

ROZPORZĄDZENIE RADY MINISTRÓW

z dnia 2014 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowego zakresu działania
Ministra Obrony Narodowej

Na podstawie art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o urzędzie Ministra Obrony Narodowej (Dz. U. z 2013 r. poz. 189 i 852) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 9 lipca 1996 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Obrony Narodowej (Dz. U. Nr 94, poz. 426) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 1:

a) w pkt 1:

– lit. b–d otrzymują brzmienie:

„b) przygotowywanie projektów dokumentów strategicznych w zakresie polityki obronnej oraz planów obrony państwa,

c) przygotowywanie projektów rozwiązań dotyczących zasad, norm i trybu utrzymywania i podwyższania gotowości obronnej państwa oraz zasad organizowania i funkcjonowania wojennego systemu kierowania obroną państwa,

d) wypracowywanie zasad wykonywania zadań obronnych przez organy administracji rządowej, organy jednostek samorządu terytorialnego, instytucje państwowe, przedsiębiorców i inne podmioty,”

– lit. f otrzymuje brzmienie:

„f) współuczestniczenie w opracowywaniu Polityczno-Strategicznej Dyrektywy Obronnej Rzeczypospolitej Polskiej oraz innych dokumentów wykonawczych do Strategii Bezpieczeństwa Narodowego Rzeczypospolitej Polskiej,”

b) w pkt 2 lit. b–e otrzymują brzmienie:

„b) koordynowanie realizacji zadań w zakresie obrony państwa przez organy administracji rządowej, organy jednostek samorządu terytorialnego, instytucje państwowe, przedsiębiorców i inne podmioty,

- c) programowanie szkolenia obronnego oraz organizowanie ogólnokrajowych i regionalnych szkoleń obronnych,
 - d) planowanie uczestnictwa organów administracji rządowej, organów jednostek samorządu terytorialnego, instytucji państwowych, przedsiębiorców i innych podmiotów w szkoleniu obronnym oraz w ćwiczeniach Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, zwanych dalej „Siłami Zbrojnymi”,
 - e) współdziałanie z organami administracji rządowej, organami jednostek samorządu terytorialnego, instytucjami państwowymi, przedsiębiorcami i innymi podmiotami w zakresie przygotowań obronnych, a w szczególności w kształtowaniu infrastruktury obronnej i przemysłu obronnego oraz przygotowywaniu jednostek przewidzianych do militaryzacji,”
- c) w pkt 3:
- wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:
„w dziedzinie sprawowania ogólnego nadzoru nad realizacją zadań obronnych przez organy administracji rządowej, organy jednostek samorządu terytorialnego, instytucje państwowe, przedsiębiorców i inne podmioty:”,
 - lit. a i b otrzymują brzmienie:
 - „a) koordynowanie planowania obronnego przez organy administracji rządowej, organy jednostek samorządu terytorialnego, instytucje państwowe, przedsiębiorców i inne podmioty,
 - b) koordynowanie przygotowań organów administracji rządowej, organów jednostek samorządu terytorialnego, instytucji państwowych, przedsiębiorców i innych podmiotów do funkcjonowania w okresie zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny,”
- d) w pkt 4 lit. c i d otrzymują brzmienie:
- „c) ustalanie szczegółowych zasad udziału terenowych organów administracji wojskowej w przeprowadzaniu kwalifikacji wojskowej,
 - d) udział w określaniu programów przedmiotu edukacja dla bezpieczeństwa oraz organizacji jego odbywania,”
- e) w pkt 5 lit. d otrzymuje brzmienie:

