

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA OBRONY NARODOWEJ

z dnia 2014 r.

**w sprawie wysokości funduszu na nagrody uznaniowe i zapomogi dla żołnierzy
zawodowych**

Na podstawie art. 84 ust. 2 ustawy z dnia 11 września 2003 r. o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych (Dz. U. z 2010 r. Nr 90, poz. 593, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa wysokość funduszu na nagrody uznaniowe i zapomogi, zwanego dalej „funduszem”, oraz źródła jego finansowania, a także sposób ustalania wysokości środków tego funduszu pozostających w dyspozycji dowódców jednostek wojskowych, o których mowa w art. 104 ustawy z dnia 11 września 2003 r. o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych, zwanej dalej „ustawą”, oraz sposób zwiększania tego funduszu w trakcie roku kalendarzowego.

§ 2. 1. Wysokość funduszu wynosi 2,5 % planowanych na dany rok kalendarzowy środków na uposażenia żołnierzy zawodowych.

2. Fundusz pozostawia się do dyspozycji:

- 1) Ministra Obrony Narodowej, w wysokości 1,0 % określonych w ustawie budżetowej środków na uposażenia żołnierzy zawodowych w danym roku kalendarzowym;
- 2) dowódcy jednostki wojskowej, o którym mowa w art. 104 ustawy - w wysokości 1,5 % wydatkowanych w danym roku kalendarzowym środków na uposażenia żołnierzy zawodowych w tej jednostce wojskowej oraz w:
 - a) podległej jednostce wojskowej, której dowódca zajmuje stanowisko służbowe niższe niż określone w art. 104 ust. 1 ustawy,
 - b) podległej jednostce wojskowej, w której etacie występują dla żołnierzy zawodowych:

¹⁾ zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 107, poz. 679, Nr 113, poz. 745, Nr 127, poz. 857, Nr 182, poz. 1228 i Nr 238, poz. 1578, z 2011 r. Nr 22, poz. 114, Nr 112, poz. 654, Nr 122, poz. 696, Nr 171, poz. 1016 i Nr 236, poz. 1396, z 2013 r., poz. 675, 829, 852 i 1355.

- wyłącznie stanowiska służbowe dowódcy lub zastępcy dowódcy, bez względu na ich stopnie etatowe albo
- nie więcej niż dwa stanowiska służbowe.

3) dowódcy jednostki wojskowej niebędącej państwową jednostką budżetową - dla żołnierzy zawodowych pełniących zawodową służbę wojskową w tych jednostkach, w wysokości 2,5% planowanych na dany rok kalendarzowy środków na uposażenia żołnierzy zawodowych.

3. W przypadkach wymienionych w ust. 2 pkt 2 lit. b nie tworzy się funduszu nagród uznaniowych i zapomóg w tych jednostkach wojskowych.

§ 3. 1. Źródłem finansowania funduszu, o którym mowa w § 2 ust. 2 pkt 1 i 2 są środki budżetowe części budżetu państwa, której dysponentem jest Minister Obrony Narodowej.

2. Źródłem finansowania funduszu, o którym mowa w § 2 ust. 2 pkt 3, są środki finansowe jednostek wojskowych niebędących państwowymi jednostkami budżetowymi.

3. Naliczenia środków funduszu, o którym mowa w § 2 ust. 2 pkt 2, dokonuje się w okresach kwartalnych. Środki na poszczególne kwartały danego roku kalendarzowego ustala się zaliczkowo, przyjmując za podstawę wydatki na uposażenia żołnierzy zawodowych poniesione w pierwszym miesiącu danego kwartału.

4. Rozliczenia środków, o których mowa w ust. 3 dokonuje się po zakończeniu kwartału kalendarzowego, z tym że środki za czwarty kwartał rozlicza się w grudniu.

§ 4. 1. Wysokość funduszu, o którym mowa w § 2 ust. 2 pkt 2 i 3, zwiększa się o środki uzyskane z tytułu:

- 1) zmniejszenia wysokości uposażenia żołnierzy zawodowych w okresie ich przebywania na: urlopie macierzyńskim, dodatkowym urlopie macierzyńskim, urlopie na warunkach urlopu macierzyńskiego, dodatkowym urlopie na warunkach urlopu macierzyńskiego oraz urlopie rodzicielskim;
- 2) nie wypłacania uposażeń żołnierzom zawodowym zajmującym stanowiska służbowe w okresie ich przebywania na urlopie wychowawczym;
- 3) utraty prawa do uposażenia, w przypadkach o których mowa w art. 60e ust. 3 – 6 ustawy;
- 4) zmniejszenia wysokości uposażeń żołnierzy zawodowych, w okresie ich przebywania na urlopie okolicznościowym, o którym mowa w art. 62 ust. 12 ustawy, w związku ze sprawowaniem opieki nad najbliższym członkiem rodziny;

- 5) zmniejszenia wysokości uposażeń żołnierzy zawodowych, w okresie ich zwolnienia od zajęć służbowych, o którym mowa w art. 62 ust. 11 ustawy, w razie konieczności sprawowania osobistej opieki nad najbliższym członkiem rodziny;
- 6) zmniejszenia wysokości uposażenia, o którym mowa w art. 89a ust. 1 ustawy, wynikających ze zwolnień lekarskich żołnierzy zawodowych.

2. Zwiększenia środków funduszu, o środki o których mowa w ust. 1, dokonuje się w miesiącu, w którym wypłacono żołnierzom zawodowym zmniejszone wysokości uposażenia lub w którym nie wypłacono uposażenia.

3. Zwiększenia funduszu, o którym mowa w § 2 ust. 2 pkt 2 i 3 o środki określone w ust. 1 pkt 3 i 6 wyodrębnia się z przeznaczeniem na cele wskazane w art. 89c ust. 1 ustawy.

§ 5. 1. Wysokość funduszu, o którym mowa w § 2 ust. 2 pkt 1, może być podwyższona przez Ministra Obrony Narodowej w ciągu roku kalendarzowego o niewykorzystane środki na uposażenie i dodatkowe uposażenie roczne żołnierzy zawodowych oraz o środki, o których mowa w § 4 ust. 1 i pozostawiona do jego dyspozycji.

2. Minister Obrony Narodowej może z własnej inicjatywy przekazać do dyspozycji dowódcy jednostki wojskowej środki funduszu pozostające w jego dyspozycji, z przeznaczeniem na nagrody uznaniowe lub zapomogi dla żołnierzy zawodowych pełniących zawodową służbę wojskową w bezpośrednio podległej mu jednostce wojskowej, w tym również pozostającym w rezerwie kadrowej lub dyspozycji, a także pełniącym służbę w podległych mu jednostkach wojskowych niższego szczebla.

3. Przepisy ust. 2 stosuje się odpowiednio do dowódcy jednostki wojskowej, który otrzymał od Ministra Obrony Narodowej do jego dyspozycji środki z przeznaczeniem na nagrody uznaniowe lub zapomogi.

§ 6. 1. Wysokość funduszu, o którym mowa w § 2 ust. 2 pkt 3, może zostać zwiększona o odpis z zysku, nie więcej niż o 2,5% środków pieniężnych wydatkowanych na uposażenia żołnierzy zawodowych w poprzednim roku kalendarzowym.

2. Zwiększenia funduszu, o którym mowa w § 2 ust. 2 pkt 3, dokonuje się po zatwierdzeniu sprawozdania finansowego jednostki wojskowej.

§ 7. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia z mocą od dnia 1 maja 2014 r.²⁾

MINISTER OBRONY NARODOWEJ

w porozumieniu:

MINISTER PRACY I POLITYKI

SPOŁECZNEJ

²⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Obrony Narodowej z dnia z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie wysokości funduszu na nagrody uznaniowe i zapomogi dla żołnierzy zawodowych (Dz. U. Nr 45, poz. 264), które traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

Uzasadnienie:

Przedkładany projekt rozporządzenia stanowi wykonanie delegacji zamieszczonej w art. 84 ust. 2 ustawy z dnia 11 września 2003 r. o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych, zgodnie z którym Minister Obrony Narodowej, został upoważniony do określenia, w drodze rozporządzenia, wysokości funduszu na nagrody uznaniowe i zapomogi oraz źródła jego finansowania, a także sposób ustalania wysokości środków tego funduszu pozostających w dyspozycji dowódców jednostek wojskowych oraz sposób zwiększania tego funduszu w trakcie roku kalendarzowego, uwzględniając formę organizacyjno-prawną jednostki wojskowej, w której tworzony jest fundusz.

Aktualnie problematyka ta jest uregulowana w rozporządzeniu Ministra Obrony Narodowej z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie wysokości funduszu na nagrody uznaniowe i zapomogi dla żołnierzy zawodowych (Dz. U. Nr 45, poz. 264).

W odniesieniu do aktualnego stanu prawnego, zaproponowano nowe rozwiązanie przewidujące, że nagrodę uznaniową dla dowódcy oraz zastępcy dowódcy jednostki wojskowej może przyznać wyłącznie przełożony tych żołnierzy. W § 2 ust. 2 pkt 2 tiret pierwsze proponuje się aby w jednostkach wojskowych, w których występuje wyłącznie stanowisko wojskowe dowódcy i zastępcy dowódcy albo tylko jedno z tych stanowisk, fundusz na nagrody uznaniowe i zapomogi został utworzony u wyższego przełożonego. W obecnym stanie prawnym środki funduszu utworzonego w takich jednostkach wojskowych są niewykorzystywane, gdyż dowódca nie ma żołnierzy, którym mógłby przyznać nagrodę uznaniową lub zapomogę. Analogiczne rozwiązanie proponuje się zastosować względem jednostek wojskowych, w których występują nie więcej niż dwa stanowiska służbowe przeznaczone dla żołnierzy zawodowych.

W projekcie rozporządzenia zawarto również regulację dotyczącą trybu zwiększania funduszu na nagrody uznaniowe i zapomogi środkami finansowymi uzyskanymi z tytułu zmniejszenia wysokości uposażeń żołnierzy zawodowych w okresie ich przebywania na urlopie macierzyńskim, dodatkowym urlopie macierzyńskim, urlopie na warunkach urlopu macierzyńskiego, dodatkowym urlopie na warunkach urlopu macierzyńskiego oraz urlopie rodzicielskim, przebywania na urlopie wychowawczym oraz w okresie ich przebywania na urlopie okolicznościowym w związku ze sprawowaniem opieki nad najbliższym członkiem rodziny, korzystania ze zwolnienia od zajęć służbowych w związku z koniecznością sprawowania osobistej opieki nad członkiem rodziny (§ 4 ust. 1-3). Są to sytuacje nieobecności żołnierza zawodowego w służbie, przewidziane w ustawie o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych, podczas których otrzymuje on niepełne uposażenie lub nie otrzymał uposażenia.

W projekcie rozporządzenia zawarto regulację dotyczącą trybu zwiększania funduszu na nagrody uznaniowe i zapomogi środkami finansowymi uzyskanymi z tytułu zmniejszenia wysokości uposażeń i należności żołnierzy zawodowych w okresie ich przebywania na zwolnieniach lekarskich. Zgodnie z art. 89c ustawy o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych (*wprowadzonym ustawą z dnia 24 stycznia 2014 r. o zmianie ustawy o Policji, ustawy o Straży Granicznej, ustawy o Biurze Ochrony Rządu, ustawy o Agencji bezpieczeństwa Wewnętrznej oraz Agencji Wywiadu, ustawy o służbie wojskowej żołnierzy*

zawodowych, ustawy o Centralnym Biurze Antykorupcyjnym, ustawy o Służbie Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służbie Wywiadu Wojskowego, ustawy o służbie funkcjonariuszy Służby Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służby Wywiadu Wojskowego, ustawy o służbie więziennej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2014 r., poz.), środki finansowe uzyskane z tytułu zmniejszenia uposażeń żołnierzy zawodowych w okresie zwolnienia lekarskiego mają być przekazane na fundusz na nagrody uznaniowe z przeznaczeniem na nagrody uznaniowe dla żołnierzy, którzy zastępowali żołnierzy przebywających na zwolnieniach lekarskich. Należy podkreślić, że z przywołanego przepisu nie wynika automatyzm, zgodnie z którym cała kwota uzyskana z tytułu przebywania żołnierza na zwolnieniu lekarskim, byłaby obligatoryjnie, przekazywana w całości, w formie nagrody uznaniowej, żołnierzowi zawodowemu zastępującemu nieobecnego żołnierza. Z tego też względu w § 2 ust. 2 pkt 2 tiret drugie proponuje się aby środki finansowe niewydatkowane na uposażenia żołnierzy zawodowych w tych jednostkach wojskowych z powodu przebywania na zwolnieniu lekarskim nie były by wydatkowane na nagrody uznaniowe, bowiem w przypadku gdy jest to jedno stanowisko służbowe przeznaczone dla żołnierza zawodowego nie można wyznaczyć żołnierza zawodowego zastępującego i przyznać mu nagrody uznaniowej. W przypadku dwóch stanowisk następowałoby wzajemne zastępowanie się żołnierzy nieobecnych w służbie. W tych przypadkach fundusz na nagrody nie będzie tworzony w tych jednostkach wojskowych lecz u wyższych przełożonych.

