

Projekt z dnia 16 kwietnia 2014 r.

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA INFRASTRUKTURY I ROZWOJU¹⁾

z dnia 2014 r.

w sprawie pozbawienia dróg kategorii dróg krajowych

Na podstawie art. 5 ust. 2 i art. 10 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 260 z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Pozbawia się kategorii dróg krajowych odcinki dróg określone w załączniku do rozporządzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2015 r.

**MINISTER INFRASTRUKTURY
I ROZWOJU:**

w porozumieniu

MINISTER ADMINISTRACJI

I CYFRYZACJI

MINISTER SPRAW

WEWNĘTRZNYCH

MINISTER OBRONY NARODOWEJ

Za zgodność pod
względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym
Zastępca Dyrektora
Departamentu Prawnego
Anna Kubik

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Dróg i Autostrad

Katarzyna Szarkowska

SEKRETARZ STANU

Zbigniew Rynasiewicz

¹⁾ Minister Infrastruktury i Rozwoju kieruje działem administracji rządowej – transport na podstawie § 1 ust. 2 pkt 4 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 listopada 2013 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury i Rozwoju (Dz. U. z 2013 r. poz. 1391).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 843, 1446 i 1543.

Załącznik do rozporządzenia
Ministra Infrastruktury i Rozwoju
z dnia 2014 r. (poz.)

Wykaz odcinków dróg pozbawionych kategorii dróg krajowych

1. Odcinek drogi krajowej nr 2 – ul. Poznańska (od węzła Warszawa Zachód do granicy miejscowości Warszawy) na terenie gminy Ożarów Mazowiecki.
2. Odcinek drogi krajowej nr 6 – ul. Szczecińska (od skrzyżowania z drogą powiatową Nr 0257 Z w kierunku Gościna do ul. Koszalińskiej), ul. Koszalińska (od ul. Szczecińskiej do skrzyżowania z drogą wojewódzką Nr 163) w miejscowości Karlino.
3. Odcinek drogi krajowej nr 6 – ul. Długa (od granicy miejscowości do obwodnicy) w miejscowości Mosty.
4. Odcinek drogi krajowej nr 12 – ul. Sulejowska (od al. Kopernika do ul. Miast Partnerskich) w miejscowości Piotrków Trybunalski.
5. Odcinek drogi krajowej nr 46 – od km 229+177 do km 229+544 w miejscowości Lelów.
6. Odcinek drogi krajowej nr 63 – od km 164 + 600 do granicy miejscowości Zambrów na terenie gminy Zambrów oraz ul. Łomżyńska (od granicy miasta do ul. Ostrowskiej) w miejscowości Zambrów.
7. Odcinek drogi krajowej nr 91 – ul. Grudziądzka (od ul. Podgórnej do ul. Warneńczyka), ul. Warneńczyka (od ul. Grudziądzkiej do pl. Biskupa Jana Chrapka), ul. Podgórska (od ul. Poznańskiej do ul. Łódzkiej), ul. Kujawska (od ul. Podgórskiej do Mostu Marszałka Józefa Piłsudskiego), ul. Łódzka (od ul. Podgórskiej do ulicy bez nazwy – Trasy Wschodniej) w miejscowości Toruń.
8. Odcinek dawnej drogi krajowej Nr 284 – od granicy miejscowości Zielona Góra do drogi wojewódzkiej Nr 279 na terenie gminy Zielona Góra.

UZASADNIENIE

W projekcie niniejszego rozporządzenia uwzględniono:

- odcinki dróg, które straciły charakter drogi krajowej, w związku z ustaleniem przebiegu dróg krajowych, rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 24 marca 2010 r. w sprawie ustalenia przebiegu dróg krajowych w województwach dolnośląskim, kujawsko-pomorskim, lubelskim, lubuskim, łódzkim, małopolskim, mazowieckim, opolskim, podkarpackim, podlaskim, pomorskim, śląskim, świętokrzyskim, warmińsko-mazurskim, wielkopolskim, zachodniopomorskim (Dz. U. Nr 59, poz. 371). Przebieg drogi krajowej Nr 6 ustalony został po nowo wybudowanych obwodnicach, oddanych do użytkowania przed dniem wejścia w życie ustawy z dnia 14 listopada 2003 r. o zmianie ustawy o drogach publicznych oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 200, poz. 1953). W myśl przepisu art. 10 ust. 5 ustawy o drogach publicznych, wprowadzonego ww. ustawą z dnia 14 listopada 2003 r., odcinki dróg zastąpione odcinkami nowo wybudowanymi, z chwilą oddania ich do użytkowania, zostają pozbawione dotychczasowej kategorii i zaliczone do kategorii dróg gminnych. Przed wejściem w życie art. 10 ust. 5 ustawy o drogach publicznych odcinki dróg krajowych, które straciły swój charakter po wybudowaniu nowych odcinków (w tym obwodnic), nie traciły z mocy prawa swojej kategorii i powinny zostać pozbawione kategorii dróg krajowych. Odcinek dawnej drogi krajowej Nr 284 znalazł się poza siecią dróg krajowych, ponieważ nie ustalono po nim przebiegu żadnej drogi krajowej; odcinek ma kategorię drogi krajowej i pozostaje w zarządzie zarządcy dróg krajowych mimo, że jest zbędny w sieci dróg krajowych,
- odcinek drogi krajowej, który należy pozbawić dotychczasowej kategorii w celu uporządkowania sieci dróg krajowych po wybudowaniu odcinka autostrady i drogi ekspresowej; odcinek ten znalazł się poza siecią dróg krajowych, lecz nie został zastąpiony odcinkami nowo wybudowanymi,
- odcinek drogi krajowej, który należy pozbawić dotychczasowej kategorii w celu uporządkowania sieci dróg krajowych po przebudowie drogi krajowej nr 46,
- odcinek drogi, który należy pozbawić dotychczasowej kategorii dróg krajowych w celu uporządkowania sieci dróg krajowych po zrealizowaniu I etapu budowy obwodnicy miejscowości w ciągu drogi krajowej nr 63,

- odcinki dróg, które należy pozbawić kategorii dróg krajowych w związku z proponowaną zmianą kategorii dróg publicznych następującą w wyniku realizacji inicjatywy prezydentów miast – zarządców dróg krajowych w miastach na prawach powiatu w celu usprawnienia ruchu i poprawy życia mieszkańców oraz ochrony zabudowy w mieście. W tym przypadku, po dokonaniu zmian kategorii dróg publicznych konieczna będzie aktualizacja ww. rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 24 marca 2010 r.

Projekt rozporządzenia dotyczy pozbawienia kategorii drogi krajowej następujących odcinków dróg:

1. odcinka drogi krajowej nr 2 w gminie Ożarów Mazowiecki, po wybudowaniu odcinków autostrady A2 od węzła Łódź Północ do węzła Konotopa i drogi ekspresowej S2 od węzła Konotopa do węzła Puławska (woj. mazowieckie);
2. odcinka drogi krajowej nr 6, po wybudowaniu obwodnicy miejscowości Karlino (województwo zachodniopomorskie);
3. odcinka drogi krajowej nr 6, po wybudowaniu obwodnicy miejscowości Mosty (województwo pomorskie);
4. odcinka drogi krajowej nr 12, zgodnie z proponowaną zmianą jej przebiegu w miejscowości Piotrków Trybunalski (województwo łódzkie);
5. odcinka drogi krajowej nr 46, zgodnie z proponowaną zmianą jej przebiegu w miejscowości Lelów (województwo śląskie);
6. odcinka drogi krajowej nr 63, zgodnie z proponowaną zmianą jej przebiegu w gminie i miejscowości Zambrów (województwo podlaskie);
7. odcinka drogi krajowej nr 91, zgodnie z proponowaną zmianą jej przebiegu w miejscowości Toruń (województwo kujawsko-pomorskie);
8. odcinka dawnej drogi krajowej Nr 284 na terenie gminy Zielona Góra, po którym nie przebiega obecnie żadna droga krajowa (województwo lubuskie).

Zgodnie z art. 10 ust. 3 ustawy o drogach publicznych, pozbawienie drogi dotychczasowej kategorii, z wyjątkiem przypadku wyłączenia drogi z użytkowania, jest możliwe jedynie w sytuacji jednoczesnego zaliczenia tej drogi do nowej kategorii. Pozbawienie i zaliczenie nie może być dokonane później niż do końca trzeciego kwartału danego roku, z mocą od 1 stycznia roku następnego.

Projekt rozporządzenia zawiera:

- odcinki dróg, dla których został spełniony warunek jednoczesnego zaliczenia do innej niż krajowa kategorii dróg publicznych,
- odcinki dróg, dla których nie został spełniony warunek jednoczesnego zaliczenia do innej niż krajowa kategorii dróg publicznych. Odcinki te, w przypadku niedostarczenia, przed skierowaniem projektu rozporządzenia do podpisu Ministra Infrastruktury i Rozwoju, uchwał organów stanowiących odpowiednich jednostek samorządu terytorialnego zaliczających je do innej niż krajowa kategorii dróg publicznych, zostaną wycofane z projektu.

Projekt nie obejmuje odcinków dróg, których pozbawienie kategorii dróg krajowych następuje na podstawie art. 10 ust. 5 ustawy o drogach publicznych.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony na stronach urzędowego informatora teleinformatycznego – Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 z późn. zm.), projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji.

Projekt rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Nazwa projektu Projekt rozporządzenia w sprawie pozbawienia dróg kategorii dróg krajowych Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Zbigniew Rynasiewicz, Sekretarz Stanu w MiIR Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Agnieszka Bogucka tel. 630-12-88, e-mail: agnieszka.bogucka@mir.gov.pl	Data sporządzenia 16 kwietnia 2014 r. Źródło: Upoważnienie ustawowe Nr w wykazie prac 407
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W związku z proponowanymi zmianami kategorii dróg publicznych, które następują w wyniku realizacji inicjatywy zarządców dróg krajowych, tj. Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad i prezydentów miast na prawach powiatu zaistniała konieczność pozbawienia odcinków dróg kategorii dróg krajowych.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projekt doprowadzi do pozbawienia odcinków dróg kategorii dróg krajowych. Powstała w ten sposób sieć dróg krajowych usprawni ruch, poprawi życie mieszkańców, przyczyni się do ochrony zabudowy w mieście, a także doprowadzi do uporządkowania sieci dróg krajowych.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Projekt rozporządzenia zawiera rozwiązania stanowiące domenę prawa krajowego.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad	1	Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju	Zmniejszenie sieci dróg krajowych o 8,5 km
Zarząd Powiatu Warszawskiego Zachodniego	1	Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju	Zwiększenie sieci dróg powiatowych o 0,7 km
Burmistrz Miasta Karlino	1	Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju	Zwiększenie sieci dróg gminnych o 2,1 km
Wójt Gminy Nowa Wieś Lęborska	1	Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju	Zwiększenie sieci dróg gminnych o 1 km
Prezydent Miasta Piotrkowa Trybunalskiego	1	Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju	Zmniejszenie sieci dróg krajowych o 1,7 km
Zarząd Województwa Śląskiego	1	Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju	Zwiększenie sieci dróg wojewódzkich o 0,22 km
Wójt Gminy Lelów	1	Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju	Zwiększenie sieci dróg gminnych o 0,15 km
Burmistrz Miasta Zambrów	1	Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju	Zwiększenie sieci dróg gminnych o 2,2 km
Wójt Gminy Zambrów	1	Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju	Zwiększenie sieci dróg gminnych o 1,2 km
Prezydent Miasta Torunia	1	Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju	Zmniejszenie sieci dróg krajowych o 5 km
Zarząd Województwa Lubuskiego	1	Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju	Zwiększenie sieci dróg wojewódzkich o 0,9 km

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Z uwagi na przedmiot regulacji nie przeprowadzono konsultacji poprzedzających przygotowanie projektu. Zgodnie z art. 5 ust. 2 i art. 10 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2013 r. Nr 260 z późn. zm.) projekt rozporządzenia został skierowany do zaopiniowania przez rady miast na prawach powiatu oraz sejmiki województw.

Planowane są konsultacje publiczne projektu, przeprowadzone w oparciu o § 34 Uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia

29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979) z następującymi podmiotami:

- 1) Polski Kongres Drogowy
- 2) Stowarzyszenie Inżynierów i Techników Komunikacji RP
- 3) Ogólnopolska Izba Gospodarcza Drogownictwa
- 4) Polska Izba Inżynierów Budownictwa

Projekt rozporządzenia zostanie skierowany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Odcinki dróg obecnie zarządzane przez Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad przewidziane do pozbawienia kategorii dróg krajowych mają długość łącznie 8,5 km. Jednocześnie nastąpi, w trybie rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju, zaliczenie do kategorii dróg krajowych, odcinków dróg o długości 9,7 k. W wyniku zmian kategorii dróg dokonanych w trybie rozporządzeń MIiR sieć dróg krajowych zarządzanych przez Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad zwiększy się o 1,2 km.

Zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 16 grudnia 2005 r. o finansowaniu infrastruktury transportu lądowego (Dz. U. Nr 267, poz. 2251, z późn. zm.) zadania w zakresie budowy, przebudowy, remontu, utrzymania i ochrony dróg krajowych oraz zarządzania drogami tej kategorii finansowane są przez ministra właściwego do spraw transportu za pośrednictwem Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad.

Zgodnie z obowiązującym systemem finansowania dróg wysokość środków finansowych przeznaczonych na drogi krajowe zarządzane przez Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad nie ulegnie zmianie w wyniku niniejszego rozporządzenia.

Na podstawie art. 3 ust. 1 pkt 2 i 3 i ust. 2 ustawy o finansowaniu infrastruktury transportu lądowego zadania w zakresie budowy, przebudowy, remontu, utrzymania i ochrony dróg oraz zarządzania nimi finansowane są przez: samorząd województwa w odniesieniu do dróg wojewódzkich, samorząd powiatowy w odniesieniu do dróg powiatowych.

Zadania w zakresie finansowania budowy, przebudowy, remontu, utrzymania i ochrony dróg gminnych oraz zarządzania nimi finansowane są z budżetów gmin.

W przypadku braku akceptacji na przejęcie odcinków dróg, przewidzianych do pozbawienia kategorii dróg krajowych, tj. braku uchwał organów stanowiących odpowiednich jednostek samorządu terytorialnego zaliczających odcinki dróg do innej niż krajowa kategorii dróg publicznych, odcinki te zostaną wycofane z projektu i samorządy nie będą ponosiły dodatkowych kosztów.

Zgodnie z art. 3 ust. 3 ustawy o finansowaniu infrastruktury transportu lądowego w granicach

miast na prawach powiatu zadania w zakresie finansowania, budowy, przebudowy, remontu, utrzymania, ochrony i zarządzania drogami publicznymi, z wyjątkiem autostrad i dróg ekspresowych, finansowane są z budżetów tych miast. Odcinki dróg wymienione w projekcie rozporządzenia, przewidziane do pozbawienia kategorii dróg krajowych, zostaną zaliczone do innej kategorii dróg publicznych i nadal będą zarządzane przez poszczególnych prezydentów miast na prawach powiatu. W związku z powyższym regulacja nie będzie miała wpływu na budżety poszczególnych miast na prawach powiatu.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

- tak
 nie
 nie dotyczy

- zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

- zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

- tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na pozostałe obszary.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Wykonanie przepisów aktu prawnego nastąpi wraz z jego wejściem życie z dniem 1 stycznia 2015 r.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Z uwagi na przedmiot regulacji projektowanego rozporządzenia jego ewaluacja jest niezasadna.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		