

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPORTU I TURYSTYKI¹⁾

z dnia2014 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie stażu adaptacyjnego i testu umiejętności
przeprowadzanych w toku postępowania o uznanie kwalifikacji do wykonywania
zawodu przewodnika turystycznego**

Na podstawie art. 18 ustawy z dnia 18 marca 2008 r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej (Dz. U. Nr 63, poz. 394 oraz z 2013 r. poz. 1650) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Sportu i Turystyki z dnia 22 stycznia 2009 r. w sprawie stażu adaptacyjnego i testu umiejętności przeprowadzanych w toku postępowania o uznanie kwalifikacji do wykonywania zawodu przewodnika turystycznego (Dz. U. Nr 23, poz. 142) wprowadza się następujące zmiany:

1) tytuł rozporządzenia otrzymuje brzmienie:

„w sprawie stażu adaptacyjnego i testu umiejętności przeprowadzanych w toku postępowania o uznanie kwalifikacji do wykonywania zawodu przewodnika górskiego”;

2) w § 1 część wspólna wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„– w toku postępowania o uznanie nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej, Konfederacji Szwajcarskiej lub państwach członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – stronach umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym kwalifikacji do wykonywania zawodu przewodnika górskiego w Rzeczypospolitej Polskiej.”;

3) § 2 otrzymuje brzmienie:

„§ 2. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o przewodniku górskim, należy przez to rozumieć przewodnika turystycznego, o którym mowa w art. 3 pkt 7a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o usługach turystycznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 196), wykonującego

¹⁾ Minister Sportu i Turystyki kieruje działem administracji rządowej – turystyka, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Sportu i Turystyki (Dz. U. Nr 248, poz. 1489 oraz z 2013 r. poz. 606).

zadania przewodnika turystycznego dla określonych obszarów górskich, zgodnie z art. 21 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o usługach turystycznych.”;

4) w § 5:

a) w ust. 1 pkt 2 i 3 otrzymują brzmienie:

„2) informacje o wymogach kwalifikacyjnych dla przewodników górskich;

3) zakresy programowe szkoleń na przewodnika górskiego.”,

b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Na liście, o której mowa w ust. 1 pkt 1, umieszcza się nazwiska osób będących członkami komisji egzaminacyjnych dla przewodników górskich, powoływanych przez marszałków województw w trybie określonym w art. 25 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o usługach turystycznych.”;

5) w § 7 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. W przypadku, gdy opiekun jest członkiem stowarzyszenia lub innej jednostki zatrudniającej przewodników górskich, wnioskodawca może nawiązać stosunek prawny, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 20 ustawy z dnia 18 marca 2008 r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej, z tym stowarzyszeniem lub tą jednostką.”;

6) w § 8:

a) ust. 3 i 4 otrzymują brzmienie:

„3. Koszt odbywania stażu nie może być wyższy niż 3 500 złotych.

4. Opłata z tytułu kosztu odbywania stażu jest wnoszona jednorazowo albo miesięcznie w równych częściach, na rachunek bankowy wskazany przez opiekuna lub w przypadku wystąpienia okoliczności, o których mowa w § 7 ust. 2, na rachunek bankowy wskazany przez stowarzyszenie lub jednostkę zatrudniającą przewodników górskich.”,

b) ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. W przypadku gdy staż adaptacyjny nie odbędzie się z winy opiekuna lub stowarzyszenia lub innej jednostki zatrudniającej przewodników górskich, wnioskodawcy zwraca się opłatę, o której mowa w ust. 4, na wskazany przez niego rachunek.”;

7) w § 9:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Staż jest realizowany na podstawie programu ustalonego zgodnie z zakresem tematycznym wymaganym dla danego rodzaju uprawnień przewodnika górskiego stosownie do przepisów rozporządzenia Ministra Sportu i Turystyki z dnia ... w sprawie nabywania uprawnień przewodnika górskiego (Dz. U. poz. ...). Program i okres stażu określa się w postanowieniu, o którym mowa w § 3 ust. 1.”,

b) w ust. 2 pkt 2-5 otrzymują brzmienie:

„2) dokumentów potwierdzających okres praktyki zawodowej i nabytych przez wnioskodawcę umiejętności w zawodzie przewodnika górskiego;

3) zakresu wymagań egzaminacyjnych obejmujących wiadomości i umiejętności niezbędne do wykonywania zawodu przewodnika górskiego w Rzeczypospolitej Polskiej;

