



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VII kadencja

Druk nr 2130

Warszawa, 3 grudnia 2013 r.

Pani
Ewa Kopacz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o zakwaterowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy panią poseł Elżbietę Radziszewską.

(-) Małgorzata Adamczak; (-) Tadeusz Arkit; (-) Paweł Arndt; (-) Jerzy Borowczak; (-) Borys Budka; (-) Marian Cycoń; (-) Jerzy Fedorowicz; (-) Krzysztof Gadowski; (-) Elżbieta Gapińska; (-) Lidia Gądek; (-) Czesław Gluza; (-) Tomasz Głogowski; (-) Rafał Grupiński; (-) Marek Hok; (-) Stanisław Huskowski; (-) Renata Janik; (-) Bożena Kamińska; (-) Andrzej Kania; (-) Krystyna Kłosin; (-) Brygida Kolenda-Łabuś; (-) Agnieszka Kołacz-Leszczyńska; (-) Sławomir Kowalski; (-) Ligia Krajewska; (-) Robert Kropiwnicki; (-) Elżbieta Królikowska-Kińska; (-) Józef Lassota; (-) Tomasz Lenz; (-) Zofia Ławrynowicz; (-) Izabela Katarzyna Mrzygłocka; (-) Małgorzata Niemczyk; (-) Tomasz Piotr Nowak; (-) Mirosława Nykiel; (-) Marzena Okła-Drewnowicz; (-) Witold Pahl; (-) Paweł Papke; (-) Małgorzata Pępek; (-) Lucjan Marek Pietrzczyk; (-) Jarosław Pięta; (-) Elżbieta Radziszewska; (-) Grzegorz Raniewicz; (-) Wojciech Saługa; (-) Krystyna Skowrońska; (-) Waldemar Sługocki; (-) Paweł Suski; (-) Michał Szczerba; (-) Tomasz Szymański; (-) Marcin Świącicki; (-) Monika Wielichowska; (-) Renata Zaremba; (-) Ryszard Zawadzki; (-) Jerzy Ziętek.

USTAWA

z dnia 2013 r.

o zmianie ustawy o zakwaterowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej

Art. 1.

W ustawie z dnia 22 czerwca 1995 r. o zakwaterowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2010 r. Nr 206, poz. 1367 z późn. zm.¹⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 48 b:

a) dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Dyrektor oddziału regionalnego właściwy ze względu na miejsce położenia lokalu mieszkalnego, na wniosek osoby innej niż żołnierz zawodowy, może dokonać zamiany lokalu mieszkalnego dotychczas zajmowanego przez tę osobę na inny lokal mieszkalny w tej miejscowości lub innej miejscowości niezasiedlony, albo zajmowany przez żołnierza zawodowego lub osobę inną niż żołnierz zawodowy.”;

b) ust. 2 - 4 otrzymują brzmienie:

„2. W przypadkach, o których mowa w ust. 1 i 1a, do żołnierza zawodowego przepis art. 24 ust. 1 stosuje się odpowiednio, a z osobą inną niż żołnierz zawodowy dyrektor oddziału regionalnego zawiera umowę najmu lokalu mieszkalnego na czas, na jaki obowiązywał tytuł prawny do dotychczas zajmowanego lokalu mieszkalnego.

3. Koszty zamiany lokalu mieszkalnego, w tym koszty remontu, o których mowa w art. 32, ponoszą strony dokonujące zamiany.

4. Zamiany lokalu mieszkalnego nie dokonuje się, jeżeli:

1) kwaterę miałyby zajmować osoba inna niż żołnierz zawodowy;

2) o zamianę ubiega się osoba, która na podstawie art. 41 lub art. 29b jest obowiązana do opróżnienia lokalu mieszkalnego.”.

