



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VII kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-10-46-14

Druk nr 2494
Warszawa, 11 czerwca 2014 r.

Pani
Ewa Kopacz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustawy o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym, ustawy o Funduszu Kolejowym oraz ustawy o podatku akcyzowym z projektami aktów wykonawczych.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Finansów.

Z poważaniem

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym, ustawy o Funduszu Kolejowym oraz ustawy o podatku akcyzowym

Art. 1. W ustawie z dnia 27 października 1994 r. o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym (Dz. U. z 2012 r. poz. 931, z późn. zm.¹⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 37i:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Opłata paliwowa stanowi przychód Krajowego Funduszu Drogowego i Funduszu Kolejowego, o którym mowa w ustawie z dnia 16 grudnia 2005 r. o Funduszu Kolejowym (Dz. U. z 2006 r. Nr 12, poz. 61, z późn. zm.²⁾), z tym że kwota stanowiąca 80% opłaty paliwowej stanowi przychód Krajowego Funduszu Drogowego, a kwota stanowiąca 20% tej opłaty – przychód Funduszu Kolejowego, z zastrzeżeniem ust. 2–3b.”,

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. W latach 2010–2014 przychód Funduszu Kolejowego stanowi kwota, o której mowa w ust. 1, powiększona corocznie o kwotę 100 mln zł, o którą pomniejsza się przychód z opłaty paliwowej Krajowego Funduszu Drogowego w danym roku.”,

c) po ust. 3 dodaje się ust. 3a i 3b w brzmieniu:

„3a. W 2015 r. przychód Funduszu Kolejowego stanowi kwota, o której mowa w ust. 1, powiększona o kwotę 500 mln zł, o którą pomniejsza się przychód z opłaty paliwowej Krajowego Funduszu Drogowego w tym roku.

3b. W latach 2016–2019 przychód Funduszu Kolejowego stanowi kwota, o której mowa w ust. 1, powiększona corocznie o kwotę 400 mln zł, o którą

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2012 r. poz. 951 oraz z 2013 r. poz. 433, 843, 1543 i 1646.

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2009 r. Nr 115, poz. 966, z 2010 r. Nr 108, poz. 686 i Nr 247, poz. 1651, z 2011 r. Nr 187, poz. 1113 oraz z 2013 r. poz. 1646.

pomniejsza się przychód z opłaty paliwowej Krajowego Funduszu Drogowego w danym roku.”,

d) dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

„5. Sposób i terminy przekazania kwoty 500 mln zł, o której mowa w ust. 3a, oraz kwoty 400 mln zł, o której mowa w ust. 3b, zostaną określone w umowie, o której mowa w art. 12 ustawy z dnia 16 grudnia 2005 r. o Funduszu Kolejowym.”;

2) w art. 37k po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Opłata paliwowa podlega zabezpieczeniu zabezpieczeniem akcyzowym na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2011 r. Nr 108, poz. 626, z późn. zm.³⁾), w celu zagwarantowania wykonania powstałego albo mogącego powstać obowiązku jej zapłaty.”;

3) w art. 37m:

a) po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

„3a. W latach 2015–2019 stawki opłaty paliwowej, o których mowa w ust. 1, obliczone z uwzględnieniem zasady, o której mowa w ust. 2, są podwyższone odpowiednio o 25,00 zł za 1000 l albo o 25,00 zł za 1000 kg. Kwota 25,00 zł nie podlega podwyższeniu zgodnie z ust. 2.”,

b) dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

„5. Minister właściwy do spraw transportu ogłaszając, zgodnie z ust. 4, stawki opłaty paliwowej na lata 2015–2019, uwzględnia kwotę 25,00 zł, o której mowa w ust. 3a.”.

Art. 2. W ustawie z dnia 16 grudnia 2005 r. o Funduszu Kolejowym (Dz. U. z 2006 r. Nr 12, poz. 61, z późn. zm.⁴⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 5:

a) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. W latach 2010–2014 środki, o których mowa w ust. 1 pkt 1, powiększa się corocznie o kwotę 100 mln zł, przekazywaną przez Bank Gospodarstwa Krajowego z bieżących wpływów z opłaty paliwowej.”,

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2011 r. Nr 120, poz. 690, Nr 171, poz. 1016, Nr 205, poz. 1208, Nr 232, poz. 1378 i Nr 291, poz. 1707, z 2012 r. poz. 1342 i 1456 oraz z 2013 r. poz. 939, 1231 i 1645.

⁴⁾ Patrz odnośnik nr 2.

b) dodaje się ust. 4 i 5 w brzmieniu:

„4. W 2015 r. środki, o których mowa w ust. 1 pkt 1, powiększa się o kwotę 500 mln zł, przekazywaną przez Bank Gospodarstwa Krajowego z bieżących wpływów z opłaty paliwowej.

5. W latach 2016–2019 środki, o których mowa w ust. 1 pkt 1, powiększa się corocznie o kwotę 400 mln zł, przekazywaną przez Bank Gospodarstwa Krajowego z bieżących wpływów z opłaty paliwowej.”;

2) w art. 5a dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 i dodaje się ust. 2 w brzmieniu:

„2. Sposób i terminy przekazywania kwoty 500 mln zł, o której mowa w art. 5 ust. 4, oraz kwoty 400 mln zł, o której mowa w art. 5 ust. 5, zostaną określone w umowie, o której mowa w art. 12.”.

Art. 3. W ustawie z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2011 r. Nr 108, poz. 626, z późn. zm.⁵⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 14 ust. 5b otrzymuje brzmienie:

„5b. W przypadku gdy zobowiązanie podatkowe lub obowiązek zapłaty opłaty paliwowej, o której mowa w art. 37h ust. 1 ustawy z dnia 27 października 1994 r. o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym (Dz. U. z 2012 r. poz. 931, z późn. zm.⁶⁾), zwanej dalej „opłatą paliwową”, wygasa na skutek zapłaty tego zobowiązania podatkowego lub tej opłaty paliwowej, organem właściwym do odnotowania zwolnienia zabezpieczenia generalnego z obciążenia jest naczelnik urzędu celnego, któremu podatnik składa deklarację podatkową.”;

2) w art. 28 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Właściwy naczelnik urzędu celnego zabezpiecza kwotę akcyzy oraz kwotę opłaty paliwowej, jeżeli nie zostały one zapłacone, w przypadkach i trybie stosowanym przy zabezpieczaniu należności celnych na podstawie przepisów prawa celnego, z wyjątkiem przypadków, gdy wyrób akcyzowy został objęty procedurą zawieszenia poboru akcyzy i zostało złożone zabezpieczenie akcyzowe.”;

⁵⁾ Patrz odnośnik nr 3.

⁶⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2012 r. poz. 951, z 2013 r. poz. 433, 843, 1543 i 1646 oraz z 2014 r. poz. ...

3) w art. 41a:

a) ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Z chwilą zweryfikowania projektu e-AD, przed przesłaniem e-AD zgodnie z art. 41b ust. 1, następuje automatyczne odnotowanie obciążenia zabezpieczenia generalnego kwotą akcyzy albo kwotą akcyzy oraz opłaty paliwowej, wynikającymi z ilości i rodzaju przemieszczanych wyrobów akcyzowych, albo następuje automatyczne odnotowanie objęcia wyrobów akcyzowych zabezpieczeniem ryczałtowym.”,

b) w ust. 7 pkt 1–3 otrzymują brzmienie:

„1) przekazać właściwemu naczelnikowi urzędu celnego wraz z dokumentem, o którym mowa w ust. 3 pkt 2, kopię dokumentu potwierdzającego złożenie zabezpieczenia akcyzowego, którym zostanie objęte zobowiązanie podatkowe albo zobowiązanie podatkowe oraz opłata paliwowa, dotyczące przemieszczanych wyrobów;

2) złożyć właściwemu naczelnikowi urzędu celnego oświadczenie w sprawie zabezpieczenia akcyzowego, którym zostanie objęte zobowiązanie podatkowe albo zobowiązanie podatkowe oraz opłata paliwowa, dotyczące przemieszczanych wyrobów, o terminie ważności i kwocie wolnej zabezpieczenia generalnego lub o wysokości i terminie ważności zabezpieczenia ryczałtowego;

3) złożyć właściwemu naczelnikowi urzędu celnego oświadczenie przewoźnika lub spedytora, który złożył zabezpieczenie generalne, albo podmiotu odbierającego, o wyrażeniu zgody na objęcie zobowiązania podatkowego podmiotu wysyłającego albo zobowiązania podatkowego podmiotu wysyłającego oraz opłaty paliwowej, do której zapłaty może być on obowiązany, ich zabezpieczeniem akcyzowym – w przypadkach, o których mowa w art. 63 ust. 3 pkt 1 i ust. 4.”;

4) w art. 41e ust. 8 otrzymuje brzmienie:

„8. W przypadku braku raportu odbioru albo gdy raport odbioru potwierdza dostarczenie tylko części przemieszczanych wyrobów akcyzowych do podmiotu odbierającego, odnotowanie zwolnienia:

1) zabezpieczenia generalnego z obciążenia, w całości lub w części, jest dokonywane w Systemie przez właściwego naczelnika urzędu celnego, po uzyskaniu przez

- niego potwierdzenia, że zobowiązanie podatkowe lub obowiązek zapłaty opłaty paliwowej dotyczące przemieszczanych wyrobów w całości lub w części wygasły lub że zobowiązanie podatkowe nie może już powstać;
- 2) wyrobów z objęcia zabezpieczeniem ryczałtowym jest dokonywane w Systemie przez właściwego naczelnika urzędu celnego, po uzyskaniu przez niego potwierdzenia, że zobowiązanie podatkowe oraz obowiązek zapłaty opłaty paliwowej dotyczące przemieszczanych wyrobów w całości wygasły lub że zobowiązanie podatkowe nie może już powstać.”;
- 5) w art. 50 w ust. 3 pkt 5 otrzymuje brzmienie:
- „5) formę i termin obowiązywania zabezpieczenia akcyzowego, a w przypadku zwolnienia podmiotu występującego z wnioskiem o zezwolenie na prowadzenie składu podatkowego z obowiązku złożenia zabezpieczenia – przewidywaną maksymalną kwotę zobowiązania podatkowego albo przewidywaną maksymalną kwotę zobowiązania podatkowego oraz opłaty paliwowej podlegających zabezpieczeniu akcyzowemu oraz termin ważności zwolnienia z obowiązku złożenia zabezpieczenia akcyzowego.”;
- 6) w art. 52 w ust. 2 pkt 3 otrzymuje brzmienie:
- „3) zabezpieczenie akcyzowe podmiotu prowadzącego skład podatkowy utraciło ważność albo nie zapewnia już pokrycia w terminie lub w należnej wysokości kwoty jego zobowiązania podatkowego albo kwoty zobowiązania podatkowego oraz opłaty paliwowej, do której zapłaty może być on obowiązany, a w przypadku gdy podmiot prowadzący skład podatkowy został zwolniony z obowiązku złożenia zabezpieczenia akcyzowego – jeżeli to zwolnienie utraciło ważność, a podmiot, we właściwym terminie, nie uzyskał nowego zwolnienia lub nie złożył zabezpieczenia akcyzowego w należnej wysokości;”;
- 7) w art. 56 w ust. 12 pkt 3 otrzymuje brzmienie:
- „3) zabezpieczenie akcyzowe podmiotu pośredniczącego utraciło ważność albo nie zapewnia już pokrycia w terminie lub w należnej wysokości kwoty jego zobowiązania podatkowego albo jego zobowiązania podatkowego oraz opłaty paliwowej, do której zapłaty może być on obowiązany;”;

8) w art. 63:

a) w ust. 1 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„Do złożenia zabezpieczenia akcyzowego w kwocie pokrywającej powstałe albo mogące powstać zobowiązanie podatkowe albo powstałe lub mogące powstać zobowiązanie podatkowe oraz opłatę paliwową, której obowiązek zapłaty powstał albo może powstać, są obowiązane następujące podmioty:”,

b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Zabezpieczenie akcyzowe może być złożone na czas oznaczony albo nieoznaczony, dla zagwarantowania pokrycia jednego lub wielu zobowiązań podatkowych, albo jednego lub wielu zobowiązań podatkowych oraz jednej lub wielu opłat paliwowych.”,

c) w ust. 3 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) przewoźnika lub spedytora – w przypadku przemieszczania przez nich wyrobów akcyzowych podmiotu obowiązane do złożenia zabezpieczenia akcyzowego z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy, dla zagwarantowania pokrycia zobowiązań podatkowych oraz opłaty paliwowej, mogących powstać w stosunku do tych wyrobów akcyzowych,”,

d) ust. 4 i 5 otrzymują brzmienie:

„4. W przypadku przemieszczania na terytorium kraju wyrobów akcyzowych między składami podatkowymi zobowiązanie podatkowe podmiotu wysyłającego albo jego zobowiązanie podatkowe oraz opłata paliwowa, której obowiązek zapłaty może powstać w stosunku do tych wyrobów akcyzowych, mogą być, na jego wniosek, objęte zabezpieczeniem akcyzowym podmiotu odbierającego, złożonym na terytorium kraju w formach określonych w art. 67 ust. 1 pkt 1–3, za zgodą podmiotu odbierającego.

