

projekt

ROZPORZĄDZENIE PREZESA RADY MINISTRÓW

z dnia 2009 r.

w sprawie nadania statutu Polskiemu Instytutowi Spraw Międzynarodowych

Na podstawie art. 3 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o Polskim Instytucie Spraw Międzynarodowych (Dz. U. Nr 156, poz. 777, z 2001 r. Nr 128, poz. 1403, z 2006 r. Nr 170, poz. 1217 oraz z 2008 r. Nr 227, poz. 1505) zarządza się, co następuje:

§ 1. Polskiemu Instytutowi Spraw Międzynarodowych nadaje się statut stanowiący załącznik do rozporządzenia.

§ 2. Traci moc rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 30 września 2004 r. w sprawie nadania statutu Polskiemu Instytutowi Spraw Międzynarodowych (Dz. U. Nr 216, poz. 2205 oraz z 2005 r. Nr 205, poz. 1697).

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

Załącznik do rozporządzenia

Prezesa Rady Ministrów z dnia (poz.)

STATUT POLSKIEGO INSTYTUTU SPRAW MIĘDZYNARODOWYCH

§ 1. 1. Do szczegółowego zakresu działań Polskiego Instytutu Spraw Międzynarodowych, zwanego dalej "Instytutem", należy:

- 1) prowadzenie interdyscyplinarnych i porównawczych badań naukowych w zakresie stosunków wielostronnych i dwustronnych Rzeczypospolitej Polskiej z podmiotami prawa międzynarodowego, w tym w szczególności z Organizacją Traktatu Północnoatlantyckiego i państwami sąsiednimi, a także z Unią Europejską, oraz w zakresie polityki zagranicznej Rzeczypospolitej Polskiej i zagadnień globalizacji;
- 2) sporządzanie analiz, ekspertyz i prognoz w zakresie spraw międzynarodowych z inicjatywy własnej albo z inicjatywy Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej, Marszałka Senatu Rzeczypospolitej Polskiej, Prezesa Rady Ministrów, ministra właściwego do spraw gospodarki, Ministra Obrony Narodowej, ministra właściwego do spraw zagranicznych oraz - w miarę możliwości - innych ministrów, Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, komisji sejmowych i senackich oraz klubów poselskich i senatorskich;
- 3) upowszechnianie wiedzy z dziedziny stosunków międzynarodowych oraz polityki zagranicznej Rzeczypospolitej Polskiej, w tym problematyki integracji europejskiej - w szczególności za pośrednictwem Internetu i innych środków masowego przekazu oraz w formie seminariów, konwersatoriów, odczytów, wykładów i publikacji, w tym czasopism;
- 4) gromadzenie specjalistycznego księgozbioru i dokumentacji naukowej, w szczególności w zakresie, o którym mowa w pkt 1, a także prowadzenie otwartej działalności bibliotecznej w zakresie objętym działalnością Instytutu;
- 5) doskonalenie zawodowe pracowników administracji publicznej wykonujących zadania w zakresie stosunków międzynarodowych i polityki zagranicznej Rzeczypospolitej Polskiej, w szczególności pracowników urzędów obsługujących ministra właściwego do spraw gospodarki, ministra właściwego do spraw zagranicznych, Ministra Obrony Narodowej i Komitetu Integracji Europejskiej, w tym prowadzenie i organizowanie szkolenia specjalistycznego w ramach aplikacji dyplomatyczno-konsularnej;
- 6) współpraca z uczelniami, ośrodkami naukowymi i innymi instytucjami krajowymi i zagranicznymi w zakresie objętym działalnością Instytutu;
- 7) prowadzenie działalności wydawniczej.

2. Działania określone w ust. 1 pkt 2, w zakresie obsługi zadań ministra właściwego do spraw zagranicznych, Dyrektor Instytutu wykonuje zgodnie z planem uzgodnionym z ministrem właściwym do spraw zagranicznych.

§ 2. Dyrektor Instytutu działa przy pomocy zastępców dyrektora, kierowników komórek organizacyjnych, głównego księgowego oraz audytora wewnętrznego.

§ 3. 1. W skład Rady Instytutu, zwanej dalej „Rada”, wchodzi 7 członków powoływanych spośród osób wyróżniających się wysokim poziomem wiedzy lub doświadczeniem w zakresie spraw międzynarodowych.

2. Kadencja Rady trwa cztery lata. W przypadku odwołania członka Rady, jego śmierci albo rezygnacji z członkostwa w Radzie przed upływem kadencji, nowego członka Rady powołuje się na okres do upływu tej kadencji.

3. Do zadań Rady należy zatwierdzanie:

- 1) rocznego planu działań Instytutu;
- 2) projektu rocznego planu finansowego Instytutu;
- 3) wyników działalności zamiejscowego oddziału Instytutu;
- 4) sprawozdania rocznego Dyrektora Instytutu z realizacji planu działań Instytutu;
- 5) wniosku Dyrektora Instytutu o ustanowienie nagrody Instytutu i wykonywania zadań kapituły tej nagrody.

