

ROZPORZĄDZENIE

RADY MINISTRÓW

z dnia2014 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie kryteriów, których spełnienie umożliwi objęcie niektórych gruntów specjalną strefą ekonomiczną

Na podstawie art. 5 ust. 4 ustawy z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 42, poz. 274, z 2008 r. Nr 118, poz. 746 oraz z 2009 r. Nr 18, poz. 97) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 10 grudnia 2008 r. w sprawie kryteriów, których spełnienie umożliwi objęcie niektórych gruntów specjalną strefą ekonomiczną (Dz. U. Nr 224, poz. 1477 oraz z 2010 r. Nr 15, poz. 79) w § 2 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Warunek, o którym mowa w art. 5 ust. 3 pkt 1 ustawy, uważa się za spełniony, gdy:

- 1) w powiecie, w którym stopa bezrobocia jest równa albo niższa od 60 % średniej krajowej, przedsiębiorca zobowiąże się do utworzenia co najmniej 400 nowych miejsc pracy lub poniesienia kosztów kwalifikowanych inwestycji w wysokości co najmniej 280 mln zł;
- 2) w powiecie, w którym stopa bezrobocia jest wyższa od 60 % średniej krajowej, lecz nie wyższa niż średnia krajowa, przedsiębiorca zobowiąże się do utworzenia co najmniej 200 nowych miejsc pracy lub poniesienia kosztów kwalifikowanych inwestycji w wysokości co najmniej 124 mln zł;
- 3) w powiecie, w którym stopa bezrobocia jest wyższa od średniej krajowej, lecz nie wyższa niż 130 % średniej krajowej, przedsiębiorca zobowiąże się do utworzenia co najmniej 140 nowych miejsc pracy lub poniesienia kosztów kwalifikowanych inwestycji w wysokości co najmniej 97 mln zł;
- 4) w powiecie, w którym stopa bezrobocia jest wyższa od 130 % średniej krajowej, lecz nie wyższa niż 160 %, przedsiębiorca zobowiąże się do utworzenia co najmniej 120 nowych miejsc pracy lub poniesienia kosztów kwalifikowanych inwestycji w wysokości co najmniej 84 mln zł;
- 5) w powiecie, w którym stopa bezrobocia jest wyższa od 160 % średniej krajowej, lecz nie wyższa niż 200 %, przedsiębiorca zobowiąże się do utworzenia co najmniej 105 nowych miejsc pracy lub poniesienia kosztów kwalifikowanych

inwestycji w wysokości co najmniej 70 mln zł;

6) w powiecie, w którym stopa bezrobocia jest wyższa od 200 % średniej krajowej, lecz nie wyższa niż 250 %, przedsiębiorca zobowiąże się do utworzenia co najmniej 70 nowych miejsc pracy lub poniesienia kosztów kwalifikowanych inwestycji w wysokości co najmniej 50 mln zł;

7) w powiecie, w którym stopa bezrobocia jest wyższa od 250 % średniej krajowej, przedsiębiorca zobowiąże się do utworzenia co najmniej 35 nowych miejsc pracy lub poniesienia kosztów kwalifikowanych inwestycji w wysokości co najmniej 12 mln zł.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

Uzasadnienie

Zmiana rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie kryteriów, których spełnienie umożliwia objęcie niektórych gruntów specjalną strefą ekonomiczną realizuje postanowienia dokumentu pn. „*Propozycja działań zwiększających atrakcyjność specjalnych stref ekonomicznych dla inwestorów*” przyjętego przez Radę Ministrów na posiedzeniu w dniu 4 grudnia 2013 r.

Określone dokumentem złagodzenie kryteriów obejmowania gruntów prywatnych instrumentem sse ma na celu intensyfikację rozwoju nowych inwestycji. Przewiduje się, że obniżone wymagania kryterium stopy bezrobocia obowiązywać będą do końca 2016 r.

Obecne wymagania ograniczają dostęp do pomocy publicznej projektom o niższych parametrach w zakresie liczby tworzonych miejsc pracy lub wielkości nakładów inwestycyjnych, które przy wsparciu instrumentem sse mogłyby zostać zrealizowane. Obniżenie minimalnych progów dla tego kryterium, wypełniające postanowienia dokumentu przyjętego przez Radę Ministrów w dniu 4 grudnia 2013 r., poszerzając krąg adresatów pomocy udzielanej w sse, tworzy warunki realizacji większej liczby inwestycji, co jest głównym celem tego instrumentu wsparcia.

Propozycja zmiany zakłada zróżnicowane obniżenie wymagań. W przypadku włączenia do stref gruntów prywatnych położonych w powiatach o stopie bezrobocia równej lub niższej od średniej krajowej (pkt 1 i 2) proponuje się zmniejszenie progów o 20%, natomiast w pozostałych powiatach o 30%.

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz na podstawie § 52 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979), tekst projektu opublikowano w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji, a także na stronie internetowej Ministerstwa Gospodarki.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i nie podlega notyfikacji, o której mowa w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Z uwagi na to, że projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów określających warunki wykonywania działalności gospodarczej, nie podlega regulacji określonej Uchwałą Nr 20 Rady Ministrów z dnia 18 lutego 2014 r. w sprawie zaleceń ujednoczenia terminów wejścia w życie niektórych aktów normatywnych (M. P. poz. 205).

Wstępna opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

<p>Nazwa projektu projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie kryteriów, których spełnienie umożliwia objęcie niektórych gruntów specjalną strefą ekonomiczną</p> <p>Ministerstwo Gospodarki</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Ilona Antoniszyn-Klik, Podsekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Teresa Korycińska, Zastępca Dyrektora DIW -22 693-58-80</p>	<p>Data sporządzenia 19 maja 2014 r.</p> <p>Źródło: art. 5 ust. 4 ustawy z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 42, poz. 274, z 2008 r. Nr 118, poz. 746 oraz z 2009 r. Nr 18, poz. 97)</p> <p>Nr w wykazie prac RD</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Obecne wymogi „kryterium stopy bezrobocia” umożliwiające objęcie gruntu prywatnego specjalną strefą ekonomiczną stanowią barierę w uzyskaniu wsparcia na inwestycje o mniejszej skali, podejmowane głównie przez polskie małe i średnie firmy, których odpowiedni rozwój ma istotne znaczenie dla lokalnych społeczności.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Intensyfikacja rozwoju nowych inwestycji poprzez złagodzenie wymagań kryteriów „stopy bezrobocia” umożliwiających objęcie instrumentem sse gruntów prywatnych pod nowe inwestycje. Zaproponowana zmiana różnicuje złagodzenie wymagań, w zależności od poziomu stopy bezrobocia - w powiatach o stopie bezrobocia równej lub niższej od średniej krajowej obniżenie wynosi 20%, natomiast w pozostałych powiatach 30%.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie zanotowano takiego rozwiązania w innych krajach członkowskich OECD/UE.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
przedsiębiorcy	ok. 30 przedsiębiorców	liczba przedsiębiorców, których teren został objęty strefami w roku 2013 r. z kryterium stopy bezrobocia	zachęta do podejmowania nowych inwestycji
zarządzający strefami	wszystkie spółki zarządzające specjalnymi strefami ekonomicznymi	zezwolenia wydane w poszczególnych strefach na terenach prywatnych włączonych do sse w 2013 r. z kryterium stopy bezrobocia	rozwój inwestycji w strefach
jednostki samorządu terytorialnego	ok. 30 miast i gmin oraz powiaty i województwa właściwe terytorialnie	oszacowana liczba nowych inwestycji, ulokowanych w sse do końca 2016 r. w wyniku obniżenia wymagań kryterium stopy	rozwój nowych inwestycji na terenach miast i gmin, których grunty

dla potencjalnie włączonych do strefy gruntów prywatnych po obniżeniu wymagań kryterium stopy bezrobocia	bezrobocia	będą włączone są do strefy w wyniku złagodzenia wymagań kryterium stopy bezrobocia
--	------------	--

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz na podstawie § 52 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979) został zamieszczony w momencie przekazania do uzgodnień na BIP Rządowego Centrum Legislacji. Na stronie internetowej MG znajduje się link do BIP RCL. Projekt rozporządzenia zamieszczony został również na stronach internetowych zarządzających strefami. Przed skierowaniem do uzgodnień projekt został również zamieszczony na stronie internetowej MG w zakładce „Konsultacje on line”. Konsultacje te obejmują okres 21 dni. W przypadku zgłoszenia uwag w ramach ww. konsultacji MG koryguje odpowiednio projekt lub udziela wyjaśnień. Odpowiedzi na uwagi są zamieszczane na BIP RCL.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2013 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											Łącznie (0-10)	
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10		
Dochody ogółem	0	8,9	8,9										17,8
budżet państwa	0	1,4	1,4										2,8
JST	0	4,6	4,6										9,2
NFZ	0	2,9	2,9										5,8
Wydatki ogółem	0	85,5	85,5										171,0
budżet państwa	0	43,3	43,3										86,6
JST	0	42,2	42,2										84,4
Saldo ogółem	0	-76,6	-76,6										-153,2
budżet państwa	0	-41,9	-41,9										-83,8
JST	0	-37,6	-37,6										-75,2
NFZ	0	2,9	2,9										5,8
Źródła finansowania	budżet państwa i budżety jst - pomoc publiczna w formie zwolnienia z podatku CIT												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Do oszacowania ww. wielkości przyjęto okres 2 lat: 2015-2016 (zakłada się, że w 2014 r. nie będzie efektów z tego tytułu) oraz następujące czynniki:</p> <ul style="list-style-type: none"> - założono, że liczba nowych miejsc pracy utworzona w wyniku obniżenia kryterium stopy bezrobocia wyniesie 150% wielkości z 2013 r. (1550), co oznacza, że wzrost zatrudnienia wyniesie 775 etatów, - założono, że wydatki (pomoc publiczna) zwiększą się o 20% w stosunku do poniesionych w 2013 r. (950 mln zł) – 190 mln zł, - przyjęto średnią intensywność pomocy z tytułu tych nakładów w wysokości 45%, - dla zobrazowania wzrostu wielkości pomocy z tytułu wprowadzonej zmiany, całą roczną wielkość ujęto w latach jej obowiązywania- mimo, że w praktyce może być wybierana do końca funkcjonowania stref, - do oszacowania PIT i NFZ przyjęto średnie wynagrodzenie w kraju w sektorze przedsiębiorstw w 2013 r. wg GUS – 3837 zł, - strukturę podziału PIT na budżet państwa i budżety jst w 2014 r. – odpowiednio 50,62% i 49,38%, - założono, że powierzchnia włączona w 2013 r. z kryterium stopy bezrobocia (64 ha) zwiększy się o 50% (32 ha), przy czym z uwagi na to, że kryteria dotyczą gruntów 												

	<p>prywatnych podatek od nieruchomości oszacowano tylko od wzrostu wartości z tytułu budynków i budowli - zakłada się, że powierzchnia zabudowana stanowić będzie 50% całego obszaru, a dominująca stawka podatku od budynków i budowli to 20 zł za 1m² (16 ha x 20 zł),</p> <p>- nie oszacowano wpływów z tytułu CIT, ponieważ założono, że w latach objętych OSR przedsiębiorcy będą korzystać ze zwolnień podatkowych,</p> <p>- nie szacowano wpływów z tytułu VAT, ponieważ ta wielkość szacowana jest przez Ministra Finansów w ustawie przez budżetowej,</p>
--	---

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	85,5			171,0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
w ujęciu niepieniężnym	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Ocena się, że proponowana zmiana pozwoli na utworzenie ok. 4650 nowych, trwałych miejsc pracy na terenach stref w latach 2015-2016. Nowe inwestycje, tworząc nowe miejsca pracy dadzą dochody pracownikom, co pozytywnie wpłynie na sytuację rodzin i gospodarstw domowych;						
Niemierzalne	duże przedsiębiorstwa	rozwoj gospodarczy regionu i kraju oraz dobrobytu ludności złagodzenie kryterium stopy bezrobocia daje możliwość wsparcia większej liczbie nowych inwestycji. Szansa uzyskania pomocy publicznej na inwestycję, która w obecnym stanie prawnym nie kwalifikuje się do wsparcia, zachęci przedsiębiorców do podejmowania nowych przedsięwzięć, tworząc warunki do ich rozwoju i wzrostu konkurencyjności. Nowe inwestycje mają również korzystny wpływ na sytuację kooperantów i dostawców, ponieważ zapewniają im wzrost zamówień. Dopingują do rozwoju firmy działające w tej samej branży, które aby sprostać konkurencji i utrzymać pozycję na rynku także muszą inwestować.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	pomoc publiczna udzielana w strefie znacząco wpływa na przedsiębiorczość sektora MSP oraz na jego konkurencyjność, ponieważ kwoty nieodprowadzonego podatku dochodowego mogą być przeznaczane na rozwój firm.						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Oszacowanie skutków zmiany dokonano na podstawie wyników włączenia do specjalnych stref ekonomicznych gruntów prywatnych z kryterium stopy bezrobocia w 2013 r., zakładając, że obniżenie wymagań tego kryterium zwiększy liczbę i efekty nowych inwestycji o 50%, natomiast pomoc publiczną o 20%.						

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz: skutki wprowadzenia zmiany wymagań kryterium „stopy bezrobocia” oszacowano na okres 2 lat, zgodnie z ustaleniami dokumentu „Propozycja działań zwiększających atrakcyjność specjalnych stref ekonomicznych dla inwestorów”.	
9. Wpływ na rynek pracy	
Ocenia się, że proponowana zmiana pozwoli zwiększyć liczbę nowych miejsc pracy tworzonych rocznie w wyniku wsparcia inwestycji objętych strefami z kryterium stopy bezrobocia o 725 etatów.	
10. Wpływ na pozostałe obszary	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Wzrost liczby realizowanych inwestycji w strefach ma korzystny wpływ na sytuację społeczno-ekonomiczną rejonu. W wyniku nowych inwestycji, poza miejscami pracy w uruchamianych zakładach w strefie, generowany jest także wzrost zatrudnienia w jej bezpośrednim otoczeniu. Budowa, a później funkcjonowanie przedsiębiorstw, stymuluje rozwój wielu dziedzin gospodarki. Wzrasta zatrudnienie m. in. w sektorze budownictwa, w usługach, rośnie również popyt na usługi edukacyjne. Realizacja inwestycji infrastrukturalnych podnosi standard życia społeczności lokalnej. Na uruchomieniu nowych przedsiębiorstw skorzystają także przedsiębiorcy już działający w regionie, zyskują bowiem potencjalnych kooperantów i odbiorców usług. Dzięki wzrostowi dochodów mieszkańców zatrudnionych w nowo powstałych przedsiębiorstwach poszerzy się też rynek konsumpcyjny.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
31 lipca 2014 r.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Po upływie okresu, w którym obowiązywać będą obniżone wymagania kryterium stopy bezrobocia, dokonana zostanie ewaluacja wprowadzonej zmiany.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	