4) wymaganej znajomości prawa polskiego do wykonywania zawodu przewodnika górskiego;

5) różnic wynikających ze specyfiki wykonywania zawodu przewodnika górskiego w Rzeczypospolitej Polskiej i w państwie wnioskodawcy.”,

c) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Okres stażu ustala indywidualnie dla każdego wnioskodawcy organ prowadzący postępowanie, biorąc pod uwagę ocenę spełnienia warunków, o których mowa w ust. 2, z uwzględnieniem, że staż ma obejmować zajęcia praktyczne, w zależności od posiadanych przez wnioskodawcę kwalifikacji i doświadczenia w wykonywaniu zawodu przewodnika górskiego, w wymiarze od 50% do 100% godzin wymaganych dla rodzaju uprawnień przewodnika górskiego, o które ubiega się wnioskodawca, określonych zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Sportu i Turystyki z dnia..... w sprawie nabywania uprawnień przewodnika górskiego.”;

8) w § 13 skreśla się ust. 2;

9) skreśla się § 14;

10) w § 16 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Test, w zależności od liczby wpływających wniosków o wszczęcie postępowania, przeprowadza się nie częściej niż dwa razy do roku.”;

11) w § 17 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Koszty, o których mowa w ust. 2, nie mogą być wyższe niż:

1) 180 złotych – za część teoretyczną testu;

2) 270 złotych – za część praktyczną testu.”;

12) w § 18 pkt 2-5 otrzymują brzmienie:

- „2) dokumentów potwierdzających okres praktyki zawodowej i nabytych przez wnioskodawcę umiejętności w zawodzie przewodnika górskiego;
- 3) zakresu wymagań egzaminacyjnych obejmujących wiadomości i umiejętności niezbędne do wykonywania zawodu przewodnika górskiego w Rzeczypospolitej Polskiej;
- 4) wymaganej znajomości prawa polskiego do wykonywania zawodu przewodnika górskiego;
- 5) różnic wynikających ze specyfiki wykonywania zawodu przewodnika górskiego w Rzeczypospolitej Polskiej i w państwie wnioskodawcy.”;

13) skreśla się § 24.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER SPORTU I TURYSTYKI

GŁÓWNY SPECJALISTA
ds. Legislacji
Stawomir Skrzyżatewski
www.inforlex.pl

[Signature]
DIREKTOR
DEPARTAMENTU
PRAWNEGO

GŁÓWNY SPECJALISTA
Departament Prawny
P. Matej
Paweł Matej

PODSEKRETARZ STANU
[Signature]
Katarzyna Sobierajska

DYREKTOR DEPARTAMENTU
PRAWNEGO
[Signature]
Tobiasz Kudelski

UZASADNIENIE

I. Wyjaśnienie potrzeby i celu wydania aktu

Zmiany wprowadzone art. 10 pkt 4 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustaw regulujących wykonywanie niektórych zawodów (Dz. U. z 2013, poz. 829) w ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. o usługach turystycznych (Dz. U. z 2014 r., poz. 196) spowodowały od 1 stycznia 2014 r. redukcję wymagań kwalifikacyjnych niezbędnych do wykonywania zawodów: przewodnika turystycznego miejskiego i przewodnika turystycznego terenowego. Usunięto wymaganie posiadania uprawnień zawodowych, których warunkiem uzyskania było ukończenie szkolenia i zdanie egzaminu, potwierdzające uzyskanie konkretnych kwalifikacji zawodowych. Jako wymaganie kwalifikacyjne do wykonywania ww. zawodów pozostawiono jedynie wymóg posiadania wykształcenia średniego.

Uznanie kwalifikacji w zawodzie regulowanym w przypadku, gdy w państwie przyjmującym do wykonywania zawodu jest wymagane wykształcenie średnie (potwierdzenie posiadania wiedzy ogólnej, nie zaś konkretnych kwalifikacji zawodowych), powinno być automatyczne (tzn. bez konieczności zastosowania środków wyrównawczych, tj. stażu adaptacyjnego lub testu umiejętności). Postępowanie o uznanie kwalifikacji zawodowych powinno się wówczas sprowadzać jedynie do porównania wymaganego poziomu kształcenia ogólnego. W tym przypadku nie jest możliwe zastosowanie stażu adaptacyjnego lub testu umiejętności, ponieważ mają one na celu wyrównanie zasadniczych różnic w kształceniu przygotowującym do nabycia konkretnych kwalifikacji zawodowych, nie zaś porównanie lub ewentualne wyrównanie posiadanego wykształcenia ogólnego.