2) w art. 58 ust. 2 i 3 otrzymują brzmienie:

„2. Od wartości rynkowej lokalu mieszkalnego dla osoby uprawnionej, o której mowa w art. 56, stosuje się pomniejszenia o:

1) 95 % - żołnierzom służby stałej, którzy nabyli prawo do emerytury wojskowej, żołnierzom zwolnionym z zawodowej służby wojskowej na skutek wypowiedzenia stosunku służbowego zawodowej służby wojskowej dokonanego przez organ wojskowy lub upływu okresu pozostawania w rezerwie kadrowej, emerytom wojskowym, osobom uprawnionym do wojskowej renty inwalidzkiej oraz członkom

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2011 r. Nr 22, poz. 114 i Nr 185, poz. 1092

rodziny, o których mowa w art. 26 ust. 2, wspólnie zamieszkującym z żołnierzem, emerytem wojskowym lub rencistą wojskowym w dniu jego śmierci,

2) 90 % - osobom niewymienionym w pkt 1

- z tym że pomniejszenie nie obejmuje przypadających na lokal mieszkalny nakładów poniesionych przez Agencję w ciągu ostatnich trzech lat przed dniem sprzedaży na modernizację budynku, w którym jest położony sprzedawany lokal mieszkalny.

3. Pomniejszeń, o których mowa w ust. 2, nie stosuje się do sprzedaży prawa własności lub użytkowania wieczystego, w przypadku posiadania przez Agencję takiego prawa, ułamkowej części gruntu przypadającej na sprzedawany lokal mieszkalny.”.

Art. 2.

Do spraw wszczętych do dnia wejścia w życie niniejszej ustawy dotyczących sprzedaży lokali mieszkalnych przez Wojskową Agencję Mieszkaniową i nie zakończonych zawarciem umowy sprzedaży, stosuje się przepisy ustawy, o której mowa w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

Art. 3.

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Uzasadnienie

Zmiana treści art. 48b ustawy o zakwaterowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej jest niezbędna z uwagi, iż obecnie obowiązujące przepisy ustawy o zakwaterowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej umożliwiają osobie innej niż żołnierz zawodowy zajmującej lokal mieszkalny z zasobów WAM dokonanie wzajemnej zamiany jedynie na lokal mieszkalny zajmowany przez żołnierza zawodowego (niebędący kwaterą).

Nie przewidują natomiast możliwości dokonania wzajemnej zamiany na inny lokal mieszkalny zajmowany również przez osobę nie będącą żołnierzem zawodowym.

Ponadto nie jest możliwe wskazanie w trybie zamiany osobie innej niż żołnierz zawodowy wolnego lokalu mieszkalnego.

Zaproponowana nowelizacja z jednej strony wpłynie na racjonalne gospodarowanie przez WAM zasobem mieszkaniowym. Z drugiej zaś strony w sposób znaczący wpłynie na poprawę sytuacji mieszkaniowej i ekonomicznej osób innych niż żołnierze zawodowi zajmujących lokale mieszkalne w zasobie WAM. W szczególności powyższa regulacja umożliwi osobom posiadającym trudną sytuację ekonomiczną (dłużnikom) na zamianę dotychczas zajmowanych lokali mieszkalnych na lokale o mniejszym metrażu.

Zmiana treści art. 58 wynika z faktu, że rozwiązania, które weszły w życie z dniem 1 stycznia 2013 r. (pomniejszenie o 60% wartości lokalu wraz z gruntem przy jego wykupie) nie spełniają założeń uzasadniających wprowadzenie tych zmian. Przyjęte rozwiązania miały na celu zmniejszenie zróżnicowania uprawnień żołnierzy (zwłaszcza w dużych miastach) w przypadku wykupu lokalu, a wypłaty odprawy mieszkaniowej, przez zbliżenie wartości bonifikaty wykupowanego lokalu mieszkalnego do kwoty odprawy.

Tymczasem WAM posiada już bardzo znikomy zasób mieszkaniowy podlegający sprzedaży w dużych miastach i kwota odpowiadająca wysokości pomniejszenia przy wykupie lokalu jest zdecydowanie mniejsza niż wysokość odprawy mieszkaniowej.

Średnia wysokość pomniejszenia lokali sprzedanych do dnia 20 czerwca br. wyniosła 95 551 zł, podczas gdy średnia wysokość odprawy mieszkaniowej wynosi obecnie 180 111 zł.

