

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH¹⁾

z dnia 2014 r.

w sprawie zakresu, szczegółowych warunków i trybu włączania jednostek ochrony przeciwpożarowej do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego

Na podstawie art. 20 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2009 r. Nr 178, poz. 1380, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego, zwanego dalej „systemem”, mogą być włączane jednostki ochrony przeciwpożarowej, zwane dalej „jednostkami”, których siły i środki przewidziane są do użycia w powiatowym lub wojewódzkim planie ratowniczym, zostały uwzględnione w zbiorczym planie sieci podmiotów systemu oraz po spełnieniu warunków, o których mowa w § 2.

§ 2. 1. Do systemu może zostać włączona jednostka, która:

- 1) posiada:
 - a) co najmniej jeden średni lub ciężki samochód ratowniczo-gaśniczy,
 - b) wyszkolonych co najmniej 12 ratowników,
 - c) skuteczny system łączności powiadamiania i alarmowania,
 - d) urządzenia łączności w sieci radiowej systemu na potrzeby działań ratowniczych;
- 2) pozostaje w gotowości do podejmowania działań ratowniczych.

2. Do systemu może być włączona także jednostka, która nie spełnia warunków wymienionych w ust. 1, jeżeli jej działalność ma zastosowanie w warunkach przewidzianych w planie ratowniczym.

3. Ocenę warunków, o których mowa w ust. 1 i 2, przeprowadza właściwy miejscowo komendant powiatowy (miejski) i wojewódzki Państwowej Straży Pożarnej.

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych (Dz. U. Nr 248, poz. 1491)

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 57, poz. 353, z 2012 r. poz. 908 oraz z 2013 r. poz. 1635.

§ 3. 1. Włączenie jednostki do systemu jest poprzedzone zawarciem porozumienia między właściwym miejscowo komendantem powiatowym (miejskim) Państwowej Straży Pożarnej, tą jednostką oraz:

- 1) wójtem gminy, burmistrzem lub prezydentem – w przypadku ochotniczych straży pożarnych;
- 2) podmiotem tworzącym jednostkę – w przypadku pozostałych jednostek ochrony przeciwpożarowej.

2. Porozumienie określa w szczególności:

- 1) deklarowaną gotowość operacyjną, w tym siły i środki jednostki przewidziane do wykorzystania w systemie;
- 2) zadania ratownicze przewidziane dla jednostki w ramach systemu;
- 3) wymaganą liczbę i poziom wykszolenia ratowników w jednostce;
- 4) sposób utrzymania stanu gotowości jednostki do działań ratowniczych, w szczególności w zakresie:
 - a) sprawności technicznej samochodów pożarniczych i ich wyposażenia,
 - b) przygotowania ratowników do działań,
 - c) przebiegu alarmowania,
 - d) sposób przekazywania informacji dotyczącej aktualnej gotowości operacyjnej lub jej czasowego obniżenia;
- 5) sposoby alarmowania jednostki;
- 6) okres obowiązywania porozumienia;
- 7) warunki rozwiązania porozumienia.

§ 4. 1. Komendant powiatowy (miejski) Państwowej Straży Pożarnej przedstawia właściwemu komendantowi wojewódzkiemu Państwowej Straży Pożarnej wniosek o włączenie jednostki do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego, z którą zawarł porozumienie wraz ze stosownym uzasadnieniem.

2. Na wniosek właściwego komendanta wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej, Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej może włączyć jednostkę do systemu.

3. Jednostkę włącza się do systemu na czas trwania porozumienia.

§ 5. Właściwy miejscowo komendant powiatowy (miejski) Państwowej Straży Pożarnej, w razie stwierdzenia nieprzestrzegania przez jednostkę włączoną do systemu postanowień

porozumienia wzywa tę jednostkę do przywrócenia, w wyznaczonym terminie, stanu określonego w porozumieniu.

§ 6. Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej prowadzi ewidencję jednostek włączonych do systemu.

§ 7. Jednostki dotychczas włączone do systemu zachowują przynależność do systemu.

§ 8. Traci moc rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 14 września 1998 r. w sprawie zakresu, szczegółowych warunków i trybu włączania jednostek ochrony przeciwpożarowej do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego (Dz. U. Nr 121, poz. 798).

§ 9. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER SPRAW
WEWNĘTRZNYCH**

Za zgodność
pod względem prawnym
i redakcyjnym

DYREKTOR
Departamentu Prawnego
Ministerstwa Spraw Wewnętrznych

Marcin WERESZCZYŃSKI

14.05.2014r.

