

Projekt z dnia 07.08.2014 r.

**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA FINANSÓW<sup>1)</sup>**

z dnia .....

**uchylające rozporządzenie w sprawie stażu adaptacyjnego i testu umiejętności  
przeprowadzanych w celu uznania kwalifikacji do usługowego prowadzenia ksiąg  
rachunkowych**

Na podstawie art. 18 ustawy z dnia 18 marca 2008 r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej (Dz. U. Nr 63, poz. 394, z 2013 r. poz. 1650 oraz 2014 r. poz. 1004) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Traci moc rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 27 listopada 2008 r. w sprawie stażu adaptacyjnego i testu umiejętności przeprowadzanych w celu uznania kwalifikacji do usługowego prowadzenia ksiąg rachunkowych (Dz. U. Nr 216, poz. 1372).

**§ 2.** Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER FINANSÓW**

Dyrektor Departamentu  
Rachunkowości i Rewizji Finansowej

Joanna Dadacz

7.08.2014

Za zgodność pod  
względami prawnymi  
i redakcyjnymi  
MAGDALENA DYREKTORA  
Departamentu Prawnego

Renata Łucko

<sup>1)</sup> Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 248, poz. 1481).

## UZASADNIENIE

Na podstawie art. 18 ustawy z dnia 18 marca 2008 r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej (Dz. U. Nr 63, poz. 394), Minister Finansów wydał rozporządzenie z dnia 27 listopada 2008 r. w sprawie stażu adaptacyjnego i testu umiejętności przeprowadzanych w celu uznania kwalifikacji do usługowego prowadzenia ksiąg rachunkowych (Dz. U. Nr 216, poz. 1372). Rozporządzenie reguluje zagadnienia związane z odbywaniem stażu adaptacyjnego oraz przeprowadzaniem testu umiejętności, będące elementami procedury w postępowaniu o uznanie kwalifikacji zawodowych do wykonywania zawodu usługowego prowadzenia ksiąg rachunkowych.

Zmiany wprowadzone art. 2 pkt 2b ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o ułatwieniu dostępu do wykonywania niektórych zawodów regulowanych (Dz. U. poz. 768) w ustawie z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2013 r. poz. 330, z późn. zm.) spowodują, iż usługowe prowadzenie ksiąg rachunkowych przestanie być zawodem regulowanym wymagającym posiadania określonych uprawnień tj. certyfikatu księgowego wydawanego przez Ministra Finansów. Co za tym idzie, zawód ten przestanie podlegać regulacjom ustawy o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej. Tym samym nie będzie już podstawy prawnej do przeprowadzania procedury uznawania kwalifikacji do usługowego prowadzenia ksiąg rachunkowych. W związku z powyższym rozporządzenie regulujące te kwestie powinno zostać uchylone.

W związku z faktem, iż ustawa wchodzi w życie z dniem 10 sierpnia 2014 r., a tym samym kwestie uregulowane w rozporządzeniu przestają mieć zastosowanie, zasadne byłoby aby rozporządzenie weszło w życie z dniem ogłoszenia. Jednakże ze względu na przebieg procesu legislacyjnego nie będzie to możliwe. Dlatego też wskazano, iż rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Zagadnienia regulowane niniejszym projektem rozporządzenia nie są objęte prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

