

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ŚRODOWISKA¹⁾**

z dnia

w sprawie sposobu wyznaczania obszaru i granic aglomeracji

Na podstawie art. 43 ust. 4a ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2012 r. poz. 145, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:

- 1) działce budowlanej, rozumie się przez to działkę budowlaną w rozumieniu ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2012 r. poz. 647, z późn. zm.³⁾);
- 2) istniejącej sieci kanalizacyjnej, rozumie się przez to sieć w rozumieniu ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2006 r. Nr 123, poz. 858, z późn. zm.⁴⁾);
- 3) planowanej do budowy sieci kanalizacyjnej, rozumie się przez to sieć, o którą planuje się rozbudować istniejącą sieć kanalizacyjną lub budowę sieci kanalizacyjnej w celu skanalizowania wyznaczonej aglomeracji;
- 4) obciążeniu oczyszczalni ścieków, rozumie się przez to maksymalny średni tygodniowy ładunek zanieczyszczenia wyrażonego wskaźnikiem BZT₅ (pięciodobowego biochemicznego zapotrzebowania tlenu) dopływającego do oczyszczalni w ciągu roku, z wyłączeniem sytuacji nietypowych, w szczególności wynikających z intensywnych opadów;
- 5) obciążeniu oczyszczalni ścieków nowo budowanej, rozbudowywanej lub przebudowywanej, rozumie się przez to założenia projektowe obciążenia oczyszczalni ścieków;

¹⁾ Minister Środowiska kieruje działem administracji rządowej – środowisko na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. Nr 248, poz. 1493 i Nr 284, poz. 1671).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2012 r. poz. 951 i 1513 oraz z 2013 r. poz. 21 i 165.

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2012 r., poz. 951 i 1445 oraz z 2013 r., poz. 21, poz. 405 i 1238.

⁴⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2007 r. Nr 147, poz. 1033, z 2009 r. Nr 18, poz. 97, z 2010 r. Nr 47, poz. 278 i Nr 238, poz. 1578 oraz z 2012 r. poz. 951 i 1513.

- 6) wskaźniku koncentracji, rozumie się przez to stosunek przewidywanej do obsługi przez planowaną do budowy sieć kanalizacyjną liczby mieszkańców aglomeracji do długości tej sieci, doprowadzającej ścieki do oczyszczalni albo do końcowego punktu zrzutu;
- 7) systemie kanalizacji zbiorczej, rozumie się przez to istniejącą sieć kanalizacyjną dla ścieków komunalnych zakończoną oczyszczalniami ścieków komunalnych albo końcowymi punktami zrzutu tych ścieków;
- 8) stałych mieszkańcach aglomeracji, rozumie się przez to ogół osób zameldowanych na obszarze aglomeracji na pobyt stały w rozumieniu ustawy z dnia 10 kwietnia 1974 r. o ewidencji ludności i dowodach osobistych (Dz. U. 2006 r. Nr 139, poz. 993, z późn. zm.⁵⁾) oraz osób zameldowanych na obszarze aglomeracji na pobyt czasowy trwający ponad 3 miesiące w rozumieniu tej ustawy;
- 9) osobach czasowo przebywających w aglomeracji, rozumie się przez to ogół zarejestrowanych miejsc noclegowych w aglomeracji.

§ 2. Równoważna liczba mieszkańców aglomeracji (RLM aglomeracji) wyznaczana jest na podstawie ładunku zanieczyszczeń w aglomeracji. RLM aglomeracji uwzględnia ścieki pochodzące od stałych mieszkańców aglomeracji (w przeliczeniu: 1 RLM = 1 mieszkaniec), ścieki pochodzące z przemysłu, a także ścieki od osób czasowo przebywających w aglomeracji, odbierane systemem kanalizacji zbiorczej lub dostarczane w inny sposób do oczyszczalni ścieków w aglomeracji.

§ 3. 1. Podstawę wyznaczenia obszaru i granic aglomeracji stanowią:

- 1) studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy;
- 2) miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego;
- 3) decyzje o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego;
- 4) wieloletnie plany rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych, o których mowa w art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków.

