

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH¹⁾

z dnia <data wydania aktu> r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie ramowej organizacji komendy wojewódzkiej
i powiatowej (miejskiej) Państwowej Straży Pożarnej**

Na podstawie art. 13a ust. 5 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2013 r. poz. 1340, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 lipca 2006 r. w sprawie ramowej organizacji komendy wojewódzkiej i powiatowej (miejskiej) Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. Nr 143, poz. 1037) po § 7 dodaje się § 7a w brzmieniu:

„§ 7a. Liczbę etatów dla komendy wojewódzkiej można zwiększyć ponad limit określony w § 7, o etaty przeznaczone na realizację zadań zleconych, powierzonych oraz wynikających z odrębnych przepisów.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER SPRAW
WEWNĘTRZNYCH**

Za zgodność
pod względem prawnym
i redakcyjnym

DYREKTOR
Departamentu Prawnego
Ministerstwa Spraw Wewnętrznych

Marcin WERESZCZYŃSKI

27.05.2014r.

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych kieruje działem administracji rządowej - sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych (Dz. U. Nr 248, poz. 1491).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 1351 oraz z 2014 r. poz. 502 i 616.

UZASADNIENIE

Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 lipca 2006 r. w sprawie ramowej organizacji komendy wojewódzkiej i powiatowej (miejskiej) Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. Nr 143, poz. 1037) zostało wydane na podstawie upoważnienia zawartego w art. 13a ust. 5 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2013 r. poz. 1340, z późn. zm.). Zgodnie z przepisami rozporządzenia – liczbę etatów dla komendy wojewódzkiej ustala się w taki sposób, aby wynosiła do 0,003% ogólnej liczby stałych mieszkańców w województwie, jednak nie mniej niż 60 i nie więcej niż 135 etatów. W przypadku komendy wojewódzkiej, w której funkcjonuje ośrodek szkolenia, liczbę etatów można zwiększyć o nie więcej niż 15 etatów związanych z działalnością tego ośrodka.

Celem nowelizacji rozporządzenia, jest stworzenie uniwersalnego przepisu umożliwiającego zwiększenie liczby etatów dla komendy wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej o etaty funkcjonariuszy oraz etaty cywilne, ponad powyższe limity określone w § 7 zmienianego rozporządzenia, w przypadku realizacji przez Państwową Straż Pożarną zadań zleconych, powierzonych oraz wynikających z odrębnych przepisów. Przy czym nałożenie dodatkowych zadań musi wynikać z przepisów rangi ustawowej. Realizacji tego celu służy dodanie § 7a w brzmieniu: „Liczbę etatów dla komendy wojewódzkiej można zwiększyć ponad limit określony w § 7, o etaty przeznaczone na realizację zadań zleconych, powierzonych oraz wynikających z odrębnych przepisów”.

W obowiązującym stanie prawnym, przepisem wywołującym konieczność zmiany rozporządzenia jest ustawa z dnia 22 listopada 2013 r. o systemie powiadamiania ratunkowego (Dz. U. poz. 1635), która weszła w życie z dniem 1 stycznia 2014 r. i w art. 7 ust. 2 stanowi, że wojewoda może, w drodze porozumienia, powierzyć organizowanie i prowadzenie centrum powiadamiania ratunkowego, m.in. straży wchodzącej w skład zespolonej administracji wojewódzkiej. W porozumieniu tym określa się prawa i obowiązki stron oraz zasady organizowania, prowadzenia i utrzymywania centrum, a także zatrudniania jego pracowników. W przypadku zawarcia takiego porozumienia z komendantem wojewódzkim Państwowej Straży Pożarnej niezbędne staje się zwiększenie liczby etatów w komendzie wojewódzkiej, ponad limity określone w § 7 zmienianego rozporządzenia, o etaty właściwie przeszkolonych oraz posiadających ważne certyfikaty pracowników realizujących zadania centrum. Porozumienie, o którym mowa w art. 7 ust. 2

ustawy o systemie powiadamiania ratunkowego, zostało już zawarte pomiędzy Wojewodą Mazowieckim a Mazowieckim Komendantem Wojewódzkim Państwowej Straży Pożarnej, co powoduje, że zmiana rozporządzenia powołanego na wstępie jest uzasadniona i pilna.