<p><b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie Ministra Finansów uchylające rozporządzenie w sprawie stażu adaptacyjnego i testu umiejętności przeprowadzanych w celu uznania kwalifikacji do usługowego prowadzenia ksiąg rachunkowych</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Finansów</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Podsekretarz Stanu w MF Dorota Podedworna-Tarnowska</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Joanna Dadacz, Dyrektor Departamentu Rachunkowości i Rewizji Finansowej, tel. 694-44-02, <a href="mailto:sekretariat.DR@mf.gov.pl">sekretariat.DR@mf.gov.pl</a> Iwona Karpińska, naczelnik Wydziału Regulacji Rewizji Finansowej i Zawodów Księgowych, tel. 694-52-14 <a href="mailto:Iwona.Karpinska@mofnet.gov.pl">Iwona.Karpinska@mofnet.gov.pl</a></p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 07.08.2014 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Upoważnienie ustawowe – art. 18 ustawy z dnia 18 marca 2008 r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej (Dz. U. Nr 63, poz. 394)</p> <p><b>Nr w wykazie prac .....</b> 15.11</p>
--	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Potrzeba wydania rozporządzenia uchylającego wynika z faktu wejścia w życie ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o ułatwieniu dostępu do wykonywania niektórych zawodów regulowanych (Dz. U. poz. 769). Zmiany wprowadzone tą ustawą spowodują, iż usługowe prowadzenie ksiąg rachunkowych przestanie być zawodem regulowanym, a tym samym przestanie podlegać regulacjom ustawy o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej. W związku z powyższym nie będzie już podstawy prawnej do przeprowadzania procedury uznawania kwalifikacji do usługowego prowadzenia ksiąg rachunkowych, nie będzie też zasadne określanie w przepisach wykonawczych warunków, sposobu i trybu odbywania stażu adaptacyjnego oraz przeprowadzania testu umiejętności.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rozporządzenie uchyla rozporządzenie z dnia 27 listopada 2008 r. w sprawie stażu adaptacyjnego i testu umiejętności przeprowadzonych w celu uznania kwalifikacji do usługowego prowadzenia ksiąg rachunkowych. Oczekiwany efekt: eliminacja z porządku prawnego zbędnych regulacji.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Obywatele państw członkowskich UE, Konfederacji Szwajcarskiej lub państw członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – stron umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym, zwanych dalej „państwami członkowskimi”, którzy nabyli w tych państwach		Brak danych	Brak konieczności zdawania testu umiejętności czy też odbywania stażu adaptacyjnego w celu świadczenia usługowego prowadzenia ksiąg rachunkowych na terenie RP

kwalfikacje do wykonywania zawodu usługowego prowadzenia ksiąg rachunkowych, chcący wykonywać ten zawód na terenie RP			
Podmioty u których można było odbywać staż adaptacyjny		Brak danych	Brak konieczności organizowania stażu adaptacyjnego

#### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie uzgodniony z członkami Rady Ministrów oraz poddany konsultacjom społecznym w których będą uczestniczyli:

- Komisja Nadzoru Finansowego,
- Komisja Nadzoru Audytowego,
- Rzecznik Praw Obywatelskich,
- Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych,
- Komisja Egzaminacyjna,
- Krajowa Rada Biegłych Rewidentów,
- Stowarzyszenie Księgowych w Polsce,
- Stowarzyszenie Biegłych Rewidentów, Księgowych, Doradców Podatkowych, Prawników i Ekonomistów „LIBERTAS”,
- ACCA Polska
- Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej,
- Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”,
- Polska Izba Biur Rachunkowych,
- Rzecznik Praw Absolwenta,
- Konferencja Rektorów Akademickich Szkół Polskich,
- Rada Główna Nauki i Szkolnictwa Wyższego.

Projekt zostanie również – stosownie do treści art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

#### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
<b>Dochody ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Wydatki ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Saldo ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania	Projektowane rozporządzenie nie wymaga dodatkowych źródeł finansowania.												

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sektor finansów, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.
--	--

### 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Czas w latach od wejścia w życie zmian		Skutki						Łącznie (0-10)
		0	1	2	3	5	10	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Regulacje zawarte w projekcie rozporządzenia nie wywierają wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.
--	--

### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

### 9. Wpływ na rynek pracy

Uchylenie rozporządzenia w pośredni sposób przyczyni się do otwarcia rynku usług w zakresie usługowego prowadzenia

ksiąg rachunkowych dla osób, które przed wejściem ustawy deregulacyjnej musiałyby podejść do testu umiejętności lub stażu adaptacyjnego toku postępowania o uznanie kwalifikacji zawodowych do wykonywania zawodu usługowego prowadzenia ksiąg rachunkowych.

#### 10. Wpływ na pozostałe obszary

- środowisko naturalne  
 sytuacja i rozwój regionalny  
 inne:

- demografia  
 mienie państwowe

- informatyzacja  
 zdrowie

Omówienie wpływu

Przedmiotowy projekt nie będzie miał wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

#### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wykonanie delegacji ustawowej nastąpi w momencie wejścia w życie rozporządzenia tj. z dniem ogłoszenia.

#### 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie przewiduje się mechanizmów ewaluacji efektów projektu.

#### 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)