

**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2013 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie warunków wstępnego uznawania grup producentów owoców i warzyw, uznawania organizacji producentów owoców i warzyw oraz warunków i wymagań, jakie powinny spełniać plany dochodzenia do uznania**

Na podstawie art. 8 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 19 grudnia 2003 r. o organizacji rynków owoców i warzyw, rynku chmielu, rynku suszu paszowego oraz rynków lnu i konopi uprawianych na włókno (Dz. U. z 2011 r. Nr 145, poz. 868 oraz z 2012 r. poz. 243 i 1258) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 19 września 2013 r. w sprawie warunków wstępnego uznawania grup producentów owoców i warzyw, uznawania organizacji producentów owoców i warzyw oraz warunków i wymagań, jakie powinny spełniać plany dochodzenia do uznania (Dz. U. poz. 1178) w § 3 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Wstępnie uznana grupa producentów owoców i warzyw może być uznana za organizację producentów owoców i warzyw, jeżeli spełnia warunki określone w ust. 1 i 2 oraz zrealizuje w całości plan dochodzenia do uznania w zakresie określonym w art. 37 akapit 1 lit. c rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 543/2011 z dnia 7 czerwca 2011 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007 w odniesieniu do sektora owoców i warzyw oraz sektora przetworzonych owoców i warzyw (Dz. Urz. UE L 157 z 15.06.2011, z późn. zm.).”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi**

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rynki rolne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 248, poz. 1486).

## Uzasadnienie

Podstawą prawną projektu rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków wstępnego uznawania grup producentów owoców i warzyw, uznawania organizacji producentów owoców i warzyw oraz warunków i wymagań, jakie powinny spełniać plany dochodzenia do uznania jest upoważnienie ustawowe zawarte w art. 8 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 19 grudnia 2003 r. o organizacji rynków owoców i warzyw, rynku chmielu, rynku suszu paszowego oraz rynków lnu i konopi uprawianych na włókno (Dz. U. z 2011 r. Nr 145, poz. 868, z późn. zm.).

Proponowana zmiana wynika z konieczności doprecyzowania treści przepisu § 3 ust. 3 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 19 września 2013 r. w sprawie warunków wstępnego uznawania grup producentów owoców i warzyw, uznawania organizacji producentów owoców i warzyw oraz warunków i wymagań, jakie powinny spełniać plany dochodzenia do uznania (Dz. U. poz. 1178), stanowiącego, że jednym z warunków uznania grupy producentów za organizację producentów jest zrealizowanie przez tę grupę w całości planu dochodzenia do uznania. Konieczność wprowadzenia bardziej precyzyjnego przepisu w powyższym zakresie wynika z tego, że marszałkowie województw, odpowiedzialni za wydawanie decyzji o uznaniu za organizacje producentów podmiotów, które posiadały wcześniej status wstępnie uznanych grup producentów owoców i warzyw, kierując się literalną wykładnią przepisów w obecnym brzmieniu, mogliby wydawać decyzje o odmowie uznania grupy za organizację w nieuzasadnionych przypadkach. Po analizie przepisów nowelizowanego rozporządzenia uznano za zasadne doprecyzowanie brzmienia przepisu przewidującego, że warunkiem uznania grupy za organizację producentów jest realizacja w całości plan dochodzenia do uznania, przez określenie zakresu, w jakim plan ten musi być w całości zrealizowany. Zgodnie z proponowanym brzmieniem przepisu § 3 ust. 3 nowelizowanego rozporządzenia zakres ten określony jest w art. 37 akapit 1 lit c rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 543/2011 z dnia 7 czerwca 2011 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007 w odniesieniu do sektora owoców i warzyw oraz sektora przetworzonych owoców i warzyw (Dz. Urz. UE L 157 z 15.06.2011, z późn. zm.), i obejmuje określone w planie dochodzenia do

uznania działania i inwestycje, jakie należy zrealizować w celu uzyskania uznania.

