

Projekt w wersji z dnia 16 lipca 2014 r.

**R O Z P O R Z A D Z E N I E**  
**MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH<sup>1)</sup>**

z dnia                      2014 r.

**w sprawie wysokości środków finansowych w 2014 r. i ich podziału między jednostki  
ochrony przeciwpożarowej działające w ramach krajowego  
systemu ratowniczo-gaśniczego**

Na podstawie art. 33 ust. 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2009 r. Nr 178, poz. 1380, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

§ 1. Wysokość środków finansowych przeznaczonych wyłącznie dla zapewnienia gotowości bojowej jednostek ochrony przeciwpożarowej działających w ramach krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego ustala się w 2014 r. w kwocie 71 000 000 zł.

§ 2. Środki finansowe, o których mowa w § 1, przeznacza się dla:

- 1) zakładowych straży pożarnych - w kwocie 43 217 zł;
- 2) ochotniczych straży pożarnych - w kwocie 70 956 783 zł.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER SPRAW  
WEWNĘTRZNYCH**

<sup>1)</sup> Minister Spraw Wewnętrznych kieruje działem administracji rządowej - sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych (Dz. U. Nr 248, poz. 1491).

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 57, poz. 353, z 2012 r. poz. 908 oraz z 2013 r. poz. 1635.

Za zgodność  
pod względem prawnym  
i redakcyjnym  
[www.infonex.pl](http://www.infonex.pl)

DYREKTOR  
Departamentu Prawnego  
Ministerstwa Spraw Wewnętrznych

Marek WERESZCZYŃSKI  
27.07.2014r

## UZASADNIENIE

Rozporządzenie wykonuje upoważnienie zawarte w art. 33 ust. 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2009 r. Nr 178, poz. 1380, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o ochronie przeciwpożarowej”. Na tej podstawie minister właściwy do spraw wewnętrznych corocznie określa wysokość środków finansowych z budżetu państwa oraz ich podział między jednostki ochrony przeciwpożarowej włączone do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego.

W ustawie budżetowej na rok 2014 z dnia 24 stycznia 2014 r. (Dz. U. poz. 162) w części 42 – Sprawy wewnętrzne, dziale 754 – Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa, rozdziale 75409 – Komenda Główna Państwowej Straży Pożarnej, na dofinansowanie jednostek ochrony przeciwpożarowej włączonych do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego przewidziano kwotę 71 000 000 zł, z czego: w grupie „dotacje i subwencje” – 29 800 000 zł, w grupie „wydatki majątkowe” – 41 200 000 zł. Na podstawie wniosku Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej z dnia 20 marca 2014 r. znak: BF-I-0-731/10-1/14, zgody Ministra Finansów z dnia 16 kwietnia 2014 r. znak FS7/4135/2PM-R/VMW/2014/3836 RD-35458/14 oraz decyzji Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 22 kwietnia 2014 r., zwiększono wydatki majątkowe o kwotę 2 518 689 zł w § 6230 – Dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych i jednocześnie zmniejszono o tę kwotę wydatki ujęte w § 2820 – Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji stowarzyszeniom. W celu zapewnienia właściwego poziomu gotowości bojowej jednostek wskazane było przeznaczenie środków w ww. kwocie w ramach limitu dotacji na zakup sprzętu transportowego i aparatury wodno-pianowej, sprzętu ratownictwa technicznego i medycznego oraz sprzętu łączności, które mogą być dysponowane do działań ratowniczych prowadzonych w ramach ksrg. Powyższa kwota została ustalona na podstawie analizy potrzeb jednostek ochrony przeciwpożarowej na terenie całego kraju. Komendanci wojewódzcy Państwowej Straży Pożarnej otrzymują limity na dofinansowanie jednostek na terenie województwa w podziale na wydatki bieżące i zakupy inwestycyjne. Przy rozdziale środków uwzględniono: liczbę interwencji jednostek ochrony przeciwpożarowej włączonych do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego w 2013 r., stałe koszty utrzymania ich gotowości

bojowej, udział w zabezpieczeniu operacyjnym obszaru chronionego oraz liczbę mieszkańców w poszczególnych województwach. Liczba interwencji do pożarów i miejscowych zagrożeń jednostek ochrony przeciwpożarowej włączonych do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego w roku 2013 wyniosła 158 339. Jednostki ubiegające się o przyznanie dotacji składają wnioski z wyszczególnieniem materiałów i wyposażenia oraz usług do dofinansowania właściwemu terytorialnie komendantowi powiatowemu/miejskiemu Państwowej Straży Pożarnej. Komendant powiatowy/miejski Państwowej Straży Pożarnej sprawdza prawidłowość wypełnionych wniosków pod względem formalno-rachunkowym i je akceptuje. Następnie wnioski akceptowane są przez komendanta wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej. Warunkiem zawarcia przez Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej umowy dotacji jest zaakceptowanie wniosków złożonych przez jednostki na poszczególnych szczeblach decyzyjnych.

Ustawa o ochronie przeciwpożarowej w art. 33 ust. 1 nakłada na budżet państwa obowiązek uczestniczenia w kosztach funkcjonowania jednostek, o których mowa w art. 15 pkt. 2-6 i 8 ustawy o ochronie przeciwpożarowej, jeżeli jednostki te działają w ramach krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego. W świetle § 4 ust. 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 14 września 1998 r. w sprawie zakresu, szczegółowych warunków i trybu włączania jednostek ochrony przeciwpożarowej do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego (Dz. U. Nr 121, poz. 798) Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej wydaje decyzję w sprawie włączenia jednostki do systemu, zaś na podstawie § 6 tego rozporządzenia Komendant prowadzi ewidencję jednostek ochrony przeciwpożarowej włączonych do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego. W związku z powyższym środki finansowe na zapewnienie gotowości bojowej zostały przeznaczone wyłącznie dla jednostek ochrony przeciwpożarowej, które figurują w ewidencji jednostek ochrony przeciwpożarowej włączonych do systemu, prowadzonej przez Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej, a są nimi aktualnie 4 zakładowe straże pożarne oraz ochotnicze straże pożarne, będące ważnym elementem krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego, a co za tym idzie systemu bezpieczeństwa państwa i obywateli.

Projekt rozporządzenia został ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Spraw Wewnętrznych obejmującym projekty rozporządzeń, nad którymi będą prowadzone prace w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

<p><b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych w sprawie wysokości środków finansowych w 2014 r. i ich podziału między jednostki ochrony przeciwpożarowej działające w ramach krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Spraw Wewnętrznych</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Stanisław Rakoczy - Podsekretarz Stanu MSW</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> bryg. Joanna Teler - Dyrektor Biura Finansów KG PSP (tel. 523 34 58, e-mail: jteler@kgpsp.gov.pl)</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> maj 2014 r.</p> <p><b>Źródło</b> Ustawa z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2009 r. Nr 178, poz. 1380, z późn. zm.)</p> <p><b>Nr w wykazie prac</b> 305</p>
--	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Rozporządzenie wykonuje upoważnienie zawarte w art. 33 ust. 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2009 r. Nr 178, poz. 1380, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o ochronie przeciwpożarowej”. Na tej podstawie minister właściwy do spraw wewnętrznych corocznie określa wysokość środków finansowych z budżetu państwa oraz ich podział między jednostki ochrony przeciwpożarowej włączone do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Określenie wysokości środków finansowych z budżetu państwa oraz ich podział między jednostki ochrony przeciwpożarowej włączone do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego w celu zapewnienia ich właściwego poziomu gotowości bojowej.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Problem nie dotyczy innych krajów członkowskich OECD/UE.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
jednostki ochrony przeciwpożarowej włączone do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego	3 993 jednostek ochotniczych straży pożarnych oraz 4 zakładowe straże pożarne funkcjonujące w krajowym systemie ratowniczo-gaśniczym (pozostałe jednostki wymienione w art. 15 ustawy o ochronie przeciwpożarowej nie zostały włączone do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego i nie odpowiadają dyspozycji art. 33 ust. 1 powołanej ustawy)	ewidencja jednostek ochrony przeciwpożarowej włączonych do ksrp, prowadzona przez Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej, na podstawie § 6 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 14 września 1998 r. w sprawie zakresu, szczegółowych warunków i trybu włączania jednostek ochrony przeciwpożarowej do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego (Dz. U. Nr 121, poz. 798)	podział środków w celu zapewnienia właściwego poziomu gotowości bojowej jednostek ochrony przeciwpożarowej
(dodaj/usuń)			
(dodaj/usuń)			

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt został skonsultowany z Zarządem Głównym Związku Ochotniczych Straży Pożarnych oraz ze Stowarzyszeniem Pożarników Polskich, które nie zgłosiły uwag do projektu.

Projektowane rozporządzenie zostało zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z wymogami § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. w sprawie Regulaminu pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979).

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
<b>Dochody ogółem</b>												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Wydatki ogółem</b>	71											71
budżet państwa	71											71
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Saldo ogółem</b>												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

**Źródła finansowania** Środki finansowe, o których mowa w § 1 projektu rozporządzenia, zostały ujęte w budżecie państwa na 2014 r. Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu jednostek samorządu terytorialnego.

**Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń**

W roku 2014 w części 42 – Sprawy wewnętrzne, dziale 754 – Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa, rozdziale 75409 – Komenda Główna Państwowej Straży Pożarnej, na dofinansowanie jednostek ochrony przeciwpożarowej włączonych do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego przewidziano kwotę 71 000 000 zł, z czego dotacja na: wydatki bieżące § 2820 – 27 281 311 zł, wydatki majątkowe § 6230 – 43 718 689 zł.

