których mowa w § 4 ust. 1 pkt 5, podejmowanych w celu, o którym mowa w § 4 ust. 4 pkt 2 – porównywalną pod względem technicznym inwestycję niezwiązaną z podwyższeniem poziomu ochrony środowiska rozumianym jako dostosowanie do standardów ochrony środowiska UE;
- 4) w przypadku inwestycji, o których mowa w § 4 ust. 1 pkt 4-10, podejmowanych w celu, o którym mowa w § 4 ust. 4 pkt 4, jeżeli służą dostosowaniu do standardów ochrony środowiska, jakie przedsiębiorstwo powinno spełniać zgodnie z przepisami prawa polskiego – porównywalną pod względem technicznym inwestycję niezwiązaną z podwyższeniem poziomu ochrony środowiska rozumianym jako dostosowanie do standardów ochrony środowiska ustanowionych przepisami prawa polskiego;
- 5) w pozostałych przypadkach – porównywalną pod względem technicznym inwestycję, która nie zapewnia analogicznego podwyższenia poziomu ochrony środowiska, przy czym zakres inwestycji referencyjnej należy określić w sposób gwarantujący ograniczenie kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą wyłącznie do dodatkowych kosztów związanych z ochroną środowiska, jeżeli pomoc ma zostać udzielona na inwestycje:
 - a) o których mowa w § 4 ust. 1 pkt 4-10 oraz § 4 ust. 3, podejmowane w celu, o którym mowa w § 4 ust. 4 pkt 1 – przez dodatkowe koszty związane z ochroną środowiska należy rozumieć koszty niezbędne do osiągnięcia poziomu ochrony środowiska wymaganego przez standardy ochrony środowiska UE w porównaniu do kosztów niezbędnych do osiągnięcia standardów ochrony środowiska UE, które przedsiębiorca zobowiązany jest spełniać na dzień udzielenia pomocy,
 - b) o których mowa w § 4 ust. 1 pkt 4-10 oraz § 4 ust. 3, podejmowane w celu, o którym mowa w § 4 ust. 4 pkt 3 – przez dodatkowe koszty związane z ochroną środowiska należy rozumieć koszty niezbędne do osiągnięcia poziomu ochrony środowiska wyższego niż wymagany przez standardy ochrony środowiska UE,
 - c) o których mowa w § 4 ust. 1 pkt 4-10, podejmowane w celu, o którym mowa w § 4 ust. 4 pkt 4, przy czym inwestycja nie służy dostosowaniu do polskich standardów ochrony środowiska – przez dodatkowe koszty związane z ochroną środowiska należy rozumieć koszty niezbędne do osiągnięcia poziomu ochrony środowiska wyższego niż ten, jaki zostałby osiągnięty bez pomocy.

4. Korzyści uzyskiwane dzięki realizacji inwestycji są to korzyści uzyskane w wyniku jej realizacji pomniejszone o korzyści, jakie uzyskano by w wyniku realizacji inwestycji referencyjnej.

5. Korzyści uzyskiwane dzięki realizacji inwestycji obejmują w szczególności:

- 1) dochody wynikające ze zwiększenia zdolności produkcyjnych;
- 2) oszczędności w ponoszonych kosztach;

3) dochody z dodatkowej produkcji pomocniczej.

6. Z zastrzeżeniem ust. 7, korzyści uzyskiwane dzięki realizacji inwestycji oblicza się dla okresu pierwszych pięciu lat eksploatacji obiektu będącego przedmiotem inwestycji.

7. W przypadku pomocy na inwestycje, o których mowa w § 4 ust. 1 pkt 4, korzyści uzyskiwane dzięki realizacji inwestycji oblicza się dla okresu:

- 1) w przypadku mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców – pierwszych trzech lat eksploatacji obiektu będącego przedmiotem inwestycji;
- 2) w przypadku dużych przedsiębiorców objętych europejskim systemem handlu uprawnieniami do emisji dwutlenku węgla – pierwszych pięciu lat eksploatacji obiektu będącego przedmiotem inwestycji;
- 3) w przypadku dużych przedsiębiorców nieobjętych europejskim systemem handlu uprawnieniami do emisji dwutlenku węgla – pierwszych czterech lat eksploatacji obiektu będącego przedmiotem inwestycji;
- 4) w przypadku dużych przedsiębiorców, jeżeli okres amortyzacji inwestycji nie przekracza trzech lat - pierwszych trzech lat eksploatacji obiektu będącego przedmiotem inwestycji.

§ 8. 1. W celu obliczenia kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą, o których mowa w § 6 oraz § 7 ust. 1, wartość kosztów oraz korzyści dyskontuje się na dzień udzielenia pomocy.

2. Do dyskontowania stosuje się stopę dyskontową równą stopie bazowej, ustalonej przez Komisję Europejską i publikowanej w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej, powiększonej o 100 punktów bazowych.

§ 9. 1. Intensywność pomocy nie może przekraczać:

- 1) w przypadku rekultywacji lub działań naprawczych, o których mowa w § 4 ust. 1 pkt 1 – 100 %;
- 2) w przypadku inwestycji, o których mowa w § 4 ust. 1 pkt 2 – 60 %, z wyłączeniem inwestycji, o których mowa w § 4 ust. 3;
- 3) w przypadku inwestycji, o których mowa w § 4 ust. 1 pkt 3-4 – 60 %, z zastrzeżeniem pkt 4;
- 4) w przypadku inwestycji, o których mowa w § 4 ust. 1 pkt 4-10 oraz inwestycji, o których mowa w § 4 ust. 3, podejmowanych w celu, o którym mowa w § 4 ust. 4 pkt 1:
 - a) jeżeli zakończenie inwestycji następuje wcześniej niż trzy lata przed dniem wejścia w życie standardów ochrony środowiska UE – 15 %,
 - b) jeżeli zakończenie inwestycji następuje nie później niż rok i nie wcześniej niż trzy lata przed dniem wejścia w życie standardów ochrony środowiska UE – 10 %;
- 5) w przypadku inwestycji, o których mowa w § 4 ust. 1 pkt 5-10, podejmowanych w celach, o których mowa w § 4 ust. 4 pkt 2-4 oraz inwestycji, o których mowa w § 4 ust. 3 podejmowanych w celach, o których mowa w § 4 ust. 4 pkt 3 – 50 %.

2. Wartość maksymalnej dopuszczalnej intensywności pomocy, o której mowa w ust. 1 pkt 2, 3 i 5, z wyłączeniem pomocy udzielanej na inwestycje, o których mowa w § 4 ust. 1 pkt 5, podejmowanych w celu, o którym mowa w § 4 ust. 4 pkt 2 podwyższa się:

- 1) dla mikroprzedsiębiorców i małych przedsiębiorców – o 20 punktów procentowych;
- 2) dla średnich przedsiębiorców – o 10 punktów procentowych.

3. Wartość maksymalnej dopuszczalnej intensywności pomocy, o której mowa w ust. 1 pkt 4, podwyższa się:

- 1) dla mikroprzedsiębiorców i małych przedsiębiorców – o 10 punktów procentowych;
- 2) dla średnich przedsiębiorców – o 5 punktów procentowych.

§ 10. 1. Pomoc podlega sumowaniu z inną pomocą publiczną udzielaną na te same koszty przedsięwzięcia, o którym mowa w § 4, bez względu na jej formę i źródło pochodzenia, w tym ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

2. Całkowita wartość pomocy nie może powodować przekroczenia intensywności pomocy określonej w § 9.

3. Jeżeli całkowita wartość pomocy przekracza 7.500.000 euro, pomoc może być udzielona po zatwierdzeniu jej przez Komisję Europejską.

§ 11. 1. Pomoc może być udzielona pod warunkiem, że wniosek o jej udzielenie został złożony przed dniem rozpoczęcia realizacji przedsięwzięcia.

2. Przez rozpoczęcie realizacji przedsięwzięcia należy rozumieć podjęcie robót budowlanych lub zaciągnięcie pierwszego zobowiązania do zamówienia urządzeń.

3. W przypadku dużego przedsiębiorcy, pomoc może być udzielona, jeżeli z dokumentacji załączonej do wniosku o udzielenie pomocy wynika, że przedsięwzięcie bez pomocy nie byłoby realizowane, w tym, że nie jest wystarczająco rentowne, aby przedsiębiorca podjął się jego realizacji bez pomocy.

4. Przepisy ust. 1-3 nie mają zastosowania do inwestycji, o których mowa w § 4 ust. 1 pkt 5, podejmowanych w celu, o którym mowa w § 4 ust. 4 pkt 2.

§ 12. Pomoc dla średniego oraz dużego przedsiębiorcy znajdującego się w okresie restrukturyzacji przeprowadzanej z wykorzystaniem pomocy publicznej na ratowanie lub restrukturyzację, o której mowa w Wytycznych wspólnotowych dotyczących pomocy państwa w celu ratowania i restrukturyzacji zagrożonych przedsiębiorstw (Dz. Urz. UE C 244 z 01.10.2004, str. 2), wymaga zatwierdzenia przez Komisję Europejską, chyba że informację o pomocy przekazano do Komisji Europejskiej wraz z notyfikacją projektu pomocy indywidualnej na restrukturyzację.

§ 13. Wnioski o udzielenie pomocy złożone i nierozpatrzone przed dniem wejścia w życie rozporządzenia rozpatruje się zgodnie z przepisami rozporządzenia.

§ 14. Rozporządzenie obowiązuje do dnia 31 grudnia 2014 r.

§ 15. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Dyrektor Departamentu
Równowagi Rozwoju
Jakub Mizak

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym
Zastępca Dyrektora
Departamentu Prawnego
Dominik Gajewski

Mh

[Signature]
8/10/12

24.07.2012

[Signature]

Uzasadnienie

Celem przedmiotowego projektu rozporządzenia Ministra Środowiska jest stworzenie nowego programu pomocy publicznej umożliwiającego przedsiębiorcom uzyskanie pomocy horyzontalnej na pokrycie kosztów niektórych przedsięwzięć w ochronę środowiska.

Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie szczegółowych warunków udzielania horyzontalnej pomocy publicznej na niektóre przedsięwzięcia z zakresu ochrony środowiska, stanowi wykonanie fakultatywnego upoważnienia ustawowego zawartego w art. 400a ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150 z późn. zm.). Zgodnie z jego dyspozycją minister właściwy do spraw środowiska może określić, w drodze rozporządzenia, szczegółowe warunki udzielania pomocy publicznej na cele z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej ze środków pozostających w dyspozycji Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej, uwzględniając konieczność zapewnienia przejrzystości udzielania tej pomocy oraz zapewnienia zgodności udzielanej pomocy z warunkami jej dopuszczalności.

Obecnie pomoc horyzontalna może być udzielana przez Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz wojewódzkie fundusze ochrony środowiska i gospodarki wodnej, m.in. na warunkach określonych przepisami następujących rozporządzeń:

- Ministra Środowiska z dnia 5 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków udzielania pomocy publicznej na przedsięwzięcia będące inwestycjami służącymi redukcji emisji ze źródeł spalania paliw (Dz. U. Nr 209 poz. 1517 oraz z 2009 r. Nr 162, poz. 1294),
- Ministra Środowiska z dnia 16 stycznia 2008 r. w sprawie szczegółowych warunków udzielania pomocy publicznej na przedsięwzięcia będące inwestycjami związanymi z odnawialnymi źródłami energii (Dz. U. Nr 14, poz. 89 oraz z 2009 r. Nr 162, poz. 1295),
- Ministra Środowiska z dnia 8 kwietnia 2008 r. w sprawie szczegółowych warunków udzielania pomocy publicznej na przedsięwzięcia będące inwestycjami służącymi zastosowaniu technologii zapewniających czystsza i energooszczędną produkcję oraz oszczędzanie surowców (Dz. U. Nr 61 poz. 385 oraz z 2009 r. Nr 162, poz. 1296),
- Ministra Środowiska z dnia 8 kwietnia 2008 r. w sprawie szczegółowych warunków udzielania pomocy publicznej na przedsięwzięcia będące inwestycjami służącymi ograniczeniu emisji lotnych związków organicznych (Dz. U. Nr 62, poz. 392 oraz z 2009 r. Nr 162, poz. 1297),
- Ministra Środowiska z dnia 14 maja 2008 r. w sprawie szczegółowych warunków udzielania pomocy publicznej na przedsięwzięcia będące inwestycjami służącymi poprawie jakości paliw i technologii silnikowych (Dz. U. Nr 89, poz. 547 oraz z 2009 r. Nr 162, poz. 1298).