UZASADNIENIE

Przepisem upoważniającym do wydania przedmiotowego rozporządzenia jest art. 20 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2009 r. Nr 178, poz. 1380, z późn. zm.). Na jego podstawie wydane zostało rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 14 września 1998 r. w sprawie zakresu, szczegółowych warunków i trybu włączania jednostek ochrony przeciwpożarowej do krajowego systemu ratowniczo – gaśniczego (Dz. U. Nr 121, poz. 798).

Potrzeba wydania nowego rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych w sprawie włączania jednostek ochrony przeciwpożarowej do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego podyktowana jest koniecznością uzupełnienia i uściślenia przepisów w stosunku do obecnie obowiązującego rozporządzenia, co wynika z zebranych doświadczeń w czasie jego wieloletniego funkcjonowania.

Krajowy system ratowniczo-gaśniczy stanowi integralną część organizacji bezpieczeństwa wewnętrznego państwa obejmującą, w celu ratowania życia, zdrowia, mienia lub środowiska, prognozowanie, rozpoznawanie i zwalczanie pożarów, klęsk żywiołowych lub innych miejscowych zagrożeń. System ten skupia jednostki ochrony przeciwpożarowej, inne służby, inspekcje, straże, instytucje oraz podmioty, które dobrowolnie w drodze umowy cywilnoprawnej zgodziły się współdziałać w akcjach ratowniczych.

W stosunku do obowiązujących regulacji dokonano następujących zmian:

- 1) zmniejszono wymagania stawiane jednostkom ochrony przeciwpożarowej, które chcą zostać włączone do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego (z co najmniej dwóch samochodów pożarniczych średnich lub ciężkich na co najmniej jeden samochód ratowniczo-gaśniczy średni lub ciężki);
- 2) rozszerzono zakres porozumienia o włączenie do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego o deklarowaną gotowość operacyjną, sposób przekazywania informacji dotyczącej aktualnej gotowości operacyjnej lub jej czasowego obniżenia oraz o wskazanie okresu obowiązywania porozumienia;
- 3) doprecyzowano i jednoznacznie wskazano strony, wymagane do zawarcia porozumienia w sprawie włączenia jednostki do krajowego systemu ratowniczo – gaśniczego. W obowiązującym rozporządzeniu są to komendant rejonowy Państwowej Straży Pożarnej, podmiot tworzący jednostkę ochrony przeciwpożarowej oraz

jednostka ochrony przeciwpożarowej. W przypadku ochotniczych straży pożarnych, jako podmiot tworzący jednostkę ochrony przeciwpożarowej, występowały organy gminy, na terenie których działa ta jednostka, jednakże pojawiają się wątpliwości, czy organ ten ma podstawę do występowania jako strona porozumienia. W ocenie projektodawcy, należy wprost wskazać na organy gminy, jako stronę porozumienia, gdyż np. zgodnie z art. 32 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej gmina ponosi koszty związane z funkcjonowaniem ochotniczej straży pożarnej na ich terenie;

- 4) w projekcie rozporządzenia dokonano ponadto dostosowania do używanej w ustawie z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej terminologii, w zakresie prawidłowego wskazania organów Państwowej Straży Pożarnej. W obowiązującym rozporządzeniu posłużono się określeniem *właściwy miejscowo komendant rejonowy Państwowej Straży Pożarnej*. Jednakże ustawa z dnia 24 lipca 1998 r. o zmianie niektórych ustaw określających kompetencje organów administracji publicznej – w związku z reformą ustrojową państwa (Dz. U. Nr 106, poz. 668, z późn. zm.) dokonała zmiany m. in. w art. 13 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej, zastępując określenie *komendant rejonowy Państwowej Straży Pożarnej* określeniem *komendant powiatowy (miejski) Państwowej Straży Pożarnej*;
- 5) zachodzi potrzeba rozwiązania sytuacji, gdy porozumienie o włączeniu jednostki ochrony przeciwpożarowej zawarte jest na czas określony. W związku z powyższym, w projektowanym rozporządzeniu zawarto rozwiązanie wskazujące, iż w przypadku gdy w porozumieniu wskazano, że jest ono zawarte na czas określony, to włączenie jednostki ochrony przeciwpożarowej do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego następuje na czas trwania tego porozumienia.

Powyższe przyjęte rozwiązania umożliwią właściwą realizację procesu planowania, mającego na celu poprawę szeroko rozumianego bezpieczeństwa, a także doskonalenie funkcjonowania krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego.

Powyższe rozporządzenie nie wymaga notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Nazwa projektu

Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych w sprawie zakresu, szczegółowych warunków i trybu włączania jednostek ochrony przeciwpożarowej do krajowego systemu ratowniczo – gaśniczego.

Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące
Ministerstwo Spraw Wewnętrznych

Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu
Stanisław Rakoczy, Podsekretarz Stanu w MSW

Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu
Dariusz Marczyński, dyrektor Krajowego Centrum Koordynacji Ratownictwa i Ochrony Ludności, Komenda Główna PSP,
nr tel. 22 5233058

Data sporządzenia

24.03.2014 r.

Źródło:

Upoważnienie ustawowe

Nr w wykazie prac legislacyjnych MSW
279

OCENA SKUTKÓW REGULACJI**1. Jaki problem jest rozwiązywany?**

- 1) konieczność uzupełnienia i uściślenia przepisów w obecnie obowiązującym rozporządzeniu, wynikająca z zebranych doświadczeń w czasie jego wieloletniego funkcjonowania;
- 2) zmniejszenie wymagań stawianych jednostkom ochrony przeciwpożarowej, które chcą zostać włączone do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego;
- 3) rozszerzenie zakresu porozumienia o włączenie do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego;
- 4) doprecyzowanie i jednoznaczne wskazanie stron, wymaganych do zawarcia porozumienia w sprawie włączenia jednostki do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego
- 5) dostosowanie terminologii do używanej w ustawie z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej, w zakresie prawidłowego wskazania organów Państwowej Straży Pożarnej.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Wydanie nowego rozporządzenia.
Przyjęte rozwiązania umożliwią właściwą realizację procesu planowania, mającego na celu poprawę szeroko rozumianego bezpieczeństwa, a także doskonalenie funkcjonowania krajowego systemu ratowniczo gaśniczego.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Krajowy system ratowniczo – gaśniczy jest systemem funkcjonującym jedynie w Polsce.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Jednostki ochrony przeciwpożarowej o których mowa w art. 15 pkt 1a-6 i 8 ustawy o ochronie przeciwpożarowej	Cały kraj		Po wejściu w życie rozporządzenia ilość jednostek ochrony przeciwpożarowej będzie stopniowo wzrastać.
Gminy, miasta	2479	Internet	Strony porozumienia.
Komendanci powiatowi/miejscy Państwowej Straży Pożarnej	335	Własne	Strony porozumienia.
Komendanci wojewódzcy Państwowej Straży Pożarnej	16	Własne	Występowanie z wnioskiem o włączenie do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego.
Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej	1	Własne	Włączanie do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia w ramach konsultacji został przekazany:

- 1) Zarządowi Głównemu Związku Ochotniczych Straży Pożarnych RP;
- 2) Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w wersji elektronicznej w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych oraz udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													0
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													0
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													0
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Rozporządzenie nie wpłynie na sektor finansów publicznych.												

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
	(dodaj/usuń)								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
	(dodaj/usuń)								
Niemierzalne	(dodaj/usuń)								
	(dodaj/usuń)								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Rozporządzenie nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> inne: ochrona przeciwpożarowa	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Przyjęte rozwiązania umożliwią właściwą realizację procesu planowania, mającego na celu poprawę szeroko rozumianego bezpieczeństwa, a także doskonalenie funkcjonowania krajowego systemu ratowniczo gaśniczego.	

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Niewzłocznie po wejściu w życie aktu prawnego nastąpi właściwa realizacja procesu planowania a w konsekwencji doskonalenie funkcjonowania krajowego systemu ratowniczo – gaśniczego.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja efektów projektu nastąpi niezwłocznie po wejściu w życie projektowanego rozporządzenia. Liczba jednostek włączanych do krajowego systemu ratowniczo – gaśniczego będzie stopniowo wzrastać, szczególnie dotyczy to obszarów kraju, gdzie występują gminy o najniższym poziomie zabezpieczenia operacyjnego pod względem ochrony przeciwpożarowej. Zastosowany miernik – ilość jednostek ochrony przeciwpożarowej włączanych do krajowego systemu ratowniczo - gaśniczego w stosunku do ilości wniosków komendantów wojewódzkich Państwowej Straży Pożarnej kierowanych do Komendanta Głównego PSP, w sprawie włączenia jednostek do systemu.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

„Analiza potencjału ratowniczego ochotniczych straży pożarnych włączonych do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego” – opracowanie Komendy Głównej PSP – 2011 r.