



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VII kadencja

Druk nr 2410

Warszawa, 7 maja 2014 r.

Pani
Ewa Kopacz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o ustanowieniu programu wieloletniego „Uniwersytet im. Adama Mickiewicza w Poznaniu 2004-2015”.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy panią poseł Bożenę Szydłowską.

(-) Elżbieta Achinger; (-) Małgorzata Adamczak; (-) Paweł Arndt; (-) Jerzy Borowczak; (-) Łukasz Borowiak; (-) Borys Budka; (-) Marian Cycoń; (-) Krzysztof Gadowski; (-) Elżbieta Gapińska; (-) Rafał Grupiński; (-) Marek Hok; (-) Renata Janik; (-) Maria Małgorzata Janyska; (-) Leszek Jastrzębski; (-) Bożena Kamińska; (-) Andrzej Kania; (-) Brygida Kolenda-Łabuś; (-) Sławomir Kowalski; (-) Marek Krzakała; (-) Józef Lassota; (-) Izabela Katarzyna Mrzygłocka; (-) Anna Nemś; (-) Małgorzata Niemczyk; (-) Tomasz Piotr Nowak; (-) Maciej Orzechowski; (-) Paweł Papke; (-) Małgorzata Pepek; (-) Lucjan Marek Pietrzczyk; (-) Wojciech Saługa; (-) Krystyna Sibińska; (-) Henryk Siedlaczek; (-) Bożena Sławiak; (-) Waldemar Sługocki; (-) Wiesław Suchowiejko; (-) Paweł Suski; (-) Michał Szczerba; (-) Bożena Szydłowska; (-) Marcin Świąćicki; (-) Teresa Świło; (-) Monika Wielichowska; (-) Ryszard Zawadzki; (-) Wojciech Ziemiak.

Ustawa z dnia...

o zmianie ustawy o ustanowieniu programu wieloletniego „Uniwersytet im. Adama Mickiewicza w Poznaniu 2004-2015”

Art. 1. W ustawie z dnia 5 sierpnia 2010 r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Uniwersytet im. Adama Mickiewicza w Poznaniu 2004-2015” (Dz. U. Nr 155, poz. 1042) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) tytuł ustawy otrzymuje brzmienie:
„ o ustanowieniu programu wieloletniego „Uniwersytet im. Adama Mickiewicza w Poznaniu 2004-2017””,
- 2) W art. 1:
 - a) w ust. 1 wyrazy „program wieloletni „Uniwersytet im. Adama Mickiewicza w Poznaniu 2004-2015”” zastępuje się wyrazami „program wieloletni „Uniwersytet im. Adama Mickiewicza w Poznaniu 2004-2017””,
 - b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:
„2. Ustala się okres realizacji Programu na lata 2004-2017”,
- 3) W art. 3 ust. 1 otrzymuje brzmienie:
„1. Łączne nakłady budżetu państwa na dofinansowanie Programu w całym okresie jego realizacji nie mogą przekroczyć kwoty 500 711 tys. zł, przy wartości kosztorysowej zadań inwestycyjnych objętych Programem wynoszącej 546 753 tys. zł w cenach roku 2009.”

Art. 2 Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

I. Wprowadzenie

Program wieloletni „Uniwersytet im. Adama Mickiewicza w Poznaniu 2004 – 2015” wpisuje się w strategię rozwoju województwa wielkopolskiego uchwalonego przez Samorząd Wielkopolski w 2000 roku. Dzięki programowi zwiększyły się wydatnie możliwości kształcenia i prowadzenia badań na unikatowych kierunkach studiów i w konsekwencji pełniej są realizowane zadania gospodarki opartej na wiedzy. Dotyczy to m.in. nowoczesnych technologii, informatyzacji oraz szeroko pojętej komunikacji społecznej. Wzrastają też możliwości kształcenia kadr nowoczesnej administracji dobrze przygotowanej do wypełniania zadań wynikających z członkostwa Polski w Unii Europejskiej i zadań stojących przed samorządami lokalnymi. Do dnia dzisiejszego w ramach programu zrealizowano inwestycje takie jak:

- dokończenie budowy Wydziału Biologii,
- dokończenie budowy Wydziału Nauk Geograficznych i Geologicznych,
- budowa budynku Wydziału Nauk Politycznych i Dziennikarstwa,
- dokonanie częściowego wykupu gruntu oraz zagospodarowania terenu wokół Wydziału Biologii, Wydziału Nauk Geograficznych i Geologicznych oraz Wydziału Nauk Politycznych i Dziennikarstwa,
- budowa Hali Sportowej,
- budowa Wydziału Chemii – Etap I,
- budowa Kolegium UAM w Pile – budynek naukowo – dydaktyczny,
- rozbudowa Wydziału Pedagogiczno-Artystycznego w Kaliszu – Etap I.

W trakcie realizacji są:

- Wydział Chemii – Etap II segment A i G,
- rozbudowa Wydziału Pedagogiczno-Artystycznego w Kaliszu – Etap II,
- budowa dróg przy Wydziale Chemii,
- budowa Wydziału Humanistycznego (Historycznego),
- zakup gruntów – Kampus Morasko,
- zakup gruntów etap II – Kampus Morasko.

Pierwsza nowelizacja ustawy z dnia 22 lipca 2004 r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Uniwersytet im. Adama Mickiewicza w Poznaniu 2004 – 2011”, która miała miejsce w 2010 r., polegała na waloryzacji tego programu poprzez zwiększenie wartości

kosztorysowej z kwoty 415.726 tys. zł w 2004 r. do 600.937 tys. zł, przy wzroście dofinansowania z budżetu państwa z kwoty 311.726 tys. zł w 2004 r. do 500.711 tys. zł, oraz wydłużeniu realizacji Programu o cztery lata. Waloryzacja programu wieloletniego pozwoliła na realizację następujących zadań inwestycyjnych:

- w Kampusie Morasko:
 - dokończenie budowy Wydziału Chemii,
 - rozbudowę uniwersyteckich obiektów sportowych,
 - budowę Wydziału Humanistycznego (Historycznego),
 - budowę domów studenckich i doktoranckich,
 - wykup gruntu, uzbrojenie terenu, drogi;
- rozbudowę Wydziału Pedagogiczno – Artystycznego w Kaliszu.

II. Proponowane zmiany

Nowelizacja ustawy w proponowanym zakresie pozwoli na osiągnięcie wszystkich podstawowych celów programu. Zmiana ustawy dotyczy:

1. Wydłużenia realizacji programu o dwa lata.
2. Obniżenia wartości kosztorysowej zadań inwestycyjnych objętych programem z 600 937 tys. zł do 546 753 tys. zł w cenach z roku 2009, przy założonych środkach budżetowych w wysokości 500 711 tys. zł.

Ad 1.

- a. Ze względu na zbyt wysokie oczekiwania finansowe właścicieli działek negocjacje w sprawie nabycia tych nieruchomości przedłużają się. Wobec powyższego Uniwersytet skierował w 2010 roku wnioski do Zarządu Geodezji i Katastru Miejskiego „Geopoz”, który działa z upoważnienia Prezydenta Miasta Poznania jako prezydenta miasta na prawach powiatu, wykonującego zadania z zakresu administracji rządowej o wszczęcie postępowań wywłaszczeniowych w stosunku do działek objętych tym programem. Postępowania wywłaszczeniowe zostały kilkakrotnie przedłużane. Decyzje wywłaszczeniowe dotyczące nieruchomości położonych w Poznaniu w obrębie Morasko zostały wydane:
 - 29.11.2013 r. dla nieruchomości oznaczonej w ewidencji gruntów jako: ark. mapy 28, działka nr 276 o pow. 0,5996 ha,
 - 31.12.2013 r. dla nieruchomości oznaczonej w ewidencji gruntów jako: ark. mapy 28, działka nr 273/1 o pow. 0,5801 ha,

- 31.12.2013 r. dla nieruchomości oznaczonej w ewidencji gruntów jako: ark. mapy 28, działka nr 272/21 o pow. 0,5826 ha,