Projektowana regulacja ma zastąpić ww. rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie szczegółowych warunków udzielania horyzontalnej pomocy publicznej na ochronę środowiska. Konieczność wydania nowej regulacji uzasadnia się tym, że przepisy istniejących rozporządzeń w ograniczonym zakresie mogą być stosowane do pomocy udzielanej na wcześniejsze dostosowanie przedsiębiorstw do opublikowanych standardów ochrony środowiska UE (węższym niż zezwalają na to przepisy UE dotyczące horyzontalnej pomocy publicznej). Jednakże w świetle rozwijającego się prawa ochrony środowiska UE obligującego przedsiębiorstwa do spełnienia coraz bardziej rygorystycznych standardów ochrony środowiska, istnieje potrzeba umożliwienia przedsiębiorcom korzystania ze wsparcia finansowego ze środków pozostających w dyspozycji Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej na realizację przedsięwzięć ochrony środowiska zapewniających spełnienie tych standardów. Publikacja dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/75/UE z dnia 24 listopada 2010 r. w sprawie emisji przemysłowych (zintegrowane zapobieganie zanieczyszczeniom i ich kontrola) (Dz. Urz. UE L 334 z 17.12.2010, str. 17)

oraz wejście w życie z dniem 25 maja 2011 r. rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 22 kwietnia 2011 r. w sprawie standardów emisyjnych z instalacji (Dz. U. Nr 95, poz. 558) zastępującego rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 20 grudnia 2005 r. w sprawie standardów emisyjnych z instalacji (Dz. U. Nr 260, poz. 2181 oraz z 2006 r. Nr 17, poz. 140), stanowią dodatkową podstawę do podjęcia prac nad zmianą przepisów rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 5 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków udzielania pomocy publicznej na przedsięwzięcia będące inwestycjami służącymi redukcji emisji ze źródeł spalania paliw, w zakresie odnoszącym się do standardów emisyjnych z instalacji. Ponadto istnieje konieczność stworzenia warunków dla udzielenia pomocy publicznej na rekultywację lub działania naprawcze terenów zanieczyszczonych substancjami niebezpiecznymi w wyniku działalności człowieka, z wyłączeniem konieczności notyfikacji Komisji Europejskiej każdego przypadku wsparcia. Wynika to zarówno z obowiązków prawnych w tym w zakresie, jak i z uwagi na postępujące procesy degradacji gleb, które wymagają podejmowania działań mających na celu oczyszczenie gleby poprzez wyeliminowanie bądź ograniczenie ryzyka dla zdrowia ludzi i środowiska wynikającego z obecności substancji niebezpiecznych w glebie.

Przepis § 1 projektu rozporządzenia określa zakres normatywny aktu prawnego. Zakres ten obejmuje szczegółowe warunki udzielania horyzontalnej pomocy publicznej przez Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz wojewódzkie fundusze ochrony środowiska i gospodarki wodnej na niektóre przedsięwzięcia ochrony środowiska.

Przepis § 2 projektu rozporządzenia wskazuje wspólnotowe przepisy stanowiące podstawę do określenia warunków dopuszczalności pomocy, o której mowa w niniejszym projekcie rozporządzenia. Do tej pomocy mają zastosowanie postanowienia Wytycznych wspólnotowych w sprawie pomocy państwa na ochronę środowiska (Dz. Urz. UE C 82 z 01.04.2008, str. 1) (zwanymi dalej Wytycznymi wspólnotowymi) oraz przepisy Traktatu o przystąpieniu Rzeczypospolitej Polskiej do Unii Europejskiej (zwanego dalej Traktatem). Na podstawie przepisów załącznika XII do Traktatu Polska może udzielać pomocy publicznej na dostosowanie do standardów ochrony środowiska, określonych w dyrektywie 2001/80/WE Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ograniczenia emisji niektórych zanieczyszczeń do powietrza z dużych obiektów energetycznego spalania (Dz. Urz. UE L 309 z 27.11.2001, str. 3), przedsiębiorcom wymienionym w rozdziale 13 w sekcji D w pkt 2, lit. a-c załącznika XII do Traktatu. Warunki udzielania pomocy o takim przeznaczeniu określono z uwzględnieniem postanowień rozdziału 5, pkt 2, lit. e-f tego załącznika. Wytyczne wspólnotowe dopuszczają w szczególności możliwość udzielania horyzontalnej pomocy publicznej na inwestycje realizowane w celu:

- wykroczenia ponad standardy ochrony środowiska UE (zgodnie z postanowieniami sekcji 3.1.1),
 - podwyższenia stopnia ochrony środowiska w przedsiębiorstwie, w przypadku gdy na poziomie UE nie ustanowiono standardów ochrony środowiska (zgodnie z postanowieniami sekcji 3.1.1),
 - wcześniejszego dostosowania do przyszłych standardów ochrony środowiska UE (zgodnie z postanowieniami sekcji 3.1.3),
 - oszczędzania energii w przedsiębiorstwie (zgodnie z postanowieniami sekcji 3.1.5),
 - produkcji energii ze źródeł odnawialnych (zgodnie z postanowieniami sekcji 3.1.6),
 - produkcji energii w wysokosprawnej kogeneracji (zgodnie z postanowieniami sekcji 3.1.7),
- a także na rekultywację zanieczyszczonych terenów (zgodnie z postanowieniami sekcji 3.1.10).

Warunki udzielania pomocy określone w niniejszym projekcie rozporządzenia są zgodne z mającymi zastosowanie postanowieniami Wytycznych wspólnotowych oraz przepisami Traktatu.

W przepisie § 3 zdefiniowano wybrane pojęcia występujące w projekcie rozporządzenia.

W przepisie § 4 ust. 1 wskazano rodzaje przedsięwzięć, jakie mogą zostać objęte pomocą, a w kolejnych ustępach doprecyzowano, jakie dodatkowe warunki muszą zostać

spełnione, aby przedsięwzięcie, dla którego wnioskuje się o dofinansowanie, mogło zostać objęte pomocą. W ust. 5 wskazano w jakich sytuacjach pomoc w ogóle nie może zostać udzielona.

W przepisie § 5 określono formy wsparcia, w jakich pomoc może być udzielana.

W przepisach § 6-8 określono metodykę obliczania wartości kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą, z uwzględnieniem specyfiki poszczególnych przeznaczeń pomocy.

W przepisie § 9 wskazano wartości maksymalnej intensywności pomocy dopuszczalnej dla poszczególnych przeznaczeń pomocy.

Wielkość udzielanej pomocy w ramach kosztów przedsięwzięcia powinna być zgodna z zasadami kumulacji wyrażonymi w przepisie § 10 ust. 1-2.

W przepisie § 10 ust. 3 wskazano, zgodnie z postanowieniami sekcji 5.1 Wytycznych wspólnotowych, dla jakich kwot wsparcia udzielenie pomocy będzie wymagało notyfikacji i zatwierdzenia przez Komisję Europejską.

W przepisie § 11 wskazano warunki, jakie muszą zostać spełnione, aby można było stwierdzić, że pomoc spełnia efekt zachęty, tzn. ma pozytywny wpływ na podjęcie danego przedsięwzięcia w ochronę środowiska. Konieczność wykazania efektu zachęty wynika z postanowień sekcji 3.2 Wytycznych wspólnotowych.

W przepisie § 12 uregulowane zostały szczególne zasady dotyczące udzielania pomocy dla średniego i dużego przedsiębiorcy znajdującego się w okresie restrukturyzacji. Konieczność wprowadzenia takich regulacji wynika z postanowień Wytycznych wspólnotowych dotyczących pomocy państwa w celu ratowania i restrukturyzacji zagrożonych przedsiębiorstw (Dz. Urz. UE C 244 z 01.10.2004, str. 2).

W przepisie § 13 określono, że wnioski złożone i nierozpatrzone przed dniem wejścia niniejszego rozporządzenia w życie, będą oceniane według przepisów tego rozporządzenia.

W przepisach § 14 i 15 wskazano, że rozporządzenie będzie obowiązywać do dnia 31 grudnia 2014 r., co jest zgodne z terminem obowiązywania Wytycznych wspólnotowych oraz że wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia jego ogłoszenia.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia wymaga notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie art. 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia zostanie umieszczony na stronach Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji – w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny (www.rcl.gov.pl), zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z 2009 r., Nr 42, poz. 337 oraz z 2011 r. Nr 106, poz. 622 i Nr 161, poz. 966).

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Cel wprowadzenia regulacji

Celem regulacji jest ustanowienie programu horyzontalnej pomocy publicznej na cele służące ograniczeniu negatywnego oddziaływania działalności przedsiębiorstw na środowisko naturalne, produkcji energii w wysokosprawnej kogeneracji oraz ze źródeł odnawialnych, a także rekultywacji lub działań naprawczych terenów zanieczyszczonych substancjami niebezpiecznymi w wyniku działalności człowieka.

2. Podmioty, na które będzie oddziaływać regulacja

Przedsiębiorcy korzystający z horyzontalnej pomocy publicznej na określone w projekcie rozporządzenia przedsięwzięcia w ochronę środowiska oraz podmioty udzielające tej pomocy, tj. Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz wojewódzkie fundusze ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

3. Zakres konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronach Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji – w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny (www.rcl.gov.pl), zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z 2009 r. Nr 42, poz. 337 oraz z 2011 r. Nr 106, poz. 622 i Nr 161, poz. 966), w celu udostępnienia go wszystkim zainteresowanym podmiotom.