- „d) sprawowanie nadzoru nad szkoleniem rezerw osobowych i przeszkoleniem wojskowym absolwentów szkół wyższych oraz nadawaniem przydziałów kryzysowych, przydziałów mobilizacyjnych, pracowniczych przydziałów mobilizacyjnych, przydziałów organizacyjno-mobilizacyjnych i reklamowaniem od obowiązku pełnienia czynnej służby wojskowej w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny, a także nad naborem do szkół wojskowych,”
- f) pkt 10 otrzymuje brzmienie:
- „10) w dziedzinie określania celów, kierunków i zadań szkolnictwa wojskowego:
- a) ustalanie zadań w zakresie doskonalenia zawodowego żołnierzy zawodowych oraz kształcenia językowego w resorcie obrony narodowej,
- b) określanie wymagań programowych dla kandydatów na oficerów,”
- g) w pkt 11 lit. d otrzymuje brzmienie:
- „d) koordynowanie przedsięwzięć podejmowanych przez organy administracji rządowej na rzecz polskich kontyngentów wojskowych wydzielanych do misji pokojowych, akcji humanitarnych i ćwiczeń wojskowych, prowadzonych wspólnie z innymi państwami lub organizacjami międzynarodowymi,”
- h) w pkt 12 lit. c otrzymuje brzmienie:
- „c) ustalanie szczegółowych zasad funkcjonowania wojskowej służby zdrowia,”
- i) w pkt 14:
- wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:
- „w dziedzinie wykonywania czynności, określonych w odrębnych przepisach i na zasadach ustalonych w tych przepisach, w stosunku do szkół wojskowych, instytutów badawczych, przedsiębiorstw państwowych, dla których Minister Obrony Narodowej jest organem założycielskim, podmiotów leczniczych, agencji i fundacji, a także kierowania terenowymi organami wykonawczymi w sprawach operacyjno-obronnych i rządowej administracji niezespólonej:”
- lit. a otrzymuje brzmienie:
- „a) przygotowywanie projektów dokumentów rządowych w zakresie tworzenia, przekształcania i likwidacji uczelni wojskowych, w tym tworzenie, przekształcanie, likwidacja wojskowych uczelni zawodowych, a także tworzenie i znoszenie szkół podoficerskich oraz zakładanie i

prowadzenie publicznych szkół i placówek, o których mowa w przepisach o systemie oświaty,”

– uchyla się lit. b,

– lit. e otrzymuje brzmienie:

„e) tworzenie, przekształcanie i znoszenie oraz określanie szczegółowego zakresu działania terenowych organów administracji wojskowej, a także określanie ich siedzib i terytorialnego zasięgu działania,”

– uchyla się lit. d,

j) pkt 16 otrzymuje brzmienie:

„16) wykonywanie uprawnień wynikających z nadrzędności służbowej nad działalnością Służby Kontrwywiadu Wojskowego i Służby Wywiadu Wojskowego w zakresie i na zasadach określonych w ustawie z dnia 9 czerwca 2006 r. o Służbie Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służbie Wywiadu Wojskowego (Dz. U. Nr 104. poz.709 z późn. zm¹⁾).”;

2) w § 2:

a) po pkt 3 dodaje się pkt 3a w brzmieniu:

„3a) promowania obronności oraz kształtowania świadomości obronnej społeczeństwa,”

b) pkt 6 otrzymuje brzmienie:

„6) określania szczegółowych zasad ochrony informacji niejawnych w resorcie obrony narodowej oraz sprawowania nadzoru w tym zakresie,”

c) po pkt 6 dodaje się pkt 6a w brzmieniu:

„6a)określania szczegółowych zasad ochrony obiektów resortu obrony narodowej oraz obiektów szczególnie ważnych dla bezpieczeństwa i obronności państwa kategorii I, a także sprawowania nadzoru w tym zakresie,”

d) pkt 15 otrzymuje brzmienie:

„15) wydawania Dziennika Urzędowego Ministra Obrony Narodowej.”

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 218, poz. 1592, z 2009 r. Nr 85, poz. 716, z 2010 r. Nr 182, poz. 1228, z 2011 r. Nr 22, poz. 114, Nr 53, poz. 273 i Nr 84, poz. 455, z 2012 r. poz. 707 oraz z 2013 r. poz. 628 i 852.

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 9 lipca 1996 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Obrony Narodowej (Dz. U. Nr 94, poz. 426) został opracowany na podstawie art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o urzędzie Ministra Obrony Narodowej (Dz. U. z 2013 r. poz. 189 i 852) i przewiduje dokonanie kilku zmian w szczegółowym zakresie działania Ministra Obrony Narodowej.

Przedmiotowy projekt jest konsekwencją wejścia w życie z dniem 1 stycznia 2014 r. ustawy z dnia 21 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o urzędzie Ministra Obrony Narodowej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2013 r. poz. 852), która wprowadza zasadnicze zmiany w systemie kierowania i dowodzenia Siłami Zbrojnymi Rzeczypospolitej Polskiej.