5. Osoba, która złożyła zabezpieczenie akcyzowe zgodnie z ust. 3 lub której zabezpieczeniem akcyzowym zostały objęte zobowiązanie podatkowe podmiotu wysyłającego albo jego zobowiązanie podatkowe oraz opłata paliwowa, której obowiązek zapłaty może powstać w stosunku do przemieszczanych wyrobów akcyzowych zgodnie z ust. 4, odpowiada całym swoim majątkiem za zobowiązanie podatkowe podmiotu obowiązane do złożenia zabezpieczenia akcyzowego oraz opłatę paliwową, do której zapłaty jest obowiązany ten podmiot, wraz z odsetkami za zwłokę, solidarnie z tym podmiotem, do wysokości kwoty:

- 1) złożonego zabezpieczenia akcyzowego – w przypadku, o którym mowa w ust. 3;
 - 2) którą zostało obciążone zabezpieczenie generalne podmiotu odbierającego, lub kwoty zobowiązania podatkowego albo zobowiązania podatkowego oraz opłaty paliwowej objętych zabezpieczeniem ryczałtowym tego podmiotu, wraz z odsetkami za zwłokę – w przypadku, o którym mowa w ust. 4.”;
- 9) w art. 64:
- a) w ust. 1 pkt 3–5 otrzymują brzmienie:
 - „3) jego sytuacja finansowa i posiadany majątek zapewniają wywiązywanie się z zobowiązań podatkowych oraz obowiązku zapłaty opłaty paliwowej;
 - 4) nie posiada zaległości z tytułu cła i podatków stanowiących dochód budżetu państwa, opłaty paliwowej, składek na ubezpieczenia społeczne i zdrowotne oraz nie jest wobec niego prowadzone postępowanie egzekucyjne, likwidacyjne lub upadłościowe, z wyjątkiem postępowania upadłościowego z możliwością zawarcia układu;
 - 5) zobowiązał się do zapłacenia, na pierwsze pisemne żądanie właściwego naczelnika urzędu celnego, kwoty akcyzy oraz kwoty opłaty paliwowej, przypadających do zapłaty z tytułu powstania zobowiązania podatkowego oraz obowiązku zapłaty opłaty paliwowej.”,
 - b) w ust. 4 zdanie pierwsze otrzymuje brzmienie:

„Wnioski, o których mowa w ust. 3, powinny zawierać dane dotyczące podmiotu i prowadzonej przez niego działalności gospodarczej, w szczególności imię i nazwisko lub nazwę, adres zamieszkania lub siedziby podmiotu, a także określenie przewidywanych maksymalnych kwot zobowiązań podatkowych oraz opłat paliwowych, podlegających zabezpieczeniu akcyzowemu oraz terminu, na jaki zwolnienie ma być udzielone lub przedłużone.”,
 - c) ust. 10 otrzymuje brzmienie:

„10. Minister właściwy do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia, sposób dokumentowania spełnienia warunków określonych w ust. 1, w tym rodzaj dokumentów potwierdzających ich spełnienie, wzór wniosków, o których mowa w ust. 3, a także szczegółowy sposób udzielania, przedłużania i cofania zwolnienia, o którym mowa w ust. 1 i 1a, uwzględniając konieczność właściwego zabezpieczenia zobowiązań podatkowych oraz opłaty

paliwowej, a także konieczność zapewnienia przepływu informacji o zwolnieniach z obowiązku złożenia zabezpieczenia akcyzowego.”;

10) w art. 65:

a) w ust. 1 część wspólna otrzymuje brzmienie:

„– składają zabezpieczenie w formie zabezpieczenia generalnego w celu zagwarantowania pokrycia wielu zobowiązań podatkowych albo wielu zobowiązań podatkowych oraz wielu opłat paliwowych, z zastrzeżeniem ust. 8.”,

b) w ust. 1a pkt 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1) podatnika, o którym mowa w art. 78 ust. 1, lub przedstawiciela podatkowego, dla zagwarantowania pokrycia ich zobowiązań podatkowych oraz opłat paliwowych, do których zapłaty mogą być obowiązane te podmioty;

2) przewoźnika lub spedytora, dla zagwarantowania pokrycia zobowiązań podatkowych mogących powstać w stosunku do przemieszczanych przez nich, z zastosowaniem procedury zawieszania poboru akcyzy, wyrobów akcyzowych podmiotów obowiązanych do złożenia zabezpieczenia akcyzowego oraz opłat paliwowych, do których zapłaty mogą być obowiązane te podmioty.”,

c) w ust. 2 pkt 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1) wysokości zobowiązań podatkowych albo zobowiązań podatkowych oraz opłat paliwowych, gdy ich kwota może zostać dokładnie obliczona przy przyjmowaniu zabezpieczenia;

2) szacunkowej kwocie maksymalnej wynikającej z mogących powstać zobowiązań podatkowych oraz opłat paliwowych, których obowiązek zapłaty może powstać.”,

d) ust. 3–7a otrzymują brzmienie:

„3. Wysokość zabezpieczenia generalnego składanego przez podmiot pośredniczący ustala się w kwocie równej wysokości maksymalnej kwoty miesięcznego zobowiązania podatkowego mogącego powstać w przypadku użycia wyrobów akcyzowych niezgodnie z przeznaczeniem uprawniającym do zwolnienia od akcyzy lub naruszenia warunków tego zwolnienia oraz maksymalnej kwoty opłaty paliwowej, której obowiązek zapłaty może powstać w stosunku do tych wyrobów.

3a. Wysokość zabezpieczenia generalnego składanego przez podmiot, o którym mowa w ust. 1a, ustala się w kwocie wskazanej przez ten podmiot we wniosku o złożenie zabezpieczenia generalnego, oszacowanej przez ten podmiot na poziomie pozwalającym na pokrycie w każdym czasie zobowiązań podatkowych oraz opłat paliwowych, które mają być objęte tym zabezpieczeniem.

4. Dla ustalenia wysokości zabezpieczenia akcyzowego stosuje się stawki akcyzy oraz stawki opłaty paliwowej, obowiązujące w dniu powstania obowiązku podatkowego, a w przypadku gdy tego dnia nie można ustalić – w dniu złożenia zabezpieczenia; jeżeli jednak stawki akcyzy lub stawki opłaty paliwowej ulegną zmianie w trakcie trwania procedury zawieszenia poboru akcyzy, właściwy naczelnik urzędu celnego koryguje wysokość zabezpieczenia akcyzowego i powiadamia o tym podmiot, który złożył zabezpieczenie.

5. W przypadku gdy jest przyjmowane zabezpieczenie generalne dla zagwarantowania pokrycia zobowiązań podatkowych albo zobowiązań podatkowych oraz opłat paliwowych, których wysokość może ulec zmianie z upływem czasu, podmioty, o których mowa w ust. 1 lub 1a, są obowiązane wstępnie oszacować wysokość takiego zabezpieczenia na poziomie pozwalającym na pokrycie w każdym czasie tych zobowiązań podatkowych oraz opłat paliwowych.

6. Podmiot pośredniczący jest obowiązany aktualizować wysokość zabezpieczenia generalnego w sposób zapewniający pokrycie mogących powstać w każdym czasie jego zobowiązań podatkowych oraz opłat paliwowych, do których zapłaty może być obowiązany.

7. Dokonanie czynności lub zaistnienie stanu faktycznego, powodujących powstanie obowiązku podatkowego, wymaga odnotowania obciążenia zabezpieczenia generalnego kwotą powstałego lub mogącego powstać zobowiązania podatkowego albo kwotą zobowiązania podatkowego oraz opłaty paliwowej, której obowiązek zapłaty powstał lub może powstać, po uprzednim ustaleniu stanu jego wykorzystania.

7a. Z zastrzeżeniem art. 41a ust. 6, obciążenie zabezpieczenia generalnego kwotą powstałego lub mogącego powstać zobowiązania podatkowego albo kwotą zobowiązania podatkowego oraz opłaty paliwowej, której obowiązek zapłaty

powstał lub może powstać, i jego zwolnienie z obciążenia w przypadkach, o których mowa:

- 1) w ust. 1 pkt 1–3 i 5 oraz ust. 1a – odnotowuje właściwy naczelnik urzędu celnego;
 - 2) w ust. 1 pkt 4 – odnotowuje podmiot pośredniczący.”,
- e) po ust. 7a dodaje się ust. 7b w brzmieniu:

„7b. Obciążenie zabezpieczenia generalnego kwotą powstałego lub mogącego powstać zobowiązania podatkowego albo kwotą zobowiązania podatkowego oraz opłaty paliwowej, której obowiązek zapłaty powstał lub może powstać, a także jego zwolnienie z obciążenia, w przypadkach gdy to obciążenie lub zwolnienie nie jest odnotowywane z wykorzystaniem Systemu, może odnotowywać podmiot określony w ust. 1 pkt 1–3 i 5, pod warunkiem że sposób odnotowywania obciążenia zabezpieczenia generalnego oraz zwalniania go z tego obciążenia zapewnia możliwość ustalenia w każdym czasie stanu wykorzystania tego zabezpieczenia oraz został uzgodniony na piśmie z właściwym naczelnikiem urzędu celnego.”,

- f) ust. 8 otrzymuje brzmienie:

„8. Na wniosek podmiotu określonego w ust. 1, który spełnia warunki określone w art. 64 ust. 1 pkt 1, 3 i 4, właściwy naczelnik urzędu celnego wyraża zgodę na złożenie zabezpieczenia ryczałtowego dla zabezpieczenia wykonania jego zobowiązań podatkowych albo wykonania jego zobowiązań podatkowych oraz obowiązku zapłaty opłaty paliwowej przez ten podmiot. Przepisy art. 64 ust. 3–5, 8 i 9 oraz przepisy wydane na podstawie art. 64 ust. 10 dotyczące sposobu dokumentowania spełnienia warunków określonych w art. 64 ust. 1, w tym rodzaju dokumentów potwierdzających ich spełnienie, stosuje się odpowiednio.”;

- 11) w art. 66:

- a) w ust. 1:

– w pkt 3 lit. a otrzymuje brzmienie:

„a) sposób ustalania stanu wykorzystania zabezpieczenia generalnego oraz odnotowywania jego obciążenia i zwolnienia z obciążenia kwotą powstałego lub mogącego powstać zobowiązania podatkowego oraz opłaty paliwowej, której obowiązek zapłaty powstał lub może powstać,”,

– część wspólna otrzymuje brzmienie:

„– uwzględniając konieczność właściwego zabezpieczenia należności akcyzowych oraz opłaty paliwowej.”,

b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Minister właściwy do spraw finansów publicznych może określić, w drodze rozporządzenia:

- 1) inne niż określone w art. 63 ust. 4 przypadki, w których zobowiązania podatkowe podmiotów, o których mowa w art. 63 ust. 1, oraz opłaty paliwowe, do których zapłaty są lub mogą być obowiązane te podmioty, mogą być, na ich wniosek, objęte zabezpieczeniem akcyzowym osoby trzeciej, za zgodą tej osoby,
- 2) inne niż określone w art. 65 ust. 8 przypadki, w których może być złożone zabezpieczenie ryczałtowe,
- 3) przypadki, w których stosuje się dla niektórych wyrobów akcyzowych niższy poziom zabezpieczenia akcyzowego niż określony w ustawie, oraz określić ten poziom,
- 4) szczegółowe warunki odnotowywania przez podmiot, o którym mowa w art. 65 ust. 7b, obciążenia zabezpieczenia generalnego kwotą powstałego lub mogącego powstać zobowiązania podatkowego albo kwotą zobowiązania podatkowego oraz opłaty paliwowej, a także zwalniania go z tego obciążenia,
- 5) szczegółowy sposób odnotowywania przez podmiot, o którym mowa w art. 65 ust. 7b, obciążenia zabezpieczenia generalnego kwotą powstałego lub mogącego powstać zobowiązania podatkowego albo kwotą zobowiązania podatkowego oraz opłaty paliwowej, a także zwalniania go z tego obciążenia,
- 6) przypadki, w których nie odnotowuje się obciążenia zabezpieczenia generalnego kwotą powstałego lub mogącego powstać zobowiązania podatkowego albo kwotą powstałego lub mogącego powstać zobowiązania podatkowego oraz kwotą opłaty paliwowej, której obowiązek zapłaty powstał lub może powstać

– uwzględniając konieczność właściwego zabezpieczenia należności akcyzowych oraz opłaty paliwowej, zapewnienia sprawnego stosowania zabezpieczeń akcyzowych, a także uproszczenia obrotu wyrobami akcyzowymi.”;

12) w art. 67 w ust. 3 część wspólna otrzymuje brzmienie:

„– uwzględniając konieczność właściwego zabezpieczenia wykonania zobowiązań podatkowych w akcyzie oraz obowiązku zapłaty opłaty paliwowej.”;

13) w art. 69 ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1. Gwarant powinien zobowiązać się na piśmie do zapłacenia, solidarnie z podatnikiem, jego następcami prawnymi oraz osobą, której udzielił gwarancji bankowej lub ubezpieczeniowej, złożonej przez tę osobę jako zabezpieczenie akcyzowe zamiast podmiotu obowiązującego do złożenia zabezpieczenia akcyzowego lub łącznie z nim, bezwarunkowo i nieodwołalnie, na każde wezwanie właściwego naczelnika urzędu celnego, zabezpieczonej kwoty zobowiązania podatkowego, zabezpieczonej kwoty opłaty paliwowej, albo obu tych kwot, wraz z odsetkami za zwłokę, jeżeli ich zapłacenie stanie się wymagalne.

2. Gwarant odpowiada całym swoim majątkiem, solidarnie z podatnikiem, jego następcami prawnymi oraz osobą, której udzielił gwarancji bankowej lub ubezpieczeniowej, złożonej przez tę osobę jako zabezpieczenie akcyzowe zamiast podmiotu obowiązującego do złożenia zabezpieczenia akcyzowego lub łącznie z nim, za zobowiązanie podatkowe objęte gwarancją do czasu jego wygaśnięcia oraz za opłatę paliwową objętą gwarancją do czasu wygaśnięcia obowiązku jej zapłaty, wraz z odsetkami za zwłokę – do wysokości kwoty gwarancji.”;

14) art. 71 otrzymuje brzmienie:

„Art. 71. 1. Właściwy naczelnik urzędu celnego odmawia przyjęcia zabezpieczenia akcyzowego, jeżeli stwierdzi, że nie zapewni ono pokrycia w należnej wysokości kwoty zobowiązania podatkowego albo kwoty zobowiązania podatkowego oraz kwoty opłaty paliwowej.