Zmiana zasad sprzedaży spowodowała efekt odwrotny do założeń. Zmniejszenie wysokości bonifikaty na lokal i objęcie bonifikatą również gruntu przynależnego do lokalu nie jest czynnikiem zachęcającym do wykupu. Do dnia 20 czerwca br. sprzedanych zostało jedynie 6 lokali, co oznacza że WAM nie uzyskuje środków finansowych w przewidywanej wysokości na potrzeby budownictwa mieszkaniowego.

Ponadto lokale zwalniane przez żołnierzy zainteresowanych wypłata odprawy mieszkaniowej generują koszty po stronie WAM (konieczność wykonania remontu przed ponownym zasiedleniem, a w przypadku zaspokojenia potrzeb mieszkaniowych w danej miejscowości konieczność utrzymania lokali trwale zbędnych do czasu ich zbycia w drodze przetargowej).

Zaprojektowane zmiany skutkować będą:

- zwiększeniem przychodów, w tym na inwestycje mieszkaniowe:

W analogicznym okresie 2011 r.² (według stanu na dzień 20.06.2011r.) WAM sprzedała 1665 lokali na rzecz najemców uzyskując z tego tytułu przychód w wysokości 43 719 966 zł.

Do 20.06.2013 r. sprywatyzowano 6 lokali, uzyskując przychód 366 546 zł.

- korzyściami dla WAM wynikającymi ze zmniejszenia kosztów remontu lokali zwolnionych przez żołnierzy, którzy jako realizację prawa do zakwaterowania wybierają odprawę mieszkaniową, przed ponownym zasiedleniem.

Przewiduje się, że do końca roku 2013 zwolnionych zostanie łącznie 339 lokali przez żołnierzy, którzy wyrażą wolę zrealizowania uprawnień poprzez wypłatę odprawy mieszkaniowej (do dnia dzisiejszego zwolnionych zostało 112 lokali).

Średni koszt remontu lokalu przed ponownym zasiedleniem wynosi 10 663 zł.

Agencja poniesie więc koszty remontu zwolnionych w bieżącym roku lokali przed ich ponownym zasiedleniem w wysokości 3 614 757 zł (339 lokali x 10 663 zł).

- możliwością realizowania przez mieszkańców uprawnienia do wykupu na preferencyjnych zasadach obowiązujących przez 9 lat. Zwłaszcza emerytów zamieszkujących od kilkudziesięciu lat w budynkach, gdzie ustały przeszkody prawne uniemożliwiające sprzedaż na korzystnych warunkach obowiązujących do końca 2012 r. (uregulowano stan prawny, zdjęto lokale z wykazu kwater).

Powyższe jest zgodne z postulatami osób w przypadku których nieuregulowany stan prawny uniemożliwiał sprzedaż lokali, którzy chcieliby nabyć je na zasadach obowiązujących przed dniem 01.01.2013 r.

Projekt ustawy nie spowoduje negatywnych skutków finansowych dla budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

² Zostały przyjęte dane z 2011 r. z uwagi na to, iż 2010 r. był pierwszym rokiem po wznowieniu prywatyzacji, natomiast rok 2012 był ostatnim rokiem obowiązywania korzystniejszych pomniejszeń, co mogłoby nieobiektywnie przedstawiać poziom sprzedaży.

Przedmiot projektowanej ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 20 grudnia 2013 r.

BAS-WAPEiM-3101/13

Pani
Ewa Kopacz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna

w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o zakwaterowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Elżbieta Radziszewska)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2012 r. poz. 32, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt przewiduje dodanie ust. 1 a i zmianę ust. 2-4 w art. 48 b oraz zmianę ust. 2 i 3 w art. 58 ustawy z dnia 22 czerwca 1995 r. o zakwaterowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 206, poz. 1367, ze zm., dalej: ustawa).