W związku z powyższym niezbędne jest wprowadzenie zmian do aktualnie obowiązującego rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 lipca 1996 r. w niżej wskazanym zakresie:

Proponuje się wprowadzenie zapisów, które będą postrzegały działania Ministra Obrony Narodowej w zakresie obronności państwa w szerszym wymiarze – narodowym. Powyższe znajduje odzwierciedlenie w działaniach praktycznych prowadzonych przez Ministra Obrony Narodowej związanych z opracowywaniem: Strategii Bezpieczeństwa Narodowego RP, Strategii Rozwoju Systemu Bezpieczeństwa Narodowego RP oraz Polityczno-Strategicznego Dyrektywy Obronnej RP. Niezależnie od powyższego Siły Zbrojne RP oraz inne struktury resortu obrony narodowej aktywnie uczestniczą w pozostałych dziedzinach bezpieczeństwa narodowego np. działaniach związanych z zarządzaniem kryzysowym. Proponowany zapis właściwie określał będzie działanie Ministra Obrony Narodowej w procesie monitorowania środowiska bezpieczeństwa państwa (narodowego).

Wskazuje się również na działania Ministra Obrony Narodowej dotyczące przygotowywania projektów dokumentów strategicznych w zakresie polityki obronnej w wymiarze państwowym, dotyczących bezpieczeństwa narodowego, które wynikają ze zmian ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2012 r. poz. 461, z późn. zm.) w tym zakresie, tj.: Strategii Bezpieczeństwa Narodowego RP oraz Strategii Rozwoju Systemu Bezpieczeństwa Narodowego RP.

Następna zmiana, to doprecyzowanie zadania Ministra Obrony Narodowej dotyczącego gotowości obronnej i kierowania obroną państwa w odniesieniu do zadań określonych w ustawie z dnia 29 sierpnia 2002 r. o stanie wojennym oraz kompetencjach Naczelnego Dowódcy Sił Zbrojnych i zasadach jego podległości konstytucyjnym organom Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 156, poz. 1301, z późn. zm.) oraz w rozporządzeniach Rady Ministrów: z dnia 27 kwietnia 2004 r. w sprawie przygotowania systemu kierowania bezpieczeństwem narodowym (Dz. U. Nr 98, poz. 978) oraz z dnia 21 września 2004 r. w sprawie gotowości obronnej państwa (Dz. U. Nr 219, poz. 2218).

Wprowadzenie nowego brzmienia lit. f podyktowane jest faktem, iż w obowiązującym porządku prawnym nie funkcjonują doktryny bezpieczeństwa narodowego. Aktualnie ustawa

o powszechnym obowiązku obrony wskazuje na Polityczno-Strategiczną Dyrektywę Obronną RP, za której opracowanie odpowiada Prezes Rady Ministrów, a z upoważnienia Prezesa Rady Ministrów – Minister Obrony Narodowej – por. w § 1 pkt 1 lit. a.

Kolejna zmiana dotyczy dostosowania terminologii, która wynika z rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 stycznia 2004 r. w sprawie szkolenia obronnego (Dz. U. Nr 16, poz. 150, z późn. zm.) – por. w § 1 pkt 1 lit. b.

Propozycje zawarte w § 1 pkt 1 lit. d i e projektu dostosowują terminologię, wynikającą ze zmian ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej.

Natomiast propozycja zmiany zawarta w § 1 pkt 1 lit. f projektu ma na celu dostosowanie zapisów rozporządzenia do przepisów zawartych w ustawie z dnia 27 lipca 2005 r. - Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz. U. z 2012 r., poz. 572, z późn. zm.).

Kolejna zmiana to wykreślenie ze szczegółowego zakresu działania Ministra „wojskowych ośrodków wypoczynkowych”, co jest konsekwencją wydania kolejnego już Obwieszczenia Ministra Obrony Narodowej z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie wykazu jednostek organizacyjnych podległych Ministrowi Obrony Narodowej lub przez niego nadzorowanych (M. P. poz. 191), który to wykaz nie zawiera wojskowych zespołów wypoczynkowych i wojskowych domów wypoczynkowych, jako jednostek organizacyjnych nadzorowanych przez Ministra Obrony Narodowej – por. w § 1 pkt 1 lit. h.

Propozycje zmian zawarte w § 1 pkt 1 lit. i projektu mają na celu dostosowanie zmienianego rozporządzenia do zapisów ustaw: z dnia 27 lipca 2005 r. - Prawo o szkolnictwie wyższym, z dnia 30 kwietnia 2010 r. o instytutach badawczych (Dz. U. Nr 96, poz. 618 z późn. zm.) oraz z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2013 r., poz. 217).

Uchylenie w obowiązującym rozporządzeniu w § 1 w pkt 14 lit. b ma na celu niepowielanie zapisów ustaw wyżej wymienionych.

Natomiast propozycja zmiany w obowiązującym rozporządzeniu w § 1 w pkt 14 lit. e, to dostosowanie obecnego przepisu do zmiany wynikającej wprost art. 1 pkt 2 lit. c ustawy z dnia 21 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o urzędzie Ministra Obrony Narodowej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2013 r. poz. 852) oraz zmian dokonanych w ustawie o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej, uchylających przepisy dotyczące dowódców okręgów wojskowych oraz okręgów wojskowych.

