

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA TRANSPORTU, BUDOWNICTWA I
GOSPODARKI MORSKIEJ¹⁾

z dnia 2013 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg, których zarządcą jest Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad

Na podstawie art. 40 ust. 7 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 260 i 843) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 18 lipca 2011 r. w sprawie wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg, których zarządcą jest Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad (Dz. U. Nr 148, poz. 886) wprowadza się następujące zmiany:

1) § 5 otrzymuje brzmienie:

„§ 5. 1. W odniesieniu do obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej ustala się stawkę opłaty za zajęcie 1 m² pasa drogowego, o którym mowa w § 1 pkt 1, 3 i 4, za każdy dzień zajęcia, bez względu na zajętą część pasa drogowego oraz lokalizację - 0,20 zł.

2. Za zajęcie pasa drogowego, o którym mowa w § 1 pkt 2, ustala się następujące roczne stawki opłat za 1 m² pasa drogowego zajętego przez rzut poziomy umieszczanego urządzenia infrastruktury telekomunikacyjnej:

Lp.	Lokalizacja urządzenia w terenie	Lokalizacja urządzenia w pasie drogowym		
		w poprzek drogi	wzdłuż drogi	
			w jezdni	poza jezdnią
1	2	3	4	5
1	Poza obszarem zabudowanym	20,00 zł	12,00zł	4,00 zł
2	W obszarze zabudowanym	20,00 zł	6,00 zł	2,00 zł

¹⁾ Minister Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej kieruje działem administracji rządowej transport na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej (Dz. U. Nr 248, poz. 1494 oraz z 2012 r. poz. 1396).

3. Za umieszczenie na drogowym obiekcie inżynierskim urządzenia infrastruktury telekomunikacyjnej ustala się roczną stawkę opłat za 1 m² pasa drogowego zajętego przez rzut poziomy umieszczanego urządzenia - w wysokości 20 zł.”;

2) uchyla się § 6.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER
TRANSPORTU, BUDOWNICTWA
I GOSPODARKI MORSKIEJ

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym

DYREKTOR
Departamentu Prawnego

Danuta Tyszkiewicz
2015 11 11

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia dokonuje zmiany rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 18 lipca 2011 r. w sprawie wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg, których zarządcą jest Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad (Dz. U. Nr 148, poz. 886) w zakresie stawek opłat za zajęcia pasa drogowego w odniesieniu do obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej. Zgodnie z nadanym ustawą z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (Dz. U. Nr 106, poz. 675) brzmieniem art. 40 ust. 7 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 260 i 843) stanowiącym delegację ustawową do wydania przez ministra właściwego do spraw transportu rozporządzenia dla umieszczenie obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej w pasie drogowym dróg krajowych stosuje się odrębne stawki (dużo niższe od stawek za zajęcie pasa przez inne urządzenia).

Projekt rozporządzenia przewiduje uchylenie § 6 rozporządzenia co wiąże się z koniecznością dokonania zmian również w § 5. Zgodnie z uchylanym § 6 przepisy dotyczące niższych stawek dla obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej stosuje się w okresie obowiązywania pozytywnej decyzji Komisji Europejskiej o zgodności pomocy publicznej, przewidzianej w tym przepisie, z rynkiem wewnętrznym. Zatem stawki opłat za zajęcie pasa drogowego dróg, których zarządcą jest Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad w odniesieniu do obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej są uzależnione od pozytywnej decyzji Komisji Europejskiej o zgodności pomocy publicznej z rynkiem wewnętrznym i znajdują zastosowanie jedynie od dnia ogłoszenia w/w pozytywnej decyzji Komisji Europejskiej do końca jej obowiązywania.

Obniżenie stawek opłat dla infrastruktury telekomunikacyjnej w maju 2012 r. zostało notyfikowane Komisji Europejskiej przez polskie władze jako pomoc publiczna zgodna z rynkiem wewnętrznym (program pomocowy nr SA.35196 (2012/N) – Polska – Obniżenie stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg, których zarządcą jest Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad dla obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej w Polsce), ponieważ w świetle obowiązujących obecnie przepisów rozporządzenia podjęcie takiego działania było niezbędne, aby mogły wejść w życie niższe stawki opłat dla obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej.

Na podstawie dodatkowych analiz Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji ustaliło, że są państwa członkowskie Unii Europejskiej, na terenie których obowiązują przepisy

przewidujące obniżone stawki opłat lub zwolnienia z opłat za zajęcie pasa drogowego w przypadku niektórych obiektów i urządzeń infrastruktury, a państwa te nie dokonały notyfikacji takich przepisów. Przykładowo:

- w Niemczech opłaty pobiera się za wykorzystanie drogi publicznej dla celów związanych z instalacją infrastruktury innej niż telekomunikacyjna, a nie pobiera się opłat za korzystanie z dróg publicznych dla celów związanych z instalacją infrastruktury telekomunikacyjnej. Nie traktuje się jednak ewentualnej korzyści dla przedsiębiorców telekomunikacyjnych (w porównaniu do właścicieli innej infrastruktury) jako pomocy publicznej,

