

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA INFRASTRUKTURY I ROZWOJU¹⁾

z dnia 2014 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków wykonywania lotów
międzynarodowych z materiałami niebezpiecznymi**

Na podstawie art. 153b ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2013 r. poz. 1393) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 13 lipca 2012 r. w sprawie szczegółowych warunków wykonywania lotów międzynarodowych z materiałami niebezpiecznymi (Dz. U. 2012 r. poz. 898) w § 2 pkt 4 otrzymuje brzmienie:

- „4) Instrukcjach Technicznych – rozumie się przez to instrukcje techniczne dla bezpiecznego transportu towarów niebezpiecznych drogą powietrzną, o których mowa w:
- a) pkt 15 OPS 1.1150 w części R załącznika III do rozporządzenia Rady (EWG) nr 3922/91 z dnia 16 grudnia 1991 r. w sprawie harmonizacji wymagań technicznych i procedur administracyjnych w dziedzinie lotnictwa cywilnego (Dz. Urz. L 373 z 31.12.1991, str. 4, z późn. zm.; Dz.Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 7, t. 1, str. 348), ogłoszone obwieszczeniem Nr 17 Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego z dnia 13 grudnia 2013 r. w sprawie Instrukcji Technicznych do bezpiecznego transportu towarów niebezpiecznych drogą powietrzną (Dz. Urz. ULC poz. 112) – do dnia 28 października 2014 r.;
 - b) pkt 119 załącznika I do rozporządzenia Komisji (UE) nr 965/2012 z dnia 5 października 2012 r. ustanawiającego wymagania techniczne i procedury administracyjne odnoszące się do operacji lotniczych zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 216/2008 (Dz. Urz. UE L 296 z 25.10.2012, str. 1, z późn. zm.), ogłoszone obwieszczeniem Nr 17 Prezesa Urzędu

¹⁾ Minister Infrastruktury i Rozwoju kieruje działem administracji rządowej – transport, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 4 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 listopada 2013 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury i Rozwoju (Dz. U. poz. 1391).

Lotnictwa Cywilnego z dnia 13 grudnia 2013 r. w sprawie Instrukcji Technicznych do bezpiecznego transportu towarów niebezpiecznych drogą powietrzną (Dz. Urz. ULC poz. 112) – od dnia 29 października 2014 r.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER

INFRASTRUKTURY I ROZWOJU

Uzasadnienie

I. Potrzeba i cel wydania rozporządzenia

Przedmiotowe rozporządzenie wprowadza zmianę do rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 13 lipca 2012 r. w sprawie szczegółowych warunków wykonywania lotów międzynarodowych z materiałami niebezpiecznymi (Dz. U. poz. 898). Podstawą wydania rozporządzenia w sprawie szczegółowych warunków wykonywania lotów międzynarodowych z materiałami niebezpiecznymi jest upoważnienie ustawowe zawarte w art. 153b ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2013 r. poz. 1393).

Zmiana niniejszego rozporządzenia polega na aktualizacji aktów prawnych, do których odwołują się przepisy zmienianego rozporządzenia. W związku z wejściem w życie rozporządzenia Komisji (UE) nr 965/2012 z dnia 5 października 2012 r. ustanawiającego wymagania techniczne i procedury administracyjne odnoszące się do operacji lotniczych zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 216/2008 (Dz. Urz. UE L 296 z 25.10.2012, str. 1, z późn. zm.) oraz opublikowaniem przez Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego w obwieszczeniu Nr 17 Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego z dnia 13 grudnia 2013 r. w sprawie Instrukcji Technicznych do bezpiecznego transportu towarów niebezpiecznych drogą powietrzną (Dz. Urz. ULC poz. 112) obowiązujących Instrukcji Technicznych, zaistniała potrzeba wprowadzenia w rozporządzeniu Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej w sprawie szczegółowych warunków wykonywania lotów międzynarodowych z materiałami niebezpiecznymi zmian o charakterze porządkowo-technicznym, mających na celu zapewnienie zgodności przepisów rozporządzenia z aktualnym stanem prawnym.

