

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2014 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie finansowego wsparcia na tworzenie noclegowni  
i domów dla bezdomnych**

Na podstawie art. 20 ustawy z dnia 8 grudnia 2006 r. o finansowym wsparciu tworzenia lokali socjalnych, mieszkań chronionych, noclegowni i domów dla bezdomnych (Dz. U. Nr 251, poz. 1844, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 26 października 2009 r. w sprawie finansowego wsparcia na tworzenie noclegowni i domów dla bezdomnych (Dz. U. Nr 183, poz. 1432) w § 2 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Wniosek składa się w Banku Gospodarstwa Krajowego, zwanym dalej „Bankiem”, od dnia 1 marca do dnia 31 marca i od dnia 1 września do dnia 30 września każdego roku. Dzień złożenia wniosku za pośrednictwem operatora pocztowego w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. - Prawo pocztowe (Dz. U. poz. 1529) określa dzień nadania wniosku przesyłką rejestrowaną w placówce pocztowej tego operatora.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER PRACY I POLITYKI**  
**SPOŁECZNEJ**

**W porozumieniu:**

**MINISTER INFRASTRUKTURY**  
**I ROZWOJU**

<sup>1)</sup> Minister Pracy i Polityki Społecznej kieruje działem administracji rządowej - zabezpieczenie społeczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Pracy i Polityki Społecznej (Dz. U. Nr 248, poz. 1485).

<sup>2)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2009 r. Nr 39, poz. 309 i Nr 65, poz. 545 oraz z 2012 r. poz. 951.

## UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie zmieniające rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 26 października 2009 r. w sprawie finansowego wsparcia na tworzenie noclegowni i domów dla bezdomnych (Dz. U. z 2009 r. Nr 183, poz. 1432) ma na celu dostosowanie treści rozporządzenia do aktualnego stanu prawnego, będącego konsekwencją uchwalenia ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (Dz. U. poz. 1529).

Ustawa z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe obecnie w swojej treści operuje pojęciem „operator wyznaczony” zamiast wcześniej używanego „operator publiczny”. Z uwagi jednak na wątpliwości dotyczące możliwości składania wniosków za pośrednictwem innych operatorów niż operator wyznaczony, zrezygnowano z prostego zastąpienia wyrażenia „operator publiczny” określeniem „operator wyznaczony”. Zamiast dotychczasowej formuły dokumentowania daty nadania wniosku u operatora wyznaczonego (publicznego) datownikiem stempla pocztowego, proponuje się przyjęcie zasady, zgodnie z którą dzień złożenia wniosku za pośrednictwem operatora pocztowego w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. - Prawo pocztowe (Dz. U. poz. 1529) określa dzień nadania wniosku przesyłką rejestrowaną w placówce pocztowej tego operatora. Jedynie bowiem taki rodzaj przesyłki, tzn. przyjętej przez operatora pocztowego za pokwitowaniem przyjęcia i doręczenia za pokwitowaniem odbioru, gwarantuje potwierdzenie daty jej nadania.

Identyczne sformułowanie zostało już wprowadzone (po konsultacjach międzyresortowych a następnie po uzgodnieniach na posiedzeniu Komisji Prawniczej Rządowego Centrum Legislacyjnego w dniu 10 lutego 2014 r.) w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 26 lutego 2014 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie finansowego wsparcia na tworzenie lokali socjalnych, mieszkań chronionych i lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy niestanowiących lokali socjalnych (Dz. U. poz. 249), które podobnie jak rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie finansowego wsparcia na tworzenie noclegowni i domów dla bezdomnych, jest aktem wykonawczym do ustawy z dnia 8 grudnia 2006 r. o finansowym wsparciu tworzenia lokali socjalnych, mieszkań chronionych, noclegowni i domów dla bezdomnych (Dz. U. Nr 251, poz. 1844 z późn. zm.).

Proponowane sformułowanie w projekcie rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 26 października 2009 r. w sprawie finansowego wsparcia na tworzenie noclegowni i domów dla bezdomnych rozporządzeniu – jest wierną kopią wcześniej uzgodnionego rozwiązania, przyjętego w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 26 lutego 2014 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie finansowego wsparcia na tworzenie lokali socjalnych, mieszkań chronionych i lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy niestanowiących lokali socjalnych (Dz. U. poz. 249).

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej, a także w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

<p><b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej zmieniające rozporządzenie w sprawie finansowego wsparcia na tworzenie noclegowni i domów dla bezdomnych</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> MPiPS – ministerstwo wiodące MIR – ministerstwo współpracujące</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Pani Elżbieta Seredyn, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Pani Krystyna Wyrwicka, Dyrektor Departament Pomocy i Integracji Społecznej w Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej, tel.: 22 661-12-77, Krystyna.Wyrwicka@mpips.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 08 kwietnia 2014 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Art. 20 ustawy z dnia 8 grudnia 2006 r. o finansowym wsparciu tworzenia lokali socjalnych, mieszkań chronionych, noclegowni i domów dla bezdomnych (Dz. U. Nr 251, poz. 1844 z późn. zm.).</p> <p><b>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Pracy i Polityki Społecznej</b> 121</p>
---	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowane rozporządzenie zmieniające rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 26 października 2009 r. w sprawie finansowego wsparcia na tworzenie noclegowni i domów dla bezdomnych (Dz. U. z 2009 r. Nr 183, poz. 1432) ma na celu dostosowanie treści rozporządzenia do aktualnego stanu prawnego, będącego konsekwencją uchwalenia ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (Dz. U. poz. 1529), w której została dokonana zmiana definicji.

Prawo pocztowe obecnie zawiera w swej treści pojęcie „operator wyznaczony” zamiast wcześniej używanego w ustawie z 2003 r. pojęcia „operator publiczny”. W związku z powyższym Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji zwróciło się z prośbą mi.in do Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej o dokonanie zmian w rozporządzeniach, w których występuje nieaktualne już pojęcie „operator publiczny”, w tym w rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 26 października 2009 r. w sprawie finansowego wsparcia na tworzenie noclegowni i domów dla bezdomnych (Dz. U. Nr 183, poz. 1432).

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Ustawa z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe obecnie w swojej treści operuje pojęciem „operator wyznaczony” zamiast wcześniej używanego „operator publiczny”. Z uwagi jednak na wątpliwości dotyczące możliwości składania wniosków za pośrednictwem innych operatorów niż operator wyznaczony, zrezygnowano z prostego zastąpienia wyrażenia „operator publiczny” określeniem „operator wyznaczony”. Zamiast dotychczasowej formuły dokumentowania daty nadania wniosku u operatora wyznaczonego (publicznego) datownikiem stempla pocztowego, proponuje się przyjęcie zasady, zgodnie z którą dzień złożenia wniosku za pośrednictwem operatora pocztowego w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. - Prawo pocztowe (Dz. U. poz. 1529) określa dzień nadania wniosku przesyłką rejestrowaną w placówce pocztowej tego operatora. Jedynie bowiem taki rodzaj przesyłki, tzn. przyjętej przez operatora pocztowego za pokwitowaniem przyjęcia i doręczenia za pokwitowaniem odbioru, gwarantuje potwierdzenie daty jej nadania.

Identyczne sformułowanie zostało już wprowadzone (po konsultacjach międzyresortowych a następnie po uzgodnieniach na posiedzeniu Komisji Prawniczej Rządowego Centrum Legislacyjnego w dniu 10 lutego 2014 r.) w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 26 lutego 2014 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie finansowego wsparcia na tworzenie lokali socjalnych, mieszkań chronionych i lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy niestanowiących lokali socjalnych (Dz. U. poz. 249), które podobnie jak rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie finansowego wsparcia na tworzenie noclegowni i domów dla bezdomnych, jest aktem wykonawczym do ustawy z dnia 8 grudnia 2006 r. o finansowym wsparciu tworzenia lokali socjalnych, mieszkań chronionych, noclegowni i domów dla bezdomnych (Dz. U. Nr 251, poz. 1844 z późn. zm.).

Proponowane sformułowanie w projekcie rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 26 października 2009 r. w sprawie finansowego wsparcia na tworzenie noclegowni i domów dla bezdomnych – jest wierną kopią wcześniej uzgodnionego rozwiązania, przyjętego w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 26 lutego 2014 r. zmieniającym rozporządzenie

w sprawie finansowego wsparcia na tworzenie lokali socjalnych, mieszkań chronionych i lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy niestanowiących lokali socjalnych (Dz. U. poz. 249).

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
gminy	2 479	Krajowy Rejestr Urzędowy Podziału Terytorialnego Kraju TERYT - GUS	szczegółowy tryb i terminy składania do Banku Gospodarstwa Krajowego wniosków o udzielenie finansowego wsparcia na budowę lub remont noclegowni, domów dla bezdomnych
związki międzygminne	312	Wykaz Związków Międzygminnych – prowadzony w formie elektronicznej na stronie BIP MAC	szczegółowy tryb i terminy składania do Banku Gospodarstwa Krajowego wniosków o udzielenie finansowego wsparcia na budowę lub remont noclegowni, domów dla bezdomnych
organizacje pożytku publicznego	7 667	Wykaz organizacji pożytku publicznego - prowadzony w formie elektronicznej na stronie BIP MPiPS	szczegółowy tryb i terminy składania do Banku Gospodarstwa Krajowego wniosków o udzielenie finansowego wsparcia na budowę lub remont noclegowni, domów dla bezdomnych
Bank Gospodarstwa Krajowego			szczegółowy tryb i terminy rozpatrywania przez Bank Gospodarstwa Krajowego wniosków o udzielenie finansowego wsparcia na budowę lub remont noclegowni, domów dla bezdomnych

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Ze względu na wybitnie techniczny charakter zmian, projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 26 października 2009 r. w sprawie finansowego wsparcia na tworzenie noclegowni i domów dla bezdomnych - nie został poddany konsultacjom z partnerami społecznymi.

Również w przypadku rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 26 lutego 2014 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie finansowego wsparcia na tworzenie lokali socjalnych, mieszkań chronionych i lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy niestanowiących lokali socjalnych (Dz. U. poz. 249), na którym się wzorowano - nie przeprowadzono konsultacji społecznej powołując się na wybitnie techniczny charakter wprowadzonych zmian.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych													
(ceny stałe z ..... r.)		Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
<b>Dochody ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Wydatki ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Saldo ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Projektowana nowelizacja nie będzie miała wpływu na budżety jednostek samorządu terytorialnego ani budżet państwa.											
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe													
		Skutki											
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)					
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa												
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw												
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe												
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa												
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw												
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe												
Niemierzalne	(dodaj/usuń)												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.											
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu													
<input type="checkbox"/> nie dotyczy													
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).						<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy							

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:	
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>	
Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na rynek pracy.	
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe
	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na sytuację i rozwój regionalny.
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>	
Projekt ustawy wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.	
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>	
Nie dotyczy.	
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>	
Brak.	