§ 4. Rada, w porozumieniu z Dyrektorem Instytutu, określa metodykę sporządzania planu działań Instytutu, z uwzględnieniem zasad sporządzania budżetu w układzie zadaniowym.

§ 5. Dyrektor Instytutu przedkłada Radzie kwartalne sprawozdania z wykonania planu działań Instytutu.

§ 6. Rada może przedłożyć ministrowi właściwemu do spraw zagranicznych i Dyrektorowi Instytutu swoje stanowisko w każdej sprawie dotyczącej Instytutu.

§ 7. Działanie wykonywane na zlecenie ministra właściwego do spraw zagranicznych, w części dotyczącej spraw służby zagranicznej, Dyrektor Instytutu wykonuje w porozumieniu z dyrektorem generalnym służby zagranicznej.

§ 8. W skład Instytutu wchodzi:

1) komórki organizacyjne:

- a) Akademia Dyplomatyczna,
- b) Biuro Badań i Analiz,
- c) Biuro Informacji Publicznej,
- d) Biuro Finansowo-Administracyjne,
- e) Biblioteka,
- f) Wydawnictwo,
- g) Wydział do Spraw Ochrony Informacji Niejawnych;

2) samodzielne stanowiska:

- a) Audytor Wewnętrzny,
- b) Główny Księgowy.

§ 9. 1. W terminie 30 dni od dnia wejścia w życie niniejszego Statutu, minister właściwy do spraw zagranicznych powołuje nowych członków Rady.

[Uwaga! To jest uzasadnienie do tekstu pierwotnego. Redakcja INFORLEX.PL]

2. Kadencja Rady Instytutu, których członków powołano przed dniem wejścia w życie niniejszego statutu wygasa z dniem powołania nowych członków Rady.

Uzasadnienie

I. Podstawa prawna.

Podstawą prawną do wydania projektowanego rozporządzenia jest art. 3 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o Polskim Instytucie Spraw Międzynarodowych (Dz. U. Nr 156, poz. 777, z 2001 Nr 128, poz. 1403, z 2006 r. Nr 170, poz. 1217 oraz z 2008 r. Nr 227, poz. 1505), zwanej dalej „ustawą o PISM”.

II. Potrzeba nowelizacji aktu.

Potrzeba nadania nowego statutu Polskiego Instytutu Spraw Międzynarodowych, wynika z konieczności dostosowania postanowień statutu PISM do nowych uregulowań prawnych wynikających z ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej (Dz. U. Nr 227, poz. 1505). Projektowana regulacja służy także uwzględnieniu doświadczeń z praktyki stosowania postanowień statutu PISM w okresie od dnia jego wejścia w życie oraz doprecyzowania niektórych jego postanowień, zwłaszcza dotyczących kadencji Rady PISM. Projektowana zmiana struktury organizacyjnej PISM ma w założeniu przyczynić się do efektywniejszej realizacji ustawowych zadań i celów PISM.

Istotnym celem projektowanej regulacji jest zdefiniowanie nowego charakteru Rady Instytutu, która powinna w większym stopniu wpływać na jego działalność poprzez wykonywanie wewnętrznych funkcji nadzorczych. Służyć temu ma wprowadzenie obowiązku zatwierdzania rocznego sprawozdania Dyrektora Instytutu z działalności Instytutu oraz planu zadań Instytutu, a także – co trzeba podkreślić - planu finansowego, opracowanego według metodyki określonej wspólnie przez Radę i Dyrektora. Dotychczasowe doświadczenia wynikające ze stosowania statutu PISM dobitnie wskazują na potrzebę takiego właśnie usytuowania Rady, gdyż brak jest w strukturze Instytutu organu, którego zadaniem byłoby sprawowanie efektywnego, wewnętrznego nadzoru nad jego funkcjonowaniem

III. Omówienie zasadniczych rozwiązań projektu.

Nowy katalog funkcji Rady określają proponowane przepisy § 3 ust. 3, §§ 4-7 projektu. Uprawnienie Rady polegające na przyznaniu jej kompetencji do określania metodyki sporządzania planu działalności Instytutu ma na celu powiązanie zasad planowania działań Instytutu z zasadami tworzenia budżetu w układzie zadaniowym. Proponowane rozwiązanie nie dotyczy planowania finansowego sensu stricto, lecz planowania działalności merytorycznej tej jednostki z uwzględnieniem zasad tworzenia budżetu w układzie zadaniowym.