Środki finansowe uzyskane z tytułu zmniejszenia uposażeń żołnierzy zawodowych będą przekazane na fundusz na nagrody uznaniowe i zapomogi, pozostający w dyspozycji dowódcy jednostki wojskowej. Ze środków tego funduszu dowódca będzie mógł przyznawać nagrody uznaniowe z tytułu zastępstwa żołnierzy zawodowych.

Projekt przewiduje także, że zwiększenie funduszu będzie następowało w miesiącu, w którym wypłacono zmniejszone uposażenia lub ich nie wypłacono. Należy zaznaczyć, że uposażenia żołnierzy zawodowych, zgodnie z art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 11 września 2003 r. o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych, są wypłacane miesięcznie z góry, w pierwszym dniu roboczym miesiąca kalendarzowego. Niezwłocznie więc po dokonaniu wypłat uposażeń, nastąpi przekazanie środków niewydatkowanych na uposażenia w celu zwiększenia przedmiotowego funduszu.

Należy również zaznaczyć, że w aktualnym stanie prawnym, środki niewydatkowanie na uposażenia mogą być przez Ministra Obrony Narodowej przekazane na fundusz nagród uznaniowych i zapomóg pozostający w jego dyspozycji (§ 4 ust 1. rozporządzenia z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie wysokości funduszu na nagrody uznaniowe i zapomogi dla żołnierzy zawodowych), który następnie jest przekazywany dowódcom jednostek wojskowych. Projektowanie rozwiązania skrócą ten proces, bowiem to dowódcy jednostek wojskowych będą dokonywać zwieszenia funduszu na nagrody uznaniowe i zapomogi. Podkreślenia wymaga, że środki niewykorzystane na uposażenia z tytułu wakujących stanowisk służbowych mogą być przekazywane na fundusz na nagrody uznaniowe i zapomogi – tak jak ma to miejsce obecnie – wyłącznie przez Ministra Obrony Narodowej.

Zakłada się, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem wejścia w życie ustawy z dnia 24 stycznia 2014 r. o zmianie ustawy o Policji, ustawy o Straży Granicznej, ustawy o Państwowej Straży Pożarnej, ustawy o Biurze Ochrony Rządu, ustawy o Agencji

Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu, ustawy o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych, ustawy o Centralnym Biurze Antykorupcyjnym, ustawy o służbie funkcjonariuszy Służby Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służby Wywiadu Wojskowego, ustawy o Służbie Więziennej oraz niektórych innych ustaw.

W przepisach przedmiotowej ustawy przewidziano bowiem, że środki finansowe nie wydatkowane na uposażenia żołnierzy zawodowych w związku z ich przebywaniem na zwolnieniach lekarskich będą przekazywane na fundusz nagród uznaniowych i zapomóg z przeznaczeniem na nagrody uznaniowe dla żołnierzy, którzy zastępowali nieobecnych żołnierzy zawodowych.

Zakres projektu rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Zgodnie z § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.) projektowane rozporządzenie nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronach internetowych Ministerstwa Obrony Narodowej i Rządowego Centrum Legislacji.

*Za zgodność pod względem
prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym*

DYREKTOR
DEPARTAMENTU PRAWNEGO
Ministerstwa Obrony Narodowej
M. Tomaszewski
płk mgr Mariusz TOMASZEWSKI
radca prawny