2. Obszar i granice aglomeracji wyznacza się, uwzględniając wskaźnik koncentracji, zasięg systemu kanalizacji zbiorczej, przy czym do tej samej aglomeracji należą tereny obsługiwane przez sieć kanalizacyjną oraz tereny, na których planuje się budowę takiej sieci, wyznaczone w dokumentach, o których mowa w ust. 1.

⁵⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r., Nr 144, poz. 1043, z 2007 r. Nr 21, poz. 125, z 2008 r. Nr 70, poz. 416, Nr 171, poz. 1056, Nr 195, poz. 1198, Nr 220, poz. 1414, z 2009 r. Nr 22, poz. 120, Nr 39, poz. 306, Nr 69, poz. 595, Nr 223, poz. 1777, z 2010 r. Nr 239, poz. 1593, z 2011 r. Nr 133, poz. 768, Nr 204, poz. 1195, z 2012 r. poz. 161, 921, 1407 oraz z 2013 r. poz. 1650.

3. Granica aglomeracji powinna przebiegać wzdłuż zewnętrznych granic działek budowlanych skanalizowanych lub przewidzianych do skanalizowania.

4. Przy wyznaczaniu obszaru aglomeracji bierze się pod uwagę, że realizacja sieci kanalizacyjnej na obszarze aglomeracji z doprowadzeniem do oczyszczalni ścieków albo końcowego punktu zrzutu tych ścieków, powinna być uzasadniona finansowo i technicznie, przy czym wskaźnik koncentracji, nie może być mniejszy niż 120 mieszkańców na 1 km sieci.

5. Przepisu ust. 4 nie stosuje się, w przypadku gdy sieć kanalizacyjna będzie zlokalizowana na terenie:

- 1) o przynajmniej jednoprocentowym średnim spadku w kierunku istniejącej lub przewidywanej oczyszczalni ścieków, na którym planuje się, przy zastosowaniu grawitacyjnego systemu odbioru ścieków, budowę nowej sieci, uzasadnionej technicznie i ekonomicznie z uwagi na dostępne rozwiązania techniczne, sposób zagospodarowania terenu, wpływ na środowisko oraz uwarunkowania ekonomiczne;
- 2) stref ochronnych ujęć wody obejmujących tereny ochrony bezpośredniej i tereny ochrony pośredniej;
- 3) obszarów ochronnych zbiorników wód śródlądowych;
- 4) objętym przynajmniej jedną formą ochrony przyrody w rozumieniu ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 r. poz. 627, 628 i 842) lub obszaru mającego znaczenie dla Wspólnoty, znajdującego się na liście, o której mowa w art. 27 ust. 1 tej ustawy;

6. W przypadku, o którym mowa w ust. 5, przy wyznaczaniu obszaru aglomeracji wskaźnik koncentracji obowiązujący na tych terenach nie może być mniejszy od 90 mieszkańców na 1 km sieci.

§ 4. 1. Wyznaczenie przez sejmik województwa obszaru i granic aglomeracji poprzedza się wystąpieniem przez marszałka województwa, z wnioskiem do zainteresowanych gmin o przedstawienie w wyznaczonym terminie propozycji planu aglomeracji, przygotowanej z wykorzystaniem dokumentów, o których mowa w § 3 ust. 1.

2. Propozycja planu aglomeracji obejmuje:

- 1) część graficzną zawierającą:
 - a) oznaczenie granic obszaru objętego lub przewidzianego do objęcia zasięgiem systemu kanalizacji zbiorczej gminy lub jej obszaru współtworzącego aglomerację na mapie w skali 1:10 000, a w przypadku jej braku - w skali 1:25 000,

- b) oznaczenie przez gminę znajdujących się na jej terenie oczyszczalni ścieków komunalnych lub końcowych punktów zrzutu, do których odprowadzane są ścieki komunalne,
 - c) oznaczenie granic administracyjnych zgodne z danymi z państwowego rejestru granic,
 - d) oznaczenie granic stref ochronnych ujęć wody obejmujących tereny ochrony bezpośredniej i tereny ochrony pośredniej,
 - e) oznaczenie granic obszarów ochronnych zbiorników wód śródlądowych,
 - f) oznaczenie granic terenów objętych formami ochrony przyrody w rozumieniu ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody lub obszarów mających znaczenie dla Wspólnoty, znajdującego się na liście, o której mowa w art. 27 ust. 1 tej ustawy,
 - g) określenie skali planu w formie liczbowej i liniowej;
- 2) część opisową zawierającą:
- a) informację o długości i rodzaju istniejącej oraz planowanej sieci kanalizacyjnej, liczbie mieszkańców, liczbie miejsc noclegowy oraz przemyśle obsługiwanym przez tę sieć oraz oczyszczalnię ścieków,
 - b) informację o istniejących i planowanych do budowy oczyszczalniach ścieków, a w przypadku aglomeracji zakończonych końcowym punktem zrzutu informację do jakiej aglomeracji będą te ścieki odprowadzane wraz z określeniem obciążenia oczyszczalni ścieków wyrażonego równoważną liczbą mieszkańców (RLM), w tej aglomeracji,
 - c) informację o nakładach inwestycyjnych niezbędnych do poniesienia w podziale na planowaną do budowy sieć kanalizacyjną i oczyszczalnię ścieków komunalnych,
 - d) opis gospodarki ściekowej zawierający:
 - informację o średniej dobowej ilości ścieków komunalnych powstających na terenie planowanej aglomeracji oraz ich składzie jakościowym,
 - informację o ilości i składzie jakościowym ścieków przemysłowych odprowadzanych przez zakłady do systemu kanalizacji zbiorczej,
 - informację o zakładach, których podłączenie do systemu kanalizacji zbiorczej jest planowane,
 - uzasadnienie określonej dla aglomeracji równoważnej liczby mieszkańców,
 - e) informację o strefach ochronnych ujęć wody obejmujących tereny ochrony bezpośredniej i tereny ochrony pośredniej zawierającą oznaczenie aktu prawa miejscowego lub decyzji ustanawiających te strefy oraz zakazy, nakazy i ograniczenia obowiązujące na tych terenach,
 - f) informację o obszarach ochronnych zbiorników wód śródlądowych zawierającą

oznaczenie aktu prawa miejscowego ustanawiającego te obszary oraz zakazy, nakazy i ograniczenia obowiązujące na tych obszarach,

g) informację o formach ochrony przyrody zawierającą nazwę formy ochrony przyrody oraz wskazanie aktu prawnego uznającego określony obszar za formę ochrony przyrody, oraz informację o obszarach mających znaczenie dla Wspólnoty, znajdujących się na liście, o której mowa w art. 27 ust. 1 tej ustawy.

3. Propozycja planu aglomeracji może być sporządzona z wykorzystaniem mapy zasadniczej.

4. Zweryfikowana przez marszałka województwa propozycja planu aglomeracji podlega w dalszej kolejności uzgodnieniu i zaopiniowaniu, zgodnie z art. 43 ust. 2b ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne.

5. W przypadku konieczności aktualizacji RLM aglomeracji uzasadnionej zmianą koncentracji zaludnienia lub zmianą wielkości ładunku zanieczyszczeń pochodzącego z przemysłu, przy braku wpływu tych zmian na obszar i granice aglomeracji oraz zakres planowanych inwestycji, propozycja planu aglomeracji obejmuje wyłącznie dane dotyczące projektowanej zmiany.

§ 6. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia⁶⁾.

MINISTER ŚRODOWISKA

.....

MINISTER ADMINISTRACJI I CYFRYZACJI

.....

MINISTER INFRASTRUKTURY I ROZWOJU

.....