Niezmiernie istotna jest także okoliczność, że proponowane brzmienie § 7a projektu będzie spójne z przepisami ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej bowiem:

- art. 10 ust. 1 pkt 16 – nakłada na Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej obowiązek realizowania zadań wynikających z innych ustaw,

- art. 12 ust. 5a pkt 2 – nakłada na komendanta wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej obowiązek realizowania zadań wynikających z innych ustaw.

Należy jednak podkreślić, że projektowane brzmienie § 7a ma się odnosić nie tylko do możliwości wynikających m.in. z ww. ustaw. Np. w procedurze legislacyjnej znajdują się:

1) projekt założeń projektu ustawy o substancjach zubożających warstwę ozonową oraz o niektórych fluorowanych gazach cieplarnianych. W projekcie, który został przyjęty przez Radę Ministrów, planuje się zobowiązanie organów Państwowej Straży Pożarnej do:

a) przeprowadzania kontroli postępowania z substancjami kontrolowanymi, nowymi substancjami i fluorowanymi gazami cieplarnianymi, a także systemami ochrony przeciwpożarowej oraz gaśnicami, zawierającymi substancje kontrolowane i nowe substancje oraz fluorowane gazy cieplarniane, postępując zgodnie z podejściem opartym na analizie ryzyka,

b) dokonywania okresowych ocen stanu przestrzegania przepisów dotyczących substancji kontrolowanych, nowych substancji i fluorowanych gazów cieplarnianych w odniesieniu do systemów ochrony przeciwpożarowej oraz gaśnic, zawierających substancje kontrolowane i nowe substancje oraz fluorowane gazy cieplarniane.

W zakresie wymienionych powyżej zadań, projekt nie przewiduje zwiększenia liczby etatów dla Państwowej Straży Pożarnej, w związku z tym niezbędne będą przesunięcia etatowe w ramach posiadanego limitu etatów. Proponowany przepis § 7a umożliwi Komendantowi Głównemu Państwowej Straży Pożarnej wykonanie tych przesunięć;

2) projekt założeń projektu ustawy o ochronie ludności, który w chwili obecnej jest na etapie uzgodnień międzyresortowych. W przedmiotowym projekcie również przewiduje się nałożenie nowych zadań na Państwową Straż Pożarną. Po uchwaleniu ww. ustawy może stać

się także konieczne dokonanie przesunięć etatowych pomiędzy komendami Państwowej Straży Pożarnej.

W przypadku organizacji centrum powiadamiania ratunkowego na podstawie porozumienia, o którym mowa w art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 22 listopada 2013 r. o systemie powiadamiania ratunkowego o kosztach rozstrzyga wymieniona ustawa oraz zawarte porozumienie. W pozostałych przypadkach powierzenia dodatkowych zadań o kosztach ich realizacji przez Państwową Straż Pożarną, w tym zwiększeniu liczby etatów, rozstrzygać będzie przepis ustawowy nakładający te zadania. W innych przypadkach finansowanie odbywać się będzie w ramach środków własnych Państwowej Straży Pożarnej, co powoduje, że wejście w życie przedmiotowego aktu nie wygeneruje dodatkowych kosztów dla budżetu państwa.

Projekt rozporządzenia został ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Spraw Wewnętrznych obejmującym projekty rozporządzeń, nad którymi będą prowadzone prace w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych zmieniające rozporządzenie w sprawie ramowej organizacji komendy wojewódzkiej i powiatowej (miejskiej) Państwowej Straży Pożarnej</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Spraw Wewnętrznych</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Stanisław Rakoczy - Podsekretarz Stanu w MSW</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu st. bryg. Tomasz Zając-Dyrektor Biura Kadr i Organizacji KG PSP (tel. 523 30 02, e-mail: tzajac@kgpsp.gov.pl)</p>	<p>Data sporządzenia maj 2014 r.</p> <p>Źródło Ustawa z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2013 r. poz. 1340, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac 280</p>
---	---

OPCJONA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Stworzenie możliwości zwiększenia liczby etatów dla komendy wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej o etaty funkcjonariuszy oraz etaty cywilne, ponad limit określony w § 7 zmienianego rozporządzenia, w przypadku realizacji przez Państwową Straż Pożarną zadań zleconych, powierzonych oraz wynikających z odrębnych przepisów, wykraczających poza zadania określone w ustawie z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2013 r. poz. 1340, z późn. zm.).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Dodanie § 7a w brzmieniu: „Liczbę etatów dla komendy wojewódzkiej można zwiększyć ponad limit określony w § 7, o etaty przeznaczone na realizację zadań zleconych, powierzonych oraz wynikających z odrębnych przepisów” pozwoli na zwiększenie obsady etatowej komendy wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej w przypadku nałożenia w drodze ustawy nowych zadań na Państwową Straż Pożarną. W obowiązującym stanie prawnym dotyczy to powierzenia komendantowi wojewódzkiemu Państwowej Straży Pożarnej przez wojewodę organizowania i prowadzenia centrum powiadamiania ratunkowego na podstawie art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 22 listopada 2013 r. o systemie powiadamiania ratunkowego (Dz. U. poz. 1635). Proponowane rozwiązanie ma stworzyć także możliwość zwiększenia liczby etatów w komendzie wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej w przypadku nałożenia na Państwową Straż Pożarną zadań w drodze innych przepisów, jak np. w przyjętym przez Radę Ministrów projekcie założeń projektu ustawy o substancjach zubożających warstwę ozonową oraz o niektórych fluorowanych gazach cieplarnianych.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Problem nie dotyczy innych krajów OECD/UE.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
komendy wojewódzkie Państwowej Straży Pożarnej	16	ustawa z dnia 24 lipca 1998 r. o wprowadzeniu zasadniczego trójstopniowego podziału terytorialnego państwa (Dz. U. Nr 96, poz. 603, z późn. zm.)	umożliwienie zwiększenia liczby etatów ponad obowiązujący limit na realizację zadań zleconych, powierzonych oraz wynikających z odrębnych przepisów
(dodaj/usuń)			
(dodaj/usuń)			
(dodaj/usuń)			

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt został przekazany do konsultacji organizacjom związkowym działającym w Państwowej Straży Pożarnej: Krajowej Sekcji Pożarnictwa NSZZ „Solidarność”, Związkowi Zawodowemu Strażaków „Florian” oraz Zarządowi Głównemu NSZZ Pracowników Pożarnictwa. Ponadto projekt został poddany konsultacjom z wojewodami.

Projektowane rozporządzenie zostało zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z wymogami § 23 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979).

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania

Planuje się, że koszty realizacji przez Państwową Straż Pożarną zadań zleconych, powierzonych oraz wynikających z odrębnych przepisów, będą pokrywane przez organy zlecające lub powierzające te zadania. Finansowanie może też być zapewnione na podstawie odrębnych przepisów, przykładowo środki na ewentualne funkcjonowanie centrum powiadamiania ratunkowego w strukturze komendy wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej, zagwarantowane są w art. 35 ust. 1 ustawy z dnia 22 listopada 2013 r. o systemie powiadamiania ratunkowego. Mają one swoje odzwierciedlenie w budżecie państwa, w częściach ministra właściwego do spraw administracji publicznej oraz wojewodów. W innych przypadkach finansowanie odbywać się będzie w ramach środków własnych.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe (dodaj/usuń)								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe (dodaj/usuń)								
Niemierzalne	(dodaj/usuń)								
	(dodaj/usuń)								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Zawarte w projektowanym rozporządzeniu przepisy nie będą miały wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.
--	---

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegółowo w odwrotnej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na pozostałe obszary.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wykonanie przepisów aktu prawnego nie jest planowane na określoną datę, gdyż jest uzależnione od ewentualnej realizacji przez Państwową Straż Pożarną zadań zleconych, powierzonych oraz wynikających z odrębnych przepisów, wykraczających poza zadania określone w ustawie z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja efektów projektu będzie mogła nastąpić po wejściu w życie rozporządzenia oraz w razie zaistnienia zdarzeń, o których mowa w pkt. 11.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy, itp.)

Brak