Przewidziane we wcześniej obowiązujących przepisach wymogi posiadania konkretnych kwalifikacji zawodowych, które mogą być zweryfikowane za pomocą stażu adaptacyjnego i testu umiejętności, zostały natomiast utrzymane w stosunku do zawodu regulowanego przewodnika górskiego. W związku z powyższym, zakres rozporządzenia Ministra Sportu i Turystyki z dnia 22 stycznia 2009 r. w sprawie stażu adaptacyjnego i testu umiejętności przeprowadzanych w toku postępowania o uznanie kwalifikacji do wykonywania zawodu przewodnika turystycznego (Dz. U. Nr 23, poz. 142), określającego zasady przeprowadzania środków wyrównawczych, które nie będą już miały zastosowania w świetle obowiązującego

prawa w stosunku do zawodów: przewodnika miejskiego i przewodnika terenowego, należy zawęzić w taki sposób, aby dotyczyło wyłącznie przewodnika górskiego.

Wejście w życie rozporządzenia planowane jest w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia.

II. Wyjaśnienie rzeczywistego stanu w dziedzinie, która ma być unormowana

Na podstawie art. 18 ustawy z dnia 18 marca 2008 r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej (Dz. U. Nr 63, poz. 394 z późn. zm.), Minister Sportu i Turystyki jako właściwy w sprawach uznawania kwalifikacji w zawodach regulowanych lub działalnościach należących do działu turystyka – w tym zawodów przewodników turystycznych – wydał rozporządzenie z dnia 22 stycznia 2009 r. w sprawie stażu adaptacyjnego i testu umiejętności przeprowadzanych w toku postępowania o uznanie kwalifikacji do wykonywania zawodu przewodnika turystycznego. Rozporządzenie reguluje zagadnienia związane z odbywaniem stażu adaptacyjnego oraz zdawaniem testu umiejętności, będące elementami procedury w postępowaniu o uznanie kwalifikacji zawodowych do wykonywania zawodu regulowanego przewodnika turystycznego zarówno miejskiego, terenowego jak i górskiego.

III. Wykazanie różnic między dotychczasowym a proponowanym stanem prawnym (przewidywane skutki prawne wejścia w życie aktu)

W dotychczasowym stanie prawnym zawody: przewodnika turystycznego miejskiego, przewodnika turystycznego terenowego i przewodnika turystycznego górskiego funkcjonowały jako zawody regulowane ustawą z dnia 29 sierpnia 1997 r. o usługach turystycznych. Do wykonywania tych zawodów należało spełnić szereg wymagań kwalifikacyjnych, tj. odbyć szkolenie i zdać egzamin jako potwierdzenie uzyskania konkretnych kwalifikacji zawodowych, a także uzyskać wykształcenie średnie. Obecność wymagań związanych bezpośrednio z kwalifikacjami zawodowymi (szkolenie i egzamin) powodowało konieczność wprowadzenia tzw. środków wyrównawczych dla osób, które nabyły kwalifikacje pilotów wycieczek w innych państwach członkowskich UE. Środki te, tj. staż adaptacyjny i test umiejętności, mają na celu wyrównanie zasadniczych różnic w kształceniu przygotowującym do nabycia konkretnych kwalifikacji zawodowych.

W związku z powyższym, powstała potrzeba wydania na podstawie art. 18 ustawy z dnia 18 marca 2008 r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej rozporządzenia w sprawie stażu adaptacyjnego i testu umiejętności przeprowadzanych w toku postępowania o uznanie kwalifikacji do wykonywania zawodu przewodnika turystycznego. Po wejściu w życie zmian wprowadzonych art. 10 pkt 4 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustaw regulujących wykonywanie niektórych zawodów, zlikwidowano wymogi kwalifikacyjne odnoszące się do specjalistycznych kwalifikacji zawodowych przewodników miejskich i przewodników terenowych, pozostawiając jedynie wymóg kwalifikacyjny posiadania średniego wykształcenia ogólnego.

Pomimo, iż zawody: przewodnika miejskiego i przewodnika terenowego pozostaną zawodami regulowanymi – z uwagi na obecność wymogu posiadania wykształcenia średniego – to uznanie kwalifikacji powinno być automatyczne (tzn. bez konieczności zastosowania środków wyrównawczych, tj. stażu lub testu), po porównaniu wymaganego poziomu kształcenia ogólnego. W przypadku ww. zawodów regulowanych, ustawodawca wskazał jedynie wymagany poziom wykształcenia, a nie poziom i zakres kwalifikacji zawodowych (wiedzę, umiejętności i kompetencje) do wykonywania danego zawodu. Z uwagi na powyższe, nie jest możliwe zastosowanie stażu adaptacyjnego lub testu umiejętności w toku postępowania o uznawanie kwalifikacji do wykonywania ww. zawodów, a jedynie w przypadku postępowania o uznanie kwalifikacji do wykonywania zawodu przewodnika górskiego.

W związku z powyższym, zakres rozporządzenia Ministra Sportu i Turystyki z dnia 22 stycznia 2009 r. w sprawie stażu adaptacyjnego i testu umiejętności przeprowadzanych w toku postępowania o uznanie kwalifikacji do wykonywania zawodu przewodnika turystycznego, określającego zasady przeprowadzania ww. środków wyrównawczych, które nie będą już miały zastosowania w świetle obowiązującego prawa w stosunku do zawodów przewodnika miejskiego i przewodnika terenowego, należy zawęzić w taki sposób, aby dotyczyło wyłącznie przewodnika górskiego.

Różnice pomiędzy dotychczasowym a proponowanym stanem prawnym w tym obszarze uwarunkowane są bezpośrednio zmianą ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o usługach turystycznych, zaś niniejsze rozporządzenie ma jedynie charakter porządkujący aktualny stan prawny.

Projekt rozporządzenia zakłada także wykreślenie regulacji dotyczących wydawania decyzji w sprawie uznawania ww. kwalifikacji, w związku z faktem, iż zagadnienia te są uregulowane w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 18 marca 2008 r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej. Ponadto projekt zakłada rezygnację z odrębnego dokonywania oceny stażu adaptacyjnego przez organ prowadzący postępowanie oraz doręczania tej oceny wnioskodawcy. Tym samym ocena ta faktycznie będzie dokonywana przez organ prowadzący postępowanie, poprzez wydanie decyzji w sprawie uznawania ww. kwalifikacji, w oparciu o przekazany przez opiekuna stażu raport z przebiegu stażu wraz z jego opinią o przebiegu stażu i umiejętnościach wnioskodawcy, wydanej na podstawie art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 18 marca 2008 r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Proponowany projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów tego rozporządzenia.

<p>Nazwa projektu</p> <p>rozporządzenie Ministra Sportu i Turystyki zmieniające rozporządzenie w sprawie stażu adaptacyjnego i testu umiejętności przeprowadzanych w toku postępowania o uznanie kwalifikacji do wykonywania zawodu przewodnika turystycznego</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Sportu i Turystyki</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Katarzyna Sobierajska Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Sportu i Turystyki</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Elżbieta Wyrwicz, Zastępca Dyrektora Departamentu Turystyki w Ministerstwie Sportu i Turystyki Tel (0-22) 24-43-172 Fax. (022) 24-47-301 elzbieta.wyrwicz@msport.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 27.06.2014 r.</p> <p>Źródło: art. 18 ustawy z dnia 18 marca 2008 r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej (Dz. U. Nr 63, poz. 394 oraz z 2013, poz.1650) oraz zmiany wprowadzone do ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o usługach turystycznych (Dz. U. z 2014 r., poz. 196) na podstawie art. 10 pkt 4 art. 10 pkt 4 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustaw regulujących wykonywanie niektórych zawodów (Dz. U. poz. 829)</p> <p>Nr w wykazie prac: Lp. 3 w Wykazie Prac Legislacyjnych Ministra Sportu i Turystyki</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Rozporządzenie dostosowuje aktualnie obowiązujące rozporządzenie Ministra Sportu i Turystyki z dnia 22 stycznia 2009 r. w sprawie stażu adaptacyjnego i testu umiejętności przeprowadzanych w toku postępowania o uznanie kwalifikacji do wykonywania zawodu przewodnika turystycznego (Dz. U. Nr 23, poz. 142) do zmian wprowadzonych do ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o usługach turystycznych (Dz. U. z 2014 r., poz. 196) na podstawie art. 10 pkt 4 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustaw regulujących wykonywanie niektórych zawodów (Dz. U. poz. 829). Zmiany te spowodowały od 1 stycznia 2014 r. redukcję wymagań kwalifikacyjnych niezbędnych do wykonywania zawodów: przewodnika miejskiego i przewodnika terenowego. Usunięto wymaganie posiadania uprawnień zawodowych, których warunkiem uzyskania było ukończenie szkolenia i zdanie egzaminu, potwierdzające uzyskanie konkretnych kwalifikacji zawodowych. Jako wymaganie kwalifikacyjne do wykonywania ww. zawodów pozostawiono jedynie wymóg posiadania wykształcenia średniego.

Uznanie kwalifikacji w zawodzie regulowanym w przypadku, gdy w państwie przyjmującym do wykonywania zawodu jest wymagane wykształcenie średnie (potwierdzenie posiadania wiedzy ogólnej, nie zaś konkretnych kwalifikacji zawodowych), powinno być automatyczne (tzn. bez konieczności zastosowania środków wyrównawczych, tj. stażu adaptacyjnego lub testu umiejętności). Postępowanie o uznanie kwalifikacji zawodowych powinno się wówczas sprowadzać jedynie do porównania wymaganego poziomu kształcenia ogólnego. W tym przypadku nie jest możliwe zastosowanie stażu adaptacyjnego lub testu umiejętności, ponieważ mają one na celu wyrównanie zasadniczych różnic w kształceniu przygotowującym do nabycia konkretnych kwalifikacji zawodowych, nie zaś porównanie lub ewentualne wyrównanie posiadanego wykształcenia ogólnego.

Przewidziane we wcześniej obowiązujących przepisach wymogi posiadania konkretnych kwalifikacji zawodowych, które mogą być zweryfikowane za pomocą stażu adaptacyjnego i testu umiejętności, zostały natomiast utrzymane w stosunku do zawodu regulowanego przewodnika górskiego.

Projekt rozporządzenia zakłada także wykreślenie regulacji dotyczących wydawania decyzji w sprawie uznawania ww. kwalifikacji, w związku z faktem, iż zagadnienia te są uregulowane w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 18 marca 2008 r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej. Ponadto projekt zakłada rezygnację z odrębnego dokonywania oceny stażu adaptacyjnego przez organ prowadzący postępowanie oraz doręczania tej oceny wnioskodawcy. Tym samym ocena ta faktycznie będzie dokonywana przez organ prowadzący postępowanie, poprzez wydanie decyzji w sprawie uznawania ww. kwalifikacji, w oparciu o przekazany przez opiekuna stażu raport z przebiegu stażu wraz z jego opinią o przebiegu stażu i umiejętnościach wnioskodawcy, wydanej na podstawie art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 18 marca 2008 r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rozporządzenie Ministra Sportu i Turystyki z dnia 22 stycznia 2009 r. w sprawie stażu adaptacyjnego i testu umiejętności przeprowadzanych w toku postępowania o uznanie kwalifikacji do wykonywania zawodu przewodnika określa zasady przeprowadzania ww. środków wyrównawczych – tj. stażu adaptacyjnego i testu umiejętności, które w związku ze zmianami wprowadzonymi do ustawy o usługach turystycznych, na podstawie art. 10 pkt 4 ustawy z dnia 13 czerwca

2013 r. o zmianie ustaw regulujących wykonywanie niektórych zawodów (Dz. U. poz. 829), nie będą już miały zastosowania w świetle obowiązującego prawa w stosunku do zawodów przewodnika miejskiego i przewodnika terenowego. W związku z powyższym należy zawęzić zakres obowiązywania ww. rozporządzenia w taki sposób, aby dotyczyło wyłącznie przewodnika górskiego.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Rozporządzenie zmieniane niniejszym rozporządzeniem stanowi realizację upoważnienia ustawowego zawartego w art. 18 ustawy z dnia 18 marca 2008 r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej, która wdrożyła do polskiego prawa przepisy dyrektywy 2005/36/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 7 września 2005 r. w sprawie uznawania kwalifikacji zawodowych (Dz. Urz. UE L 255 z 30.09.2005, str. 22, z późn. zm.). Pozostałe państwa członkowskie Unii Europejskiej i OECD podobnie jak Polska miały obowiązek wdrożenia powyższej regulacji.

Przepisy rozporządzenia w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem będą stosowane do osób, które nabyły w państwach członkowskich Unii Europejskiej, Konfederacji Szwajcarskiej lub państwach członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – stronach umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym kwalifikacje do wykonywania na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej zawodu przewodnika górskiego.

Poszczególne kraje członkowskie Unii Europejskiej wprowadziły różnorodne systemy uznawania kwalifikacji do wykonywania na terytorium tych państw zawodu przewodnika górskiego, uwzględniające odrębności oraz specyfikę i szczególne wymagania dotyczące wykonywania tego zawodu obowiązujące w tych państwach. Co do zasady, zgodnie z prawem Unii Europejskiej, każdy wniosek o uznanie tych kwalifikacji jest w tych krajach badany indywidualnie i oceniany pod kątem czy dla uznania tych kwalifikacji w danym państwie członkowskim UE/OECD konieczne jest odbycie testu umiejętności lub stażu adaptacyjnego, zgodnie z wymogami określonymi w przepisach poszczególnych państw UE/OECD.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Osoby, które nabyły w państwach członkowskich Unii Europejskiej, Konfederacji Szwajcarskiej lub państwach członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – stronach umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym kwalifikacje do wykonywania zawodu przewodnika górskiego oraz przewodnika miejskiego i terenowego – jako grupa wszystkich osób posiadających te uprawnienia oraz osoby, które zgodnie z szacunkami MSiT faktycznie wystąpią o uznanie posiadanych uprawnień przewodnika górskiego na terytorium RP	Ok. kilkadziesiąt tysięcy osób, posiadających kwalifikacje do wykonywania zawodu przewodnika górskiego, przewodnika miejskiego i przewodnika terenowego nabytych w państwach UE/OECD, które potencjalnie mogą wystąpić o uznanie posiadanych kwalifikacji W całej Unii Europejskiej dotychczas uznano 19 razy kwalifikacje przewodnika górskiego, jednak tylko w 1 przypadku zastosowano środek wyrównawczy (test umiejętności) – pozostałe przypadki były uznane automatycznie, bez zastosowania środków wyrównawczych; Dotychczas w sumie ww. procedury w zakresie uznania kwalifikacji ukończyło 30 osób z całej UE.	szacunki MSiT; dane UE: http://ec.europa.eu/internal_market/qualifications/regprof/index.cfm?action=profession&id_profession=8008&tab=stat1 http://ec.europa.eu/internal_market/qualifications/regprof/index.cfm?action=profession&id_profession=8008&tab=stat2	Rozporządzenie uchyla procedury dot. odbywania testu umiejętności lub stażu adaptacyjnego w toku uznawania kwalifikacji nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej, Konfederacji Szwajcarskiej lub państwach członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – stronach umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym kwalifikacji do wykonywania na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej zawodu przewodnika miejskiego i terenowego, natomiast zachowuje te procedury w stosunku do zawodu przewodnika górskiego.

	Liczba osób, które faktycznie wystąpią o uznanie posiadanych uprawnień przewodnika górskiego na terytorium RP jest szacowana przez MSiT na kilka do maksymalnie kilkudziesięciu w skali roku		
minister właściwy do spraw turystyki	1	Zgodnie z rozporządzeniem zmienianym niniejszym rozporządzeniem	minister właściwy do spraw turystyki prowadzi postępowanie w sprawie o uznanie kwalifikacji do wykonywania zawodu przewodnika turystycznego
marszałkowie województw	16	Zgodnie z ustawą o usługach turystycznych	Marszałkowie województw są organami powołującymi członków komisji egzaminacyjnych dla przewodników górskich
osoby będące członkami komisji egzaminacyjnych dla przewodników górskich, powoływanych przez marszałków województw w trybie określonym w art. 25 ustawy o usługach turystycznych	kilkadziesiąt osób, które zostaną powołane na podstawie rozporządzenia MSiT w sprawie przewodników górskich	szacunki MSiT	osoby te są uprawnione do prowadzenia stażu adaptacyjnego, zgodnie z rozporządzeniem zmienianym niniejszym rozporządzeniem
członkowie zespołu powołanego przez organ prowadzący postępowanie do przygotowania i przeprowadzenia testu umiejętności.	kilkanaście do kilkudziesięciu osób	szacunki MSiT	osoby te są uprawnione do przygotowania i przeprowadzenia testu umiejętności, zgodnie z rozporządzeniem zmienianym niniejszym rozporządzeniem

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie poddany konsultacjom społecznym z organizacjami zrzeszającymi przewodników górskich, z urzędami marszałkowskimi oraz z pozostałymi partnerami społecznymi w obszarze turystyki. W procesie konsultacji społecznych zostaną uwzględnione następujące podmioty:

- 1) organizacje zrzeszające przewodników górskich:
 - a) Polskie Towarzystwo Turystyczno-Krajoznawcze,
 - b) Polska Federacja Pilotażu i Przewodnictwa,
 - c) Centrum Przewodnictwa Tatrzańskiego,
 - d) Polskie Towarzystwo Tatrzańskie,
 - e) Organizacja Turystyczna „Szlak Jagielloński”,
 - f) Porozumienie Stowarzyszeń Przewodnickich w Krakowie,
 - g) Polskie Stowarzyszenie Przewodników Wysokogórskich,
 - h) Wielkopolskie Stowarzyszenie Przewodników Turystycznych,
 - i) Stowarzyszenie Pilotów i Przewodników Turystyki Kulturowej,
 - j) Stowarzyszenie Przewodników Turystycznych w Krakowie;
- 2) urzędy marszałkowskie;
- 3) inni partnerzy społeczni:
 - a) Polska Izba Turystyki,
 - b) Izba Turystyki RP,
 - c) Polski Związek Organizatorów Turystyki,
 - d) Ogólnopolskie Stowarzyszenie Agentów Turystycznych,

- e) Polska Izba Turystyki Młodzieżowej,
- f) Forum Turystyki Regionów,
- g) Federacja Konsumentów,
- h) Stowarzyszenie Konsumentów Polskich,
- i) Europejskie Centrum Konsumenckie,
- j) Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej,
- k) Związek Miast Polskich,
- l) Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej,
- m) Unia Metropolii Polskich,
- n) Unia Miasteczek Polskich,
- o) Związek Powiatów Polskich.

Przewidywany czas trwania konsultacji – 21 dni.

Projekt zostanie przekazany do zaopiniowania także Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony także w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Sportu i Turystyki. Ponadto, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979), projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Projekt regulacji nie będzie wywoływał skutków finansowych dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							

	(dodaj/usuń)						
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Poprawa konkurencyjności mikroprzedsiębiorców na rynku usług przewodników miejskich i terenowych dla usługodawców z krajów członkowskich UE będzie bezpośrednim wynikiem zmian wprowadzonych ustawą z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustaw regulujących wykonywanie niektórych zawodów. Zmiana wprowadzana rozporządzeniem jedynie pośrednio przyczyni się do wprowadzenia ułatwień w świadczeniu usług dla tych osób, które przed wejściem w życie ustawy musiałyby przystąpić do testu umiejętności lub stażu adaptacyjnego w toku postępowania o uznanie kwalifikacji zawodowych do wykonywania zawodu przewodnika turystycznego					
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe						
	(dodaj/usuń)						
Niemierzalne	(dodaj/usuń)						
	(dodaj/usuń)						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

Zniesienie regulacji w zakresie przeprowadzania stażu adaptacyjnego lub testu umiejętności w odniesieniu do procedury uznawania nabytych w państwach UE/ OECD kwalifikacji do wykonywania zawodu przewodnika miejskiego i przewodnika terenowego.

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

- tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

- tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz: Pozostawienie regulacji w zakresie przeprowadzania stażu adaptacyjnego lub testu umiejętności w odniesieniu do procedury uznawania nabytych w państwach UE/OECD kwalifikacji do wykonywania zawodu przewodnika górskiego.

9. Wpływ na rynek pracy

Szersze udostępnienie rynku pracy dla usługodawców z krajów członkowskich UE jest bezpośrednim wynikiem zmian wprowadzonych ustawą z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustaw regulujących wykonywanie niektórych zawodów. Zmiana wprowadzana rozporządzeniem jedynie pośrednio przyczyni się do otwarcia rynku usług przewodnika miejskiego i terenowego w RP dla tych osób, które przed wejściem w życie ustawy musiałyby przystąpić do testu umiejętności lub stażu adaptacyjnego w toku postępowania o uznanie kwalifikacji zawodowych do wykonywania zawodu przewodnika turystycznego.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu	Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na obszary, o których mowa w pkt 10
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Z uwagi na zakres projektowanego rozporządzenia brak jest konieczności ewaluacji efektów zaproponowanych rozwiązań	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Nie dotyczy	