Nowelizacja dotyczy procedur zamiany oraz sprzedaży lokali mieszkalnych będących w dyspozycji Wojskowej Agencji Mieszkaniowej. Zmieniany art. 48 b ustawy zakłada wprowadzenie możliwości zamiany lokalu mieszkalnego między osobami niebędącymi żołnierzami zawodowymi. Projektowana zmiana art. 58 ustawy modyfikuje wysokość wskaźników pomniejszenia wartości lokalu w przypadku jego sprzedaży osobom uprawnionym, określonym w art. 56 ustawy. Powyższe wskaźniki mają wynosić odpowiednio 95% (obecnie 60%) dla żołnierzy służby stałej, którzy nabyli prawo do emerytury wojskowej, a także dla pozostałych uprawnionych wskazanych w art. 58 ust. 2 pkt 1 ustawy oraz 90% (obecnie 30%) dla innych uprawnionych osób, niewymienionych w pkt 1 (art. 58 ust. 2 pkt 2 ustawy).

Proponowana ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje kwestii zawartych w przepisach opiniowanego projektu.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Kwestie stanowiące przedmiot projektu ustawy nie są regulowane prawem Unii Europejskiej.

4. Konkluzja

Przedmiot projektu ustawy o zakwaterowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Autor:

Konrad Kuszel
ekspert ds. legislacji
w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptował:
Szeff
Kancelarii Sejmu

Lech Czapla

Deskryptory bazy Rex: lokal, projekt ustawy, Unia Europejska, wojsko.

Warszawa, 20 grudnia 2013 r.

BAS-WAPEiM-3102/13

Pani
Ewa Kopacz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna

w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu – czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o zakwaterowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Elżbieta Radziszewska) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

Projekt przewiduje dodanie ust. 1 a i zmianę ust. 2-4 w art. 48 b oraz zmianę ust. 2 i 3 w art. 58 ustawy z dnia 22 czerwca 1995 r. o zakwaterowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 206, poz. 1367, ze zm., dalej: ustawa).

Nowelizacja dotyczy procedur zamiany oraz sprzedaży lokali mieszkalnych będących w dyspozycji Wojskowej Agencji Mieszkaniowej. Zmieniany art. 48 b ustawy zakłada wprowadzenie możliwości zamiany lokalu mieszkalnego między osobami niebędącymi żołnierzami zawodowymi. Projektowana zmiana art. 58 ustawy modyfikuje wysokość wskaźników pomniejszenia wartości lokalu w przypadku jego sprzedaży osobom uprawnionym, określonym w art. 56 ustawy. Powyższe wskaźniki mają wynosić odpowiednio 95% (obecnie 60%) dla żołnierzy służby stałej, którzy nabyli prawo do emerytury wojskowej, a także dla pozostałych uprawnionych wskazanych w art. 58 ust. 2 pkt 1 ustawy oraz 90% (obecnie 30%) dla innych uprawnionych osób, niewymienionych w pkt 1 (art. 58 ust. 2 pkt 2 ustawy).

Przedmiot projektu ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o zakwaterowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej **nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej** w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu.

Autor:

Konrad Kuszel
ekspert ds. legislacji
w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptował:
Szeff
Kancelarii Sejmu

Lech Czapla

Deskrytory bazy Rex: lokal, projekt ustawy, Unia Europejska, wojsko.



**PIERWSZY PREZES
SĄDU NAJWYŻSZEGO
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

BSA II-021-12/14

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

L. dz.

Data wpływu 24.01.2014 r.

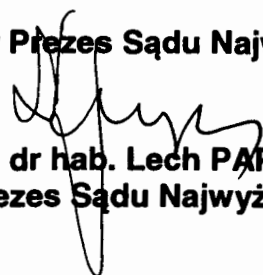
Warszawa, dnia 23 stycznia 2014 r.

**Pan
Adam PODGÓRSKI
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu**

W odpowiedzi na pismo z dnia 8 stycznia 2014 r., GMS-WP-173-5/14 uprzejmie informuję, że Sąd Najwyższy nie zgłasza uwag do **poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o zakwaterowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej.**

Z poważaniem

Pierwszy Prezes Sądu Najwyższego


**p.o. Prof. dr hab. Lech PAPRZYCKI
Prezes Sądu Najwyższego**