

Projekt - 18. 03. 2008 r.

**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA INFRASTRUKTURY<sup>1)</sup>**

z dnia 2008 r.

**w sprawie powołania Komitetu Zarządzania Przestrzenią Powietrzną oraz ustalenia zakresu jego działania**

Na podstawie art. 121 ust. 4 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. - Prawo lotnicze (Dz. U. z 2006 r. Nr 100, poz. 696, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Powołuje się Komitet Zarządzania Przestrzenią Powietrzną, zwany dalej „Komitetem”, jako cywilno-wojskowy organ doradczy odpowiedzialny za kształtowanie zasad zarządzania i wykorzystania przestrzeni powietrznej przez wszystkich jej użytkowników.

**§ 2. 1.** W zakresie, o którym mowa w § 1, Komitet wyraża opinie i przedstawia propozycje ministrowi właściwemu do spraw transportu, Ministrowi Obrony Narodowej, ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych, Prezesowi Urzędu Lotnictwa Cywilnego, zwanemu dalej „Prezesem Urzędu”, oraz za ich pośrednictwem lub bezpośrednio innym organom administracji rządowej odpowiednio do ich właściwości.

2. Komitet w szczególności:

1) opiniuje:

- a) wskazane przez ministra właściwego do spraw transportu projekty aktów prawnych dotyczących lotnictwa cywilnego i państwowego z zakresu żeglugi powietrznej,
- b) procedury użytkowania polskiej przestrzeni powietrznej,
- c) priorytety alokacji przestrzeni powietrznej,
- d) zasady międzynarodowej harmonizacji działań w zakresie zarządzania przestrzenią powietrzną,
- e) propozycje zmian w strukturze przestrzeni powietrznej w zakresie zakazów lub ograniczeń lotów na czas dłuższy niż 3 miesiące;

2) dokonuje corocznej oceny:

- a) krajowych struktur przestrzeni powietrznej i sieci tras, mając na uwadze planowanie elastycznych struktur przestrzeni powietrznej i dotyczących ich procedur,
- b) procedur dotyczących przestrzeni powietrznej oraz funkcjonowania elastycznego użytkowania przestrzeni powietrznej;

3) nadzoruje stosowane mechanizmy konsultacji pomiędzy osobami lub organizacjami oraz wszystkimi stosownymi partnerami i organizacjami w celu zapewnienia należytego spełnienia wymagań użytkowników przestrzeni powietrznej.

**§ 3. 1.** W skład Komitetu, z zastrzeżeniem ust. 2 - 3, wchodzi:

---

<sup>1)</sup> Minister Infrastruktury kieruje działem administracji rządowej – transport, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 4 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury (Dz. U. Nr 216, poz. 1594).

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 141, poz. 1008, Nr 170, poz. 1217 i Nr 249, poz. 1829 oraz z 2007 r. Nr 50, poz. 331 i Nr 82, poz. 558.

- 1) przewodniczący – przedstawiciel ministra właściwego do spraw transportu;
- 2) wiceprzewodniczący – przedstawiciel Ministra Obrony Narodowej;
- 3) członek – przedstawiciel ministra właściwego do spraw wewnętrznych;
- 4) członek – przedstawiciel Prezesa Urzędu;
- 5) członek – przedstawiciel Dowódcy Sił Powietrznych;
- 6) członek – przedstawiciel Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej;
- 7) sekretarz.

2. Przedstawiciele środowisk lotniczych uczestniczą w pracach Komitetu na prawach członka w sprawach dotyczących tych środowisk – na zaproszenie przewodniczącego Komitetu.

3. Sekretarz Komitetu koordynuje także prace związane z obsługą Komitetu.

4. Członkowie Komitetu, o których mowa w ust. 1, są powoływani i odwoływani przez właściwych ministrów, z tym, że przewodniczący jest powoływany i odwoływany na wniosek Prezesa Urzędu, a sekretarz jest wskazywany przez Prezesa Urzędu spośród pracowników Urzędu Lotnictwa Cywilnego.

**§ 4.** 1. Przewodniczący Komitetu może powoływać ekspertów z dziedziny lotnictwa oraz zlecać wykonanie ekspertyz w sprawach o szczególnie złożonym charakterze.

2. Prezes Urzędu zapewnia środki na obsługę prac Komitetu, a w szczególności na wynagrodzenia dla ekspertów oraz koszty zleconych ekspertyz i publikacji materiałów.

**§ 5.** Komitet działa na podstawie regulaminu zatwierdzonego przez Prezesa Urzędu określającego organizację i tryb jego działania.