Przepis art. 125e ust. 1 rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007 z dnia 22 października 2007 r. ustanawiającego wspólną organizację rynków rolnych oraz przepisy szczegółowe dotyczące niektórych produktów rolnych („rozporządzenie o jednolitej wspólnej organizacji rynku”) (Dz. Urz. UE L 299 z 16.11.2007, z późn. zm.) stanowi, że „(...) grupy producentów mogą być tworzone w celu uzyskania decyzji o uznaniu ich za organizacje producentów. Takie grupy producentów mogą skorzystać z okresu przejściowego w celu spełnienia wymogów niezbędnych do uznania ich za organizacje producentów zgodnie z art. 122. W celu zakwalifikowania grupy przedstawiają właściwemu państwu członkowskiemu podzielony na etapy plan dochodzenia do uznania, którego zatwierdzenie sygnalizuje początek okresu, o którym mowa w akapicie drugim, i stanowi wstępne uznanie. Okres przejściowy nie może przekraczać pięciu lat.”. Skorzystanie przez grupy producentów z okresu przejściowego w celu spełnienia wymogów niezbędnych do uznania ich za organizacje producentów zgodnie z art. 122, oznacza w praktyce realizację przez te grupy planów dochodzenia do uznania. Przepis art. 37 rozporządzenia nr 543/2011 akapit 1 lit. c stanowi, że projekt planu dochodzenia do uznania obejmuje przynajmniej działania i inwestycje, jakie należy zrealizować w celu uzyskania uznania. W rezultacie podmioty ubiegające się o wstępne uznanie za grupę producentów już na etapie przedkładania wniosku o wstępne zatwierdzenie planów dochodzenia do uznania, muszą wskazać zakres działań i inwestycji, które są w ich opinii niezbędne aby mogły spełnić warunki uznania za organizację producentów określone w art. 125b ust. 1 rozporządzenia nr 1234/2007. W myśl przepisów art. 9 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 19 grudnia 2003 r. o organizacji rynków owoców i warzyw, rynku chmielu, rynku suszu paszowego oraz rynków lnu i konopi uprawianych na włókno dyrektor oddziału regionalnego Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR) wydaje opinię dotyczącą projektu planu dochodzenia do uznania, a następnie podmiot ubiegający się o wstępne uznanie zgodnie z art. 4 ww. ustawy przedkłada do marszałka województwa wnioski o zatwierdzenie planu dochodzenia do uznania wraz z załączonym planem oraz pozytywną opinią dyrektora oddziału regionalnego ARiMR. Zgodnie z art. 38 ust. 3 lit. a rozporządzenia nr 543/2011 po dokonaniu kontroli zgodności, o której mowa w art. 111 tego rozporządzenia, jeżeli to właściwe, marszałek województwa wstępnie akceptuje plan i udziela wstępnego

uznania. Należy przy tym podkreślić, że poprzedzająca wstępne zatwierdzenie planu dochodzenia do uznania kontrola zgodności, o której mowa w art. 111 rozporządzenia nr 543/2011, obejmuje m.in. weryfikację dokładności informacji podanych w planie dochodzenia do uznania. Tym samym w ramach ww. kontroli weryfikuje się m.in. dokładność informacji dotyczących działań i inwestycji, jakie należy zrealizować w celu uzyskania uznania, które plan ten musi obejmować zgodnie z przepisem art. 37 akapit 1 lit c rozporządzenia nr 543/2011. Oznacza to, że marszałek województwa na etapie rozpatrywania wniosku o wstępne zatwierdzenie planu dochodzenia do uznania, sprawdza czy zakres działań i inwestycji określony w nim przez podmiot ubiegający się o wstępne uznanie jest istotnie niezbędny dla uznania tego podmiotu za organizację producentów. W konsekwencji wstępne zatwierdzenie planu dochodzenia do uznania oznacza, że marszałek ustalił, że przewidziany w nim zakres działań i skala inwestycji odpowiadają dokładnie potrzebom podmiotu związanym ze spełnieniem warunków uznania za organizację producentów.

Oznacza to, że inwestycje i działania, które grupa określiła jako niezbędne do uznania i zostają zaakceptowane decyzją administracyjną przez marszałka województwa, a przez to, w celu uznania, muszą być przez nią zrealizowane.

Należy mieć również na uwadze, że w trakcie realizacji planu grupa producentów może dokonywać zmian do planu, np. wynikających ze zmieniającej się sytuacji rynkowej lub lepszego dostosowania inwestycji do swoich potrzeb. Zmiany te jednak, ze względu na konieczność zweryfikowania czy plan po ich wprowadzeniu nadal będzie gwarantował spełnienie warunków uznania przez daną grupę, muszą być zatwierdzone decyzją administracyjną przez marszałka województwa.

Dosłowna interpretacja nowelizowanego przepisu może doprowadzić do sytuacji, w której grupa producentów nie uzyskuje uznania za organizację producentów w związku z np. dokonaniem zakupu urządzenia innej marki niż określona w planie dochodzenia do uznania. W związku z tym, aby wyeliminować ewentualne wątpliwości interpretacyjne co do dokładności weryfikacji realizacji planu podjęto decyzję o doprecyzowaniu w jakim zakresie istotne jest, aby grupa producentów zrealizowała plan dochodzenia do uznania.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, w związku z faktem, że do marszałków

województw wpływają obecnie wnioski o uznanie grup producentów, które kończą realizację swoich planów dochodzenia do uznania w dniu 31 grudnia 2013 r. i aby zapobiec sytuacjom, w których marszałek, interpretując dosłownie aktualnie obowiązujące przepisy, wyda decyzję o odmowie uznania grupy za organizację producentów.

Zasady demokratycznego państwa prawa nie stoją temu na przeszkodzie.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych i dlatego jego projekt nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt niniejszego rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia zostanie zgłoszony do wykazu prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

### **Ocena skutków regulacji**

#### **1. Podmioty, na które będzie oddziaływać projektowane rozporządzenie**

Projektowane rozporządzenie będzie oddziaływać na wstępnie uznane grupy producentów owoców i warzyw, oraz producentów będących lub zamierzających być członkami grup producentów. W Polsce, wg stanu na dzień 22 listopada 2013 r., funkcjonowało 233 grup producentów owoców i warzyw. Zakłada się, że wszystkie obecnie funkcjonujące wstępnie uznane grupy producentów po zrealizowaniu swoich planów dochodzenia do uznania przekształcą się w uznane organizacje producentów, które są docelowymi podmiotami funkcjonującymi na rynkach owoców i warzyw we wszystkich państwach członkowskich Unii Europejskiej.

#### **2. Konsultacje społeczne**

Projekt niniejszego rozporządzenia zostanie wysłany do zaopiniowania przez następujące organizacje:

- 1) Business Centre Club,
- 2) Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych,
- 3) Federacja Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych,
- 4) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich,
- 5) Forum Związków Zawodowych,
- 6) Konfederacja Lewiatan,
- 7) Krajowa Rada Izb Rolniczych,
- 8) Krajowa Rada Spółdzielcza,
- 9) Krajowy Związek Grup i Organizacji Producentów Owoców i Warzyw,
- 10) Krajowy Związek Grup Producentów Rolnych,
- 11) Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych,
- 12) Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych,
- 13) Krajowy Związek Zrzeszeń Plantatorów Owoców i Warzyw,
- 14) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Rolników Indywidualnych „Solidarność”,
- 15) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych,
- 16) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych,
- 17) Polska Izba Handlu,
- 18) Polski Związek Ogrodniczy,
- 19) Rada Gospodarki Żywnościowej,
- 20) Sekretariat Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
- 21) Stowarzyszenie Grupy Wielkopolskie,
- 22) Stowarzyszenie Producentów Owoców i Warzyw „CUIAVIA”
- 23) Towarzystwo Rozwoju Sadów Karłowych,
- 24) Związek Rzemiosła Polskiego,
- 25) Związek Sadowników Polskich,
- 26) Związek Sadowników RP,
- 27) Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników,
- 28) Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w RP,
- 29) Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”,
- 30) Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”,

- 31) Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”,
- 32) Związek Zawodowy Rolników Rzeczpospolitej „Solidarni”,
- 33) Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”.

**3. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na dochody i wydatki sektora finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

**4. Wpływ projektowanego rozporządzenia na rynek pracy**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

**5. Wpływ projektowanego rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Regulacje zawarte w projektowanym rozporządzeniu nie będą miały wpływu na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki w sektorze produkcji ogrodniczej, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

**6. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny**

Regulacje zawarte w projektowanym rozporządzeniu nie będą miały wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

Opracowano w Departamencie  
Rynków Rolnych:

*M. Kubacki*  
*A. Chłosta*

ZASTĘPCA DYREKTORA  
DEPARTAMENTU

*M. Borek*  
Marian Borek

PODSEKRETARZ STANU

*T. Nakwański*  
Tadeusz Nakwański

Akceptował

Za zgodność pod względem  
prawnym i redakcyjnym:

*R. Mondas*

Z-ca DYREKTORA  
Departamentu Prawno-Legislacyjnego

*A. Toborek*  
Adam Toborek

Dyrektor Departamentu  
Prawno-Legislacyjnego

*G. Wykowski*  
Grzegorz Wykowski