- we Francji w przypadku zajęcia drogi (przestrzeni publicznej) na cele związane z infrastrukturą telekomunikacyjną, prawo przewiduje szczególne ograniczenie opłat za zajęcie przestrzeni publicznej do określonego limitu (art. R. 20-52 Kodeksu Komunikacji Elektronicznej i Działalności Pocztovej) oraz zwolnienia dla pustych ciągów telekomunikacyjnych (również art. R. 20-52 Kodeksu Komunikacji Elektronicznej i Działalności Pocztovej). Co do zasady uznaje się jednak, iż infrastruktura telekomunikacyjna nie jest objęta szczególnie korzystnymi zasadami w zakresie opłaty za zajęcie drogi (przestrzeni publicznej), a zatem nie korzysta także z pomocy publicznej,

- w Belgii opłaty pobiera się za wykorzystanie drogi publicznej dla celów związanych z instalacją infrastruktury innej niż telekomunikacyjna, a nie pobiera się opłat za korzystanie z dróg publicznych dla celów związanych z instalacją infrastruktury telekomunikacyjnej. Nie traktuje się jednak ewentualnych korzyści dla przedsiębiorców telekomunikacyjnych (w porównaniu do właścicieli innej infrastruktury), jako pomocy publicznej,

- we Włoszech preferencyjne taryfy zostały wprowadzone dla sieci telekomunikacyjnych, jako że zgodnie z prawem włoskim sieci telekomunikacyjne są uznawane za publiczne sieci użytkowe. Dla innych publicznych sieci (wodnych, gazowych, energetycznych, kanalizacyjnych) także przewidziano preferencyjne taryfy.

W związku ze stosowaną praktyką państw członkowskich Unii Europejskiej, która świadczy o braku wymogu stawianego przez Komisję Europejską notyfikacji przepisów, które różnicują stawki opłat za zajęcie pasa drogowego oraz wskazując na długość trwania analogicznych postępowań dotyczących programów pomocowych właściwym jest uchylene przepisu § 6 rozporządzenia. W wyniku tej zmiany preferencyjne stawki opłat za

infrastrukturę telekomunikacyjną będą mogły być stosowane od momentu wejścia w życie nowelizowanego rozporządzenia.

Biorąc powyższe pod uwagę także Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów na wniosek Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji wycofał notyfikację programu pomocowego nr SA.35196 (2012/N) – Polska – Obniżenie stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg, których zarządcą jest Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad dla obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej w Polsce.

Należy jednak zauważyć, że w obecnym stanie prawnym wycofanie wniosku notyfikacyjnego spowoduje niemożność stosowania preferencyjnych opłat za zajęcie pasa drogowego dla infrastruktury telekomunikacyjnej, gdyż ich stosowanie, zgodnie z § 6 rozporządzenia, jest uzależnione od pozytywnej decyzji Komisji. Zatem z uwagi na powyższe konieczne jest uchylene § 6 rozporządzenia.

W art. 2 projektu rozporządzenia proponuje się, aby przepisy rozporządzenia weszły w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia ze względu na konieczność jak najszybszego wejścia w życie projektowanych zmian. Zasady demokratycznego państwa prawa nie stoją na przeszkodzie takiemu uregulowaniu.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.) w związku z tym nie podlega notyfikacji.

Przedmiotowy projekt, stosownie do § 11a uchwały nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.) zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Rozwiązania zawarte w projekcie są zgodne z prawem Unii Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja.

Projekt rozporządzenia oddziałuje przede wszystkim na podmioty występujące do GDDKiA (zarządcy drogi), z wnioskiem o zezwolenie na zajęcie pasa drogowego na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg.

2. Konsultacje społeczne.

Projekt rozporządzenia w ramach konsultacji społecznych zostanie przesłany do następujących organizacji:

- 1) Stowarzyszenie Polski Kongres Drogowy;
- 2) Stowarzyszenie Inżynierów i Techników Komunikacji RP;
- 3) Ogólnopolska Izba Gospodarcza Drogownictwa;
- 4) Polskie Stowarzyszenie Wykonawców Nawierzchni Asfaltowych;
- 5) Polska Izba Inżynierów Budownictwa;
- 6) Związek Zawodowy Pracowników Drogownictwa RP;
- 7) Samorządowa Komisja Drogownictwa Miejskiego;
- 8) Polska Izba Komunikacji Elektronicznej;
- 9) Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego w odniesieniu do obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej był badany przy opracowywaniu ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych. Należy zwrócić uwagę, iż projektowane rozporządzenie nie zmienia wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg, których zarządcą jest Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad określonych w obecnie obowiązującym już rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 18 lipca 2011 r. w sprawie wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg, których zarządcą jest Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad. Tym samym projekt nie wpływa na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy.

Nie przewiduje się wpływu projektowanego rozporządzenia na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Projekt rozporządzenia wpłynie pozytywnie na funkcjonowanie przedsiębiorstw, które zajmują pas drogowy pod urządzenia i obiekty infrastruktury telekomunikacyjnej poprzez obniżenie stawek opłat zajęcia pasa drogowego w tym celu. Może to stanowić istotną zachętę do inwestowania w sektorze telekomunikacyjnym.

6. Wpływ na sytuację i rozwój regionalny.

Nie przewiduje się wpływu projektowanego rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny.