

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH<sup>1)</sup>**

z dnia <data wydania aktu> r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie rodzajów dokumentów poświadczających  
uprawnienia do korzystania z ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu  
zbiorowego**

Na podstawie art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 20 czerwca 1992 r. o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego (Dz. U. z 2012 r. poz. 1138 oraz z 2013 r. poz. 1421 i 1650) zarządza się, co następuje:

§1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 12 marca 2008 r. w sprawie rodzajów dokumentów poświadczających uprawnienia do korzystania z ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego (Dz. U. z 2008 r. Nr 56, poz. 340 oraz z 2011 r. Nr 161, poz. 975) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 2:

a) w pkt 3 lit. b otrzymuje brzmienie:

„b) w czasie wykonywania czynności służbowych związanych z zapobieganiem i przeciwdziałaniem nielegalnej migracji, realizowanych na szlakach komunikacyjnych o szczególnym znaczeniu międzynarodowym”;

b) w pkt 3 część wspólna po wyliczeniu otrzymuje brzmienie:

„– legitymacja służbowa oraz zaświadczenie o wykonywaniu określonych czynności służbowych, zawierające podstawę prawną korzystania z ulgi, wystawione przez Komendanta Głównego Straży Granicznej, właściwego komendanta oddziału Straży Granicznej, komendanta placówki Straży Granicznej lub komendanta ośrodka Straży Granicznej;”;

2) § 3 otrzymuje brzmienie:

„§ 3. Dokumentem poświadczającym uprawnienie do korzystania z ulgi 100% przy przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego autobusowego w komunikacji

---

<sup>1)</sup> Minister Spraw Wewnętrznych kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych (Dz. U. Nr 248, poz. 1491).

zwykłej, przyspieszonej, pospiesznej i ekspresowej, na podstawie biletów jednorazowych, są dla funkcjonariuszy Straży Granicznej w czasie wykonywania czynności służbowych związanych z zapobieganiem i przeciwdziałaniem nielegalnej migracji, realizowanych na szlakach komunikacyjnych o szczególnym znaczeniu międzynarodowym – legitymacja służbowa oraz zaświadczenie o wykonywaniu określonych czynności służbowych, zawierające podstawę prawną korzystania z ulgi, wystawione przez Komendanta Głównego Straży Granicznej, właściwego komendanta oddziału Straży Granicznej, komendanta placówki Straży Granicznej lub komendanta ośrodka Straży Granicznej.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER  
SPRAW WEWNĘTRZNYCH**

**w porozumieniu:**

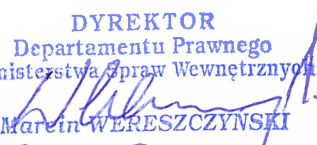
**MINISTER OBRONY NARODOWEJ**

**MINISTER FINANSÓW**

**MINISTER INFRASTRUKTURY**

**I ROZWOJU**

Za zgodność  
pod względem prawnym  
i redakcyjnym

**DYREKTOR**  
Departamentu Prawnego  
Ministerstwa Spraw Wewnętrznych  
  
Marcin WERESZCZYŃSKI  
23. 05. 2014r

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie delegacji zawartej w art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 20 czerwca 1992 r. o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego. Zgodnie z upoważnieniem minister właściwy do spraw wewnętrznych w porozumieniu z Ministrem Obrony Narodowej, ministrem właściwym do spraw finansów publicznych oraz ministrem właściwym do spraw transportu określi w drodze rozporządzenia rodzaje dokumentów poświadczających uprawnienia do korzystania z ulgowych przejazdów m.in. funkcjonariuszy Straży Granicznej.

Z uwagi na fakt wejścia w życie ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U. poz. 1650, z późn. zm.), która wprowadziła zmiany w ustawie z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2011 r. Nr 116, poz. 675, z późn. zm.) rozszerzając zakres kompetencji Straży Granicznej o zadanie zapobiegania i przeciwdziałania nielegalnej migracji, a w konsekwencji nadała nowe brzmienie art. 2 ust. 1 pkt 2a i ust 2a ustawy z dnia 20 czerwca 1992 r. o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego (Dz. U. z 2002 r. Nr 175, poz. 1440, z późn. zm.) zachodzi konieczność nowelizacji obowiązującego rozporządzenia.

Zgodnie z nowym brzmieniem art. 2 ust. 1 pkt 2a i ust 2a ww. ustawy, ulgą 100 % przy przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego objęto funkcjonariuszy Straży Granicznej w czasie wykonywania czynności służbowych związanych z zapobieganiem i przeciwdziałaniem nielegalnej migracji, realizowanych na szlakach komunikacyjnych o szczególnym znaczeniu międzynarodowym.

Przedmiotowe rozporządzenie określa czynności służbowe, przy wykonywaniu których funkcjonariusze SG uprawnieni są do korzystania z ulgi 100 % przy przejazdach, na podstawie biletów jednorazowych, środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego oraz przy przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego autobusowego w komunikacji zwykłej, przyspieszonej, pospiesznej i ekspresowej

Ponadto, w projekcie rozszerzono krąg podmiotów uprawnionych do wydawania dokumentów poświadczających uprawnienia do ww. ulgi o komendanta ośrodka Straży Granicznej. Powyższe wynika ze zmiany organizacyjnej w strukturze Straży Granicznej, polegającej na utworzeniu w ramach formacji nowej jednostki organizacyjnej SG, jakim jest ośrodek Straży Granicznej.

Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Proponowana regulacja nie jest objęta prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

<p><b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych zmieniające rozporządzenie w sprawie rodzajów dokumentów poświadczających uprawnienia do korzystania z ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Minister Spraw Wewnętrznych w porozumieniu z Ministrem Obrony Narodowej Ministrem Finansów Ministrem Infrastruktury i Rozwoju</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Piotr Stachańczyk Sekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> płk SG Andrzej Adamczyk Zastępca Dyrektora Zarządu Granicznego Komendy Głównej Straży Granicznej Tel. (22) 500-40-13 Fax. (22) 500-47-86</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 22.05.2014 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Ustawa z dnia 20 czerwca 1992 r. o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego (Dz. U. z 2012 r., poz. 1138 z późn. zm.)</p> <p><b>Nr w wykazie prac: 282</b></p>
--	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zgodnie z ustawą z dnia 20 czerwca 1992 r. o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego (Dz. U. z 2012 r., poz. 1138 z późn. zm.), funkcjonariusze Straży Granicznej w czasie wykonywania czynności służbowych związanych z zapobieganiem i przeciwdziałaniem nielegalnej migracji na szlakach komunikacyjnych o szczególnym znaczeniu międzynarodowym są uprawnieni do korzystania z ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego. W związku z czym istnieje potrzeba określenia dokumentów poświadczających ww. uprawnienie.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowane rozporządzenie uwzględnia wprowadzone ustawą z dnia 12 grudnia o cudzoziemcach (Dz. U. poz. 1650 oraz z 2014 r. poz. 463) nowe zadanie dla Straży Granicznej tj. zapobieganie i przeciwdziałania nielegalnej migracji oraz precyzuje, w związku z powyższym, w trakcie jakich czynności służbowych funkcjonariusze SG uprawnieni są do korzystania z ulgi 100 % przy przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego i autobusowego, na podstawie biletów jednorazowych. Określa jednoznacznie, iż dokumentami poświadczającymi uprawnienia do korzystania z ulgowych przejazdów są: legitymacja służbowa oraz zaświadczenie o wykonywaniu czynności służbowych, zawierające podstawę prawną korzystania z ulgi, wystawione przez Komendanta Głównego Straży Granicznej, właściwego komendanta oddziału Straży Granicznej, komendanta placówki Straży Granicznej lub komendanta ośrodka Straży Granicznej.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Z uwagi na fakt, iż proponowane w przepisach rozporządzenia rozwiązania wynikają z nowego zadania Straży Granicznej oraz zmian dokonanych w strukturze organizacyjnej formacji, brak jest konieczności porównania z rozwiązaniami przyjętymi przez inne kraje członkowskie OECD/UE.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Kierownicy jednostek organizacyjnych Straży Granicznej	Komendant Główny Straży Granicznej; komendanci oddziałów Straży Granicznej (8); komendant ośrodka Straży Granicznej, komendanci placówek Straży Granicznej (97)	Ustawa z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2011 r. Nr 116, poz. 675 z późn. zm.)	Kierownicy jednostek organizacyjnych Straży Granicznej są podmiotami uprawnionymi do wydawania zaświadczeń o wykonywaniu czynności służbowych, zawierających podstawę prawną korzystania z ulgi

Funkcjonariusze Straży Granicznej	Funkcjonariusze Komendy Głównej Straży Granicznej, placówek Straży Granicznej, oddziałów Straży Granicznej oraz i ośrodka Straży Granicznej realizujący zadania związane z zapobieganiem i przeciwdziałaniem nielegalnej migracji	Ustawa z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2011 r. Nr 116, poz. 675 z późn. zm.)	Funkcjonariusze Straży Granicznej wykonują czynności służbowe związane z zapobieganiem i przeciwdziałaniem nielegalnej migracji
		Ustawa z dnia 20 czerwca 1992 r. o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego (Dz. U. z 2012 r., poz. 1138 z późn. zm.)	W trakcie wykonywania czynności służbowych funkcjonariuszom SG przysługuje na podstawie legitymacji służbowej oraz zaświadczenia prawo do korzystania z ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego
Podmioty realizujące przewozy autobusowe i kolejowe w komunikacji krajowej i międzynarodowej	Brak możliwości oszacowania liczby podmiotów wykonujących przewozy autobusowe i kolejowe.	Ustawa z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz. U. z 2013 r., poz. 1414)	Przewoźnicy realizują przewozy autobusowe na podstawie zezwolenia na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego
		Ustawa z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (Dz. U. z 2013 r., poz. 1594 z późn. zm.)	Przewoźnicy realizują przewozy kolejowe na podstawie licencji
		Ustawa z dnia 15 listopada 1984 r. Prawo przewozowe (Dz. U. z 2012 r., poz. 1173 z późn. zm.)	Przewoźnicy autobusowi i kolejni realizują przewozy osób i rzeczy na podstawie umowy o wykonanie zadania przewozowego
		Ustawa z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2011 r. Nr 5, poz. 13 z późn. zm.)	Przewoźnicy wykonują regularny przewóz osób w publicznym transporcie zbiorowym (kolejowym, autobusowym) realizowanym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz w strefie transgranicznej.
Samorzady województwa	16	Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2013 r., poz. 596 z późn. zm.)	Samorzady województwa wykonują zadania z zakresu transportu zbiorowego
		Ustawa z dnia 20 czerwca 1992 r. o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego (Dz. U. z 2012 r., poz. 1138 z późn. zm.)	Samorzady województwa przekazują przewoźnikom wykonującym krajowe autobusowe przewozy pasażerskie dopłaty do tych przewozów z tytułu stosowania obowiązujących ustawowych ulg w przewozach pasażerskich

#### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Ze względu na przedmiot regulacji projektowane rozporządzenie zostanie przekazane w celu zasięgnięcia opinii do:

1. Wojewodów oraz Marszałków województw: Dolnośląskiego, Kujawsko-Pomorskiego, Lubelskiego, Lubuskiego, Łódzkiego, Małopolskiego, Mazowieckiego, Opolskiego, Podkarpackiego, Podlaskiego, Pomorskiego, Śląskiego, Świętokrzyskiego, Warmińsko-Mazurskiego, Wielkopolskiego, Zachodniopomorskiego;

2. Polskiej Izby Gospodarczej Transportu Samochodowego i Spedycji;
3. Polskiego Stowarzyszenie Przewoźników Autokarowych;
4. Centralnego Stowarzyszenia Przewoźników Drogowych i Spedytorów;
5. Przewozów Regionalnych;
6. Szybkiej Kolei Miejskiej w Warszawie;
7. Kolei Mazowieckiej;
8. Kolei Śląskiej.

Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Ministerstwa Spraw Wewnętrznych zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz na stronie Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

#### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
<b>Dochody ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Wydatki ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Saldo ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.												

#### 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe – nie dotyczy

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
Niemierzalne									

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projekt nie ma wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe
--	--

### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu – nie dotyczy

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak  
 nie  
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów  
 zmniejszenie liczby procedur  
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów  
 zwiększenie liczby procedur  
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

tak  
 nie  
 nie dotyczy

Komentarz:

### 9. Wpływ na rynek pracy

Projektowana regulacja nie wpływa na rynek pracy.

### 10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne  
 sytuacja i rozwój regionalny  
 inne:

demografia  
 mienie państwowe

informatyzacja  
 zdrowie

Omówienie wpływu

Projekt nie ma wpływu na obszary, o których mowa w pkt 10.

### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia.

### 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Z uwagi na zakres projektowanego rozporządzenia brak jest konieczności ewaluacji efektów zaproponowanych rozwiązań.

### 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Nie dotyczy