

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH¹

z dnia.....2014 r.

**w sprawie szczegółowych wymagań w zakresie ochrony lokali obwodowych komisji
wyborczych w czasie przerwy w głosowaniu spowodowanej nadzwyczajnymi
wydarzeniami**

Na podstawie art. 47 § 5 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. Nr 21, poz. 112, z późn. zm.)² zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowe wymagania w zakresie ochrony lokali obwodowych komisji wyborczych, zwanych dalej „lokalami wyborczymi”, w czasie przerwy w głosowaniu spowodowanej nadzwyczajnymi wydarzeniami, w tym również zasady udzielania przez Policję pomocy wójtom (burmistrzom, prezydentom miast) w celu prawidłowej ochrony tych lokali.

§ 2. W celu zapewnienia ochrony lokali wyborczych w czasie przerwy w głosowaniu wójtowie (burmistrzowie, prezydenci miast) nie później niż na 14 dni przed terminem wyborów:

- 1) wyznaczają swoich przedstawicieli odpowiedzialnych za ochronę zamkniętego lokalu wyborczego w czasie przerwy w głosowaniu spowodowanej nadzwyczajnymi wydarzeniami, w liczbie odpowiadającej potrzebom ochrony lokalu wyborczego, uzależnionej w szczególności od rozmiarów budynku, rodzaju i stanu technicznego istniejących zabezpieczeń, na podstawie pisemnego upoważnienia, podając ich imiona, nazwiska oraz adresy zamieszkania;
- 2) przekazują przewodniczącemu obwodowej komisji wyborczej oraz osobie kierującej jednostką organizacyjną, w której usytuowany jest lokal wyborczy, dane osobowe swoich przedstawicieli, zawierające ich imiona, nazwiska oraz adresy zamieszkania;

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych (Dz. U. Nr 248, poz. 1491).

²⁾ Dz. U. Nr 26.poz.134, Nr 94 poz. 550, Nr 102 poz. 588, Nr 134 poz. 777, Nr 149 poz. 889, Nr 147 poz. 881, Nr 171 poz. 1016, Nr 217 poz. 1281, Dz. U. 2012 poz. 849, poz. 951, poz. 1529. Dz. U. 2014 poz. 179, poz. 180 oraz poz. ...

- 3) zapewniają osobom, o których mowa w pkt 1, środki łączności umożliwiające utrzymywanie kontaktu z właściwą miejscowo jednostką Policji;
- 4) uzgadniają z osobą kierującą jednostką organizacyjną, w której usytuowany jest lokal wyborczy, możliwość korzystania ze środków łączności znajdujących się w tej jednostce;
- 5) przekazują właściwemu terytorialnie komendantowi powiatowemu (miejskiemu i rejonowemu) Policji listę przedstawicieli wyznaczonych do ochrony poszczególnych lokali wyborczych, zawierającą ich imiona, nazwiska oraz adresy zamieszkania, a także wykaz wykorzystywanych przez nich numerów telefonów lub innych środków łączności;
- 6) zapewniają, w miarę możliwości, umiejscowienie siedziby lokalu wyborczego w obiektach wyposażonych w środki zabezpieczenia technicznego, takie jak: ogrodzenia, kraty w oknach, wzmocnione drzwi i co najmniej jeden zamek o skomplikowanym mechanizmie.

§ 3. Przewodniczący obwodowej komisji wyborczej, na czas przerwy w głosowaniu spowodowanej nadzwyczajnymi wydarzeniami zamyka lokal wyborczy i opieczętowuje wejście do tego lokalu w obecności przedstawicieli, o których mowa w § 2 pkt 1.

§ 4. Przedstawiciele, o których mowa w § 2 pkt 1, wykonują swoje obowiązki poprzez zewnętrzny stały dozór lokalu wyborczego oraz sprawdzanie stanu zabezpieczeń do czasu ponownego otwarcia lokalu wyborczego.

§ 5. Właściwi terytorialnie komendanci powiatowi (miejscy i rejonowi) Policji nie później niż na 7 dni przed terminem wyborów:

- 1) zapoznają wójtów (burmistrzów, prezydentów miast) z występującymi zagrożeniami mogącymi mieć wpływ na zabezpieczenie lokali w czasie przerwy w głosowaniu spowodowanej nadzwyczajnymi wydarzeniami;
- 2) uzgadniają z wójtami (burmistrzami, prezydentami miast) procedurę wzywania do pomocy Policji przez przedstawicieli odpowiedzialnych za ochronę zamkniętego lokalu wyborczego w czasie przerwy w głosowaniu spowodowanej nadzwyczajnymi wydarzeniami;
- 3) przeprowadzają instruktaż dla przedstawicieli wójta (burmistrza, prezydenta miasta) odpowiedzialnych za ochronę zamkniętego lokalu wyborczego w czasie przerwy w głosowaniu spowodowanej nadzwyczajnymi wydarzeniami w zakresie dotyczącym

ochrony lokali wyborczych podczas przerwy w głosowaniu spowodowanej nadzwyczajnymi wydarzeniami.

§ 6. Właściwi terytorialnie komendanci powiatowi (miejscy i rejonowi) Policji po uzyskaniu informacji od wójta (burmistrza, prezydenta miasta) o zamknięciu lokalu wyborczego spowodowanego nadzwyczajnymi wydarzeniami, niezwłocznie zapoznają wójtów (burmistrzów, prezydentów miast) ze sposobem postępowania w związku z zaistniałym nadzwyczajnym wydarzeniem.

§ 7. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER SPRAW
WEWNĘTRZNYCH**

Za zgodność
pod względem prawnym
i redakcyjnym

DYREKTOR
Departamentu Prawnego
Ministerstwa Spraw Wewnętrznych


Marcin WERESZCZYŃSKI

25. 07. 2014r.
www.inforlex.pl

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego określonego w art. 47 § 5 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. Nr 21, poz. 112, z późn. zm.) zmienionej ustawą z 10 czerwca 2014 r. *o zmianie ustawy Kodeks wyborczy oraz niektórych innych ustaw*. Przepis zobowiązuje ministra właściwego do spraw wewnętrznych do określenia, w drodze rozporządzenia szczegółowych wymagań w zakresie ochrony lokali obwodowych komisji wyborczych, w czasie przerwy w głosowaniu spowodowanej nadzwyczajnymi wydarzeniami, w tym również zasady udzielania przez Policję pomocy wójtom (burmistrzom, prezydentom miast) w celu prawidłowej ochrony tych lokali.

Projekt określa obowiązki spoczywające na wójcie (burmistrzu, prezydencie miasta), jego przedstawicielach odpowiedzialnych za ochronę zamkniętego lokalu obwodowej komisji wyborczej, przewodniczącym obwodowej komisji wyborczej oraz komendancie powiatowym (miejskim, rejonowym) Policji.

Zgodnie z § 2 do obowiązków wójta (burmistrza, prezydenta miasta) należy przede wszystkim wyznaczenie jego przedstawicieli odpowiedzialnych za ochronę lokali wyborczych. Określając liczbę przedstawicieli należy wziąć pod uwagę, rozmiar budynku, jego rodzaj oraz stan techniczny istniejących zabezpieczeń. Wójt (burmistrz, prezydent miasta) wyznacza swoich przedstawicieli na podstawie pisemnego upoważnienia, zawierającego ich imiona, nazwiska i adresy zamieszkania, a następnie przekazuje informacje zawarte w upoważnieniu przewodniczącemu obwodowej komisji wyborczej, osobie kierującej jednostką organizacyjną oraz właściwemu terytorialnie komendantowi powiatowemu (miejskiemu, rejonowemu) Policji.

Do zadań wójta (burmistrza, prezydenta miasta) należy ponadto zapewnienie przedstawicielom odpowiedzialnym za ochronę lokali wyborczych środków łączności umożliwiających utrzymywanie kontaktu z właściwą miejscowo jednostką Policji. Zgodnie z pkt 4 § 2, w tym celu mogą zostać wykorzystane środki łączności dostępne w obiekcie, w którym znajduje się lokal wyborczy. Informacja na temat wykorzystywanych przez przedstawicieli numerów telefonów lub innych środków łączności przekazywana jest właściwemu terytorialnie komendantowi powiatowemu (miejskiemu, rejonowemu) Policji.

Wójt (burmistrz, prezydent miasta) zapewnia, w miarę możliwości, że lokal wyborczy zostanie umieszczony w budynku, który jest wyposażony w takie środki zabezpieczenia

technicznego jak: ogrodzenie, kraty w oknach, wzmocnione drzwi i co najmniej jeden zamek o skomplikowanym mechanizmie.

Rozporządzenie określa również termin do kiedy wójt (burmistrz, prezydent miasta) jest zobligowany do wypełnia wskazanych wyżej czynności tj. nie później niż na 14 dni przed terminem wyborów.

W przypadku przerwy w głosowaniu spowodowanej nadzwyczajnymi wydarzeniami przewodniczący obwodowej komisji wyborczej zamyka lokal wyborczy i opieczętowuje wejście do niego w obecności przedstawicieli wyznaczonych przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta).

Przedstawiciele o których mowa w § 2 pkt 1 wykonują swoje obowiązki poprzez zewnętrzny stały dozór lokalu wyborczego oraz sprawdzanie stanu zabezpieczeń do czasu ponownego otwarcia lokalu wyborczego.

Do zadań właściwego terytorialnie komendanta powiatowego (miejskiego, rejonowego) Policji należy uzgodnienie z wójtem (burmistrzem, prezydentem miasta) procedury wzywania pomocy Policji przez przedstawicieli o których mowa w § 2 pkt 1, poinformowanie o zagrożeniach mogących mieć wpływ na zabezpieczenie lokali w czasie przerwy w głosowaniu spowodowanej nadzwyczajnymi wydarzeniami oraz przeprowadzenie instruktażu dla przedstawicieli wójta (burmistrza, prezydenta miasta) odpowiedzialnych za ochronę zamkniętego lokalu wyborczego w zakresie dotyczącym ochrony lokali wyborczych podczas przerwy w głosowaniu spowodowanej nadzwyczajnymi wydarzeniami. Policja wskazane wyżej obowiązki wypełnia nie później niż 7 dni przed terminem wyborów.

W przypadku zamknięcia lokalu wyborczego, spowodowanego nadzwyczajnymi wydarzeniami, właściwy terytorialnie komendant powiatowy (rejonowy, miejski) Policji, niezwłocznie zapoznaje wójtów (burmistrzów, prezydentów miast) ze sposobem postępowania w związku z zaistniałym nadzwyczajnym wydarzeniem.

Projekt zakłada, że przedmiotowe rozporządzenie wejdzie w życie w ciągu 14 dni od dnia ogłoszenia. Termin 14 dni pozwala wszystkim podmiotom, na które rozporządzenie nakłada nowe obowiązki, na zapoznanie się z jego treścią.

Przedmiot projektowanego rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych w sprawie szczegółowych wymagań w zakresie ochrony lokali obwodowych komisji wyborczych w czasie przerwy w głosowaniu spowodowanej nadzwyczajnymi wydarzeniami.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Spraw Wewnętrznych</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Grzegorz Karpiński – Podsekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Renata Czyżak, Z-ca Dyrektora Departamentu Porządku Publicznego MSW, tel.: 22 60 141 30, e-mail: renata.czyzak@msw.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 8 lipca 2014 r.</p> <p>Źródło: Ustawa z dnia 5 stycznia 2011 r. <i>Kodeks wyborczy</i> (Dz. U. Nr 21, poz. 112, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac 311</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Ustawa z dnia 10 czerwca 2014 r. o zmianie ustawy – *Kodeks wyborczy oraz niektórych innych ustaw* zmienia brzmienie art. 47 § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – *Kodeks wyborczy* (Dz. U. Nr 21, poz. 112, z późn. zm.) i wprowadza możliwość zamknięcia lokalu wyborczego w przypadku gdy konieczność taka jest podyktowana nadzwyczajnymi wydarzeniami. W związku z powyższym wprowadzone zostało w § 5 *Kodeksu wyborczego* upoważnienie ustawowe dla ministra właściwego do spraw wewnętrznych do określenia, w drodze rozporządzenia szczegółowych wymagań w zakresie ochrony lokali obwodowych komisji wyborczych, w czasie przerwy w głosowaniu spowodowanej nadzwyczajnymi wydarzeniami, w tym również zasady udzielania przez Policję pomocy wójtom (burmistrzom, prezydentom miast) w celu prawidłowej ochrony tych lokali.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowane rozporządzenie określa szczegółowe wymagania w zakresie ochrony lokali obwodowych komisji wyborczych, w czasie przerwy w głosowaniu spowodowanej nadzwyczajnymi wydarzeniami, w sposób zbliżony do regulacji wprowadzonych na podstawie art. 43 § 6 *Kodeksu wyborczego* a dotyczących wymagań w zakresie ochrony lokali obwodowych komisji wyborczych w przypadku kiedy głosowanie odbywa się w ciągu dwóch dni. Istniejące systemy monitoringu rejestrują jedynie fakt naruszenia zabezpieczeń a tym samym nie dają pewności szybkiej i skutecznej reakcji na nie. Wprowadzenie fizycznej ochrony gwarantuje właściwy poziom zabezpieczenia lokali wyborczych w czasie przerwy spowodowanej wystąpieniem nadzwyczajnych zdarzeń.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Projekt rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Komendantów powiatowych (miejskich i rejonowych) Policji	343	Komenda Główna Policji	Projekt nakłada obowiązek informowania o zagrożeniach mogących mieć wpływ na zabezpieczenie lokali wyborczych, przeprowadzenia instruktażu dla przedstawicieli o których mowa w §2 pkt 1, oraz uzgadnianie procedury udzielania pomocy przez Policję.
Organy gminne (wójtowie, burmistrzowie,	2478	Państwowa Komisja Wyborcza	Projekt nakłada obowiązek wyznaczenia przedstawicieli odpowiedzialnych za ochronę

prezydenci miast)			lokali wyborczych, zapewnienia środków łączności z właściwą miejscowo jednostką Policji oraz uzgodnienie z Policją procedury występowania przez przedstawicieli o pomoc Policji.
Organy wyborcze			Środki niezbędne na realizację zadań związanych z organizacją i przeprowadzaniem wyborów są zagwarantowane przez Krajowe Biuro Wyborcze.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został opracowany w resorcie spraw wewnętrznych. W celu wykonania obowiązku zasięgnięcia opinii, wynikającego z przepisów obowiązującego prawa, projekt rozporządzenia zostanie przekazany do zaopiniowania następującym podmiotom:

- 1) Państwowej Komisji Wyborczej
- 2) Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

W celu wykonania obowiązku wynikającego z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie umieszczony Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych.

Dodatkowo projekt zostanie opublikowany także na stronie Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania	Wejście w życie rozporządzenie nie powoduje skutków finansowych dla budżetu państwa oraz dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Środki niezbędne na realizację zadań związanych z organizacją i przeprowadzaniem wyborów są zagwarantowane przez Krajowe Biuro Wyborcze.
---------------------	--

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

- środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

- demografia
 mienie państwowe

- informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny oraz pozostałe obszary, o których mowa w pkt. 10.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego dla Ministra Spraw Wewnętrznych określonego w art. 47 § 5 z dnia 5 stycznia 2011 r. – *Kodeks wyborczy* (Dz. U. Nr 21, poz. 112, z późn. zm.). Planuje się jego wejście w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Przeprowadzenie ewaluacji nie jest planowane w stosunku do projektowanego rozporządzenia. Reguluje bowiem ono działania, jakie należy podjąć w przypadku przerwy w głosowaniu spowodowanej nadzwyczajnymi wydarzeniami, czyli wydarzeniami, których wystąpienie jest niemożliwe do przewidzenia. Nie jest również możliwe skonstruowanie uniwersalnych mierników wobec szerokiego i różnorodnego zbioru „nadzwyczajnych wydarzeń”.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)