Ponadto, projekt rozporządzenia zostanie skonsultowany z następującymi podmiotami:

- 1) Wojewodowie,
- 2) Marszałkowie Województw,
- 3) wojewódzkie fundusze ochrony środowiska i gospodarki wodnej,
- 4) NSZZ „Solidarność”,
- 5) OPZZ,
- 6) Business Centre Club Związek Pracodawców, Plac Żelaznej Bramy 10, 00-136 Warszawa,
- 7) Forum Związków Zawodowych, Plac Teatralny 4, 85-069 Bydgoszcz,
- 8) Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych *Lewiatan*, ul. Klonowa 6, 00-591 Warszawa,
- 9) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej, ul. Brukselska 7, 03-973 Warszawa,
- 10) Biuro Wspierania Lobbyingu Ekologicznego, ul. Raszyńska 32/44, 02-026 Warszawa,
- 11) Centrum Prawa Ekologicznego, ul. Uniwersytecka 1, 50-951 Wrocław,
- 12) Fundacja EkoFundusz, ul. Bracka 4, 00-502 Warszawa,
- 13) Izba Gospodarcza Energetyki i Ochrony Środowiska, ul. Krucza 6/14, 00-950 Warszawa,
- 14) Instytut na Rzecz Ekorozwoju, ul. Nabelaka 15 lok. 1, 00-743 Warszawa,
- 15) Krajowa Izba Gospodarcza, ul. Trębacka 4, 00-074 Warszawa,
- 16) Krajowa Izba Gospodarki Odpadami, Al. Jerozolimskie 44, pok. 324/325, 00-024 Warszawa,
- 17) Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości, ul. Pańska 81/83, 00-834 Warszawa,
- 18) Polska Izba Ekologii, ul. Warszawska 3, 40-009 Katowice,
- 19) Polska Izba Gospodarcza „Ekorozwój”, ul. Srebrna 16, 00-810 Warszawa,
- 20) Polska Izba Gospodarki Odpadami, ul. Świętokrzyska 36 lok. 47, 00-116 Warszawa,
- 21) Polski Klub Ekologiczny, ul. Sławkowska 26A, 31-014 Kraków.

Projekt rozporządzenia nie wymaga zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

4. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Pomoc publiczna na ochronę środowiska udzielana na podstawie niniejszego rozporządzenia będzie ze środków pozostających w dyspozycji Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej. Szacuje się, że w latach 2012-2014 r. można będzie udzielić pomocy publicznej o wartości ok. 1,7 mld zł.

5. Wpływ na rynek pracy

Brak bezpośredniego wpływu.

6. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Udzielane dofinansowanie, zgodnie z niniejszym projektem rozporządzenia, może pozytywnie wpłynąć na wzmocnienie pozycji polskich przedsiębiorców względem konkurencyjnych przedsiębiorstw Unii Europejskiej i stworzyć warunki dla wzrostu konkurencyjności krajowej gospodarki. Wsparcie finansowe udzielane przedsiębiorcom w ramach przedmiotowego programu horyzontalnej pomocy publicznej na ochronę środowiska umożliwi im realizację przedsięwzięć służących celom proekologicznym, które bez wsparcia ze środków publicznych w wielu przypadkach najprawdopodobniej w ogóle nie byłyby podejmowane lub byłyby podejmowane inne działania przynoszące mniejsze korzyści dla środowiska.

7. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Brak bezpośredniego wpływu.

8. Wpływ regulacji na środowisko

Pomoc publiczna, której warunki udzielania zostały określone w projektowanej regulacji, będzie miała pozytywny wpływ na ograniczenie negatywnego oddziaływania działalności przedsiębiorstw na środowisko naturalne, na zwiększenie produkcji energii w wysokosprawnej kogeneracji oraz ze źródeł odnawialnych, a także na realizację przedsięwzięć polegających na rekultywacji lub działaniach naprawczych terenów zanieczyszczonych substancjami niebezpiecznymi w wyniku działalności człowieka. Możliwość skorzystania z dofinansowania zachęci przedsiębiorców do inwestowania w ochronę środowiska i przyspieszy realizację, określonych w projekcie rozporządzenia, przedsięwzięć służących realizacji celów z zakresu ochrony środowiska.