Zmiany wprowadzone w przepisach dotyczących kadencyjności Rady PISM, wynikają z dotychczasowych doświadczeń oraz wątpliwości interpretacyjnych dotyczących długości trwania kadencji Rady PISM. W obecnym stanie prawnym budzi wątpliwości, czy wyrażenie „na okres czterech lat”, którym ustawodawca posługuje się w § 4 ust. 2 statutu PISM odnosi się do kadencji członków Rady PISM, czy też do kadencji tej Rady in gremio. W związku z tym zachodzi potrzeby dokonania nowej, właściwej z punktu widzenia przepisów ustawy o PISM redakcji przedmiotowego przepisu. Proponowany ust. 2 w § 3 statutu PISM, w sposób jednoznaczny rozstrzyga, że kadencja Rady PISM trwa cztery lata. Jednocześnie wprowadzana jest regulacja na wypadek odwołania członka Rady lub jego śmierci przed upływem kadencji. Taka konstrukcja prawna jest nieodłącznie związana z faktem, że mamy do czynienia z kadencją Rady PISM in gremio, a zatem początek i koniec jej kadencji jest ten sam dla wszystkich jej członków. Warto zarazem podkreślić, że proponowany przepis w

niczym nie ogranicza kompetencji ministra spraw zagranicznych do powoływania i odwoływania członków Rady, która wynika wprost z art. 6 ust. 2 ustawy o PISM.

Istotność zmian wprowadzanych przez projekt rozporządzenia w zakresie składu i kadencji Rady PISM wymaga dostosowanie zasady działania Rady PISM utworzonej na podstawie obecnych przepisów statutu PISM do nowego stanu prawnego. W ocenie projektodawców uzasadnione jest wygaszenie kadencji obecnej Rady PISM z dniem powołania nowej Rady. Przy czym nowa Rada ma zostać powołana w terminie 30 dni od dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia. W związku z faktem, że członkostwo w Radzie PISM ma charakter społeczny i nie wiąże się z otrzymywaniem przez jej członków żadnego wynagrodzenia, projektowane rozwiązanie nie narusza interesów prawnych członków obecnej Rady PISM.

Wprowadzenie obowiązku uzgadniania z ministrem właściwym do spraw zagranicznych planu dotyczącego analiz, ekspertyz i prognoz w zakresie spraw międzynarodowych planowanych do przeprowadzenia oraz dotyczącego działalności w zakresie upowszechniania wiedzy z dziedziny stosunków międzynarodowych oraz polityki zagranicznej Rzeczypospolitej Polskiej, w tym problematyki integracji europejskiej ma na celu zapewnienie możliwie jak najpełniejszego oraz spójnego obrazu podejmowanych przez władze RP działań w zakresie stosunków z zagranicą.

Projekt wprowadza również obowiązek uzgadniania z dyrektorem generalnym służby zagranicznej zadań zleconych przez ministra właściwego do spraw zagranicznych, w części dotyczącej spraw służby zagranicznej.

Pozostałe zmiany w statucie PISM mają na celu uporządkowanie wykazu komórek organizacyjnych, zgodnie z hierarchią zadań PISM, o których mowa w art. 2 ustawy PISM, wyodrębnienie nowej komórki organizacyjnej „Wydawnictwo”, zapewniającej obsługę działalności wydawniczej oraz wyodrębnienie obok samodzielnego stanowiska „Audytor Wewnętrzny” stanowiska „Główny Księgowy”.

W związku z wejściem w życie nowej ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej (Dz. U. Nr 227. Poz. 1505), który przewiduje nowy tryb powoływania oraz kadencję Dyrektora PISM, zmieniający art. 5 ustawy o PISM, koniecznym było również wykreślenie odpowiednich przepisów odnoszących się do sposobu wyłaniania kandydatów na Dyrektora Instytutu.

IV. Wejście aktu w życie

Przewiduje się, że rozporządzenie wejdzie w życie 14 dni od dnia ogłoszenia.

V. Ustawa o działalności lobbingowej

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) projekt niniejszego rozporządzenia został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Spraw Zagranicznych.

VI. Ocena skutków regulacji

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowany akt:

Projekt oddziałuje na Polski Instytut Spraw Międzynarodowych.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji społecznych:

Projekt nie został poddany konsultacjom społecznym.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego:

Projektowana zmiana nie będzie miała wpływu na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i jednostek samorządu terytorialnego.

Koszty wyodrębnienia nowej komórki organizacyjnej - Wydawnictwo znajdą pokrycie w środkach pozostających w dyspozycji PISM na 2009 r. i w tym sensie nie spowoduje dodatkowych obciążeń dla tegorocznego budżetu państwa.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw a także rozwój regionalny:

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, a także rozwój regionalny.

5. Ocena pod względem zgodności z prawem Unii Europejskiej.

Przedmiotowe rozporządzenie nie jest objęte zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 i z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt został poddany ocenie Oceny Skutków Regulacji. Wyjaśnienia zostały dodane do odpowiedniej części uzasadnienia.

