

ROZPORZĄDZENIE

RADY MINISTRÓW

z dnia 2014 r.

w sprawie algorytmu ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań w województwie

Na podstawie art. 109 ust. 11 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2013 r. poz. 674, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) algorytm, o którym mowa w art. 109 ust. 2 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, zwanej dalej „ustawą”;
- 2) sposób ustalania kwot środków Funduszu Pracy będących w dyspozycji samorządu województwa z przeznaczeniem na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego;
- 3) wysokość i przeznaczenie rezerwy będącej w dyspozycji ministra właściwego do spraw pracy, zwanego dalej „ministrem”.

§ 2. 1. Kwoty środków Funduszu Pracy, jakie mogą być wydatkowane w danym roku budżetowym na finansowanie zadań w województwie realizowanych przez samorządy powiatów, w zakresie nieprzewidzianym do realizacji i finansowania przez ministra, samorządy województw, wojewodów i Ochotnicze Hufce Pracy, ustala się dla następujących zadań określonych w art. 108 ustawy:

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 675, 829, 1291, 1645 i ...

- 1) w ust. 1 w pkt 1, 9-14, 16-21a, 22, 22b-22c, 22f-22i, 24a-25, 41, 48, 51 i 52 – dotyczących finansowania programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej;
- 2) w ust. 1 w pkt 2, 4b, 6, 27, 30, 31-34, 36-38, 43, 49, 50 i 58 – dotyczących finansowania innych fakultatywnych zadań;
- 3) w ust. 1 w pkt 22j – dotyczącym finansowania kosztów zadań realizowanych w ramach Krajowego Funduszu Szkoleniowego, o których mowa w art. 69a ustawy;
- 4) w ust. 1f i 1h – dotyczących finansowania wynagrodzeń, nagród, nagród specjalnych i składek na ubezpieczenia społeczne pracowników powiatowych urzędów pracy.

2. Kwoty środków Funduszu Pracy, jakie mogą być wydatkowane w danym roku budżetowym na finansowanie zadań w województwie realizowanych przez samorządy województw, ustala się dla następujących zadań określonych w art. 108 ust. 1 ustawy:

- 1) w pkt 2, 6, 27, 30, 31, 31a, 33-36a, 38, 43, 49 i 50 – w zakresie nieprzewidzianym do realizacji i finansowania przez ministra, wojewodów, samorządy powiatów i Ochotnicze Hufce Pracy;
- 2) w pkt 4 – do wysokości określonej w umowie, o której mowa w art. 109 ust. 7a ustawy;
- 3) w pkt 22d – dotyczącym finansowania kosztów zlecenia działań aktywizacyjnych, o których mowa w art. 66d ustawy;
- 4) w pkt 22j – dotyczącym finansowania kosztów zadań realizowanych w ramach Krajowego Funduszu Szkoleniowego, o których mowa w art. 69a ustawy, w zakresie nieprzewidzianym do realizacji i finansowania przez ministra i samorządy powiatów.

3. Kwoty środków Funduszu Pracy, jakie mogą być wydatkowane w danym roku budżetowym na finansowanie zadań w województwie określonych w art. 108 ust. 1 pkt 15, 22a, 26, 40 i 44 ustawy, realizowanych przez samorządy województw i powiatów, są przekazywane przez ministra w wysokości faktycznych potrzeb.

4. W kwocie środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań w województwie wymienionych w ust. 1 pkt 1 ustala się kwotę środków będących w dyspozycji samorządu województwa z przeznaczeniem na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego w wysokości wynikającej z umowy, o której mowa w art. 109 ust. 7 ustawy, z zastrzeżeniem ust. 5.

5. Jeżeli łączna wysokość kwot środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego, ustalonych zgodnie z ust. 4, różni się od kwoty środków Funduszu Pracy określonej na ten cel w ustawie

budżetowej na dany rok, minister w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw rozwoju regionalnego odpowiednio zmieni wysokość tych kwot tak, aby ich łączna wysokość odpowiadała kwocie określonej w ustawie budżetowej na dany rok.

6. Kwota środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań w województwie wymienionych w ust. 1 pkt 1 pomniejszona o kwotę środków będących w dyspozycji samorządu województwa z przeznaczeniem na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego jest dzielona pomiędzy samorządy powiatów na zasadach określonych w art. 109 ust. 8 ustawy.

7. Kwoty środków Funduszu Pracy, ustalone na podstawie art. 109 ust. 2b ustawy, z przeznaczeniem na finansowanie zadań, o których mowa w ust. 2 pkt 3, są przekazywane samorządom województw przez ministra na podstawie wniosków marszałków województw.

§ 3. 1. Kwota środków Funduszu Pracy określona w § 2 ust. 4, będąca w dyspozycji samorządu województwa z przeznaczeniem na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego, jest dzielona pomiędzy samorządy powiatów w okresie 3 miesięcy od dnia uzyskania od ministra zawiadomienia na piśmie o jej wysokości.

2. Kwota środków Funduszu Pracy określona w § 2 ust. 6, z przeznaczeniem na finansowanie w województwie zadań wymienionych w ust. 1 pkt 1, jest dzielona pomiędzy samorządy powiatów w okresie 21 dni od dnia uzyskania od ministra zawiadomienia na piśmie o jej wysokości.

§ 4. Kwotę środków Funduszu Pracy, jaka może być wydatkowana w roku budżetowym na finansowanie zadań w województwie wymienionych w § 2 ust. 1 pkt 1, realizowanych przez samorządy powiatów, ustala się według następującego wzoru algorytmu:

$$Ap_n = Pa \times \left[0,75 \times \frac{B_n \times K_n}{\sum_{n=1}^{16} (B_n \times K_n)} + 0,05 \times \frac{S_n}{\sum_{n=1}^{16} S_n} + 0,1 \times \frac{E_n}{\sum_{n=1}^{16} E_n} + 0,1 \times \frac{N_n}{\sum_{n=1}^{16} N_n} \right]$$

gdzie znaczenie poszczególnych symboli jest następujące:

Ap_n – kwota środków Funduszu Pracy, jaka może być wydatkowana na finansowanie zadań w województwie wymienionych w § 2 ust. 1 pkt 1,

Pa – określona w planie Funduszu Pracy łączna kwota środków na realizację w danym roku budżetowym zadań, o których mowa w § 2 ust. 1 pkt 1, pomniejszona o kwotę ustaloną

na realizację tych zadań przez ministra, samorzady województw i Ochotnicze Hufce Pracy oraz rezerwę ministra,

B_n – średnia miesięczna liczba bezrobotnych, według stanu na koniec miesiąca, zarejestrowanych w danym województwie w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września roku poprzedzającego rok, dla którego jest ustalana wysokość środków Funduszu Pracy, zwanego dalej „rokiem poprzednim”,

K_n – współczynnik korygujący wynoszący 1,0 dla województwa o najniższej średniej stopie bezrobocia z okresu 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września roku poprzedniego, i zwiększony dla pozostałych województw o 0,002 za każdą 0,1 punktu procentowego stopy bezrobocia w województwie ponad stopę bezrobocia w województwie o najniższej stopie bezrobocia,

S_n – średnia miesięczna liczba osób wyłączonych z ewidencji bezrobotnych w województwie w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września roku poprzedniego po zastosowaniu działań aktywizacyjnych powiązanych z subsydiowaniem kosztów zatrudnienia, wyposażenia stanowisk pracy lub finansowaniem kosztów podjęcia działalności gospodarczej,

E_n – średnia miesięczna liczba osób wyłączonych z ewidencji bezrobotnych po zastosowaniu działań aktywizacyjnych o charakterze edukacyjnym, rozumianych jako szkolenie, staż oraz przygotowanie zawodowe dorosłych w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września roku poprzedniego,

N_n – średnia miesięczna liczba osób wyłączonych z ewidencji bezrobotnych w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września roku poprzedniego po zastosowaniu działań urzędów pracy niemających charakteru edukacyjnego oraz niezwiązanych z subsydiowaniem zatrudnienia,

n – oznacza dane województwo.

§ 5. Kwotę środków Funduszu Pracy, jaka może być wydatkowana w roku budżetowym na finansowanie zadań w województwie wymienionych w § 2 ust. 1 pkt 2, realizowanych przez samorzady powiatów, ustala się według następującego wzoru algorytmu:

$$Pp_n = 0,95 \times Pi \times \frac{Bw_n}{B}$$

gdzie znaczenie poszczególnych symboli jest następujące:

Pp_n – kwota środków Funduszu Pracy, jaka może być wydatkowana w danym roku budżetowym na finansowanie zadań w województwie wymienionych w § 2 ust. 1 pkt 2,

Pi – kwota środków przewidziana w planie Funduszu Pracy na finansowanie zadań wymienionych w § 2 ust. 1 pkt 2, pomniejszona o kwotę środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań wykonywanych przez ministra, samorzady województw, wojewodów oraz Ochotnicze Hufce Pracy,

Bw_n – średnia miesięczna liczba bezrobotnych zarejestrowanych w powiatowych urzędach pracy województwa, w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września roku poprzedniego, liczona ze stanów na koniec każdego miesiąca,

B – średnia miesięczna liczba bezrobotnych zarejestrowanych w powiatowych urzędach pracy ogółem w kraju, w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września roku poprzedniego, liczona ze stanów na koniec każdego miesiąca,

n – oznacza dane województwo.

§ 6. Kwotę środków Funduszu Pracy, jaka może być wydatkowana w roku budżetowym na finansowanie w województwie zadań wymienionych w § 2 ust. 2 pkt 1, realizowanych przez samorząd województwa, ustala się według następującego wzoru algorytmu:

$$Kw_n = 0,95 \times Pb \times Lu_n$$

gdzie znaczenie poszczególnych symboli jest następujące:

Kw_n – kwota środków Funduszu Pracy, jaka może być wydatkowana na finansowanie zadań w województwie wymienionych w § 2 ust. 2 pkt 1, realizowanych przez samorząd województwa,

Pb – kwota środków przewidziana w planie Funduszu Pracy na finansowanie zadań realizowanych przez samorzady województw,

Lu_n – udział liczby powiatowych urzędów pracy w województwie do liczby powiatowych urzędów pracy na terenie kraju, według stanu na dzień 31 sierpnia roku poprzedniego,

n – oznacza dane województwo.

§ 7. Ustalenie według algorytmu kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań w województwie wymienionych w § 2 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz ust. 2 pkt 1 jest dokonywane

na podstawie zatwierdzonego przez ministra planu Funduszu Pracy określającego kwoty środków na finansowanie zadań przez samorządy województw, samorządy powiatów, Ochotnicze Hufce Pracy, wojewodów oraz ministra.

§ 8. 1. Minister zawiadamia na piśmie marszałków województw o wysokości kwot środków Funduszu Pracy ustalonych na finansowanie zadań w województwie realizowanych przez samorządy województw i powiatów.

2. Marszałek województwa, w terminie 7 dni od dokonania podziału, o którym mowa w § 3, zawiadamia na piśmie ministra o wysokości kwot środków Funduszu Pracy ustalonych według kryteriów przyjętych przez sejmik województwa na finansowanie zadań realizowanych przez samorządy powiatów. Do zawiadomienia dołącza się kryteria podziału tych kwot przyjęte przez sejmik województwa.

3. Minister zawiadamia na piśmie starostów (prezydentów miast) o ustalonych kwotach środków Funduszu Pracy, jakie mogą być wydatkowane w danym roku budżetowym na finansowanie zadań wymienionych w § 2 ust. 1, realizowanych przez samorządy powiatów.

§ 9. 1. Rezerwę ministra stanowi:

- 1) 10% kwoty środków określonej w planie Funduszu Pracy na finansowanie zadań wymienionych w § 2 ust. 1 pkt 1, pomniejszonej o kwotę ustaloną na realizację tych zadań przez ministra i Ochotnicze Hufce Pracy;
- 2) 5% kwoty środków określonej w planie Funduszu Pracy na finansowanie zadań wymienionych w § 2 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 pkt 1.

2. Minister może, z własnej inicjatywy lub na wniosek marszałka województwa, przyznać z rezerwy, o której mowa w ust. 1 pkt 1, dodatkowe kwoty środków Funduszu Pracy w szczególności dla samorządów powiatów na realizację programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej, z zastrzeżeniem ust. 3.

3. Minister może, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw rozwoju regionalnego, przyznać z rezerwy, o której mowa w ust. 1 pkt 1, dodatkowe kwoty środków Funduszu Pracy na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego.

4. Minister może przyznać z rezerwy, o której mowa w ust. 1 pkt 1, dodatkowe kwoty środków Funduszu Pracy na realizację:

- 1) programów specjalnych oraz Programu Aktywizacji i Integracji, na wniosek starosty (prezydenta miasta);
- 2) projektów pilotażowych, na wniosek marszałka województwa lub starosty (prezydenta miasta).

5. Minister może, z własnej inicjatywy lub na wniosek marszałka województwa, przyznać z rezerwy, o której mowa w ust. 1 pkt 1, dodatkowe kwoty środków Funduszu Pracy na finansowanie zlecenia działań aktywizacyjnych, o których mowa w art. 66d ustawy.

6. Minister może, z własnej inicjatywy lub na wniosek marszałka województwa lub starosty (prezydenta miasta) zaopiniowany przez marszałka województwa, przyznać z rezerwy, o której mowa w ust. 1 pkt 2, dodatkowe kwoty środków Funduszu Pracy na finansowanie innych fakultatywnych zadań wymienionych w § 2 ust. 1 pkt 2 oraz zadań wymienionych w § 2 ust. 2 pkt 2.

7. Minister może, z własnej inicjatywy lub na wniosek wojewody lub Komendanta Głównego Ochotniczych Hufców Pracy, przyznać z rezerwy, o której mowa w ust. 1 pkt 2, dodatkowe kwoty środków Funduszu Pracy na realizację przez te organy zadań określonych ustawą. Kwota zwiększenia nie może być wyższa niż 5% kwoty rezerwy, o której mowa w ust. 1 pkt 2.

§ 10. 1. Minister może przyznać samorządom województw i powiatów, wojewodom oraz Komendantowi Głównemu Ochotniczych Hufców Pracy dodatkowe środki Funduszu Pracy na finansowanie zadań określonych ustawą realizowanych przez te organy z niewykorzystanej kwoty na bezpośrednie finansowanie tych zadań przewidzianych w planie, o którym mowa w § 7.

2. Niewykorzystana kwota środków Funduszu Pracy, o której mowa w ust. 1, jest przyznawana na realizację zadań określonych w ustawie lub zwiększa kwotę rezerwy, o której mowa w § 9 ust. 1.

§ 11. 1. Minister, na wniosek marszałka województwa lub starosty (prezydenta miasta), złożony do dnia 31 października danego roku budżetowego, może zmniejszyć kwotę środków Funduszu Pracy ustaloną dla samorządu województwa lub powiatu na realizację zadań, o których mowa w § 2 ust. 1 i 2, jeżeli ich wykorzystanie w roku budżetowym nie jest możliwe lub byłoby nieefektywne.

2. Kwota, o którą zmniejszono środki dla samorządu województwa lub powiatu, na wniosek marszałka województwa, jest przyznawana innemu samorządowi powiatu, a w przypadku braku takiej możliwości zwiększa kwotę rezerwy, o której mowa w § 9 ust. 1.

§ 12. 1. Minister, na wniosek marszałka województwa, może zmniejszyć kwotę środków Funduszu Pracy ustaloną dla samorządu województwa, na podstawie art. 109 ust. 2b ustawy, z przeznaczeniem na finansowanie zadań, o których mowa w § 2 ust. 2 pkt 3, jeżeli ich wykorzystanie w danym roku budżetowym nie jest możliwe.

2. Kwota, o którą zmniejszono środki dla samorządu województwa, zwiększa kwotę rezerwy, o której mowa w § 9 ust. 1.

§ 13. Na złożony w terminie do dnia 31 października wniosek starosty (prezydenta miasta), zaopiniowany przez marszałka województwa, minister może wyrazić zgodę na zwiększenie kwoty środków ustalonej dla samorządu powiatu na realizację zadań, o których mowa w § 2 ust. 1 pkt 1, o część kwoty środków ustalonej dla samorządu powiatu na realizację zadań, o których mowa w § 2 ust. 1 pkt 2, jeżeli jej wykorzystanie w danym roku budżetowym nie jest możliwe lub byłoby nieefektywne.

§ 14. Minister może wyrazić zgodę na wykorzystanie przez samorzady województw i powiatów w następnym roku budżetowym części nieprzewidzianych w planie środków Funduszu Pracy przekazanych w ciągu roku budżetowego na rachunek dysponenta Funduszu Pracy przez organy, organizacje i inne podmioty, jeżeli wykorzystanie ich w danym roku nie jest możliwe lub byłoby nieefektywne.

§ 15. 1. W przypadku przekazania w trakcie roku budżetowego na rachunek dysponenta Funduszu Pracy środków, które nie były przewidziane w planowanych przychodach tego Funduszu, lub gdy faktyczne przychody są większe od planowanych, środki te zwiększają kwotę rezerwy, o której mowa w § 9 ust. 1.

2. Środki, o których mowa w ust. 1, mogą zostać wydatkowane na zasadach określonych w § 9 ust. 2-6 po spełnieniu wymogów określonych w art. 29 ust. 12 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, 938 i 1646).

§ 16. Kwota środków, o którą zwiększono, w trakcie roku budżetowego po spełnieniu wymogów określonych w art. 29 ust. 12 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, wydatki Funduszu Pracy na zadania określone w § 2 ust. 1 pkt 1 i 2 i ust. 2 pkt 1, zwiększa kwotę rezerwy, o której mowa w § 9 ust. 1.

§ 17. 1. W przypadku powstania po dniu 30 listopada poprzedniego roku nowego lub zmiany obszaru działania powiatowego urzędu pracy, starostowie (prezydenci miast) sprawujący zwierzchnictwo nad tymi urzędami pracy przedstawiają marszałkowi województwa na jego wniosek informacje o dokonanych uzgodnieniach dotyczących przejęcia zobowiązań z poprzednich okresów oraz o proponowanym podziale środków na finansowanie zadań, o których mowa w § 2 ust. 1.

2. W razie niedokonania w ciągu 30 dni od dnia otrzymania wniosku marszałka województwa uzgodnień, o których mowa w ust. 1, decyzję o przysługujących kwotach środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań realizowanych przez samorządy powiatów podejmuje minister, na wniosek marszałka województwa.

§ 18. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem § 2 ust. 4 i 5 oraz § 4–6, które wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2015 r.²⁾

PREZES RADY MINISTRÓW

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym

DYREKTOR
Departamentu Funduszy

Ireneusz Piętańciewicz

18.02.2014r.
DYREKTOR
Departamentu Prawnego

Magdalena Fabisiak

²⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 17 lipca 2009 r. w sprawie algorytmu ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań w województwie (Dz. U. Nr 123, poz. 1019, z 2011 r. Nr 295, poz. 1747 oraz z 2012 r. poz. 1457), które traci moc z dniem wejścia w życie ustawy z dnia o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z ... poz. ...).

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia jest wykonaniem upoważnienia ustawowego zawartego w art. 109 ust. 11 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2013 r. poz. 674, z późn. zm.) zwanej dalej „ustawą” i określa:

- 1) algorytm, o którym mowa w art. 109 ust. 2 ustawy;
- 2) sposób ustalania kwot środków Funduszu Pracy będących w dyspozycji samorządu województwa z przeznaczeniem na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego;
- 3) wysokość i przeznaczenie rezerwy będącej w dyspozycji ministra właściwego do spraw pracy.

Potrzeba wydania nowego rozporządzenia Rady Ministrów wynika z projektowanej zmiany przepisu art. 109 ust. 11 ustawy, zawierającego upoważnienie ustawowe do wydania rozporządzenia określającego algorytm ustalania kwot środków na finansowanie zadań w województwie. Obecnie projekt ustawy o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz niektórych innych ustaw (druk nr 1949), zawierający m.in. stosowne zmiany jest procedowany w Sejmie.

W projekcie rozporządzenia zaproponowany został nowy wzór algorytmu ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie w województwie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej.

Zgodnie ze zmienionym brzmieniem przepisu art. 109 ust. 11 ustawy, ww. wzór algorytmu będzie się opierał na 2 głównych czynnikach – poziomie bezrobocia w 75% (liczbie osób bezrobotnych zarejestrowanych w urzędach pracy danego województwa oraz stopie bezrobocia) i efektywności działań na rzecz aktywizacji bezrobotnych – w 25%.

Projektowany algorytm uwzględni średniomiesięczne dane dotyczące: liczby bezrobotnych, stopy bezrobocia oraz efektywności zatrudnieniowej działań aktywizacyjnych prowadzonych przez powiatowe urzędy pracy.

Po wejściu w życie zmienionego przepisu art. 50 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 1442), zawartego w projekcie ustawy

o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz niektórych innych ustaw (art. 7 pkt 2 projektu ustawy), którego zmiana ma na celu zapewnienie publicznym służbom zatrudnienia bezpłatnego dostępu do danych zgromadzonych w postaci elektronicznej na kontach ubezpieczonych, efektywność działań na rzecz bezrobotnych w województwach będzie uwzględniana z wykorzystaniem danych o zatrudnieniu osób aktywizowanych, pozyskanych przez urzędy pracy na podstawie danych gromadzonych na koncie ubezpieczonego w Zakładzie Ubezpieczeń Społecznych. Do tego czasu uwzględniane będą dostępne dane statystyczne uzyskiwane na podstawie badań statystycznych prowadzonych wspólnie przez ministra właściwego do spraw pracy i Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego zgodnie z przepisami o statystyce publicznej (sprawozdanie o rynku pracy MPiPS-01).

Symulację podziału środków Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej pomiędzy województwa, dokonana na podstawie projektowanego wzoru algorytmu, przedstawia tabela.

Do ww. symulacji podziału środków przyjęte zostały następujące dane:

- określona w planie Funduszu Pracy na 2013 r. kwota środków Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej,
- uzyskane na podstawie sprawozdania o rynku pracy MPiPS-01 dane, za okres wrzesień 2011 – sierpień 2012, dotyczące liczby osób zarejestrowanych, aktywizowanych oraz powracających do ewidencji bezrobotnych,
- publikowane w comiesięcznych informacjach GUS dane o stopie bezrobocia rejestrowanego za okres wrzesień 2011 – sierpień 2012.

Obliczenie części limitu wynikającej ze zmniejszenia liczby bezrobotnych w ewidencji urzędów pracy po zastosowaniu działań aktywizacyjnych o charakterze subsydiowanym (kolumna nr 6 tabeli) zostało oparte na danych, ze sprawozdania o rynku pracy MPiPS-01, dotyczących prac interwencyjnych, podjęcia działalności gospodarczej oraz refundacji kosztów doposażenia lub wyposażenia stanowiska pracy.

Wielkość ta odpowiada różnicy średniomiesięcznej liczby osób w województwie wyłączonych z ewidencji bezrobotnych w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września roku poprzedniego w związku z zastosowaniem ww. działań oraz średniomiesięcznej

liczby osób rejestrujących się po ich odbyciu w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września roku poprzedniego.

Obliczenie części limitu wynikającej ze zmniejszenia liczby bezrobotnych w ewidencji urzędów pracy po zastosowaniu działań aktywizacyjnych o charakterze edukacyjnym (kolumna nr 7 tabeli) zostało oparte na danych, ze sprawozdania o rynku pracy MPiPS-01, o liczbie osób obejmowanych szkoleniami, przygotowaniem zawodowym dorosłych oraz stażami.

Wielkość ta odpowiada różnicy średniomiesięcznej liczby osób w województwie wyłączonych z ewidencji bezrobotnych w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września roku poprzedniego w związku z zastosowaniem ww. działań oraz średniomiesięcznej liczby osób rejestrujących się po ich odbyciu w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września roku poprzedniego.

Obliczenie części limitu wynikającej ze zmniejszenia liczby bezrobotnych w ewidencji urzędów pracy w związku z zastosowaniem działań aktywizacyjnych urzędów pracy niemających charakteru edukacyjnego oraz niezwiązanych z subsydiowaniem zatrudnienia (kolumna nr 8 tabeli).

Wielkość ta odpowiada średniomiesięcznej liczbie osób w województwie wyłączonych z ewidencji bezrobotnych w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września roku poprzedniego w związku z podjęciem pracy niesubsydiowanej.

Symulacja naliczeń środków Funduszu Pracy na podstawie projektu wzoru algorytmu – porównanie z limitem na rok 2013:

limit do podziału na 2013 Pa

2 954 783,7 tys. zł

Lp	wyszczególnienie województw	średnioroczna liczba bezrobotnych w okresie wrzesień 2011 - sierpień 2012 w tys zł	Współczynnik korygujący dla stopy bezrobocia	obliczenie części limitu wynikającej z liczby bezrobotnych B w tys zł	obliczenie części limitu dla działań aktywizacyjnych o charakterze subsydiowanym S w tys zł	obliczenie części limitu dla działań aktywizacyjnych o charakterze edukacyjnym E w tys zł	obliczenie części limitu wynikającej z pozostałych działań N w tys zł	limit na 2013 rok wg symulacji proponowanych zmian w nowym wzorze i danych ze sprawozdania MPiPS-01 Apn w tys zł	limit na 2013 rok wg dotychczasowego algorytmu w tys zł	różnica kwotowa (w tys. zł) limitu na 2013 rok wg symulacji w porównaniu z limitem wg dotychczasowego algorytmu (k.9-k.10)	wyrażona procentowo wysokość limitu wg projektowanego algorytmu w stosunku do limitu wg dotychczasowego algorytmu (k.9/k.10)x 100
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
	Polska	2 002 280		2 216 087,8	147 739,2	295 478,4	295 478,4	2 954 783,7	2 954 783,7		
1	Dolnośląskie	146 262	1,0682	160 219,2	10 715,8	16 204,6	24 420,3	211 559,8	217 161,3	-5 601,5	97,4%
2	Kujawsko-pomorskie	140 038	1,1550	165 872,3	10 609,0	39 512,0	19 773,2	235 766,4	221 246,6	14 519,8	106,6%
3	Lubelskie	122 820	1,0807	136 114,8	7 385,9	24 200,5	13 903,7	181 605,0	172 483,5	9 121,5	105,3%
4	Lubuskie	59 254	1,1235	68 270,7	4 931,7	4 263,8	10 199,4	87 665,5	90 734,1	-3 068,6	96,6%
5	Łódzkie	142 640	1,0793	157 885,1	10 572,1	18 246,1	20 818,5	207 521,7	211 277,7	-3 756,0	98,2%
6	Małopolskie	147 338	1,0280	155 328,6	10 038,1	14 003,6	21 713,0	201 083,3	205 403,9	-4 320,6	97,9%
7	Mazowieckie	252 526	1,0163	263 200,5	14 956,2	20 234,5	31 453,2	329 844,3	353 634,5	-23 790,2	93,3%
8	Opolskie	48 752	1,0838	54 187,0	2 483,3	4 699,8	8 646,1	70 016,1	72 968,5	-2 952,4	96,0%
9	Podkarpackie	144 665	1,1238	166 728,8	13 267,0	29 357,5	18 096,9	227 450,2	218 002,9	9 447,3	104,3%
10	Podlaskie	65 853	1,0965	74 050,1	5 003,5	12 621,3	7 998,2	99 673,1	100 676,5	-1 003,4	99,0%
11	Pomorskie	107 157	1,0665	117 199,1	10 014,8	17 916,5	17 417,6	162 548,0	158 074,3	4 473,7	102,8%
12	Śląskie	191 000	1,0228	200 346,7	12 039,9	28 336,7	31 229,1	271 952,5	271 932,7	19,8	100,0%
13	Świętokrzyskie	82 850	1,1192	95 089,7	7 851,9	20 362,1	10 739,1	134 042,8	125 537,5	8 505,3	106,8%
14	Warmińsko-mazurskie	106 168	1,2153	132 322,8	9 218,8	19 798,5	14 863,2	176 203,3	174 735,4	1 467,9	100,8%
15	Wielkopolskie	137 128	1,0000	140 627,2	11 424,4	9 282,5	26 817,7	188 151,9	186 983,1	1 168,8	100,6%
16	Zachodnio-pomorskie	107 831	1,1633	128 645,3	7 226,7	16 438,5	17 389,2	169 699,6	173 931,2	-4 231,6	97,6%

W projekcie rozporządzenia zmieniony został również odpowiednio algorytm naliczania środków Funduszu Pracy dla samorządów powiatowych na finansowanie innych fakultatywnych zadań. W porównaniu do dotychczas stosowanego algorytmu naliczania środków na ww. zadania, projektowany algorytm oparty jest na średniej liczbie bezrobotnych zarejestrowanych w powiatowych urzędach pracy w województwie i w całym kraju, w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 września roku poprzedniego.

Projekt rozporządzenia zawiera również rozwiązania dotyczące:

- sposobu ustalania kwot środków Funduszu Pracy będących w dyspozycji samorządu województwa z przeznaczeniem na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego, który zgodnie z nowelizowaną ustawą, będzie uwzględniał kwoty środków wynikające z umów zawieranych między zarządem województwa, a ministrem właściwym do spraw rozwoju regionalnego (§ 2 ust. 4-5 projektu rozporządzenia);
- wysokości i przeznaczenia rezerwy będącej w dyspozycji ministra właściwego do spraw pracy, polegające na uproszczeniu zasad jej naliczenia i dostosowania zakresu jej przeznaczenia do przepisów nowelizowanej ustawy (§ 9 projektu rozporządzenia).

Projekt ustawy o zmianie ustawy promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz niektórych innych ustaw wprowadza nowe zadania finansowane ze środków Funduszu Pracy, co skutkuje koniecznością ich ujęcia w projekcie rozporządzenia.

W projektowanym przepisie § 2 rozporządzenia ujęte zostały nowe wydatki Funduszu Pracy dotyczące:

- kosztów realizacji zleconych działań w zakresie integracji społecznej, o których mowa w art. 62a ust. 8 ustawy;
- programów regionalnych, o których mowa w art. 66c ustawy;
- kosztów zlecenia działań aktywizacyjnych, o których mowa w art. 66d ustawy;
- pożyczek na utworzenie stanowiska pracy lub podjęcie działalności gospodarczej, o których mowa w art. 61e ustawy, wraz z kosztami związanymi z udzielaniem pożyczek oraz usług doradczych i szkoleniowych;

- wydatków ponoszonych w ramach bonu szkoleniowego, o którym mowa w art. 66k ust. 1 ustawy;
- wydatków ponoszonych w ramach bonu stażowego, o którym mowa w art. 66l ust. 1 ustawy;
- refundacji pracodawcy, w ramach bonu zatrudnieniowego, części wynagrodzenia i składek na ubezpieczenia społeczne, o których mowa w art. 66m ust. 6 ustawy;
- wydatków ponoszonych w ramach bonu na zasiedlenie, o którym mowa w art. 66n ustawy;
- kosztów zadań realizowanych w ramach Krajowego Funduszu Szkoleniowego, o których mowa w art. 69a ustawy.

Ponadto w związku z projektowaną zmianą w art. 108 ust. 1 ustawy polegającą na dodaniu punktu 22a, który odnosi się do umożliwienia finansowania do wysokości faktycznych potrzeb obligatoryjnego świadczenia w zakresie pokrycia składek na ubezpieczenie społeczne rolników po rozwiązaniu stosunku pracy lub stosunku służbowego, o którym mowa w art. 62 ust. 1 pkt 1 lit. a ustawy, wydatek ten ujęty został w przepisie § 2 ust. 3 projektowanego rozporządzenia z możliwością jego finansowania w ramach przekazywanych przez ministra właściwego do spraw pracy środków Funduszu Pracy w wysokości faktycznych potrzeb.

W zakresie środków Funduszu Pracy stanowiących rezerwę ministra, w projekcie rozporządzenia została wprowadzona możliwość przyznania przez ministra ww. środków na realizację Programu Aktywizacji i Integracji.

Ponadto w projekcie rozporządzenia został wprowadzony przepis § 16, zgodnie z którym w przypadku zwiększenia w trakcie roku budżetowego, po spełnieniu wymogów określonych w art. 29 ust. 12 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.), wysokości planowanych wydatków Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz innych fakultatywnych zadań w województwie, pozyskane w ten sposób środki Funduszu Pracy zwiększają kwotę rezerwy ministra.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej.

Ponadto, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2013 r. poz. 979) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Nazwa projektu

Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie algorytmu ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań w województwie.

Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące

Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej

Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu

Pan Jacek Męcina, Sekretarz Stanu w MPiPS

Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu

Pan Ireneusz Piętaiewicz, Dyrektor Departamentu Funduszy w MPiPS, tel. 22 43 89 313,331, e-mail: sekretariat.df@mpips.gov.pl

Data sporządzenia

3.02.2014 r.

Źródło:

Projekt ustawy o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz niektórych innych ustaw

Nr w wykazie prac: RD297

OCENA SKUTKÓW REGULACJI**1. Jaki problem jest rozwiązywany?**

Potrzeba wydania rozporządzenia wynika z projektowanej zmiany przepisu art. 109 ust. 11 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, zawierającego podstawę prawną do jego wydania. Zawarte w projekcie rozporządzenia rozwiązania mają na celu zapewnienie zgodności zasad ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań w województwie z przepisami nowelizowanej ustawy.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projekt rozporządzenia zawiera rozwiązania dotyczące:

- 1) algorytmu ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz innych fakultatywnych zadań w województwie, o którym mowa w nowelizowanej ustawie, który będzie oparty na dostępnych danych statystycznych uzyskiwanych na podstawie badań statystycznych prowadzonych wspólnie przez ministra właściwego do spraw pracy i Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego zgodnie z przepisami o statystyce publicznej;
- 2) sposobu ustalania kwot środków Funduszu Pracy będących w dyspozycji samorządu województwa z przeznaczeniem na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego, który zgodnie z nowelizowaną ustawą, będzie uwzględniał kwoty środków wynikające z umów zawieranych między zarządem województwa, a ministrem właściwym do spraw rozwoju regionalnego;
- 3) wysokości i przeznaczenia rezerwy będącej w dyspozycji ministra właściwego do spraw pracy, polegające na uproszczeniu zasad jej naliczenia i dostosowania zakresu jej przeznaczenia do przepisów nowelizowanej ustawy.

Przewidziane w projekcie rozporządzenia rozwiązania mają na celu zapewnienie zgodności zasad podziału środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań w województwie z przepisami nowelizowanej ustawy.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Specyficzne rozwiązania wynikające z treści projektu ustawy o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz niektórych innych ustaw, oparte na dostępnych danych statystycznych uzyskiwanych na podstawie badań statystycznych prowadzonych wspólnie przez ministra właściwego do spraw pracy i Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, nie bazują (nie mają odzwierciedlenia) na rozwiązaniach obowiązujących w innych krajach.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
samorządy województw (wojewódzkie urzędy pracy)	16	Dane własne MPiPS	Ustalenie kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań określonych w nowelizowanej ustawie.
samorządy powiatowe (powiatowe urzędy pracy)	340	Dane własne MPiPS	Określenie zakresu zadań, przewidzianych w nowelizowanej ustawie, które będą finansowane w ramach limitów na realizację programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i

			aktywizacji zawodowej oraz innych fakultatywnych zadań.
Ochotnicze Hufce Pracy	–	–	Możliwość pozyskania dodatkowych środków Funduszu Pracy, stanowiących rezerwę Ministra Pracy i Polityki Społecznej, na realizację zadań określonych w ustawie o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.
województwie	16	Dane własne MPiPS	Możliwość pozyskania dodatkowych środków Funduszu Pracy, stanowiących rezerwę Ministra Pracy i Polityki Społecznej, na realizację zadań określonych w ustawie o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie poddany konsultacjom społecznym w trybie ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 79, poz. 854, z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. Nr 55, poz. 235, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia zostanie przedłożony do zaopiniowania następującym podmiotom:

- 1) Business Centre Club – Związek Pracodawców;
- 2) Forum Związków Zawodowych;
- 3) NSZZ „Solidarność”;
- 4) Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej;
- 5) Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych (OPZZ);
- 6) Konfederacji Lewiatan,
- 7) Związkowi Rzemiosła Polskiego,

Projekt rozporządzenia zostanie również przedłożony do zaopiniowania Krajowej Izbie Gospodarczej oraz Ogólnopolskiej Federacji Organizacji Pozarządowych.

Ponadto, projekt rozporządzenia zostanie przedstawiony do zaopiniowania Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz Naczelnej Radzie Zatrudnienia.

Planowany termin konsultacji – 30 dni.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

Wydanie rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego ani wzrostu wydatków Funduszu Pracy.

Realizacja wydatków, których dotyczy projekt rozporządzenia dokonywana jest w ramach planu finansowego Funduszu Pracy stanowiącego załącznik do ustawy budżetowej uchwalanej na poszczególne lata. Rozporządzenie określa jedynie sposób podziału na województwa kwot określonych w planie finansowym Funduszu Pracy.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Projekt rozporządzenia nie będzie mieć bezpośredniego wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

X nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Proponowane rozwiązania będą mieć pozytywny wpływ na rynek pracy.

Zaproponowany w projekcie rozporządzenia sposób określenia limitów środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań ustawowych określonych w nowelizowanej ustawie pozwoli na dokonywanie, zgodnego z przepisami nowelizowanej ustawy, podziału środków pomiędzy uprawnione podmioty.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Projekt rozporządzenia nie będzie miał bezpośredniego wpływu na obszary inne niż wymienione w pkt 9.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Przepisy projektowanego rozporządzenia dotyczące gospodarowania środkami Funduszu Pracy w ramach limitów ustalonych na rok 2014 będą stosowane od dnia wejścia w życie rozporządzenia. Natomiast limity środków Funduszu Pracy przeznaczonych na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz innych fakultatywnych zadań w województwie, a także sposób ustalania kwot środków Funduszu Pracy będących w dyspozycji samorządu województwa z przeznaczeniem na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego oraz wysokość i przeznaczenie rezerwy ministra, będą określone zgodnie z przepisami projektowanego rozporządzenia począwszy od roku 2015.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Z uwagi na specyfikę projektu rozporządzenia, określanie mierników oraz ewaluacja efektów projektu nie są możliwe i zasadne z uwagi na to, że projekt rozporządzenia stanowi jedynie wykonanie upoważnienia określonego w art. 109 ust. 11 nowelizowanej ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, które zobowiązuje Radę Ministrów do określenia w drodze rozporządzenia, zgodnie z określonymi wytycznymi,:

- 1) algorytmu ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie w województwie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej oraz innych fakultatywnych zadań;
- 2) sposób ustalania kwot środków Funduszu Pracy będących w dyspozycji samorządu województwa z przeznaczeniem na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego;
- 3) wysokość i przeznaczenie rezerwy będącej w dyspozycji ministra właściwego do spraw pracy.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Nie dotyczy.