Ponadto postępowanie administracyjne dotyczące nieruchomości oznaczonej w ewidencji gruntów jako: ark. mapy 28, działka nr 275 o pow. 0,5995 ha zostało przedłużone przez organ I instancji do dnia 14 kwietnia 2014r., zaś postępowanie administracyjne dotyczące nieruchomości oznaczonej w ewidencji gruntów jako: ark. mapy 28, działka nr 273/2 o pow. 0,5804 ha, jest obecnie na etapie negocjacji ze współwłaścicielami prowadzonymi na podstawie art. 115 ust. 2 ustawy o gospodarce nieruchomościami

Ze względu na zawyżone wartości znacznie przekraczające ich wartość rynkową Uczelnia odwołała się do Wojewody Wielkopolskiego, który w chwili obecnej rozpatruje sprawę. Zgodnie z operatami szacunkowymi sporządzonymi przez rzeczoznawcę majątkowego na potrzeby prowadzonych postępowań cena 1 m² gruntu została ustalona w wysokości około 320 zł, co znacznie odbiega od kwot zarezerwowanych w programie na ten cel. Do tego dochodzą jeszcze odszkodowania za nakłady budowlane oraz nasadzenia roślinne znajdujące się na niektórych nieruchomościach

- b. Co więcej, przedłużają się procedury administracyjne związane z uzyskaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla obiektów sportowych. Pierwszy wniosek o ustalenie lokalizacji inwestycji celu publicznego - obiektów sportowych, złożony został w Wydziale Urbanistyki i Architektury Urzędu Miasta Poznania w dniu 15 lipca 2011 r., dnia 24 lipca 2012 r. wydana została decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach, która z powodu licznych odwołań do dnia dzisiejszego nie uzyskała klauzuli ostateczności.

Ad 2.

- a. Do realizacji pozostały zgłoszone w programie inwestycyjnym korty tenisowe, stadion lekkoatletyczny i boisko do piłki plażowej, których budowa zostanie zrealizowana w ramach programu ze środków budżetowych oraz własnych.
- b. Rezygnacja z części wyposażenia Wydziału Chemii.

Założony w programie efekt rzeczowy budowy Wydziału Chemii 26.183 m² został osiągnięty. Do realizacji pozostało jedynie pierwsze wyposażenie segmentu G. Z uwagi na wykorzystanie części istniejącego wyposażenia oraz dotychczasowe rozstrzygnięcia przetargów zarezerwowana kwota 8.154 tys. zł środków własnych przeznaczona na zakup wyposażenia dla Wydziału Chemii zostanie przeznaczona na

zagospodarowanie terenu i pierwsze wyposażenie Wydziału Historycznego, nie ujęte w zgłoszonym programie inwestycyjnym tego zadania.

- c. W ramach programu wieloletniego wykupione zostaną grunty pod budowę domów studenckich i doktoranckich. Władze Uczelni czynią starania, aby budowa domów studenckich została zrealizowana w trybie partnerstwa publiczno – prywatnego. W chwili obecnej, zgodnie z art. 31a Prawa Zamówień Publicznych, Uniwersytet prowadzi dialog techniczny z wyłonionymi partnerami prywatnymi. Z uwagi na skomplikowane i trudne rozmowy zakończenie realizacji budowy domów studenckich jest planowane po 2017 r., czyli po zakończeniu realizacji programu wieloletniego. W związku z powyższym planowany efekt rzeczowy programu wieloletniego przewidziany w pkt. 12 harmonogramu realizacji i finansowania „Domy Studenckie i Doktoranckie Poznań” zostanie osiągnięty po zakończeniu programu. Tym samym zmniejszeniu ulegnie wartość planowanych w programie inwestycji o 54.184 tys. zł. Budowa domów studenckich i doktoranckich w ramach partnerstwa publiczno-prywatnego po 2017 r. poprawi pozycję negocjacyjną Uniwersytetu i spowoduje uzyskanie korzystniejszych warunków umowy. W chwili obecnej władze Uniwersytetu działają pod presją czasu z czego zdają sobie sprawę firmy zamierzające wybudować domy studenckie i wykorzystują ten fakt w negocjacjach. Pozwoli to także w przypadku nie dojścia do podpisania umowy na ponowne ogłoszenie przetargu i rozmowy z innymi zainteresowanymi firmami.

III. Wpływ regulacji na dochody i wydatki budżetu Państwa

Projekt nie powoduje obciążeń finansowych dla budżetu Państwa

IV. Zgodność z prawem Unii Europejskiej

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Warszawa, 20 maja 2014 r.

BAS-WAPEiM-1043/14

Pani
Ewa Kopacz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna
w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu
ustawy o zmianie ustawy o ustanowieniu programu wieloletniego
"Uniwersytet im. Adama Mickiewicza w Poznaniu 2004–2015"
(przedstawiciel wnioskodawców: poseł Bożena Szydłowska)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2012 r. poz. 32, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt przewiduje zmianę tytułu oraz artykułów 1 i 3 ustawy z dnia 22 lipca 2004 r. o ustanowieniu programu wieloletniego "Uniwersytet im. Adama Mickiewicza w Poznaniu 2004–2015" (Dz. U. Nr 192, poz. 1962 oraz z 2010 r. Nr 155, poz. 1042).¹ Zmiana dotyczy kolejnego wydłużenia okresu realizacji programu wieloletniego "Uniwersytet im. Adama Mickiewicza w Poznaniu 2004–2015" do roku 2017 r. oraz obniżenia wartości kosztorysowej zadań inwestycyjnych objętych Programem z 600 937 tys. zł do 546 753 tys. zł w cenach roku 2009 r.

Proponowana ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Kwestie stanowiące przedmiot projektu ustawy nie są regulowane prawem Unii Europejskiej.

¹ W art. 1 projektu nieprawidłowo wskazano, że proponowana zmiana miałaby dotyczyć ustawy z dnia 5 sierpnia 2010 r. (Dz. U. Nr 155, poz. 1042), tj. ustawy zmieniającej ustawę z dnia 22 lipca 2004 r. (Dz. U. Nr 192, poz. 1962).

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje kwestii zawartych w przepisach opiniowanego projektu.

4. Konkluzja

Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy o ustanowieniu programu wieloletniego "Uniwersytet im. Adama Mickiewicza w Poznaniu 2004–2015" nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Szef Kancelarii Sejmu

Lech Czapla

Warszawa, 20 maja 2014 r.

BAS-WAPEiM-1044/14

Pani
Ewa Kopacz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna
w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu
– czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o ustanowieniu programu
wieloletniego "Uniwersytet im. Adama Mickiewicza w Poznaniu 2004–
2015" (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Bożena Szydłowska) jest
projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

Projekt przewiduje zmianę tytułu oraz artykułów 1 i 3 ustawy z dnia 22 lipca 2004 r. o ustanowieniu programu wieloletniego "Uniwersytet im. Adama Mickiewicza w Poznaniu 2004–2015" (Dz. U. Nr 192, poz. 1962 oraz z 2010 r. Nr 155, poz. 1042). Zmiana dotyczy kolejnego wydłużenia okresu realizacji programu wieloletniego "Uniwersytet im. Adama Mickiewicza w Poznaniu 2004–2015" do roku 2017 r. oraz obniżenia wartości kosztorysowej zadań inwestycyjnych objętych Programem z 600 937 tys. zł do 546 753 tys. zł w cenach roku 2009 r.

Przedmiot projektu nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa UE. Projekt ustawy o zmianie ustawy o ustanowieniu programu wieloletniego "Uniwersytet im. Adama Mickiewicza w Poznaniu 2004–2015" **nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.**

Autor:

Marcin Fryźlewicz
ekspert ds. legislacji
w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptował:
Szef Kancelarii Sejmu

Lech Czapla

Deskryptory bazy REX: program wieloletni, projekt ustawy, szkoła wyższa, Unia Europejska