W ramach tej kwoty:

I. Na wydatki bieżące zaplanowano 27 281 311 zł.

Kwotę 20 572 302 zł podzielono z uwzględnieniem przyjętych obliczeń jako wartości stałe:

- 1) kwota na utrzymanie gotowości bojowej 3993 jednostek OSP – 20 479 085 zł;
- 2) kwota na utrzymanie gotowości bojowej 4 jednostek ZSP/ZSR – 43 217 zł;
- 3) kwota dodatkowa na utrzymanie gotowości bojowej 5 jednostek OSP ratownictwa specjalistycznego – 50 000 zł.

Pozostała kwota 6 709 009 zł, przeznaczona została dla jednostek OSP na dofinansowanie zakupu sprzętu i wyposażenia nie będących środkami trwałymi.

II. Na wydatki majątkowe zaplanowano 43 718 689 zł.

Środki finansowe zostaną w 2014 r. przeznaczone na dotacje na finansowanie lub dofinansowanie zakupów inwestycyjnych o znaczeniu priorytetowym, mających na celu uzupełnienie lub wymianę wyeksploatowanego sprzętu, a w szczególności na zakup:

- nowych samochodów ratowniczo-gaśniczych średnich i ciężkich,
- aparatów ochrony dróg oddechowych,
- zestawów ratownictwa medycznego PSP R-1,
- hydraulicznych zestawów ratowniczych,
- pomp do wody zanieczyszczonej,
- agregatów prądotwórczych,
- doposażenie jednostek OSP włączonych do kserg, które zadeklarowały realizację ratownictwa specjalistycznego na poziomie podstawowym z ratownictwa technicznego i wodnego zgodnie z minimalnym normatywnym określonym w zasadach ratownictwa specjalistycznego w kserg.

W ustawie budżetowej na rok 2014 w rozdziale 75409 – Komenda Główna Państwowej Straży Pożarnej na dofinansowanie jednostek ochrony przeciwpożarowej włączonych do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego przewidziano kwotę 71 000 000 zł, z czego dotacja na wydatki bieżące – 29 800 000 zł, a na wydatki majątkowe – 41 200 000 zł. Na wniosek Ministra Spraw

Wewnętrznych z dnia 27 marca 2014 r. oraz stosownie do postanowień art. 171 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.), Minister Finansów wyraził zgodę na zwiększenie wydatków majątkowych o kwotę 2 518 689 zł w części 42 – Sprawy wewnętrzne, dziale 754 – Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa, rozdziale 75409 – Komenda Główna Państwowej Straży Pożarnej, w § 6230 – Dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych i jednocześnie zmniejszenie o tę kwotę wydatków ujętych w § 2820 – Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji stowarzyszeniom. W celu zapewnienia właściwego poziomu gotowości bojowej jednostek wskazane było przeznaczenie środków w kwocie 2 518 689 zł w ramach limitu dotacji na zakup sprzętu transportowego i aparatury wodno-pianowej, sprzętu ratownictwa technicznego i medycznego oraz sprzętu łączności, które mogą być dysponowane do działań ratowniczych prowadzonych w ramach krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego. Powyższa kwota została ustalona na podstawie analizy potrzeb jednostek na terenie całego kraju. Zmniejszenie wydatków ujętych w § 2820 – Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji stowarzyszeniom celem zwiększenia wydatków majątkowych w § 6230 – Dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych nie wpłynęło negatywnie na poziom wykonywanych działań, a pozwoli na wzmocnienie potencjału krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego, co wydatnie przyczyni się do podniesienia poziomu bezpieczeństwa państwa i obywateli. Zwiększenie wydatków inwestycyjnych umożliwi m. in. dofinansowanie zakupu:

- 9 samochodów ratowniczo – gaśniczych,
- 50 narzędzi hydraulicznych,
- 4 pomp do wody zanieczyszczonej,
- 6 zestawów do działań ratowniczych na lodzie,
- 4 poduszek pneumatycznych.

**7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**

Czas w latach od wejścia w życie zmian		Skutki						Łącznie (0-10)
		0	1	2	3	5	10	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Zawarte w projektowanym rozporządzeniu przepisy nie będą miały wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.

**8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

### 9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego aktu normatywnego nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

### 10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne  
 sytuacja i rozwój regionalny  
 inne:

demografia  
 mienie państwowe

informatyzacja  
 zdrowie

Omówienie wpływu

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na pozostałe obszary.

### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Przydzielone środki będą rozdysponowane pomiędzy poszczególne jednostki ochrony przeciwpożarowej włączone do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego na podstawie złożonych wniosków.

### 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja efektów projektu następuje poprzez złożenie przez jednostki sprawozdania z wykonania zadania publicznego w trybie i na zasadach określonych w umowie. Do sprawozdania dołączona jest pisemna opinia właściwego terytorialnie komendanta powiatowego/miejskiego Państwowej Straży Pożarnej. Na podstawie sprawozdań sporządzana jest tabela efektywności w zakresie założonych priorytetów wyposażenia jednostek. Miernikiem, który pozwala określić, czy oczekiwany efekt został uzyskany, jest stan wyposażenia w odniesieniu do ustalonego normatywu wyposażenia na dany rok.

### 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak