

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA NAUKI I SZKOLNICTWA WYŻSZEGO¹⁾

z dnia 2014 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad, trybu i kryteriów udzielania, spłacania oraz umarzania kredytów i pożyczek studenckich

Na podstawie art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 17 lipca 1998 r. o pożyczkach i kredytach studenckich (Dz. U. Nr 108, poz. 685, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 18 maja 2010 r. w sprawie szczegółowych zasad, trybu i kryteriów udzielania, spłacania oraz umarzania kredytów i pożyczek studenckich (Dz. U. z 2014 r. poz. 688) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 2 w ust. 2 pkt 5 otrzymuje brzmienie:
„5) udzielonych urlopów od zajęć w uczelni albo jednostce naukowej prowadzącej studia doktoranckie, zwanej dalej „jednostką naukową”.”;
- 2) w § 3:
 - a) w ust. 2 w pkt 2 lit. a otrzymuje brzmienie:
„a) nazwę i adres uczelni albo jednostki naukowej,”
 - b) w ust. 3 pkt 1 otrzymuje brzmienie:
„1) zaświadczenie uczelni albo jednostki naukowej potwierdzające, że ubiegający się o przyznanie pożyczki lub kredytu jest studentem, zwane dalej „zaświadczeniem o odbywaniu studiów”.”;
 - c) ust. 7 i 8 otrzymują brzmienie:
„7. Uczelnia i jednostka naukowa prowadzą ewidencję wydanych zaświadczeń o odbywaniu studiów.

8. Wzór zaświadczenia o odbywaniu studiów wydawanego przez:

¹⁾ Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego kieruje działem administracji rządowej – szkolnictwo wyższe, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego (Dz. U. Nr 248, poz. 1483).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2000 r. Nr 48, poz. 550, z 2004 r. Nr 146, poz. 1546 i Nr 152, poz. 1598, z 2005 r. Nr 23, poz. 187 i Nr 164, poz. 1365, z 2011 r. Nr 84, poz. 455, z 2013 r. poz. 1646 i 1650 oraz z 2014 r. poz. .

- 1) uczelnię w przypadku studiów wyższych określa załącznik nr 1 do rozporządzenia;
 - 2) uczelnię albo jednostkę naukową w przypadku studiów doktoranckich określa załącznik nr 2 do rozporządzenia.”;
- 3) w § 10:
- a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Przepisu ust. 1 nie stosuje się, jeżeli termin przedstawienia legitymacji przypada w okresie urlopu od zajęć w uczelni albo jednostce naukowej, a bank został wcześniej powiadomiony o udzielonym urlopie i jego terminie.”,
 - b) w ust. 6 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) udzielonym urlopie od zajęć w uczelni albo jednostce naukowej;”;
- 4) w § 11 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Wypłatę pożyczki lub kredytu zawiesza się na okres udzielonego kredytobiorcy urlopu od zajęć w uczelni albo jednostce naukowej.”;

5) w § 17:

a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Umorzenia pożyczki lub kredytu, o którym mowa w ust. 1, dokonuje odpowiednio Bank Gospodarstwa Krajowego lub właściwy bank, na wniosek kredytobiorcy, potwierdzony przez kierownika podstawowej jednostki organizacyjnej uczelni, inny jednoosobowy organ uczelni albo dyrektora jednostki naukowej.”,

b) uchyla się ust. 4,

c) ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Rektor, w porozumieniu z organem samorządu studenckiego, a w przypadku studiów doktoranckich – rektor albo dyrektor jednostki naukowej, w porozumieniu z organem samorządu doktorantów, ustala i podaje do wiadomości studentów sposób wyłaniania najlepszych absolwentów uczelni lub najlepszych absolwentów studiów doktoranckich.”;

6) w § 18 w ust. 1 w pkt 1 lit. a otrzymuje brzmienie:

„a) w okresie studiów oraz urlopów od zajęć w uczelni albo jednostce naukowej;”;

7) § 19 i 20 otrzymują brzmienie:

„§ 19. Rektor, w porozumieniu z uczelnianym organem samorządu studenckiego, a w przypadku studiów doktoranckich – rektor albo dyrektor jednostki naukowej,

w porozumieniu z organem samorządu doktorantów, organizuje system informacji o pożyczkach i kredytach.

§ 20. Wysokość miesięcznej raty pożyczki lub kredytu, w tym raty kredytu poręczanego przez Bank Gospodarstwa Krajowego, w roku akademickim 2014/2015 wynosi 600 zł.”;

- 8) załącznik nr 2 do rozporządzenia otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 października 2014 r.

**MINISTER
NAUKI I SZKOLNICTWA
WYŻSZEGO**

**W porozumieniu:
MINISTER FINANSÓW**

UZASADNIENIE

Przepis art. 7 ustawy z dnia o zmianie ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. ...) przewiduje zmianę art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 17 lipca 1998 r. o pożyczkach i kredytach studenckich (Dz. U. Nr 108, poz. 685, z późn. zm.) skutkującą rozciągnięciem prawa do otrzymania pożyczek i kredytów studenckich na doktorantów kształcących się w jednostkach naukowych prowadzących studia doktoranckie. W dotychczasowym stanie prawnym prawo do otrzymania pożyczki lub kredytu mieli studenci i doktoranci uczelni, o których mowa w ustawie z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz. U. z 2012 r. poz. 572, z późn. zm.). W konsekwencji ww. zmian w zakresie podmiotowym ustawy upoważniającej konieczne jest dokonanie odpowiednich zmian w rozporządzeniu Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 18 maja 2010 r. w sprawie szczegółowych zasad, trybu i kryteriów udzielania, spłacania oraz umarzania kredytów i pożyczek studenckich (Dz. U. z 2014 r. poz. 688). Polegają one na uwzględnieniu w poszczególnych przepisach rozporządzenia obok uczelni, w których studiują studenci i doktoranci będący kredytobiorcami, również jednostek naukowych prowadzących studia doktoranckie, w których studia te odbywają doktoranci będący kredytobiorcami.

Zgodnie z art. 15 ust. 1 ustawy o pożyczkach i kredytach studenckich minister właściwy do spraw szkolnictwa wyższego ma obowiązek określenia wysokości miesięcznej raty kredytu studenckiego i pożyczki studenckiej na każdy rok akademicki. Projekt określa wysokość tej raty w roku akademickim 2014/2015 na poziomie 600 zł. Proponuje się utrzymanie wysokości raty w dotychczasowej kwocie, ponieważ zależy od niej ogólna kwota zabezpieczenia spłaty pożyczki lub kredytu ustalana przez banki kredytujące. Odsetek osób, które spełniły kryterium dochodu, ale nie otrzymały kredytu z powodu braku wystarczającego poręczenia zmalał dzięki możliwości otrzymania 70% lub 100% poręczeń Banku Gospodarstwa Krajowego i 80% lub 100% poręczeń Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, nadal jednak wynosi ok. 11%. Zwiększenie wysokości raty mogłoby spowodować wzrost liczby decyzji banków o odmowie udzielenia pożyczki lub kredytu. Ponadto zróżnicowanie wysokości raty (np. ustalenie dwóch, czy trzech wysokości raty do wyboru kredytobiorcy) wiązałoby się ze zwiększeniem pracochłonności obsługi kredytów i skutkami finansowymi dla banków, a w konsekwencji – ze zmniejszeniem rentowności produktu i utratą zainteresowania banków udzielaniem kredytów studenckich. Wprowadzenie takiego rozwiązania wiązałoby się także ze skutkami finansowymi dla budżetu państwa.

Dokonane w latach ubiegłych zmiany w systemie bezzwrotnej pomocy materialnej dla studentów i doktorantów, o której mowa w ustawie z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym, polegające m. in. na podwyższeniu progów dochodów uprawniających do otrzymania świadczeń socjalnych, spowodowały spadek zainteresowania kredytami studenckimi jako zwrotną formą pomocy.

Przewiduje się, iż przepisy rozporządzenia wejdą w życie z dniem 1 października 2014 r. Proponowany termin wejścia w życie aktu jest związany z datą wejścia w życie ustawy o zmianie ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym oraz niektórych innych ustaw nowelizującej art. 1 ust. 1 ustawy o pożyczkach i kredytach studenckich oraz koniecznością uruchomienia przez banki właściwych procedur do wypłacania studentom i doktorantom rat kredytu w roku akademickim 2014/2015.

Projekt rozporządzenia nie wymaga notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie zmieniające rozporządzenie w sprawie zasad, trybu i kryteriów udzielania, spłacania oraz umarzania pożyczek i kredytów studenckich</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące: Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego Ministerstwo Finansów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Prof. Włodzisław Duch, Podsekretarz Stanu w MNiSW</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Grzegorz Winiarz główny specjalista w Departamencie Budżetu i Finansów e-mail: grzegorz.winiarz@mnisw.gov.pl tel. (22) 52-92-444</p>	<p>Data sporządzenia 23-07-2014</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe – art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 17 lipca 1998 r. o pożyczkach i kredytach studenckich (Dz. U. Nr 108, poz. 685, z późn. zm.).</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego 50</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W aktualnym stanie prawnym uprawnieni do otrzymania pożyczki lub kredytu studenckiego są wyłącznie studenci i doktoranci kształcący się w uczelniach. Zgodnie z art. 7 ustawy z dnia o zmianie ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. ...) na mocy zmiany art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 17 lipca 1998 r. o pożyczkach i kredytach studenckich (Dz. U. Nr 108, poz. 685, z późn. zm.) prawo to otrzymają także doktoranci kształcący się w jednostkach naukowych prowadzących studia doktoranckie. Konieczne jest zatem dostosowanie do tej zmiany także przepisów rozporządzenia Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 18 maja 2010 r. w sprawie szczegółowych zasad, trybu i kryteriów udzielania, spłacania oraz umarzania kredytów i pożyczek studenckich (Dz. U. z 2014 r. poz. 688).

Minister właściwy do spraw szkolnictwa wyższego ma obowiązek określania wysokości miesięcznej raty pożyczki lub kredytu na każdy rok akademicki, zgodnie z art. 15 ust. 1 ustawy o pożyczkach i kredytach studenckich.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W konsekwencji rozszerzenia zakresu podmiotowego ustawy o pożyczkach i kredytach studenckich konieczne jest uwzględnienie w poszczególnych przepisach rozporządzenia Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 18 maja 2010 r. w sprawie szczegółowych zasad, trybu i kryteriów udzielania, spłacania oraz umarzania kredytów i pożyczek studenckich obok uczelni, w których studiują studenci i doktoranci będący kredytobiorcami, również jednostek naukowych prowadzących studia doktoranckie, w których studia te odbywają doktoranci będący kredytobiorcami.

Ponadto proponuje się określenie wysokości miesięcznej raty pożyczki lub kredytu w roku akademickim 2014/2015 na poziomie 600 zł, tak jak w latach ubiegłych, gdyż jej zwiększenie mogłoby spowodować wzrost liczby decyzji banków o odmowie przyznania pożyczki lub kredytu.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Projekt rozporządzenia zawiera rozwiązania stanowiące domenę prawa krajowego.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
studenci i doktoranci uczelni oraz jednostek naukowych prowadzących studia doktoranckie	ok. 1,6 mln	GUS	możliwość otrzymania albo kontynuowania pobierania pożyczki lub kredytu, których wysokość miesięcznej raty została określona zgodnie z rozporządzeniem
jednostki naukowe prowadzące studia doktoranckie	72	POL-on	wydawanie i ewidencjonowanie zaświadczeń o odbywaniu studiów; ustalanie i podawanie do wiadomości doktorantów sposobu wyłaniania najlepszych absolwentów studiów doktoranckich oraz potwierdzanie wniosków o

			umorzenie 20% kredytu kredytobiorcom, którzy ukończyli studia w grupie 5% najlepszych absolwentów studiów doktoranckich, organizowanie systemu informacji o pożyczkach i kredytach studenckich
banki komercyjne, które podpisały z BGK umowę o współpracy w zakresie udzielania kredytów	10	MNiSW	konieczność wypłaty miesięcznych rat kredytu w wysokości ustalonej w rozporządzeniu na rok akademicki 2014/2015

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Z uwagi na przedmiot projektowanych zmian nie prowadzono konsultacji poprzedzających przygotowanie projektu. W ramach konsultacji projekt został skierowany do:

- Banku Gospodarstwa Krajowego,
- banków kredytujących,
- Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa,
- Rady Głównej Nauki i Szkolnictwa Wyższego,
- Konferencji Rektorów Akademickich Szkół Polskich,
- Konferencji Rektorów Publicznych Szkół Zawodowych,
- Konferencji Rektorów Zawodowych Szkół Polskich,
- Komitetu Ewaluacji Jednostek Naukowych,
- Komitetu Polityki Naukowej,
- Rady Młodych Naukowców,
- Centralnej Komisji do Spraw Stopni i Tytułów,
- Narodowego Centrum Badań i Rozwoju,
- Narodowego Centrum Nauki,
- Fundacji na Rzecz Nauki Polskiej,
- Polskiej Akademii Nauk,
- Polskiej Akademii Umiejętności,
- Polskiej Komisji Akredytacyjnej,
- Rady Głównej Instytutów Badawczych,
- Krajowej Reprezentacji Doktorantów,
- Parlamentu Studentów RP,
- Niezależnego Zrzeszenia Studentów,
- Zrzeszenia Studentów Polskich,
- Stowarzyszenia „Top 500 Innovators”,
- Związku Pracodawców Business Centre Club,
- Konfederacji „Lewiatan”,
- Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej,
- Związku Rzemiosła Polskiego,
- NSZZ „Solidarność”,
- Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych,
- Forum Związków Zawodowych.

Termin na przedstawienie stanowiska określono na 21 dni od dnia otrzymania projektu przez ww. podmioty z uwagi na ważny interes publiczny wynikający z konieczności szybkiego uruchomienia przez banki właściwych procedur do wypłacania studentom i doktorantom rat kredytu w roku akademickim 2014/2015 od 1 października 2014 r.

Projekt rozporządzenia został zamieszczony, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Nauki i Szkolnictwa Wyższego, a także udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Rozporządzenie nie spowoduje dodatkowych, w stosunku do dotychczas ponoszonych, skutków finansowych dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.												

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.								

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

-
- tak
-
-
- nie
-
-
- nie dotyczy

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:	
9. Wpływ na rynek pracy	
Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.	
10. Wpływ na pozostałe obszary	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> inne: szkolnictwo wyższe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe
	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Rozporządzenie uwzględnia zrównanie doktorantów uczelni i jednostek naukowych w prawie do otrzymania pożyczek lub kredytów studenckich i określa procedury ich udzielania, spłacania i umarzania.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Wykonanie przepisów aktu prawnego nastąpi z dniem 1 października 2014 r. Proponowany termin wejścia w życie aktu jest związany z datą wejścia w życie ustawy o zmianie ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym oraz niektórych innych ustaw nowelizującej art. 1 ust. 1 ustawy o pożyczkach i kredytach studenckich oraz koniecznością uruchomienia przez banki właściwych procedur do wypłacania studentom i doktorantom rat kredytu w roku akademickim 2014/2015.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Z uwagi na przedmiot regulacji projektowanego rozporządzenia jego ewaluacja jest niezasadna.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	