**§ 6.** Członkowie Komitetu powołani na mocy dotychczasowych przepisów zachowują swoje funkcje do czasu powołania nowych członków Komitetu, nie dłużej jednak niż przez 6 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

**§ 7.** Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 2 kwietnia 2008 r.<sup>3)</sup>

**MINISTER INFRASTRUKTURY**

W porozumieniu:

**MINISTER OBRONY NARODOWEJ**

**MINISTER SPRAW WEWNĘTRZNYCH  
I ADMINISTRACJI**

---

<sup>3)</sup> Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 9 lipca 2003 r. w sprawie powołania Komitetu Zarządzania Przestrzenią Powietrzną oraz ustalenia zakresu jego działania (Dz. U. Nr 139, poz. 1330 oraz z 2005 r. Nr 219, poz. 1862), które zgodnie z art. 21 ustawy z dnia 8 grudnia 2006 r. o Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej (Dz. U. Nr 249, poz. 1829) traci moc z dniem 2 kwietnia 2008 r.

## UZASADNIENIE

Przedmiotowa regulacja stanowi wykonanie przepisu art. 121 ust. 4 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2006 r. Nr 100, poz. 696 z późn. zm.). W związku z nowelizacją ustawy - Prawo lotnicze dokonaną ustawą z dnia 8 grudnia 2006 r. o Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej (Dz. U. Nr 249, poz. 1829) oraz w wyniku zmian przepisów międzynarodowych i krajowych powstała konieczność zweryfikowania dotychczasowego funkcjonowania i zakresu działania Komitetu Zarządzania Przestrzenią Powietrzną. Analiza przepisów obowiązującego rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 9 lipca 2003 r. w sprawie powołania Komitetu Zarządzania Przestrzenią Powietrzną oraz ustalenia zakresu jego działania (Dz. U. Nr 139, poz. 1330 oraz z 2005 r. Nr 219, poz. 1862) w aspekcie później zaprojektowanych i opublikowanych międzynarodowych i krajowych powszechnie obowiązujących aktów prawnych, w szczególności:

- 1) rozporządzenia Komisji (WE) Nr 2150/2005 z dnia 23 grudnia 2005 r. ustanawiające wspólne zasady elastycznego użytkowania przestrzeni powietrznej (Dz. Urz. WE L 342 z 24.12.2005);
- 2) rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 9 października 2003 r. w sprawie zakazów lub ograniczeń lotów na czas dłuższy niż 3 miesiące (Dz. U. Nr 183, poz. 1793 z późn. zm.);
- 3) rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 9 października 2003 r. w sprawie zakazów lub ograniczeń lotów na czas nie dłuższy niż 3 miesiące (Dz. U. Nr 183, poz. 1794);
- 4) rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 8 marca 2004 r. w sprawie podziału i szczegółowych zasad korzystania z polskiej przestrzeni powietrznej oraz sposobów współdziałania państwowego organu zarządzania ruchem lotniczym z cywilnymi i wojskowymi lotniskowymi organami służb ruchu lotniczego (Dz. U. Nr 44, poz. 413 oraz z 2005 r. Nr 255, poz. 2142);

wykazała konieczność wydania nowego rozporządzenia w sprawie powołania Komitetu Zarządzania Przestrzenią Powietrzną oraz ustalenia zakresu jego działania.

W § 2 projektu określone zostały zadania jakie powinien realizować Komitet w świetle obowiązków nałożonych na Państwa Członkowskie w art. 4 - Strategiczne zarządzanie przestrzenią powietrzną (poziom 1) - rozporządzenia Komisji (WE) Nr 2150/2005. Zdecydowana większość z wymienionych w art. 4 ust. 1 ww. rozporządzenia zadań, ujętych w punktach a - l, powierzona została na mocy stosownych aktów prawnych Prezesowi Urzędu Lotnictwa Cywilnego i Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej. Pozostałe, bardzo istotne strategicznie zadania, powierzono w projekcie rozporządzenia Komitetowi Zarządzania Przestrzenią Powietrzną. W ten sposób w pełni zapewniona będzie realizacja wszystkich zadań nałożonych na nasze Państwo przez Unię Europejską w zakresie strategicznego zarządzania polską przestrzenią powietrzną.

W skład Komitetu, określonego w § 3 projektu, wchodzi przedstawiciele organów administracji rządowej i upoważnionych instytucji wykonujących zadania w zakresie zarządzania lotnictwem cywilnym i państwowym oraz ci przedstawiciele cywilnych użytkowników przestrzeni powietrznej, którzy zostaną zaproszeni do udziału w pracach Komitetu przez jego przewodniczącego.

Komitet Zarządzania Przestrzenią Powietrzną jako organ składający się z przedstawicieli różnych podmiotów winien posiadać regulamin działania, celem usprawnienia jego pracy, o czym przesądza § 5 projektu. Z uwagi na okoliczność, że na Prezesie Urzędu Lotnictwa Cywilnego, zgodnie z art. 21 ust. 2 pkt 9 ustawy - Prawo lotnicze, spoczywa nadzór nad działalnością Komitetu, dlatego też regulamin pracy Komitetu powinien być zatwierdzony przez Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego.

Przepis § 6 reguluje status członków Komitetu Zarządzania Przestrzenią Powietrzną powołanych na mocy dotychczas obowiązującego rozporządzenia.

Wejście w życie niniejszego rozporządzenia powinno nastąpić najpóźniej z dniem 2 kwietnia 2008 r. Z tym dniem traci bowiem moc rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 9 lipca 2003 r. w sprawie powołania Komitetu Zarządzania Przestrzenią Powietrzną oraz ustalenia zakresu jego działania, na mocy którego aktualnie funkcjonuje ten Komitet.

### **OCENA SKUTKÓW REGULACJI (OSR)**

Projektowane rozporządzenie obejmować będzie następujące podmioty:

- 1) ministra właściwego do spraw transportu;
- 2) Ministra Obrony Narodowej;
- 3) ministra właściwego do spraw wewnętrznych;
- 4) Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego;
- 5) Polską Agencję Żeglugi Powietrznej;
- 6) podmioty sektora lotnictwa cywilnego.

**Konsultacje społeczne** – projekt rozporządzenia został skonsultowany m.in. z następującymi podmiotami:

- Przedsiębiorstwem Państwowym „Porty Lotnicze”;
- Polską Agencją Żeglugi Powietrznej;
- Komitetem Zarządzania Przestrzenią Powietrzną;
- Związkiem Regionalnych Portów Lotniczych;
- Aeroklubem Polskim;
- przewoźnikami lotniczymi.

Uwagi do projektu zgłosiła Polska Agencja Żeglugi Powietrznej, Przedsiębiorstwo Państwowe „Porty Lotnicze” oraz Aeroklub Polski. Podmioty te zgłosiły propozycje stałego członkostwa w KZPP przedstawiciele środowisk lotniczych. Argumenty podnoszone przez te podmioty są istotne, ale nie biorą pod uwagę obowiązku włączania do dyskusji i podejmowania decyzji z zakresu strategicznego zarządzania przestrzenią powietrzną różnych zainteresowanych problemem podmiotów społeczności lotniczej np. PLL LOT, KTL AOPA czy Krajowej Rady Lotnictwa. Stąd uznano, że zapis w projekcie rozporządzenia powinien godzić różnorakie interesy, dlatego do udziału w pracach KZPP będą zapraszani z prawem głosu, przedstawiciele podmiotów wykorzystujących w znaczącym stopniu określoną przestrzeń powietrzną. Uwagi PAŻP co do braku podstawy do wskazywania przez Prezesa ULC kandydata na przewodniczącego KZPP oraz w zakresie zatwierdzania regulaminu działania KZPP nie zostały uwzględnione z uwagi na kompetencje nadzorcze Prezesa ULC nad działaniem KZPP wynikające z art. 21 ust. 2 pkt 9 ustawy - Prawo lotnicze. Pozostałe uwagi PAŻP o charakterze porządkującym zostały uwzględnione w projekcie.

**Wpływ na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego** – wejście w życie rozporządzenia nie będzie wiązać się ze zwiększeniem w 2008 r. limitu wydatków ULC. Dodatkowe wydatki ULC związane z organizacją pracy KZPP, w tym kosztami wynagrodzeń ekspertów oraz publikacjami materiałów zostaną sfinansowane w ramach posiadanego limitu wydatków.

**Wpływ na rynek pracy** – regulacja nie wpłynie na rynek pracy.

**Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw** – regulacja nie wpłynie na konkurencyjność zewnętrzną i wewnętrzną gospodarki.

**Wpływ na sytuację i rozwój regionalny** – regulacja wpłynie korzystnie na sytuację i rozwój regionalny.

**Wpływ na podmioty działające na rynku przewozów lotniczych** – rozporządzenie wpłynie na poprawę bezpieczeństwa lotów w polskiej przestrzeni powietrznej.

**Zgodność z prawem UE** - projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej – implementuje postanowienia rozporządzenia Komisji (WE) Nr 2150/2005 z dnia 23 grudnia 2005 r. ustanawiające wspólne zasady elastycznego użytkowania przestrzeni powietrznej.

**Notyfikacja** - rozporządzenie nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych. Niniejszy dokument rządowy nie zostanie przedstawiony do opinii instytucjom lub organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu, gdyż opinia ww. instytucji nie jest konieczna do dalszej realizacji procedury legislacyjnej.

**Biuletyn Informacji Publicznej** - Zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) projekt rozporządzenia został udostępniony na stronach urzędowego informatora teleinformatycznego - Biuletynu Informacji Publicznej.