2. Właściwy naczelnik urzędu celnego odmawia przyjęcia zabezpieczenia akcyzowego z określonym terminem ważności, jeżeli nie zabezpiecza ono w sposób skuteczny pokrycia w terminie kwoty zobowiązania podatkowego albo kwoty zobowiązania podatkowego oraz kwoty opłaty paliwowej.”;

15) w art. 72 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Jeżeli właściwy naczelnik urzędu celnego stwierdzi, że złożone zabezpieczenie akcyzowe nie zapewnia pokrycia w należnej wysokości lub w terminie kwoty zobowiązania podatkowego albo kwoty zobowiązania podatkowego oraz opłaty

paliwowej, jest obowiązany zażądać przedłużenia zabezpieczenia, złożenia dodatkowego lub nowego zabezpieczenia akcyzowego.”;

16) art. 73 i art. 74 otrzymują brzmienie:

„Art. 73. 1. Jeżeli określona lub zadeklarowana kwota akcyzy lub kwota opłaty paliwowej nie zostały zapłacone w terminie, organ podatkowy pokrywa je ze złożonego zabezpieczenia akcyzowego, z zastrzeżeniem ust. 2 i 3.

2. Organ podatkowy nie pokrywa kwoty akcyzy lub kwoty opłaty paliwowej, o których mowa w ust. 1, z zabezpieczenia akcyzowego podmiotu, o którym mowa w art. 63 ust. 3, w przypadku, o którym mowa w art. 42 ust. 1 pkt 4, jeżeli podmiot ten nie został poinformowany lub nie mógł być poinformowany o nieotrzymaniu przez podmiot wysyłający raportu odbioru albo dokumentu zastępującego raport odbioru bądź raportu wywozu albo dokumentu zastępującego raport wywozu i, w terminie miesiąca od dnia przekazania mu informacji o tym fakcie przez organ podatkowy, przedstawi dowód, że przemieszczanie wyrobów akcyzowych z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy zakończyło się zgodnie z art. 41a ust. 2, lub dowód potwierdzający miejsce wystąpienia nieprawidłowości na terytorium państwa członkowskiego.

3. Jeżeli kwota zabezpieczenia akcyzowego nie pokrywa w całości, kwoty akcyzy i kwoty opłaty paliwowej, wraz z odsetkami:

- 1) z części zabezpieczenia akcyzowego, której wysokość została ustalona dla pokrycia akcyzy – w pierwszej kolejności pokrywa się kwotę akcyzy wraz z odsetkami;
- 2) z części zabezpieczenia akcyzowego, której wysokość została ustalona dla pokrycia opłaty paliwowej – w pierwszej kolejności pokrywa się kwotę opłaty paliwowej wraz z odsetkami.

4. Jeżeli w celu pokrycia kwoty akcyzy lub kwoty opłaty paliwowej niezapłaconych w terminie wymagana jest sprzedaż, w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny (Dz. U. z 2014 r. poz. 121), praw z dokumentów mających wartość płatniczą złożonych jako zabezpieczenie akcyzowe, do sprzedaży stosuje się przepisy ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2012 r. poz. 1015, z późn. zm.⁷⁾).

⁷⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2012 r. poz. 1342 i 1529, z 2013 r. poz. 1289 oraz z 2014 r. poz. 379 i 567.

5. W przypadku, o którym mowa w ust. 1, należne odsetki za zwłokę od zaległości podatkowej są naliczane do dnia pokrycia kwoty akcyzy lub kwoty opłaty paliwowej.

Art. 74. 1. Zabezpieczenie akcyzowe nie może zostać zwrócone, dopóki nie wygasną lub nie będą mogły już powstać zobowiązanie podatkowe oraz obowiązek zapłaty opłaty paliwowej.

2. Jeżeli zobowiązanie podatkowe lub obowiązek zapłaty opłaty paliwowej wygaśnie częściowo lub nie może już powstać do części zabezpieczonej kwoty, złożone zabezpieczenie zostaje niezwłocznie częściowo zwrócone podmiotowi, który je złożył, na jego wniosek.

3. Jeżeli zobowiązanie podatkowe oraz obowiązek zapłaty opłaty paliwowej wygaśnie lub nie może już powstać, zabezpieczenie akcyzowe zostaje zwrócone na wniosek podmiotu, który je złożył, w terminie 7 dni.

4. Minister właściwy do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe warunki i tryb zwrotu zabezpieczenia akcyzowego, uwzględniając konieczność zabezpieczenia wykonania zobowiązań podatkowych w akcyzie oraz obowiązku zapłaty opłaty paliwowej.”;

17) w art. 89 po ust. 1 dodaje się ust. 1a i 1b w brzmieniu:

„1a. W latach 2015–2019 stawki akcyzy, o których mowa w ust. 1 pkt 2, 6, 8, 12 lit. a i c oraz pkt 14, są obniżone odpowiednio o 25,00 zł/1000 litrów, 25,00 zł/1000 kilogramów albo o 0,50 zł/1 gigadzul (GJ).

1b. Minister właściwy do spraw finansów publicznych ogłasza, w drodze obwieszczenia, w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”, stawki akcyzy, o których mowa w ust. 1 pkt 2, 6, 8, 12 lit. a i c oraz pkt 14, obowiązujące w poszczególnych latach kalendarzowych okresu, o którym mowa w ust. 1a, uwzględniając kwoty ich obniżenia zgodnie z ust. 1a:

- 1) w terminie do dnia 31 grudnia roku kalendarzowego poprzedzającego każdy rok z tego okresu;
- 2) niezwłocznie – w przypadku zmiany ich wysokości.”.

Art. 4. 1. Jeżeli czynności lub stany faktyczne, które spowodowały lub mogły spowodować powstanie obowiązku zapłaty opłaty paliwowej, o którym mowa w art. 37k ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, zostały dokonane lub powstały przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, art. 37k ust. 1a ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nie stosuje się.

2. Podmioty, które złożyły zabezpieczenie akcyzowe, o którym mowa w ustawie zmienianej w art. 3, w należnej wysokości przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, są zwolnione z obowiązku zabezpieczenia opłaty paliwowej, o którym mowa w art. 37k ust. 1a ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, do dnia:

- 1) wygaśnięcia lub utraty ważności złożonego zabezpieczenia akcyzowego,
 - 2) złożenia nowego lub dodatkowego zabezpieczenia akcyzowego,
 - 3) przedłużenia złożonego zabezpieczenia akcyzowego lub jego ważności
- nie dłużej jednak niż do dnia 31 grudnia 2015 r.

3. Podmioty, którym udzielono zwolnienia z obowiązku złożenia zabezpieczenia akcyzowego, o którym mowa w art. 64 ustawy zmienianej w art. 3, przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, są zwolnione z obowiązku zabezpieczenia opłaty paliwowej, o którym mowa w art. 37k ust. 1a ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, do dnia wygaśnięcia tego zwolnienia.

4. Zwolnienie z obowiązku złożenia zabezpieczenia akcyzowego udzielone przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy podmiotom zwolnionym z obowiązku zabezpieczenia opłaty paliwowej na podstawie ust. 3, nie może ulec przedłużeniu.

Art. 5. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2015 r., z wyjątkiem art. 1 pkt 3 i art. 3 pkt 17, które wchodzi w życie z dniem 1 października 2014 r.

UZASADNIENIE

Projekt ustawy wprowadzający zmiany w ustawie z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2011 r. Nr 108, poz. 626, z późn. zm.), w ustawie z dnia 27 października 1994 r. o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym (Dz. U. z 2012 r. poz. 931, z późn. zm.) oraz w ustawie z dnia 16 grudnia 2005 r. o Funduszu Kolejowym (Dz. U. z 2006 r. Nr 12, poz. 61, z późn. zm.) został opracowany w celu zapewnienia dodatkowych wpływów Funduszu Kolejowego (dalej „FK”). Wynika to z potrzeby zwiększenia możliwości finansowych niezbędnych do realizacji infrastrukturalnych projektów inwestycyjnych, utrzymania infrastruktury kolejowej, innych wydatków finansowanych z tego funduszu oraz maksymalnego wykorzystania środków pochodzących z Unii Europejskiej w ramach nowej perspektywy finansowej UE na lata 2014–2020.

Zgodnie z projektem ustawy dodatkowe środki finansowania FK będą pochodzić z wpływów z podwyższonej opłaty paliwowej. Równocześnie z podniesieniem stawek opłaty paliwowej zaproponowano obniżenie stawek podatku akcyzowego od paliw silnikowych o te same wartości, tak aby nie wpłynęło to na ceny tych paliw.

Zgodnie z ustawą o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym (dalej „KFD”) wprowadzanie na rynek krajowy paliw silnikowych oraz gazu, wykorzystywanych do napędu silników spalinowych, podlega opłacie paliwowej. Opłata paliwowa stanowi przychód KFD i FK, z tym że kwota stanowiąca 80% opłaty paliwowej stanowi przychód KFD, a kwota stanowiąca 20% tej opłaty – przychód FK.

Mając na uwadze fakt, że w obecnym stanie prawnym opłata paliwowa dzielona jest w proporcji 80:20, przyjęto rozwiązanie polegające na corocznym transferze środków z KFD do FK w wysokości 400 mln zł. Zasada ta będzie obowiązywać w latach 2015–2019. Podkreślenia wymaga, że w chwili obecnej w ww. ustawach istnieją już przepisy dotyczące dodatkowego zasilania FK w latach 2010–2015 ze środków KFD w wysokości 100 mln zł rocznie, które pozostają w mocy. W przeliczeniu na litr paliwa silnikowego udział opłaty paliwowej, w zależności od rodzaju paliwa, wynosi obecnie od około 7 do 26 groszy. Stawka opłaty paliwowej ulega corocznie zmianie w stopniu odpowiadającym wskaźnikowi wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych w okresie pierwszych trzech kwartałów roku, w którym stawki ulegają zmianie, w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego.

Wpływy z tytułu opłaty paliwowej w 2013 r. wyniosły ok. 4,65 mld zł.

W ustawie o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym zaproponowano zmiany w art. 37i, art. 37k oraz art. 37m.

W art. 37i dodano nowe ust. 3a i 3b rozstrzygające o podziale dodatkowych środków pochodzących z wpływów z opłaty paliwowej między FK i KFD – w 2015 r. (ust. 3a) i w latach 2016–2019 (ust. 3b) oraz ust. 5 regulujący sposób i terminy przekazywania tych środków. W efekcie konieczną okazała się także odpowiednia zmiana dostosowawcza ust. 1 i 3.

W art. 37k dodano ust. 1a odnoszący się do wprowadzenia nowego obowiązku objęcia opłaty paliwowej zabezpieczeniem akcyzowym na zasadach określonych w ustawie o podatku akcyzowym. Dodanie nowego przepisu ma na celu zminimalizowanie ryzyka powstania nieściągalnych zaległości w opłacie paliwowej, co nabiera znaczenia w sytuacji wzrastających stawek tej opłaty.

Kolejna zmiana polega na dodaniu w art. 37m nowego ust. 3a, na podstawie którego w latach 2015–2019 podwyższa się stawki opłaty paliwowej odpowiednio o 25,00 zł za 1000 l albo o 25,00 zł za 1000 kg, w zależności od rodzaju paliwa. Oznacza to, że w przedmiotowym okresie stawki opłaty paliwowej obliczone według dotychczasowych zasad (stawki określone w ust. 1 podlegają corocznej waloryzacji o wskaźnik wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych) będą podwyższone o wskazane kwoty, przy czym kwoty podwyższenia nie podlegają waloryzacji zgodnie z zasadą wynikającą z ust. 2 oraz nie sumują się w kolejnych latach.

W celu zapewnienia większej czytelności wprowadzanej zmiany, zwłaszcza dla odbiorców przedmiotowej normy prawnej, zdecydowano się na dodanie ust. 5 w art. 37m. Zgodnie z dodanym ust. 5 stawki opłaty paliwowej na lata 2015–2019 ogłaszane w drodze obwieszczenia w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” będą uwzględniały kwotę podwyższenia (o 25,00 zł za 1000 l albo o 25,00 zł za 1000 kg, w zależności od rodzaju paliwa). Aby umożliwić przedsiębiorcom zapoznanie się z wysokością stawek opłaty paliwowej obowiązujących od 1 stycznia 2015 r., zaproponowano, aby ten przepis wszedł w życie z dniem 1 października 2014 r.

W związku z przyjętym założeniem przeznaczenia w latach 2015–2019 środków uzyskanych z podwyższenia opłaty paliwowej na finansowanie inwestycji i utrzymania infrastruktury kolejowej równolegle zaproponowano stosowną nowelizację ustawy o Funduszu Kolejowym.

FK został utworzony w Banku Gospodarstwa Krajowego w celu gromadzenia środków finansowych na przygotowanie oraz realizację budowy i przebudowy linii kolejowych, remonty i utrzymanie linii kolejowych, likwidację zbędnych linii kolejowych oraz wydatki bieżące PKP Polskich Linii Kolejowych Spółki Akcyjnej związane z działalnością polegającą na zarządzaniu infrastrukturą kolejową, a także finansowania zadań w zakresie kolejnictwa.

Środki FK pochodzą m.in. z: wpływów z obligacji emitowanych na rzecz funduszu przez Bank Gospodarstwa Krajowego, kredytów lub pożyczek zaciągniętych na rzecz funduszu przez Bank Gospodarstwa Krajowego, akcji w spółkach publicznych, inwestycji środków FK w jednostki uczestnictwa funduszy rynku pieniężnego.

Jednak jednym z podstawowych źródeł finansowania FK jest opłata paliwowa. Środki finansowe wpływające z tego tytułu uzyskane ze sprzedaży paliw silnikowych są, jak to opisano powyżej, przeznaczone w 80% na zasilenie KFD, a kwota stanowiąca 20% tej opłaty stanowi przychód FK.

Wydatki FK na cele ustawowe wynikają (w latach 2014–2019) z „Programu rzeczowo-finansowego wykorzystania środków Funduszu Kolejowego” uchwalonego przez Radę Ministrów. Wypłaty ze środków Funduszu dokonywane są na podstawie wniosków o wypłatę składanych w Banku przez ministra właściwego do spraw transportu i w oparciu o plan finansowy funduszu, opracowany w zakresie wydatków zgodnie z ww. Programem rzeczowo-finansowym.

Beneficjentami wypłat dokonywanych ze środków FK są:

- zarządcy infrastruktury kolejowej, którzy zawarli umowy z ministrem właściwym do spraw transportu na realizację zadań w zakresie remontów i utrzymania infrastruktury kolejowej, inwestycji kolejowych oraz likwidacji zbędnych linii kolejowych,
- samorządy województw z tytułu finansowania lub współfinansowania przez samorządy województw zadań w zakresie zakupu, modernizacji oraz napraw

- pojazdów kolejowych przeznaczonych do przewozów pasażerskich wykonywanych na podstawie umowy o świadczenie usług publicznych (w latach 2009–2015),
- PKP S.A. z tytułu nabycia przez Skarb Państwa akcji PKP Polskich Linii Kolejowych S.A.,
 - PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. z tytułu finansowania wydatków bieżących związanych z działalnością polegającą na zarządzaniu infrastrukturą kolejową.

Istotą wprowadzanych w art. 5 i art. 5a ustawy o Funduszu Kolejowym zmian jest, analogicznie jak w przypadku art. 37i o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym, dodanie odpowiednich przepisów pozwalających na realizację przyjętego założenia, tj. przeznaczenia w latach 2015–2019 środków wynikających z podwyższenia opłaty paliwowej na rzecz FK. Pozwolą one na finansowanie zadań w zakresie inwestycji infrastrukturalnych, utrzymania infrastruktury kolejowej oraz innych wydatków finansowanych z jego środków.

W art. 5 dodano nowe ust. 4 i 5 rozstrzygające o powiększeniu środków FK o dodatkowe kwoty przekazywane przez Bank Gospodarstwa Krajowego pochodzące z wpływów z opłaty paliwowej – w 2015 r. o 500 mln zł (ust. 4), a w latach 2016–2019 o 400 mln zł (ust. 5). W efekcie konieczna okazała się także odpowiednia zmiana dostosowawcza art. 5a – dotychczasowa treść została oznaczona jako ust. 1, a w dodanym ust. 2 uregulowano sposób i terminy przekazywania ww. środków przez BGK.

Pozostałe z proponowanych zmian dotyczą ustawy o podatku akcyzowym. W większości (artykuły: 14, 28, 41a, 41e, 50, 52, 56, 63–67, 69, 71–74) są one konsekwencją nałożenia w art. 37k ust. 1a ustawy o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym obowiązku złożenia zabezpieczenia akcyzowego, gwarantującego wykonanie powstałego albo mogącego powstać obowiązku jej zapłaty.

Jak już opisano powyżej, dodanie nowego przepisu ma na celu zminimalizowanie ryzyka powstania nieściągalnych zaległości w opłacie paliwowej, zwłaszcza w sytuacji wzrastających stawek tej opłaty. Zaległości z tytułu opłaty paliwowej wg stanu na koniec listopada 2013 r. wynosiły w skali kraju przeszło 143,8 mln zł. Z tych powodów zaproponowano rozwiązanie, którego wprowadzenie stanowić będzie z jednej strony nowe obciążenie dla przedsiębiorców, z drugiej zaś zabezpieczenie wykonania obowiązku zapłaty opłaty paliwowej.

Termin powstania obowiązku zapłaty opłaty paliwowej i terminy jej zapłaty są takie same, jak termin powstania zobowiązania podatkowego w akcyzie i terminy zapłaty akcyzy, dlatego też najwłaściwszym sposobem uregulowania kwestii związanych ze złożeniem i stosowaniem zabezpieczenia zapłaty opłaty paliwowej jest włączenie go do zabezpieczania akcyzowego. Takie rozwiązanie umożliwi stosowanie zarówno do opłaty paliwowej, jak i akcyzy, tych samych przepisów dotyczących zabezpieczeń, określonych w ustawie o podatku akcyzowym i przepisach wykonawczych. Umożliwi także jednolitość postępowania w zakresie składania zabezpieczeń akcyzowych, w tym: złożenia zabezpieczenia przez osobę trzecią, ustalania wysokości zabezpieczenia, zwolnienia z obowiązku złożenia zabezpieczenia akcyzowego, przedłużenia ważności lub cofnięcia zwolnienia z obowiązku złożenia zabezpieczenia akcyzowego, ustalenia lub aktualizacji wysokości zabezpieczenia akcyzowego, odmowy przyjęcia zabezpieczenia akcyzowego lub przedłużenia ważności zabezpieczenia akcyzowego, objęcia zabezpieczeniem akcyzowym wyrobów akcyzowych zwolnionych od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, wyrażenia zgody na złożenie zabezpieczenia ryczałtowego, przedłużenia ważności lub cofnięcia zgody na złożenie zabezpieczenia ryczałtowego, stosowania zabezpieczenia akcyzowego, w tym obciążania zabezpieczenia i jego zwalniania z obciążenia, również z wykorzystaniem systemów informatycznych, oraz stosowania wzorów druków określonych dla zabezpieczeń akcyzowych, zwrotu zabezpieczenia akcyzowego, pokrywania z zabezpieczenia zaległości oraz zwrotu zabezpieczenia.

W związku z powyższym w ustawie o podatku akcyzowym w artykułach: 14, 28, 41a, 41e, 50, 52, 56, 63–67, 69 i 71–74 wprowadzono zmiany mające na celu objęcie opłaty paliwowej zabezpieczeniem akcyzowym. Zmiany te polegają na rozszerzeniu zakresu ww. przepisów o opłatę paliwową. Rozszerzenie funkcjonującego obecnie obowiązku złożenia zabezpieczenia akcyzowego o zabezpieczenie gwarantujące wykonanie powstałego lub mogącego powstać obowiązku zapłaty opłaty paliwowej od wprowadzanych na rynek krajowy paliw silnikowych oraz gazów, wykorzystywanych do napędu silników spalinowych (będących wyrobami akcyzowymi w rozumieniu przepisów ustawy o podatku akcyzowym), ściśle wiąże się z organizacją obrotu wyrobami akcyzowymi, a tym samym mieści się w zakresie przedmiotowym ustawy (art. 1 pkt 1).

W związku z projektowanymi zmianami przepisów dotyczących zabezpieczenia akcyzowego należy wyjaśnić znaczenie takich pojęć, jak obowiązek podatkowy i zobowiązanie podatkowe w akcyzie oraz opłata paliwowa i obowiązek zapłaty opłaty paliwowej, a także cel stosowania zabezpieczenia akcyzowego.

Ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2012 r. poz. 749, z późn. zm.) zawiera definicje legalne pojęć „obowiązek podatkowy” i „zobowiązanie podatkowe”. Obowiązkiem podatkowym jest wynikająca z ustaw podatkowych nieskonkretyzowana powinność przymusowego świadczenia pieniężnego w związku z zaistnieniem zdarzenia określonego w tych ustawach, a zobowiązaniem podatkowym jest wynikające z obowiązku podatkowego zobowiązanie podatnika do zapłacenia na rzecz Skarbu Państwa, województwa, powiatu albo gminy podatku w wysokości, w terminie oraz w miejscu określonych w przepisach prawa podatkowego.

Innymi słowy zobowiązanie podatkowe w akcyzie to skonkretyzowany co do kwoty akcyzy, miejsca i terminu jej zapłaty obowiązek podatkowy. Pod pojęciem „zobowiązanie podatkowe” rozumie się kwotę podatku, jak również obowiązek jej zapłaty, w przeciwieństwie do opłaty paliwowej, w przypadku której konieczne jest używanie sformułowania „opłata paliwowa” oznaczające obliczoną kwotę tej opłaty oraz sformułowania „obowiązek zapłaty opłaty paliwowej” oznaczające obowiązek jej uiszczenia.

Ustawa o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym nie zawiera definicji legalnej opłaty paliwowej oraz obowiązku zapłaty opłaty paliwowej, natomiast zgodnie z art. 37k ust. 1 tej ustawy obowiązek zapłaty opłaty paliwowej powstaje z dniem powstania zobowiązania podatkowego w podatku akcyzowym od paliw silnikowych oraz gazu, o których mowa w art. 37h tej ustawy.

Obowiązek podatkowy w akcyzie powstaje z dniem wykonania czynności lub zaistnienia stanu faktycznego, będących przedmiotem opodatkowania akcyzą. Taką czynnością jest np. wyprodukowanie wyrobu akcyzowego w postaci paliwa silnikowego w składzie podatkowym. Z dniem wyprodukowania tego paliwa powstaje obowiązek podatkowy w akcyzie, w wyniku którego może powstać zobowiązanie podatkowe, którego powstanie spowoduje z kolei powstanie obowiązku zapłaty opłaty paliwowej. Zatem z dniem wyprodukowania przedmiotowego paliwa zaistnieje możliwość powstania zobowiązania podatkowego (i konieczność zapłaty akcyzy), a tym

samym również powstanie obowiązku zapłaty opłaty paliwowej. Zabezpieczenie akcyzowe ma na celu zagwarantowanie pokrycia tych należności w sytuacji, gdy podmiot obowiązany do ich zapłaty nie wywiąże się z tego obowiązku.

W związku z powyższym, zgodnie z niniejszym projektem ustawy, z dniem zaistnienia możliwości powstania zobowiązania podatkowego w akcyzie, z którym może się wiązać powstanie obowiązku zapłaty opłaty paliwowej, kwota tych należności obciąży złożone zabezpieczenie generalne. Natomiast z dniem wygaśnięcia tych należności, w całości lub w części, nastąpi zwolnienie tego zabezpieczenia z obciążenia, odpowiednio w całości lub części. Przepisy ustawy o podatku akcyzowym wymagają odnotowania we właściwy sposób zarówno obciążenia, jak i zwolnienia z obciążenia zabezpieczenia akcyzowego złożonego w postaci zabezpieczenia generalnego.

Należy jednocześnie zaznaczyć, że obowiązek zabezpieczenia akcyzy dotyczy wszystkich wyrobów akcyzowych, natomiast zabezpieczenie opłaty paliwowej tylko paliw silnikowych i gazu, wykorzystywanych do napędu silników spalinowych.

W świetle art. 37n ustawy o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym właściwość miejscowa organów podatkowych w sprawach akcyzy będzie obejmować również sprawy związane z zabezpieczeniem opłaty paliwowej. Zgodnie z tą ustawą organami właściwymi miejscowo w sprawach opłaty paliwowej są odpowiednio naczelnik urzędu celnego właściwy miejscowo w sprawach podatku akcyzowego, a w przypadku importera paliw – właściwy ze względu na miejsce powstania długu celnego, oraz dyrektor izby celnej właściwy dla naczelnika tego urzędu, zatem ich właściwość w sprawach akcyzy pokrywa się z właściwością w sprawach opłaty paliwowej.

Z uwagi na uwarunkowania organizacyjne i rachunkowe organów podatkowych, art. 14 ust. 5b ustawy o podatku akcyzowym określa szczególną właściwość organów podatkowych do odnotowania zwolnienia zabezpieczenia generalnego z obciążenia, w przypadku gdy zobowiązanie podatkowe wygasa na skutek zapłaty. Zgodnie z projektowanym brzmieniem tego przepisu określona w nim właściwość organów podatkowych będzie miała zastosowanie, w przypadku gdy na skutek zapłaty wygasa zobowiązanie podatkowe, obowiązek zapłaty opłaty paliwowej lub obie te należności jednocześnie.

W art. 28 ust. 3 doprecyzowano kwestie związane z importem wyrobów akcyzowych. W przypadkach i trybie stosowanym przy zabezpieczaniu należności celnych na podstawie przepisów prawa celnego zabezpiecza się kwotę akcyzy oraz kwotę opłaty paliwowej, jeżeli nie zostały one zapłacone. W celu uniknięcia stosowania odrębnych procedur przy zabezpieczeniu długu celnego i akcyzy dotyczących tej samej czynności, którą jest import wyrobów akcyzowych, stosuje się w tym zakresie przepisy celne, z wyjątkiem przypadków, gdy wyrób akcyzowy został objęty procedurą zawieszenia poboru akcyzy i zostało już złożone zabezpieczenie akcyzowe. Przepisy celne przewidują tzw. zwolnienie towaru w przypadku nieuiszczenia kwoty długu celnego, jeżeli zostanie złożone zabezpieczenie długu celnego. Zgodnie z ustawą o podatku akcyzowym takie postępowanie stosuje się również w przypadku akcyzy od importowanych wyrobów akcyzowych, o ile ta akcyza nie została objęta zabezpieczeniem akcyzowym złożonym w trybie przepisów akcyzowych. Zgodnie z niniejszym projektem powyższe postępowanie będzie stosowane również w odniesieniu do opłaty paliwowej.

W treści art. 41a ust. 6 i 7 oraz art. 41e ust. 8 w zakresie odnoszącym się do zabezpieczenia akcyzowego dokonano zmian powodujących objęcie tymi regulacjami opłaty paliwowej. Przepisy te regulują kwestie odnotowywania obciążenia i zwolnienia z obciążenia zabezpieczenia generalnego oraz odnotowywania objęcia i zwolnienia z objęcia wyrobów akcyzowych zabezpieczeniem ryczałtowym, w przypadku korzystania z krajowego systemu teleinformatycznego służącego do obsługi przemieszczania wyrobów akcyzowych z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy, a także postępowanie w sytuacji, gdy ten system jest niedostępny.

Zgodnie z projektem kwota składanego zabezpieczenia akcyzowego oraz odnotowana kwota obciążenia zabezpieczenia generalnego powinny zawsze obejmować zarówno zobowiązanie podatkowe, jak i opłatę paliwową. Natomiast zwrot zabezpieczenia akcyzowego lub odnotowanie zwolnienia z obciążenia zabezpieczenia generalnego może dotyczyć zobowiązania podatkowego albo zobowiązania podatkowego i opłaty paliwowej. Jest to spowodowane faktem, że zarówno składane zabezpieczenie akcyzowe, jak i kwota obciążenia zabezpieczenia generalnego, muszą uwzględniać ryzyko powstania i nieuiszczenia przez podmiot wszystkich jego zobowiązań w maksymalnej wysokości, natomiast ich wygaśnięcie, np. na skutek zapłaty, może

dotyczyć wszystkich zobowiązań objętych zabezpieczeniem albo tylko niektórych z nich.