⁶⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 1 lipca 2010 r. w sprawie sposobu wyznaczania obszaru i granic aglomeracji (Dz. U. z 2010 r., Nr 137, poz. 922), które na podstawie art. ustawy z dniao zmianie ustawy - Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw, traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

UZASADNIENIE

Głównym celem projektu niniejszego rozporządzenia jest wykonaniem upoważnienia określonego w art. 43 ust. 4a ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne, które zobowiązuje ministra właściwego do spraw środowiska w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw administracji publicznej oraz ministrem właściwym do spraw budownictwa, gospodarki przestrzennej i mieszkaniowej, do określenia, w drodze rozporządzenia, sposobu wyznaczania obszaru i granic aglomeracji.

Konieczność wydania nowego rozporządzenia wynika z niepełnej transpozycji dyrektywy Rady 91/271/EWG z dnia 21 maja 1991 r. dotyczącej oczyszczania ścieków komunalnych (Dz. Urz. WE L 135 z 30.5.1991, str. 40, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 15, t. 2, str. 26) oraz postanowień Traktatu o przystąpieniu Polski do Unii Europejskiej, w zakresie tej dyrektywy. Prawidłowe wdrażanie dyrektywy 91/271/EWG odgrywa zasadniczą rolę w gospodarowaniu ściekami komunalnymi oraz ochronie środowiska wodnego w tym wód powierzchniowych, do których ścieki są odprowadzane.

W zakresie wynikającym z uzupełnienia transpozycji dyrektywy Rady 91/271/EWG z dnia 21 maja 1991 r. dotyczącej oczyszczania ścieków komunalnych celem projektu rozporządzenia jest zmiana sposobu wyznaczania obszarów i granic aglomeracji, aby inwestycje niezbędne do realizacji były technicznie i ekonomicznie uzasadnione, zgodnie z art. 3 dyrektywy Rady 91/271/EWG. Wprowadzenie nowego sposobu wyznaczania obszarów i granic aglomeracji wynika bezpośrednio z ustawy o zmianie ustawy – Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw, która transponuje w całości definicję aglomeracji ujętą w dyrektywie 91/271/EWG. Rozszerzenie tej definicji umożliwi podział aglomeracji na mniejsze obszary. Podstawowa zmiana w stosunku do obowiązującego stanu prawnego w zakresie tej definicji jest związana z brakiem konieczności występowania oczyszczalni ścieków w każdej aglomeracji. Umożliwi to wyznaczenie aglomeracji z oczyszczalnią ścieków na obszarze innej aglomeracji bez konieczności łączenia odrębnych obszarów w jedną aglomerację.

Projekt rozporządzenia ma bezpośredni wpływ na kształt i formę Krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych, określonego w art. 43 ustawy – Prawo wodne. Spowoduje to bezpośrednio zmniejszenie liczby przedsięwzięć polegających na budowie oczyszczalni ścieków, a co za tym idzie zmianę kosztów realizacji całego Programu.

W przypadku pozostawienia regulacji prawnych tego rozporządzenia w obecnym kształcie skutkować to będzie brakiem prawidłowej transpozycji, a co za tym idzie błędnym wdrażaniem dyrektywy 91/271/EWG w Polsce, w wyniku czego Komisja Europejska może wystosować do Trybunału Sprawiedliwości wnioski przeciwko Polsce o naruszenie prawa unijnego. W konsekwencji może to doprowadzić do wyciągnięcia wobec Polski sankcji karnych w postaci ryczałtu bądź kary pieniężnej. Może to mieć tym samym negatywny wpływ na zatwierdzenie projektów współfinansowanych ze środków unijnych, a nawet skutkować wstrzymaniem wypłaty środków unijnych w sektorze gospodarki wodno-ściekowej (w przypadku wszczęcia przez Komisję Europejską procedury o naruszenie prawa unijnego).

Projekt rozporządzenia uwzględnia wymagania dyrektywy Rady 91/271/EWG z dnia 21 maja 1991 r. dotyczącej oczyszczania ścieków komunalnych w zakresie sposobu wyznaczania obszaru i granic aglomeracji.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), nie wymaga notyfikacji.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.