II. Zakres regulacji

Instrukcje Techniczne (Doc. 9284) są materiałem dodatkowym, uzupełniającym postanowienia Załącznika 18 do Konwencji o międzynarodowym lotnictwie cywilnym, sporządzonej w Chicago dnia 7 grudnia 1944 r. (Dz. U. z 1959 r. Nr 35, poz. 212, z późn. zm.). Na podstawie art. 37 Konwencji o międzynarodowym lotnictwie cywilnym Rzeczpospolita Polska zobowiązała się do ujednolicenia i współpracy w zakresie ułatwienia i ulepszania żeglugi powietrznej. Między innymi w tym celu Organizacja

Międzynarodowego Lotnictwa Cywilnego (ICAO) przyjmuje i zmienia co dwa lata Instrukcje Techniczne mając na względzie szybki rozwój nauki i rodzaje towarów niebezpiecznych. Przedmowa do Załącznika 18 Konwencji o międzynarodowym lotnictwie cywilnym stanowi, że przepisy w nim zawarte regulują międzynarodowy transport towarów niebezpiecznych drogą powietrzną, a Instrukcje Techniczne stanowią szczegółowe ustalenia, które umożliwiają spełnienie przepisów Załącznika 18. Instrukcje Techniczne są wydawane w sześciu językach – angielskim, arabskim, chińskim, francuskim, rosyjskim i hiszpańskim. Każde Państwo ma wybór jednej z wyżej wymienionych wersji celem wdrożenia na szczeblu krajowym oraz dla innych celów przewidzianych w Konwencji, albo poprzez bezpośrednie wykorzystanie tekstu, albo przetłumaczenie go na język narodowy. Prezes Urzędu Lotnictwa Cywilnego publikuje tekst Instrukcji Technicznych w języku polskim, na podstawie art. 23 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze, w drodze obwieszczenia. Obecne wydanie Instrukcji Technicznych obowiązuje w latach 2013–2014.

Po publikacji obwieszczenia Nr 17 w sprawie Instrukcji Technicznych do bezpiecznego transportu towarów niebezpiecznych drogą powietrzną powstała niezgodność polegająca na tym, że przepis § 2 pkt 4 rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 13 lipca 2012 r. definiując pojęcie Instrukcji Technicznych powołuje się na wcześniej wydane obwieszczenie Nr 9 Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego z dnia 10 maja 2012 r. w sprawie instrukcji technicznych do bezpiecznego transportu towarów niebezpiecznych drogą powietrzną (Dz. Urz. ULC poz. 36). Tę niezgodność należy usunąć, gdyż może ona dezorientować adresatów rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 13 lipca 2012 r. co do właściwego rozumienia pojęcia Instrukcji Technicznych dla celów tego rozporządzenia.

Ponadto § 2 pkt 4 przedmiotowego rozporządzenia definiuje Instrukcje Techniczne poprzez wskazanie ich definicji zawartej w przepisach części R załącznika III do rozporządzenia Rady (EWG) nr 3922/91 z dnia 16 grudnia 1991 r. w sprawie harmonizacji wymagań technicznych i procedur administracyjnych w dziedzinie lotnictwa cywilnego (Dz. Urz. WE L 373 z 31.12.1991, str. 4, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 7, t. 1, str. 348). Należy mieć jednak na uwadze, że w zakresie przepisów operacyjno–lotniczych ujętych w rozporządzeniu nr 3922/91 mamy do czynienia obecnie ze stanem przejściowym. Dnia 25 października 2012 r. zostało opublikowane w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej rozporządzenie Komisji (UE) nr 965/2012 z dnia 5 października 2012 r. ustanawiające wymagania techniczne i

procedury administracyjne odnoszące się do operacji lotniczych zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 216/2008 (Dz. U. L 296 z 25.10.2012, str. 1), którego obowiązywanie w polskim porządku prawnym zostało przesunięte w czasie na podstawie zgłoszonej do Komisji Europejskiej i Europejskiej Agencji Bezpieczeństwa Lotniczego (EASA) notyfikacji ogłoszonej komunikatem Nr 30 Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego z dnia 1 marca 2013 r. w sprawie dokonania notyfikacji Rzeczypospolitej Polskiej w zakresie zastosowania odroczeń wynikających z rozporządzenia Komisji (UE) nr 965/2012 (Dz. Urz. ULC poz. 39). Na skutek zgłoszenia przez Rzeczpospolitą Polską odstępstwa od stosowania załączników do rozporządzenia nr 965/2012, do dnia 28 października 2014 r. w sprawach objętych cytowanym komunikatem znajdują zastosowanie przepisy załącznika III do rozporządzenia nr 3922/91. Po upływie tego terminu do lotów międzynarodowych z materiałami niebezpiecznymi będą miały zastosowanie przepisy rozporządzenia nr 965/2012 wraz z załącznikami.

Mając na uwadze powyższe oraz dla jasności odbioru normy prawnej przez jej adresatów przedłożony projekt rozporządzenia zmieniającego przewiduje wskazanie właściwych przepisów prawnych obowiązujących do dnia 28 października 2014 r. – w jednej jednostce redakcyjnej, natomiast w drugiej jednostce redakcyjnej są wyszczególnione przepisy, które będą obowiązywać od 29 października 2014 r.