Uchylenie lit. d w § 1 w pkt 14 obowiązującego rozporządzenia to wypełnienie zapisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241, z późn. zm.).

Zmiana zawarta w § 1 pkt 1 lit. j projektu podyktowana jest przepisami wprowadzonymi ustawą z dnia 9 czerwca 2006 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o Służbie Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służbie Wywiadu Wojskowego oraz ustawą o służbie funkcjonariuszy Służby Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służby Wywiadu Wojskowego (Dz. U. Nr 104, poz. 711, z późn. zm.), które zlikwidowały Wojskowe Służby Informacyjne.

Ponadto w § 2 obowiązującego rozporządzenia Rady Ministrów proponuje się dodanie pkt 3a. W uzasadnieniu powyższego należy zauważyć, że zawieszenie obowiązku służby wojskowej z poboru oraz profesjonalizacja Sił Zbrojnych RP przyniosły ze sobą m.in. zmniejszenie zainteresowania sprawami wojska i obronności, co skutkuje coraz mniejszą wiedzą społeczeństwa na temat wojska i jego zadań (potwierdzają to także badania społeczne). Promocja obronności służy podtrzymywaniu więzi wojska ze społeczeństwem oraz zapobieganiu alienacji armii z jej społecznego otoczenia. Zadanie skutecznej promocji obronności, służącej kształtowaniu w kraju i za granicą pozytywnego wizerunku polskich żołnierzy, Sił Zbrojnych RP oraz Ministerstwa Obrony Narodowej jest zapisane także w Strategii Rozwoju Systemu Bezpieczeństwa Narodowego Rzeczypospolitej Polskiej 2022. – por. § 1 pkt 2 lit. a projektu.

Kolejna zmiana w § 2 rozporządzenia dotyczy zmiany mającej na celu dostosowanie terminologii wprowadzonej ustawą z dnia 5 sierpnia 2010 r. o ochronie informacji niejawnych (Dz. U. Nr 182, poz. 1228) – por. § 1 pkt 2 lit. b projektu.

Natomiast zadanie wprowadzone dodaniem pkt 6a w § 2 rozporządzenia wynika z nowelizowanych przepisów ustawy z dnia 2 czerwca 1997 r. o ochronie osób i mienia (Dz. U. z 2005 r. Nr 145, poz. 1221, z późn. zm.) oraz rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 24 czerwca 2003 r. w sprawie obiektów szczególnie ważnych dla bezpieczeństwa i obronności państwa oraz ich szczególnej ochrony (Dz. U. Nr 116, poz. 1090) – por. § 1 pkt 2 lit. c projektu.

Zmiana zawarta w § 1 pkt 2 lit d projektu ma na celu poprawne określenie Dziennika Urzędowego Ministra Obrony Narodowej (ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172, z późn. zm.), w którym Minister Obrony Narodowej publikuje wydane akty normatywne.

Pozostałe propozycje zmian w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 9 lipca 1996 r. zawarte w projekcie, a nie wymienione wyżej są konsekwencją dostosowania terminologii do treści zawartej w art. 1 pkt 2 lit. b ustawy z dnia 21 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o urzędzie Ministra Obrony Narodowej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2013 r. poz. 852). W rezultacie proponuje się zastąpienie dotychczasowych wyrażeń „organy administracji państwowej” wyrażeniami „organy administracji rządowej” oraz wyrażeń „organy samorządu terytorialnego” wyrażeniami „organy jednostek samorządu terytorialnego”. Jest to również zgodne z terminologią zawartą m.in. w ustawie z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206, z późn. zm.) – por. w § 1 pkt 1 lit. b,c, i g.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Zgodnie z § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych

(Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.) projektowane rozporządzenie nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbینگowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronach internetowych Ministerstwa Obrony Narodowej i Rządowego Centrum Legislacji.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projekt aktu prawnego.

Projekt rozporządzenia dotyczy Ministra Obrony Narodowej.

2. Konsultacje społeczne.

Uwzględniając zakres przedmiotowy regulacji nie zakłada się poddania projektu rozporządzenia konsultacjom społecznym.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy.

Regulacja nie będzie miała wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów.

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionów.

*Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym*

ZASTĘPCA DYREKTORA
DEPARTAMENTU PRAWNEGO
MINISTERSTWA OBRONY NARODOWEJ

Mariusz GORZOWSKI