

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾**

z dnia2014 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie nadania statutu
Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa**

Na podstawie art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 9 maja 2008 r. o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Dz. U. Nr 98, poz. 634, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 15 czerwca 2009 r. w sprawie nadania statutu Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Dz. U. z 2013 r. poz. 936 i 1477 oraz z 2014 r. poz. 330 i 585) w załączniku w § 3 w ust. 1 po pkt 14 dodaje się pkt 14a w brzmieniu:

„14a) Departament Odwołań;”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 248, poz. 1486).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 227, poz. 1505, z 2009 r. Nr 115, poz. 961, z 2010 r. Nr 76, poz. 490 i Nr 257, poz. 1726, z 2011 r. Nr 34, poz. 168, z 2012 r. poz. 243 oraz z 2014 r. poz. 341.

UZASADNIENIE

Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniające rozporządzenie w sprawie nadania statutu Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 9 maja 2008 r. o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Dz. U. Nr 98, poz. 634, z późn. zm.).

Dodanie w załączniku do rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 15 czerwca 2009 r. w sprawie nadania statutu Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Dz. U. z 2013 r. poz. 936 i 1477 oraz z 2014 r. poz. 330 i 585) w § 3 w ust. 1 pkt 14a ma na celu wyodrębnienie w strukturze Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR) Departamentu Odwołań odpowiedzialnego za rozpatrywanie odwołań oraz zażaleń, wezwań do usunięcia naruszenia prawa, wniosków o ponowne rozpatrzenie sprawy w zakresie:

1) decyzji administracyjnych i postanowień wydawanych przez Dyrektora Oddziału Regionalnego ARiMR dotyczących działań PROW 2007-2013 „Ułatwianie startu młodym rolnikom”, Grupy producentów rolnych”, „Uczestnictwo rolników w systemach jakości żywności” oraz wspólnej organizacji rynków owoców i warzyw;

2) PROW 2007-2013 – w ramach działań, w których instytucją wdrażającą jest ARiMR, a pomoc jest przyznawana umową cywilnoprawną;

3) PO „Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007-2013” – w ramach działań, w których instytucją pośredniczącą jest ARiMR;

4) SPO „Restrukturyzacja i modernizacja sektora żywnościowego oraz rozwój obszarów wiejskich 2004-2006”, Programu SAPARD, SPO „Rybołówstwo i przetwórstwo ryb 2004-2006”.

Zadania, o których mowa powyżej, realizowane są obecnie w Centrali ARiMR w czterech różnych departamentach, których działalność obejmuje przygotowanie, wdrażanie oraz sprawowanie bieżącego nadzoru nad realizacją poszczególnych instrumentów wsparcia (m.in. tworzenie dokumentacji aplikacyjnej, procedur, instrukcji, interpretacji, obsługa odwołań). W związku z powyższym pracownicy ARiMR posiadający odpowiednie kwalifikacje i doświadczenie w obsłudze tego typu spraw są rozproszeni w różnych komórkach organizacyjnych, w niektórych przypadkach w niezbyt licznych kadrowo

zespołach. Krótkookresowe obciążenie pracowników tych komórek, wyrażone liczbą spraw do obsłużenia, jest zróżnicowane i nierównomierne.

Wyodrębnienie jednego departamentu, w którym skupione zostaną sprawy związane z rozpatrywaniem wskazanych środków zaskarżenia składanych przez wnioskodawców i beneficjentów ww. działań, pozwoli stworzyć strukturę niezależną od zadań wdrożeniowych, która skoncentrowana będzie wyłącznie na obsłudze danego typu spraw odwoławczych. Zmiany w tym zakresie ułatwią także kompleksowe wprowadzanie zmian i usprawnień w przedmiotowych procesach.

Utworzenie wydzielonego Departamentu Odwołań, do którego przeniesione zostaną osoby realizujące dotychczas zadania departamentu w innych komórkach organizacyjnych, pozwoli na bardziej efektywne wykorzystanie pracowników zaangażowanych w proces odwołań niż w przypadku funkcjonowania rozproszonych wydziałów w kilku departamentach. Stworzona zostanie możliwość adaptacyjnego podejścia do wykorzystywania zasobów kadrowych, optymalnego ich zagospodarowania, a w razie zmieniających się priorytetów departamentu, spowodowanych na przykład spiętrzeniem pracy w zakresie danego typu odwołań, pozwoli na taką dystrybucję zadań pomiędzy pracowników, która umożliwi maksymalne skrócenie czasu potrzebnego do rozpatrzenia składanych odwołań.

Usprawnienie to przełoży się na bardziej efektywne zarządzanie środkami finansowymi programów pomocowych. Wszczęcie procedury odwoławczej powoduje blokowanie części środków na okres rozpatrywania odwołania. Bardziej skuteczna obsługa odwołań skróci ten czas, co pozwoli z kolei na zmniejszenie długości okresu niezbędnego do dokonywania rozstrzygnięć w zakresie przyznawania i wypłaty pomocy finansowej oraz skuteczniejsze podejmowanie decyzji związanych z realokacją środków w ramach limitów finansowych. Skupienie w jednym departamencie na poziomie Centrali ARiMR większości zadań w zakresie rozpatrywania środków zaskarżenia przyczyni się tym samym do maksymalnego wykorzystania środków finansowych danego Programu. Jest to szczególnie istotne na obecnym etapie realizacji programów z perspektywy unijnej 2007-2013, gdy zadania Agencji Płatniczej koncentrują się na rozliczaniu zrealizowanych projektów i całych programów pomocowych. Poprawa funkcjonowania ARiMR w tym obszarze jest więc ważną zmianą z punktu widzenia realizacji całego programu pomocowego.

Wprowadzenie przedmiotowego rozwiązania pozwoli także na ukształtowanie się zespołu pracowników wszechstronnie przygotowanych do realizacji powierzonych im zadań oraz wypracowanie jednolitych interpretacji dla zagadnień o podobnym charakterze w odniesieniu do wszystkich działań. Ułatwi to realizację porozumień o współpracy ARiMR z

wojewódzkimi ośrodkami doradztwa rolniczego oraz Centrum Doradztwa Rolniczego w zakresie świadczenia usług doradczych dla beneficjentów pomocy ze środków Unii Europejskiej.

W świetle powyższego, zasadne jest powołanie odrębnego departamentu w Centrali ARIMR odpowiedzialnego za rozpatrywanie odwołań oraz innych środków odwoławczych, w zakresie ww. działań, nie zaangażowanego w szczególności w tworzenie procedur wdrożeniowych, dokumentacji aplikacyjnej i przygotowywanie interpretacji procedur, o odpowiednio liczny, wszechstronnie wyspecjalizowany, elastycznie reagującym na zmieniające się priorytety zasobie kadrowym, adekwatnym do skali zadań związanych z podejmowaniem rozstrzygnięć w powyższym zakresie.

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia pozostaje bez wpływu na poziom zatrudnienia, przychody i koszty ARIMR, zarówno w roku bieżącym, jak i w latach następnych.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i w związku z tym nie podlega notyfikacji w trybie tego rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Ponadto projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia został ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Nazwa projektu

Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi
zmieniającego rozporządzenie w sprawie nadania statutu Agencji
Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa

Data sporządzenia**Źródło:**

Wniosek Prezesa ARiMR

Nr w wykazie prac

Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące

Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi

**Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu
lub Podsekretarza Stanu**

Podsekretarz Stanu Zofia Szalczyk

Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu

Robert Szozda – tel. 22 6231214, e-mail: Robert.Szozda@minrol.gov.pl

OCENA SKUTKÓW REGULACJI**1. Jaki problem jest rozwiązywany?**

Zapewnienie odpowiedniej struktury organizacyjnej Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Zmiana treści § 3 ust. 1 załącznika do rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 15 czerwca 2009 r. w sprawie nadania statutu Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Dz. U. z 2013 r. poz. 936 i 1477 oraz z 2014 r. poz. 330 i 585) ma na celu wyodrębnienie w strukturze Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa Departamentu Odwołań odpowiedzialnego za rozpatrywanie odwołań oraz innych środków odwoławczych (w szczególności zażaleń, zażaleń na beczynność, wezwań do usunięcia naruszenia prawa, wniosków o ponowne rozpatrzenie sprawy).

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa			

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia nie podlega konsultacjom społecznym, gdyż dotyczy organizacji wewnętrznej Agencji, jednostki nadzorowanej przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											Łącznie (0-10)
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Projektowane rozporządzenie pozostaje bez wpływu na poziom zatrudnienia, przychody i koszty Agencji, zarówno w roku bieżącym, jak i w latach następnych.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian	0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe						
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe						
Niemierzalne							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

✓ nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary		
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ inne:	☐ demografia ☐ mienie państwowe	☐ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu	Brak wpływu na pozostałe obszary	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Zmiana w strukturze organizacyjnej Agencji nastąpi w październiku 2014 r.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
brak		