Nowelizacja przepisów rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 13 lipca 2012 r. w proponowanym zakresie umożliwi właściwe stosowanie Instrukcji Technicznych przy wykonywaniu lotów międzynarodowych z towarami niebezpiecznymi zarówno w obecnym okresie przejściowym, jak i po wygaśnięciu odstępstwa wskazanego powyżej.

Stosowanie nowych Instrukcji Technicznych spowoduje podniesienie poziomu bezpieczeństwa w transporcie towarów niebezpiecznych poprzez:

- 1) wprowadzenie dodatkowych przepisów dotyczących transportu towarów niebezpiecznych śmigłowcami;
- 2) podniesienie standardów szkolenia osób odpowiedzialnych za transport towarów niebezpiecznych;
- 3) dodanie kategorii towarów niebezpiecznych wysokiego ryzyka;
- 4) rozszerzenie odpowiedzialności za zdarzenia i zgłaszanie wypadków oraz incydentów związanych z transportem towarów niebezpiecznych;
- 5) wprowadzenie wymogu transportu jedynie ogniwi i akumulatorów jonowych wyprodukowanych na podstawie programu zarządzania jakością;

- 6) eliminację wyjątków od stosowania przepisów Instrukcji Technicznych w przewozie baterii litowych;
- 7) zmianę kryterium masy brutto na kryterium ilości netto;
- 8) poszerzenie zakresu informacji przekazywanych pilotowi–dowódcy przez personel zajmujący się obsługą towarów niebezpiecznych;
- 9) dodanie obowiązku zgłaszania zdarzeń z udziałem towarów niebezpiecznych;
- 10) poszerzenie obowiązku przechowywania dokumentów i informacji dotyczących transportu towarów niebezpiecznych.

Przytoczone powyżej nowe rozwiązania przyczynią się do powstania relewantnych, nowych obowiązków po stronie adresatów tych przepisów.

Nowe Instrukcje Techniczne zawierają również następujące udogodnienia w transporcie towarów niebezpiecznych:

- 1) ułatwienia w przewozie towarów niebezpiecznych śmigłowcami;
- 2) wyłączenie stosowania zasad transportu towarów niebezpiecznych do niektórych towarów;
- 3) ułatwienia w przewozie baterii litowych;
- 4) ułatwienia w przewozie niewielkich ilości towarów niebezpiecznych;
- 5) umożliwienie przewozu elektrycznych kondensatorów warstwowych;
- 6) ułatwienia w przewozie detektorów zawierających trójflorek boru;
- 7) wyłączenie stosowania zasad transportu towarów niebezpiecznych do przewozu „ilości minimalnych” towarów niebezpiecznych;
- 8) dodanie tabeli towarów niebezpiecznych niepodlegających zgłoszeniu do pilota–dowódcy.

Publikacja nowych Instrukcji Technicznych będzie miała niewątpliwie wpływ na środowisko naturalne oraz zdrowie obywateli, gdyż zostanie zmniejszone ryzyko wystąpienia zdarzeń i incydentów związanych z przewozem tych towarów.

W związku z art. 50 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) należy podnieść, że projektodawca nie przewiduje, aby projektowane przepisy miały wpływ na sektor finansów publicznych, w tym na zwiększenie wydatków lub zmniejszenie dochodów jednostek sektora finansów publicznych.

Regulacje zawarte w projektowanym rozporządzeniu nie stanowią przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów

prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.), zatem nie podlega ono notyfikacji.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz § 4 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulaminu pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Nazwa projektu rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Rozwoju zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków wykonywania lotów międzynarodowych z materiałami niebezpiecznymi Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu	Data sporządzenia 26.02.2014 r. Źródło: ustawa z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2013 r. poz. 1393) Nr w wykazie prac 412
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Aktualizacja § 2 pkt 4 rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 13 lipca 2012 r. w sprawie szczegółowych warunków wykonywania lotów międzynarodowych z materiałami niebezpiecznymi, któremu należy nadać nowe brzmienie, w związku ze zmianą aktów prawnych w obszarze Instrukcji Technicznych zapewni spójność regulacji krajowej z normami wynikającymi z przepisów prawa międzynarodowego i Unii Europejskiej.

2. Jakimi skutkami może być rozwiązanie tego problemu, w tym planowane działania i oczekiwany efekt?

Zmiana brzmienia § 2 pkt 4 rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 13 lipca 2012 r. w sprawie szczegółowych warunków wykonywania lotów międzynarodowych z materiałami niebezpiecznymi umożliwi właściwe stosowanie aktualnych Instrukcji Technicznych, co skutkować będzie zwiększeniem bezpieczeństwa w lotnictwie cywilnym. Oczekiwany efekt jest jasność i spójność przepisów.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich UE/EEA?

Brak danych, lecz należy stwierdzić, że tego typu problemy winny być rozwiązywane właśnie w taki sposób.

4. Podmioty, na które może oddziaływać projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Prezes Urzędu Lotnictwa Cywilnego	1 podmiot	Dane własne organu (ULC)	Normatywne, bezpośrednie
Podmioty wykonujące operacje lotnicze w zakresie przewozu lotniczego (AOC)	44 podmioty	Dane własne organu (ULC)	Normatywne, bezpośrednie
Agenci obsługi naziemnej (AHAC)	17 podmiotów	Dane własne organu (ULC)	Normatywne, bezpośrednie
Podmioty wykonujące operacje lotnicze w zakresie usług lotniczych (AWC)	31 podmiotów	Dane własne organu (ULC)	Normatywne, bezpośrednie
Nadawcy przesyłek zawierających materiały niebezpieczne (listy, paczki itd.)	Nie da się określić	Brak danych	Normatywne, bezpośrednie
Operatorzy pocztowi	278 podmiotów	Rejestr Operatorów Pocztych prowadzony przez Urząd Komunikacji Elektronicznej	Normatywne, bezpośrednie

5. Informacje na temat zakresu zmian i ewentualne podsumowanie wyników konsultacji

Należy przeprowadzić konsultacje z podmiotami prowadzącymi działalność w zakresie przewozu materiałów niebezpiecznych, w szczególności z posiadaczami certyfikatów przewoźnika lotniczego (AOC), usług lotniczych (AWC) i agentów obsługi naziemnej (AHAC).

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem												

budżet państwa		JST		pozostałe jednostki (oddzielnie)		Wydatki ogółem		budżet państwa		JST		pozostałe jednostki (oddzielnie)		Saldo ogółem		budżet państwa		JST		pozostałe jednostki (oddzielnie)	
				</																	

	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	<ol style="list-style-type: none"> 1. Podniesienie poziomu bezpieczeństwa w transporcie materiałów niebezpiecznych poprzez: dodatkowe przepisy dotyczące transportu materiałów niebezpiecznych śmigłowcami, podniesienie standardów szkolenia osób odpowiedzialnych, dodanie kategorii materiałów niebezpiecznych wysokiego ryzyka, rozszerzenie odpowiedzialności za zdarzenia i zgłaszanie wypadków, wymóg produkcji ogniów i akumulatorów jonowych na podstawie programu zarządzania jakością, eliminacja wyjątków w przewozie baterii litowych, zmiana masy brutto na ilość netto, poszerzenie zakresu informacji przekazywanych pilotowi-dowódcy przez personel, dodanie obowiązku zgłaszania zdarzeń z udziałem materiałów niebezpiecznych, poszerzenie obowiązku przechowywania dokumentów i informacji. 2. Ułatwienia w transporcie materiałów niebezpiecznych poprzez: ułatwienia w przewozie materiałów niebezpiecznych śmigłowcami, wyłączenie stosowania zasad transportu materiałów niebezpiecznych do niektórych materiałów, ułatwienia w przewozie baterii litowych, ułatwienia w przewozie niewielkich ilości materiałów niebezpiecznych, umożliwienie przewozu elektrycznych kondensatorów warstwowych, ułatwienia w przewozie detektorów zawierających trójflorek boru, wyłączenie stosowania zasad transportu materiałów niebezpiecznych do przewozu „ilości minimalnych” materiałów niebezpiecznych, dodanie tabeli materiałów niebezpiecznych niepodlegających zgłoszeniu do pilota-dowódcy.
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	Nowelizacja korzystnie wpłynie na przedsiębiorczość, gdyż umożliwi łatwiejszy transport materiałów niebezpiecznych, usuwając niektóre bariery administracyjne. Podniesienie bezpieczeństwa poprzez ustanowienie nowych wymogów co do transportu niektórych grup materiałów niebezpiecznych przyczyni się do ograniczenia negatywnego wpływu incydentów i wypadków związanych z przewozem materiałów niebezpiecznych na środowisko naturalne oraz zdrowie obywateli.
	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		
Zadanie nie dotyczy rozporządzenia, które obowiązkowo wprowadziło zmiany w projekcie		
<input type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input checked="" type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz: Nałożenie nowych obowiązków na podmioty – adresatów rozporządzenia (wyszczególnionych w pkt. 4 OSR), jak również zniesienie istniejących obowiązków wobec tych samych podmiotów. Dodatkowe obowiązki Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego związane z kontrolą wykonywania nowych obowiązków przez w/w podmioty, jak również zmniejszenie obowiązków Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego w związku ze zmniejszeniem rygorów nałożonych na podmioty.		