Zmiana w art. 50 w ust. 3 pkt 5 dotyczy zakresu danych określonych w zezwoleniu na prowadzenie składu podatkowego, który w przypadku zwolnienia podmiotu występującego z wnioskiem o zezwolenie na prowadzenie składu podatkowego z obowiązku złożenia zabezpieczenia akcyzowego będzie obejmował przewidywaną maksymalną kwotę zobowiązania podatkowego albo, w wyniku zmiany treści tego przepisu, przewidywaną maksymalną kwotę zobowiązania podatkowego oraz opłaty paliwowej (druga alternatywa będzie miała zastosowanie w przypadku paliw silnikowych lub gazu, wykorzystywanych do napędu silników spalinowych).

Zmiany w art. 52 w ust. 2 pkt 3 oraz w art. 56 w ust. 12 pkt 3 dotyczą określenia przypadków, w których właściwy naczelnik urzędu celnego cofa z urzędu zezwolenie na prowadzenie składu podatkowego albo zezwolenie na prowadzenie działalności jako podmiot pośredniczący. Cofnięcie zezwolenia będzie następowało m.in. w przypadku, gdy zabezpieczenie akcyzowe utraciło ważność albo nie zapewnia już pokrycia w terminie lub w należnej wysokości kwoty zobowiązania podatkowego podmiotu albo kwoty zobowiązania podatkowego oraz opłaty paliwowej, do której zapłaty może być on obowiązany. W związku z art. 57 ust. 11, art. 62a ust. 10 oraz art. 81 ust. 10 ustawy o podatku akcyzowym powyższy przypadek będzie również podstawą do cofnięcia zezwolenia na nabywanie wyrobów jako zarejestrowany odbiorca, zezwolenia na wysyłanie wyrobów akcyzowych jako zarejestrowany wysyłający oraz zezwolenia na wykonywanie czynności w charakterze przedstawiciela podatkowego.

W art. 63 w ust. 1, zawierającym katalog podmiotów obowiązanych do złożenia zabezpieczenia akcyzowego, doprecyzowano wprowadzenie do wyliczenia. Zgodnie z projektem zabezpieczenie akcyzowe powinno być złożone przez te podmioty w kwocie pokrywającej powstałe albo mogące powstać zobowiązanie podatkowe, albo (w przypadku paliw silnikowych i gazu, wykorzystywanych do napędu silników spalinowych) powstałe lub mogące powstać zobowiązanie podatkowe oraz opłatę paliwową, której obowiązek zapłaty powstał albo może powstać.

Należy wyjaśnić, że katalog podmiotów obowiązanych do złożenia zabezpieczenia akcyzowego określony w ustawie o podatku akcyzowym pokrywa się *de facto*, mimo odmiennej redakcji przepisów, z katalogiem podmiotów obowiązanych do

zabezpieczenia opłaty paliwowej określonym niniejszym projektem ustawy w ustawie o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym.

Zgodnie z dodanym ust. 1a w art. 37k ustawy o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym opłata paliwowa będzie podlegać zabezpieczeniu zabezpieczeniem akcyzowym na zasadach określonych w ustawie o podatku akcyzowym w celu zagwarantowania wykonania powstałego albo mogącego powstać obowiązku jej zapłaty. Zgodnie z art. 37j ust. 1 powyższej ustawy obowiązek zapłaty opłaty paliwowej ciąży na producencie paliw silnikowych lub gazu, importerze paliw silnikowych lub gazu, podmiocie dokonującym nabycia wewnątrzspółnotowego w rozumieniu przepisów o podatku akcyzowym paliw silnikowych lub gazu albo innym podmiocie podlegającym na podstawie przepisów o podatku akcyzowym obowiązkowi podatkowemu w zakresie akcyzy od paliw silnikowych lub gazu. Zarówno produkcja i import paliw silnikowych lub gazu, jak i ich nabycie wewnątrzspółnotowe, a także inne czynności powodujące powstanie obowiązku podatkowego w akcyzie są zgodnie z ustawą o podatku akcyzowym przedmiotem opodatkowania akcyzą. Z kolei wszystkie podmioty wymienione w art. 63 ust. 1 ustawy o podatku akcyzowym wykonują czynności, które są przedmiotem opodatkowania akcyzą. W związku z powyższym na tych podmiotach, jeżeli prowadzą działalność w zakresie paliw silnikowych lub gazu, wykorzystywanych do napędu silników spalinowych, ciąży obowiązek zapłaty opłaty paliwowej (w przypadku powstania zobowiązania podatkowego w akcyzie od tych wyrobów). Ponieważ zgodnie z projektowanym art. 37k ust. 1a ustawy o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym opłata paliwowa będzie podlegać zabezpieczeniu zabezpieczeniem akcyzowym na zasadach określonych w ustawie o podatku akcyzowym do zabezpieczenia opłaty paliwowej będą zobowiązane podmioty wymienione w art. 63 ust. 1 tej ustawy, o ile ciąży na nich obowiązek zapłaty opłaty paliwowej.

W wyniku projektowanej zmiany treści ust. 2 w art. 63 zabezpieczenie akcyzowe w przypadku paliw silnikowych lub gazu będzie składane dla zagwarantowania pokrycia jednego lub wielu zobowiązań podatkowych oraz jednej albo wielu opłat paliwowych. W przypadku, o którym mowa w ust. 3 pkt 1 tego artykułu, przewoźnik lub spedytor będzie mógł złożyć zabezpieczenie akcyzowe zamiast osoby, której wyroby akcyzowe będzie przemieszczał, dla zagwarantowania pokrycia zobowiązań

podatkowych oraz opłaty paliwowej, mogących powstać w stosunku do przemieszczanych wyrobów akcyzowych.

Zmiana w art. 63 ust. 4 umożliwi objęcie zabezpieczeniem akcyzowym podmiotu odbierającego zobowiązania podatkowe podmiotu wysyłającego wraz z opłatą paliwową, której obowiązek zapłaty może powstać w stosunku do przemieszczanych wyrobów akcyzowych.

Art. 63 ust. 5 określa zakres odpowiedzialności osób trzecich, których zabezpieczenie akcyzowe zostało wykorzystane dla zagwarantowania pokrycia należności wymaganych od podmiotów obowiązanych do złożenia zabezpieczenia. Odpowiedzialność ta będzie obejmować zarówno zobowiązanie podatkowe podmiotu obowiązującego do złożenia zabezpieczenia akcyzowego, jak i obowiązek zapłaty opłaty paliwowej, do której zapłaty będzie obowiązany ten podmiot, wraz z odsetkami za zwłokę.

Art. 64 ust. 1 określa kryteria, jakie musi spełnić podmiot ubiegający się o zwolnienie z obowiązku złożenia zabezpieczenia. W wyniku zmiany pkt 3–5, dotyczących warunków pozostawania podmiotu we właściwej kondycji finansowo-majątkowej, nieposiadania zaległości m.in. z tytułu cła i podatków, zobowiązania się przez ten podmiot do zapłacenia należnej kwoty akcyzy na pierwsze pisemne żądanie właściwego naczelnika urzędu celnego, powyższe sytuacje będą obejmować również opłatę paliwową.

W wyniku zmiany ust. 4 w art. 64 podmiot składający wniosek o zwolnienie go z obowiązku złożenia zabezpieczenia akcyzowego będzie obowiązany do określenia w nim m.in. przewidywanej maksymalnej kwoty opłat paliwowych podlegających zabezpieczeniu akcyzowemu.

W związku z projektowanym objęciem opłaty paliwowej zabezpieczeniem akcyzowym, w art. 64 w ust. 10 uzupełniono wytyczne dla ministra właściwego do spraw finansów publicznych do wydania przepisów wykonawczych, regulujących szczegółowo sprawy związane z udzieleniem zwolnienia z obowiązku złożenia zabezpieczenia akcyzowego w sposób uwzględniający konieczność właściwego zabezpieczenia opłaty paliwowej.

Art. 65 zawiera przepisy dotyczące szczególnych rodzajów zabezpieczenia akcyzowego, jakimi są zabezpieczenie generalne i zabezpieczenie ryczałtowe. W tych przepisach dokonano zmian umożliwiających ich stosowanie również w zakresie zabezpieczenia opłaty paliwowej.

W wyniku tych zmian zabezpieczenie generalne będzie składane w celu zagwarantowania pokrycia wielu zobowiązań podatkowych albo wielu zobowiązań podatkowych oraz wielu opłat paliwowych (w przypadku paliw silnikowych lub gazu, wykorzystywanych do napędu silników spalinowych).

Wysokość zabezpieczenia generalnego i pośrednio zabezpieczenia ryczałtowego (zabezpieczenie ryczałtowe ustala się na poziomie 30% zabezpieczenia generalnego) będzie ustalana na poziomie równym odpowiednio wysokości zobowiązań podatkowych albo zobowiązań podatkowych oraz opłat paliwowych. Kwoty zabezpieczenia zobowiązań podatkowych i zabezpieczenia opłaty paliwowej będą ustalane i wykazywane w dokumentacji analitycznej oddzielnie, jednak kwota zabezpieczenia akcyzowego będzie stanowiła całość, jako ich suma.

Zabezpieczenie generalne podmiotu pośredniczącego będzie składane z uwzględnieniem maksymalnej kwoty opłaty paliwowej, której obowiązek zapłaty może powstać w przypadku użycia wyrobów akcyzowych zwolnionych od akcyzy niezgodnie z przeznaczeniem uprawniającym do zwolnienia lub naruszenia warunków tego zwolnienia.

Dla ustalenia wysokości zabezpieczenia akcyzowego będą stosowane stawki opłaty paliwowej obowiązujące w dniu powstania obowiązku podatkowego. Obowiązek zapłaty opłaty paliwowej powstaje dopiero po przekształceniu się obowiązku podatkowego w zobowiązanie podatkowe, dlatego stosowane będą stawki opłaty paliwowej obowiązujące w dniu powstania obowiązku podatkowego, a gdy nie będzie można go ustalić – w dniu złożenia zabezpieczenia. Jeżeli jednak stawki opłaty paliwowej ulegną zmianie w trakcie trwania procedury zawieszenia poboru akcyzy, właściwy naczelnik urzędu celnego skoryguje wysokość zabezpieczenia akcyzowego i powiadomi o tym podmiot, który złożył zabezpieczenie.

Jeżeli wysokość opłat paliwowych ulegnie zmianie, podmioty składające zabezpieczenie generalne będą obowiązane wstępnie oszacować wysokość tego zabezpieczenia na poziomie pozwalającym na pokrycie w każdym czasie tych opłat paliwowych.

Podmiot pośredniczący jest obowiązany aktualizować wysokość zabezpieczenia generalnego w sposób zapewniający pokrycie m.in. opłat paliwowych, do których zapłaty może być obowiązany.

Dokonanie czynności lub zaistnienie stanu faktycznego, powodujących powstanie obowiązku podatkowego, wymaga odnotowania obciążenia zabezpieczenia generalnego, tzw. saldowania zabezpieczenia generalnego. W przypadku paliw silnikowych lub gazu do napędu silników spalinowych, odnotowane będzie odpowiednio, przez naczelnika urzędu celnego albo podmiot pośredniczący, obciążenie kwotą powstałego lub mogącego powstać zobowiązania podatkowego oraz kwotą opłaty paliwowej, której obowiązek zapłaty powstał lub może powstać.

W art. 65 dodano ponadto ust. 7b, który stwarza możliwość samodzielnego saldowania zabezpieczenia generalnego przez podmioty wymienione w art. 65 ust. 1 pkt 1–3 i pkt 5, z wyjątkiem przypadków, gdy saldowanie będzie dokonywane automatycznie przez krajowy system teleinformatyczny służący do obsługi przemieszczania wyrobów akcyzowych z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy. Samodzielnego saldowania zabezpieczenia generalnego można będzie dokonywać pod warunkiem, że sposób jego dokonywania zapewniać będzie możliwość ustalenia w każdym czasie stanu wykorzystania tego zabezpieczenia oraz zostanie uzgodniony na piśmie z właściwym naczelnikiem urzędu celnego.

Upoważnienie ustawowe określone w art. 66, w tym wytyczne dla ministra, zostało odpowiednio uzupełnione odniesieniami do opłaty paliwowej. W ust. 1 w pkt 3 uzupełniono przepis lit. a nakładający na ministra właściwego do spraw finansów publicznych obowiązek określenia sposobu ustalania stanu wykorzystania zabezpieczenia generalnego oraz jego saldowania z uwzględnieniem zabezpieczenia generalnego obejmującego zabezpieczenie opłaty paliwowej. W ust. 2 w takim samym zakresie uzupełniono pkt 1, na podstawie którego minister może określić inne niż określone w art. 63 ust. 4 ustawy o podatku akcyzowym przypadki, w których również opłaty paliwowe, do których zapłaty są lub mogą być obowiązane te podmioty, mogą być, na ich wniosek, objęte zabezpieczeniem akcyzowym osoby trzeciej, za zgodą tej osoby.

Jednocześnie zaproponowano upoważnienie ministra właściwego do spraw finansów publicznych do określenia w drodze rozporządzenia szczegółowych warunków oraz szczegółowego sposobu samodzielnego saldowania zabezpieczenia generalnego przez podmioty, o których mowa w ust. 7b (art. 66 ust. 2 pkt 4 i 5).

W art. 67 w ust. 3 uzupełniono odpowiednio wytyczne dla ministra właściwego do spraw finansów publicznych do określenia m.in. sposobu dokonania potwierdzenia przyjęcia zabezpieczenia akcyzowego oraz wzorów druków służących do potwierdzenia przyjęcia zabezpieczenia akcyzowego, wskazując m.in. na konieczność właściwego zabezpieczenia wykonania obowiązku zapłaty opłaty paliwowej.

W art. 69 zmieniono ust. 1 i 2, które określają zakres zobowiązań gwaranta z tytułu udzielonej gwarancji bankowej lub ubezpieczeniowej składanej jako zabezpieczenie akcyzowe oraz zakres jego odpowiedzialności majątkowej z tego tytułu. Zgodnie z ust. 1 gwarant powinien zobowiązać się na piśmie do zapłacenia, solidarnie z podatnikiem, jego następcami prawnymi oraz osobą, której udzielił gwarancji bankowej lub ubezpieczeniowej, złożonej przez tę osobę jako zabezpieczenie akcyzowe zamiast podmiotu obowiązującego do złożenia zabezpieczenia akcyzowego lub łącznie z nim, bezwarunkowo i nieodwołalnie, na każde wezwanie właściwego naczelnika urzędu celnego, następujących kwot, wraz z odsetkami za zwłokę, jeżeli ich zapłacenie stanie się wymagalne:

- kwoty zobowiązania podatkowego – gdy roszczenie będzie obejmować tylko akcyzę, albo
- kwoty opłaty paliwowej – gdy roszczenie będzie obejmować tylko opłatę paliwową, albo
- kwoty zobowiązania podatkowego oraz opłaty paliwowej – gdy roszczenie będzie obejmować akcyzę i opłatę paliwową.

Zgodnie z ust. 2, gwarant będzie odpowiadał całym swoim majątkiem, solidarnie z podatnikiem, jego następcami prawnymi oraz osobą, której udzielił gwarancji bankowej lub ubezpieczeniowej, złożonej przez tę osobę jako zabezpieczenie akcyzowe zamiast podmiotu obowiązującego do złożenia zabezpieczenia akcyzowego lub łącznie z nim, za zobowiązanie podatkowe objęte gwarancją do czasu jego wygaśnięcia oraz za opłatę paliwową objętą gwarancją do czasu wygaśnięcia obowiązku jej zapłaty, wraz z odsetkami za zwłokę – do wysokości kwoty gwarancji.

Przepisy art. 71 i art. 72 ust. 1 regulują kwestie odmowy przyjęcia zabezpieczenia akcyzowego przez naczelnika urzędu celnego oraz żądania przez niego przedłużenia zabezpieczenia, złożenia dodatkowego lub nowego zabezpieczenia akcyzowego. Zgodnie z projektowanym brzmieniem tych przepisów podstawą do ww. odmowy lub

żądania będzie m.in. niemożność zapewnienia przez zabezpieczenie pokrycia odpowiednio, w sposób skuteczny, w należnej wysokości lub w terminie, kwoty opłaty paliwowej.

Zmiany dokonane w treści art. 73 umożliwią pokrycie opłaty paliwowej niezapłaconej w terminie bezpośrednio z zabezpieczenia akcyzowego, w takim samym trybie, jak pokrycie zobowiązania podatkowego. Według danych izb celnych organy podatkowe w I połowie 2013 r. dokonały pokrycia zaległości akcyzowych w trybie art. 73 w 22 przypadkach na łączną kwotę ponad 15 mln zł.

Jednocześnie w art. 73 ust. 3 projekt określa pierwszeństwo pokrycia kwot zobowiązania podatkowego i opłaty paliwowej w sytuacji, gdy kwota zabezpieczenia akcyzowego nie pokrywa w całości, wraz z odsetkami, obydwu tych kwot. Określenie tej kolejności jest konieczne z uwagi na różne przeznaczenie dochodów z akcyzy i z opłaty paliwowej. Akcyza jest źródłem dochodów budżetowych, natomiast dochody z opłaty paliwowej mają charakter pozabudżetowy. Określenie kolejności pokrycia kwot zobowiązania podatkowego i opłaty paliwowej, w sytuacji gdy nie można ich obu pokryć w pełnej wysokości z zabezpieczenia akcyzowego, wykluczy możliwość pokrycia jednej z nich kosztem niepokrycia drugiej w pełnej wysokości. Stosowanie kolejności pokrycia zobowiązań podatkowych i opłat paliwowych z poszczególnych części zabezpieczenia akcyzowego będzie możliwe, ponieważ kwoty zabezpieczenia zobowiązań podatkowych i zabezpieczenia opłaty paliwowej będą ustalone i wykazywane w dokumentacji analitycznej zabezpieczenia akcyzowego oddzielnie.

W wyżej opisanej sytuacji z części zabezpieczenia akcyzowego, której wysokość została ustalona dla pokrycia akcyzy, w pierwszej kolejności będzie pokrywana kwota akcyzy wraz z odsetkami. Jeżeli po jej pokryciu pozostanie niewykorzystana część zabezpieczenia akcyzowego ustalonego dla pokrycia akcyzy, będzie można z niej pokryć kwotę opłaty paliwowej, która nie została pokryta z części zabezpieczenia ustalonej dla pokrycia opłaty paliwowej.

Jeżeli część zabezpieczenia ustalonego dla pokrycia akcyzy nie będzie wystarczająca do pokrycia akcyzy w pełnej wysokości wraz z odsetkami, brakującą kwotę akcyzy będzie można pokryć z części zabezpieczenia ustalonego dla pokrycia opłaty paliwowej niewykorzystanej do pokrycia tej opłaty. Jeżeli natomiast część zabezpieczenia ustalona dla pokrycia opłaty paliwowej zostanie wykorzystana w całości do pokrycia tej opłaty,

brakująca kwota akcyzy pozostanie niepokryta i konieczne będzie jej pokrycie z innych źródeł w trybie przepisów odrębnych.

W przypadku pokrycia kwoty opłaty paliwowej z zabezpieczenia akcyzowego należne odsetki za zwłokę od zaległości podatkowej będą naliczane do dnia pokrycia tej kwoty, analogicznie jak w przypadku pokrycia z tego zabezpieczenia kwoty akcyzy.

Art. 74 reguluje zasady zwrotu zabezpieczenia akcyzowego. W wyniku projektowanych zmian przepisów tego artykułu zasady te będą stosowane analogicznie, w przypadku zabezpieczenia akcyzowego obejmującego opłatę paliwową, a minister właściwy do spraw finansów publicznych, określając szczegółowe warunki i tryb zwrotu zabezpieczenia akcyzowego, uwzględni konieczność zabezpieczenia wykonania obowiązku zapłaty opłaty paliwowej.

W dodanym w art. 89 ust. 1a zaproponowano czasowe – w latach 2015–2019 – obniżenie stawek podatku akcyzowego od paliw silnikowych, o których mowa w ust. 1 pkt 2, 6, 8, 12 lit. a i c i pkt 14, w zależności od rodzaju paliwa odpowiednio – o 25,00 zł/1000 l, 25,00 zł/1000 kg albo 0,50 zł/GJ. Obniżka akcyzy nie dotyczy jednak wyrobów wymienionych w art. 89 ust. 4 pkt 1. Stawki tam określone dotyczą bowiem zmiany przeznaczenia wyrobów akcyzowych, tj. użycia niżej opodatkowanych paliw opałowych do napędu silników spalinowych. Nie było intencją projektodawcy premiowanie dodatkowymi obniżkami akcyzy osób łamiących ustalony porządek prawny i unikających uiszczenia podatku akcyzowego w należnej wysokości.

W celu zachowania jednoznaczności i precyzji wprowadzonego w art. 89 ust. 1a mechanizmu obniżenia stawek akcyzy na paliwa silnikowe, zaproponowano dodanie ust. 1b – stanowiącego ustawowe upoważnienie dla ministra właściwego do spraw finansów publicznych do ogłaszania w drodze obwieszczenia w Monitorze Polskim obowiązujących w latach 2015–2019 stawek akcyzy na paliwa silnikowe, uwzględniających ww. obniżki. Zgodnie z zamieszczonymi wytycznymi Minister Finansów będzie zobligowany do corocznego ogłaszania ww. stawek jeszcze przed upływem roku poprzedzającego rok ich obowiązywania lub niezwłocznie w przypadku zmiany ich wysokości. Przyjęcie takiego rozwiązania zapewni powszechny dostęp odbiorców przedmiotowej normy prawnej do informacji o wysokości stawek akcyzy na paliwa silnikowe obowiązujących od 1 stycznia każdego roku z okresu 2015–2019. W związku z powyższym, konieczne stało się uregulowanie terminu wejścia w życie

przedmiotowych przepisów umożliwiające wydanie obwieszczenia jeszcze w 2014 r., analogicznie jak w przypadku obwieszczenia w sprawie wysokości stawki opłaty paliwowej.

Wraz z obniżeniem stawek akcyzy na paliwa silnikowe, w ustawie o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym podwyższono wysokość stawek opłaty paliwowej dla poszczególnych paliw o te same wartości. Mając na uwadze zróżnicowanie wysokości zarówno stawek podatku akcyzowego, jak i opłaty paliwowej, w celu maksymalnego uproszczenia całego systemu zdecydowano się na wprowadzenie podwyższonej (opłata paliwowa) i obniżonej (akcyza) kwoty w jednakowej wysokości 25,00 zł bez względu na rodzaj paliwa. W przypadku paliw, dla których stawki akcyzy określono w zł/GJ, w celu uproszczenia obliczeń, przyjęto wartość opałową w wysokości 50 MJ/kg, zatem w przypadku tych paliw obniżka akcyzy o 0,50 zł/GJ odpowiada kwocie 25,00 zł/1000 kg.

Szacuje się, iż projektowane zmiany spowodują w latach 2015–2019 obniżenie wpływów budżetowych z tytułu podatku akcyzowego od paliw silnikowych o ok. 500 mln zł w skali roku oraz wzrost o tę samą kwotę przychodów z opłaty paliwowej. Proponowane rozwiązanie polegające na corocznym transferze środków z KFD do FK w wysokości 400 mln zł (w 2015 r. łącznie 500 mln zł) pozwoli zatem na okresowe zwiększenie możliwości finansowych także KFD, mając na uwadze fakt, iż nadwyżka wpływów (ok. 100 mln zł rocznie) dzielona będzie według opisanej wcześniej proporcji 80:20.

Art. 4 niniejszego projektu ustawy zawiera przepisy przejściowe regulujące zasady stosowania przepisów dotyczących zabezpieczenia opłaty paliwowej w przypadkach, gdy czynności lub stany faktyczne, które powodują możliwość powstania obowiązku zapłaty opłaty paliwowej, zostały wykonane lub zaistniały przed wejściem w życie niniejszej ustawy lub gdy podmioty obowiązane do zabezpieczenia opłaty paliwowej złożyły zabezpieczenie akcyzowe w należytym wysokości albo uzyskały zwolnienie z obowiązku złożenia zabezpieczenia akcyzowego, zgodnie z ustawą o podatku akcyzowym, przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy.

Okresy przejściowe określone w art. 4 umożliwią podmiotom prowadzącym w dniu wejścia w życie niniejszej ustawy działalność w zakresie wyrobów akcyzowych

dostosowanie się do nowych przepisów pod względem ekonomicznym i proceduralnym.

Zgodnie z art. 4 ust. 2 projektu podmioty obowiązane do zabezpieczenia opłaty paliwowej na podstawie art. 37k ust. 1a ustawy o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym, które złożyły w należnej wysokości zabezpieczenie akcyzowe przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, będą zwolnione z zabezpieczenia opłaty paliwowej do dnia wygaśnięcia lub utraty ważności złożonego zabezpieczenia akcyzowego, złożenia nowego lub dodatkowego zabezpieczenia akcyzowego lub przedłużenia złożonego zabezpieczenia akcyzowego lub terminu jego ważności (jednak nie później niż do dnia 31 grudnia 2015 r.).

Natomiast zgodnie z art. 4 ust. 3 projektu podmioty obowiązane po dniu wejścia w życie niniejszej ustawy do złożenia zabezpieczenia akcyzowego obejmującego opłatę paliwową, które uzyskały przed tym dniem zwolnienie z obowiązku złożenia zabezpieczenia akcyzowego na podstawie art. 64 ustawy o podatku akcyzowym, będą również zwolnione z zabezpieczenia opłaty paliwowej. Zwolnienie to będzie obowiązywać do dnia wygaśnięcia, jednak nie będzie go można przedłużyć na kolejny okres. Mając na uwadze zasadę, iż zwolnienie z obowiązku złożenia zabezpieczenia akcyzowego jest udzielane podmiotom wiarygodnym, których majątek, stan finansowy i brak zaległości podatkowych zapewniają wywiązywanie się ze zobowiązań podatkowych, skrócenie terminu ważności zwolnień wydanych na podstawie przepisów obowiązujących przed wejściem w życie niniejszej ustawy byłoby nieuzasadnione.

W art. 8 ustawy o podatku akcyzowym zostały określone czynności lub stany faktyczne, które są przedmiotem opodatkowania akcyzą, np. produkcja wyrobów akcyzowych, wprowadzenie wyrobów akcyzowych do składu podatkowego, import wyrobów akcyzowych. Zgodnie z art. 10 ust. 1 tej ustawy z dniem wykonania tych czynności powstaje obowiązek podatkowy, który może przekształcić się w zobowiązanie podatkowe. Zatem w dniu wykonania tych czynności w odniesieniu do paliw silnikowych, czyli w dniu powstania obowiązku podatkowego, zaistnieje możliwość powstania obowiązku zapłaty paliwowej (ponieważ obowiązek podatkowy może przekształcić się w zobowiązanie podatkowe). W związku z powyższym opłata paliwowa od wyrobów akcyzowych będących przedmiotem tych czynności powinna być, po wejściu w życie niniejszej ustawy, objęta zabezpieczeniem akcyzowym.

Przykładowo, opłata paliwowa od zapasów wyrobów akcyzowych (paliw silnikowych lub gazu) znajdujących się w dniu wejścia w życie niniejszej ustawy powinna zostać objęta w tym dniu zabezpieczeniem akcyzowym. W przypadkach, o których mowa w art. 4 ust. 2 i 3 projektu, podmioty będą zwolnione z obowiązku zabezpieczenia opłaty paliwowej od tych zapasów wyrobów akcyzowych. Jeżeli jednak zabezpieczenie akcyzowe, o którym mowa w art. 4 ust. 2 projektu (zabezpieczenie złożone przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy), wygaśnie np. w dniu 5 stycznia 2015 r., podmiot byłby obowiązany do złożenia zabezpieczenia akcyzowego obejmującego zabezpieczenie opłaty paliwowej od tych zapasów (co do których czynność powodująca możliwość powstania obowiązku zapłaty paliwowej zaistniała przed wejściem w życie niniejszej ustawy). Jednak w myśl zasady *lex retro non agit*, w celu uniknięcia objęcia nowymi przepisami zdarzeń gospodarczych (produkcja, import paliw itp.), które zaistnieją przed wejściem w życie ustawy, nie będzie w ich przypadku, na podstawie art. 4 ust. 1 projektu, stosowany przepis art. 37k ust. 1a ustawy o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym wprowadzający obowiązek zabezpieczenia opłaty paliwowej.

Niniejszy projekt nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej. Zgodnie bowiem z postanowieniami wynikającymi z art. 4 ust. 2 dyrektywy Rady 2003/96/WE w sprawie restrukturyzacji wspólnotowych przepisów ramowych dotyczących opodatkowania produktów energetycznych i energii elektrycznej „poziom opodatkowania” wyrobów energetycznych i energii elektrycznej stanowi całkowitą kwotę opłat pobranych jako podatki pośrednie (z wyłączeniem podatku od wartości dodanej) wyliczoną bezpośrednio lub pośrednio na podstawie ich ilości w momencie przekazania do konsumpcji. Zatem projektowana zmiana polegająca na obniżeniu stawki podatku akcyzowego, przy jednoczesnym wzroście o tę samą wartość stawki opłaty paliwowej, pozostanie bez wpływu na całkowitą kwotę pobranych opłat, a tym samym na wypełnienie wymogu minimalnego poziomu opodatkowania paliw silnikowych przewidzianego dyrektywą energetyczną.

W związku ze zmianami dokonаныmi w przepisach upoważniających, z dniem wejścia w życie projektowanej ustawy utracą moc akty wykonawcze wydane na ich podstawie, które zostaną zastąpione nowymi rozporządzeniami.

Planowany termin wejścia w życie ustawy to 1 stycznia 2015 r. Zaproponowano jednak, aby zmiany art. 37m ustawy o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym, a także art. 89 ust. 1a i 1b ustawy o podatku akcyzowym, weszły w życie z dniem 1 października 2014 r. W tym przypadku odstępstwo od zasady określonej w § 1 ust. 1 uchwały nr 20 Rady Ministrów z dnia 18 lutego 2014 r. w sprawie zaleceń ujednolicenia terminów wejścia w życie niektórych aktów normatywnych podyktowane jest ważnymi względami społecznymi. Wejście w życie ww. przepisów we wskazanym terminie umożliwi właściwym ministrom ogłoszenie nowych stawek opłaty paliwowej i nowych stawek akcyzy na paliwa silnikowe przed 1 stycznia 2015 r. Takie rozwiązanie powinno spotkać się z pozytywnym odbiorem ze strony przedsiębiorców, pozwoli im bowiem podjąć odpowiednie kroki w celu przygotowania się do wprowadzanych zmian. Przyjęcie takiego rozwiązania zapewni także powszechny dostęp odbiorców przedmiotowych norm prawnych do informacji o wysokości stawek akcyzy i stawek opłaty paliwowej na paliwa silnikowe obowiązujących od 1 stycznia 2015 r. Zasada precyzji i jednoznaczności przepisów prawa ma bowiem szczególne znaczenie w przypadkach, gdy istnieje obowiązek samoobliczenia, tj. obliczenia i zapłaty kwot podatku akcyzowego i opłaty paliwowej.

Projekt ustawy nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt ustawy nie wymaga przedstawienia instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia, bowiem w przepisach Unii Europejskiej obowiązujących na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej nie określono takiego wymogu, zatem nie występują przesłanki, o których mowa w Regulaminie pracy Rady Ministrów.

Stosownie do postanowień ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) z chwilą przekazania do uzgodnień i konsultacji społecznych projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej (BIP) Rządowego Centrum Legislacji (na stronie internetowej www.rcl.gov.pl, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny).

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Wskazanie podmiotów, na które oddziałuje akt normatywny

Projektowana regulacja, w związku z zakładanym zmniejszeniem wpływów budżetowych z podatku akcyzowego od paliw silnikowych, oddziaływać będzie na sektor finansów publicznych. Proponowane regulacje będą miały wpływ bezpośrednio na producentów i przedsiębiorców uczestniczących w obrocie przedmiotowymi paliwami silnikowymi oraz beneficjentów wypłat dokonywanych ze środków FK.

Objęcie opłaty paliwowej zabezpieczeniem akcyzowym nie spowoduje istotnych obciążeń administracyjno-proceduralnych dla ww. podmiotów, ponieważ dotyczyć będzie podmiotów, które już obecnie są obowiązane do złożenia zabezpieczenia akcyzowego. Objęcie opłaty paliwowej zabezpieczeniem akcyzowym spowoduje natomiast konieczność podwyższenia jego poziomu w przypadku benzyn silnikowych o ok. 6,6%, olejów napędowych o ok. 21,7% oraz gazu o ok. 19%, co w przypadku zabezpieczeń akcyzowych składanych w takich formach jak gwarancja bankowa albo ubezpieczeniowa może w niewielkim stopniu zwiększyć koszty jego obsługi.

Projektowane regulacje będą miały istotny wpływ na utworzony w Banku Gospodarstwa Krajowego FK, który w latach 2015–2019 zostanie zasilony dodatkowymi środkami w wysokości 400 mln zł rocznie (w 2015 r. łącznie 500 mln zł, bowiem 100 mln zł przyznano na mocy obowiązujących regulacji). Projektowane zmiany dla KFD w zakresie przychodów pozostaną neutralne.

W związku z charakterem proponowanych zmian ceny paliw silnikowych, zarówno hurtowe, jak i detaliczne, nie ulegną zmianie z tego tytułu.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji

W celu przeprowadzenia konsultacji społecznych projekt ustawy został przesłany do konsultacji ogólnopolskim związkom pracodawców i ogólnopolskim związkom zawodowym. O publikacji projektu ustawy w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Finansów poinformowano producentów wyrobów akcyzowych, organizacje zbiorowego zarządzania, stowarzyszenia producentów i handlowców oraz inne organizacje i podmioty zrzeszające przedsiębiorców dokonujących obrotu wyrobami akcyzowymi. W trakcie konsultacji społecznych uwagi do projektu ustawy zgłosili: Polska Izba Paliw Płynnych (PIPP), Krajowa Izba Biopaliw (KIB),

Konfederacja Lewiatan, Polska Organizacja Przemysłu i Handlu Naftowego (POPiHN), Polska Organizacja Gazu Płynnego (POGP). Uzyskany w wyniku przeprowadzonych konsultacji społecznych materiał został wnikliwie przeanalizowany pod kątem wprowadzenia ewentualnych zmian w projekcie.

PIPP negatywnie zaopiniowała propozycję objęcia zabezpieczeniem akcyzowym opłaty paliwowej, wskazując na wzrost kosztów ponoszonych przez przedsiębiorców z tego tytułu. Uwaga nie została przyjęta, bowiem obowiązek złożenia zabezpieczenia akcyzowego uwzględniającego w pełnej wysokości opłatę paliwową dotyczyć będzie tylko podmiotów, których wiarygodność finansowa w zakresie jej uiszczania budzi zastrzeżenia, co stanowiło główną przesłankę wprowadzenia projektowanej zmiany. KIB negatywnie zaopiniowała proponowane zmiany. Zdaniem KIB ustawa osłabi możliwości finansowe KFD, a opłata paliwowa miała służyć rozwojowi infrastruktury drogowej, a nie kolejowej. Ponadto biopaliwa nie mają praktycznego zastosowania w transporcie kolejowym, a ich ewentualne wykorzystanie w tym zakresie nie będzie wliczane do realizacji Narodowego Celu Wskaźnikowego. Ponadto KIB zwróciła uwagę na zmniejszenie wydatków finansowanych ze zmniejszonych wpływów z akcyzy od paliw silnikowych (art. 37a ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych) związanych z promocją wytwarzania i wykorzystania biokomponentów i biopaliw płynnych. Uwagi nie zostały uwzględnione. Ustawodawca zdecydował, zgodnie z art. 37i ustawy o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym, iż 20% wpływów z opłaty paliwowej stanowi przychód FK, zatem wpływy z opłaty paliwowej już teraz służą także do finansowania infrastruktury kolejowej. Działania promocyjne w zakresie ustalonym w ustawie o biokomponentach i biopaliwach ciekłych dotyczące m.in. wytwarzania i wykorzystania biokomponentów i biopaliw ciekłych, zgodnie z art. 37a ww. ustawy, mogą być dofinansowywane przez ministra właściwego do spraw gospodarki. Wydatki te ustala się każdorazowo w ustawie budżetowej w wysokości 1,5% planowanych w poprzednim roku wpływów z podatku akcyzowego od paliw silnikowych. Zatem skoro ustawowy mechanizm finansowania ww. działań promocyjnych oparto na udziale procentowym, a nie kwotowym, wydatkowanych środków w planowanych w poprzednim roku wpływach z akcyzy od paliw silnikowych, trudno mówić o redukcji wydatków, bowiem z różnych przyczyn poziom wpływów akcyzowych w poszczególnych latach nie jest stały, lecz podlega wahanom.

Konfederacja Lewiatan zgłosiła wątpliwości dotyczące nowego przepisu art. 37m ust. 3a ustawy o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym w zakresie wysokości podwyższonej stawki opłaty paliwowej (czy coroczne podwyżki nie będą się sumowały) oraz zakresu obowiązywania zmian dotyczących objęcia opłaty paliwowej zabezpieczeniem akcyzowym. Uwagi zostały uwzględnione – zmienione zostały kwestionowane zapisy (w przypadku zabezpieczenia akcyzowego poprzez kompleksowe uregulowanie tej kwestii w ustawie o podatku akcyzowym), a uzasadnienie projektu zostało uzupełnione o stosowne wyjaśnienia.

W trybie przepisów ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa zgłoszenie zainteresowania pracami nad projektem przesłały kolejno POPiHN i POGP.

POPiHN i POGP wnioski o usunięcie z projektu regulacji dotyczących objęcia zabezpieczeniem akcyzowym opłaty paliwowej, argumentując wnioski zwiększeniem obciążeń kosztowych i biurokratycznych dla prowadzonej działalności gospodarczej. Wniosek nie został uwzględniony, bowiem cel wprowadzenia proponowanej zmiany został wyraźnie wskazany w uzasadnieniu. Uzasadnienie uzupełniono natomiast o informację dotyczącą wysokości zaległości z tytułu opłaty paliwowej w skali kraju. Ponadto należy zauważyć, iż nowy obowiązek dotyczyć będzie tylko stosunkowo niedużej części podmiotów składających to zabezpieczenie w takich formach jak gwarancja bankowa lub ubezpieczeniowa. W przypadku niektórych z tych podmiotów może to w niewielkim stopniu wpłynąć na ich funkcjonowanie. Zdecydowanie największą kwotę składanych zabezpieczeń akcyzowych stanowią bowiem zabezpieczenia składane w formie weksla własnego. Zakłada się, że obowiązek złożenia zabezpieczenia akcyzowego uwzględniającego w pełnej wysokości opłatę paliwową dotyczyć będzie tylko podmiotów, których wiarygodność finansowa w zakresie jej uiszczania budzi zastrzeżenia, co stanowiło główną przesłankę wprowadzenia projektowanej w tym zakresie zmiany.

POPiHN wskazała na bezzasadność objęcia zabezpieczeniem akcyzowym wyrobów, w stosunku do których nie powstaje zobowiązanie w opłacie paliwowej. Uwaga nie została uwzględniona, bowiem zgodnie z projektem zabezpieczeniu podlega również opłata paliwowa, której obowiązek zapłaty może powstać. Jeżeli jednak w stosunku do wyrobów akcyzowych określonych w art. 89 ust. 2 ustawy o podatku akcyzowym

obowiązek zapłaty opłaty paliwowej nie będzie mógł powstać w żadnej sytuacji, to oczywiście takie wyroby nie będą objęte zabezpieczeniem.

POPiHN zasygnalizowała ponadto kwestię zakresu obowiązywania aktów wykonawczych do ustawy o podatku akcyzowym związanych z zabezpieczeniem akcyzowym. Oczywiście w tych aktach wykonawczych wprowadzone zostaną wszystkie niezbędne zmiany wynikające z ostatecznego brzmienia przedmiotowej ustawy. Dotyczyć to będzie również funkcjonujących obecnie systemów EMCS oraz OSOZ, które w terminie wejścia w życie projektowanej regulacji zostaną w odpowiednim zakresie zmodyfikowane.

Kolejna uwaga POPiHN wskazująca na wątpliwości dotyczące wysokości ogłaszanych w drodze obwieszczenia przez ministra właściwego do spraw transportu stawek opłaty paliwowej została uwzględniona poprzez odpowiednie doprecyzowanie zapisów w art. 37m w dodawanym ust. 3a i w ust. 5 ustawy o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym. Dodatkowo zaproponowano także zapis, aby zmiany art. 37m weszły w życie z dniem 1 października 2014 r.

3. Wpływ aktu normatywnego na:

- a) sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Z uwagi na fakt, iż projekt wprowadza w okresie 2015–2019 zmiany stawek podatku akcyzowego od paliw silnikowych, jego wejście w życie pociągnie za sobą czasowe zmniejszenie wpływów budżetowych. Szacuje się, iż obniżenie dochodów budżetu państwa z tego tytułu wyniesie ok. 500 mln zł rocznie. Oznacza to ubytek dochodów budżetowych w latach 2015–2019 w łącznej kwocie w wysokości ok. 2 500 mln zł. Szacunku dokonano biorąc pod uwagę wielkość sprzedaży paliw silnikowych na poziomie 2012 r. pomniejszonym o 5% – w przypadku benzyn silnikowych i olejów napędowych oraz o 3% – w przypadku gazów skroplonych LPG (wysokość spadku wpływów budżetowych z tytułu podatku akcyzowego od paliw silnikowych w I półroczu 2013 r. w stosunku do analogicznego okresu 2012 r.). Z uwagi mnogość i różnorodność czynników ekonomicznych i pozaekonomicznych wpływających na wielkość sprzedaży paliw silnikowych przyjęto założenie niezmienności tego parametru w ciągu całego okresu obowiązywania regulacji.

Należy podkreślić, iż działania wskazane w projekcie ustawy, których skutkiem jest zmniejszenie dochodów budżetu państwa w latach 2015–2019 o łączną kwotę 2 500 mln zł oraz zwiększenia o tą samą kwotę wpływów z tytułu opłaty paliwowej, stanowią integralną część podjętych już kroków mających na celu odciążenie w latach 2013–2014 budżetu państwa z wydatków przeznaczonych na realizację infrastrukturalnych projektów kolejowych na łączną kwotę 4 200 mln zł. Powyższe działania w zakresie ograniczenia wydatków budżetowych zostały już uwzględnione w nowelizacji ustawy budżetowej na rok 2013 oraz projekcie ustawy budżetowej na rok 2014.

Zgodnie z art. 1 ust. 2 ustawy o podatku akcyzowym akcyza stanowi dochód budżetu państwa, zatem projektowane zmiany będą neutralne dla poziomu wydatków jednostek samorządu terytorialnego i ich jednostek organizacyjnych.

Jednocześnie planuje się zwiększenie wpływów z opłaty paliwowej o kwotę równą przewidywanym ubytkom dochodów budżetowych z tytułu podatku akcyzowego od paliw silnikowych, tj. o kwotę ok. 500 mln zł rocznie. Przyjęte rozwiązanie pozwoli w latach 2015–2019 na coroczny transfer środków z KFD do FK w wysokości 400 mln zł (w 2015 r. kwota ta będzie wyższa o 100 mln zł zagwarantowane w obecnych przepisach).

b) rynek pracy

Wejście w życie projektu pośrednio wpłynie także na rynek pracy, poprawiając atrakcyjność Polski wśród inwestorów. Przewiduje się ożywienie w kolejnictwie i branżach pokrewnych oraz wśród podmiotów realizujących inwestycje infrastrukturalne.

c) konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Zwiększenie przychodów FK w sposób istotny przyczyni się do realizacji rządowego programu pod nazwą: „Wieloletni Program Inwestycji Kolejowych do roku 2015” (WPIK). Środki FK stanowią istotny element w montażu finansowym WPIK służącym realizacji 140 projektów infrastrukturalnych o wartości 24,9 mld zł. Program ten ma wpływ nie tylko na przedsiębiorstwa transportowe i wzrost konkurencyjności transportu kolejowego, ale też oddziałuje na rynek wykonawców realizujących inwestycje infrastrukturalne, producentów z sektora kolejowego i dostawców surowców.

Projektowane regulacje, przyczyniając się do zamknięcia finansowego WPIK, w sposób pośredni oddziałują na konkurencyjność gospodarki, przedsiębiorczość i funkcjonowanie przedsiębiorstw działających w obszarze kolejnictwa.

Obowiązek złożenia zabezpieczenia akcyzowego uwzględniającego opłatę paliwową dotyczyć będzie podmiotów, które na podstawie obecnych przepisów ustawy o podatku akcyzowym mają obowiązek złożenia zabezpieczenia akcyzowego dla zabezpieczenia akcyzy. Zmiana dotyczy zatem wyłącznie wysokości składanego zabezpieczenia akcyzowego. Podmioty działające w branży paliwowej będą obowiązane złożyć zabezpieczenie w wysokości powiększonej o kwotę opłaty paliwowej.

Analizując nałożenie na podmioty gospodarcze nowego obowiązku oraz jego wpływ na przedsiębiorczość, należy zauważyć, że:

- duża część podmiotów prowadzących składy podatkowe oraz podatników posiadających „zezwolenie na wyprowadzenie wyrobów ze składów”, uzyskała zwolnienie z obowiązku złożenia zabezpieczenia akcyzowego (w 2012 r. było to ok. 2/3 podmiotów), w związku z czym dla tych podmiotów projektowana zmiana nie wprowadza dodatkowych obciążeń. Podmioty prowadzące składy podatkowe, które uzyskały zwolnienie z obowiązku złożenia zabezpieczenia akcyzowego, składają zabezpieczenie akcyzowe tylko w przypadku przemieszczania wyrobów akcyzowych z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy, a wysokość tego zabezpieczenia jest ustalana tylko w odniesieniu do przemieszczanych wyrobów,
- podmioty, które nie korzystają ze zwolnienia z obowiązku złożenia zabezpieczenia akcyzowego, uzyskały zgodę na złożenie zabezpieczenia ryczałtowego, w znacznie niższej wysokości w stosunku do zabezpieczenia generalnego, która będzie dotyczyła również opłaty paliwowej (w 2012 r. ok. 1/3 wartości wszystkich złożonych zabezpieczeń),
- olbrzymia część zabezpieczeń akcyzowych (w 2012 r. ok. 80% wartości wszystkich złożonych zabezpieczeń) jest składana w formie weksla własnego, który nie stanowi bezpośredniego obciążenia finansowego dla przedsiębiorców.

Powyższe szacunki dotyczą wszystkich podmiotów prowadzących działalność w zakresie wyrobów akcyzowych, można jednak przyjąć, że w podobnych proporcjach

dotyczą one również podmiotów, które będą obowiązane złożyć zabezpieczenie w wysokości powiększonej o kwotę opłaty paliwowej.

Zwiększenie kosztów obsługi zabezpieczeń akcyzowych spowodowane koniecznością podwyższenia ich poziomu nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki, ponieważ dotyczyć będzie tylko stosunkowo niedużej części podmiotów składających to zabezpieczenie w takich formach jak gwarancja bankowa lub ubezpieczeniowa. W tych sytuacjach objęcie opłaty paliwowej zabezpieczeniem akcyzowym spowoduje konieczność podwyższenia jego poziomu w przypadku: benzyn silnikowych o ok. 6,6%, olejów napędowych o ok. 21,7% oraz gazu o ok. 19%, co może w niewielkim stopniu zwiększyć koszty jego obsługi.

W celu zminimalizowania dolegliwości nałożenia na przedsiębiorców nowego obowiązku w zakresie złożenia zabezpieczenia akcyzowego uwzględniającego opłatę paliwową w art. 4 projektu ustawy zawarto przepisy przejściowe. Regulują one zasady zabezpieczenia opłaty paliwowej, w przypadkach gdy czynności lub stany faktyczne, które powodują możliwość powstania obowiązku zapłaty opłaty paliwowej, zostały wykonane lub zaistniały przed wejściem w życie niniejszej ustawy lub gdy podmioty obowiązane do zabezpieczenia opłaty paliwowej złożyły zabezpieczenie akcyzowe w należytnej wysokości, zgodnie z ustawą o podatku akcyzowym, przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy. Przepis art. 37k ust. 1a ustawy o autostradach płatnych i Krajowym Funduszu Drogowym wprowadzający obowiązek zabezpieczenia opłaty paliwowej nie będzie miał zastosowania do zdarzeń gospodarczych, które zaistnieją przed wejściem w życie ustawy. Ponadto podmioty obowiązane do zabezpieczenia opłaty paliwowej na podstawie art. 37k ust. 1a ustawy o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym, które złożyły w należytnej wysokości zabezpieczenie akcyzowe przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, będą zwolnione z zabezpieczenia opłaty paliwowej do dnia wygaśnięcia lub utraty ważności złożonego zabezpieczenia akcyzowego, złożenia nowego lub dodatkowego zabezpieczenia akcyzowego lub przedłużenia złożonego zabezpieczenia akcyzowego lub terminu jego ważności (jednak nie później niż do dnia 31 grudnia 2015 r.). Okres przejściowy umożliwi podmiotom prowadzącym w dniu wejścia w życie niniejszej ustawy działalność w zakresie wyrobów akcyzowych dostosowanie się do nowych przepisów pod względem finansowym i proceduralnym.

Zatem jedynie w przypadku stosunkowo nielicznej grupy podmiotów konieczność zabezpieczenia także opłaty paliwowej może w niewielkim stopniu wpływać na ich funkcjonowanie. Zdecydowanie największą kwotę składanych zabezpieczeń akcyzowych stanowią bowiem zabezpieczenia składane w formie weksla własnego. Należy jednak podkreślić, że obowiązek złożenia zabezpieczenia akcyzowego uwzględniającego w pełnej wysokości opłatę paliwową dotyczyć będzie tylko tych podmiotów, których wiarygodność finansowa w zakresie jej uiszczenia budzi zastrzeżenia, co stanowiło główną przesłankę wprowadzenia projektowanej w tym zakresie zmiany.

d) sytuację i rozwój regionalny

Mając na względzie istotną rolę środków FK w finansowaniu rządowego programu WPIK, zwiększenie przychodów funduszu w latach 2015–2019 w sposób pośredni będzie miało korzystny wpływ na rozwój regionów, na których terenie zaplanowano inwestycje infrastrukturalne. Realizacja WPIK przyczyni się do modernizacji infrastruktury kolejowej, co przełoży się na wzrost konkurencyjności i efektywności transportu kolejowego. Poprawa jakości infrastruktury i lepsze skomunikowanie regionów z resztą kraju przyczyni się do ich rozwoju i wyrównania poziomu konkurencyjności w skali całego kraju. Szczegółowy wykaz zadań przyjętych do realizacji został określony w załączniku nr 1 do WPIK. Określono także wykaz zadań rezerwowych (załącznik nr 2 do WPIK).

4. Wskazanie źródeł finansowania

Wejście w życie ustawy nie powoduje konieczności wydatkowania środków finansowych.

Informacja

o kolejności wniesienia zgłoszeń zainteresowania pracami nad projektem ustawy o zmianie ustawy o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym, ustawy o Funduszu Kolejowym oraz ustawy o podatku akcyzowym w trybie przepisów ustawy o działalności lobbingskiej

1. Polska Organizacja Przemysłu i Handlu Naftowego – data wpływu 20 grudnia 2013 r.
2. Polska Organizacja Gazu Płynnego – data wpływu 24 grudnia 2013 r.



Warszawa, 21 maja 2014 r.

Minister
Spraw Zagranicznych

DPUE.920.1811.2013 / 10 / ag

dot.: RM-10-46-14 z 16.05.2014 r.

Pan
Pan Maciej Berek
Sekretarz Rady Ministrów

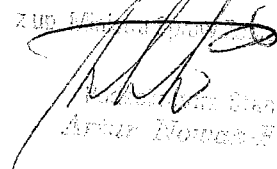
opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym, ustawy o Funduszu Kolejowym oraz ustawy o podatku akcyzowym wyrażona na podstawie art. 13 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 65, poz. 437 z późn. zm.) przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowny Panie Ministrze,

w związku z przedłożonym projektem ustawy o zmianie ustawy o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym, ustawy o Funduszu Kolejowym oraz ustawy o podatku akcyzowym pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię:

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem

Z ud. Minister Spraw Zagranicznych

Artur Dmowski

Do wiadomości:
Pan Mateusz Szczurek
Minister Finansów

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾

z dnia

w sprawie zwolnienia z obowiązku złożenia zabezpieczenia akcyzowego

Na podstawie art. 64 ust. 10 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2011 r. Nr 108, poz. 626, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) sposób dokumentowania spełnienia warunków określonych w art. 64 ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym, zwanej dalej „ustawą”, w tym rodzaj dokumentów potwierdzających ich spełnienie;
- 2) wzór wniosku o udzielenie zwolnienia lub przedłużenie zwolnienia z obowiązku złożenia zabezpieczenia akcyzowego, zwanego dalej „zwolnieniem”;
- 3) szczegółowy sposób udzielania, przedłużania i cofania zwolnienia.

§ 2. 1. Dokumentami potwierdzającymi spełnienie warunków określonych w art. 64 ust. 1 ustawy są:

- 1) w zakresie, o którym mowa w art. 64 ust. 1 pkt 1 ustawy:
 - a) aktualny odpis z rejestru przedsiębiorców w Krajowym Rejestrze Sądowym albo zaświadczenie o wpisie do właściwej ewidencji działalności gospodarczej,
 - b) zaświadczenie o nadaniu statystycznego numeru identyfikacyjnego REGON i numeru identyfikacji podatkowej NIP;
- 2) w zakresie, o którym mowa w art. 64 ust. 1 pkt 2 ustawy:
 - a) potwierdzenie zgłoszenia rejestracyjnego podatnika podatku akcyzowego,
 - b) dokument potwierdzający datę rozpoczęcia stosowania przez podmiot procedury zawieszenia poboru akcyzy;
- 3) w zakresie, o którym mowa w art. 64 ust. 1 pkt 3 ustawy:

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 248, poz. 1481).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2011 r. Nr 120, poz. 690, Nr 171, poz. 1016, Nr 205, poz. 1208, Nr 232, poz. 1378 i Nr 291, poz. 1707, z 2012 r. poz. 1342 i 1456, z 2013 r. poz. 939, 1231 i 1645 oraz z 2014 r. poz.

- a) informacja banku, w którym podmiot posiada podstawowy rachunek bankowy, potwierdzająca wysokość posiadanych środków finansowych lub zdolność kredytową podmiotu,
 - b) sprawozdania finansowe podmiotu sporządzone zgodnie z przepisami o rachunkowości, a jeżeli podlegają one badaniu przez biegłego rewidenta również z opinią o badanym sprawozdaniu, albo w przypadku podmiotów niezobowiązanych do sporządzania sprawozdania finansowego inne dokumenty określające obroty, zysk oraz zobowiązania i należności – za okres ostatnich 3 lat obrotowych, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – za ten okres,
 - c) oświadczenie podmiotu, z którego wynika, że w stosunku do podmiotu nie jest prowadzone postępowanie likwidacyjne, układowe, upadłościowe lub egzekucyjne;
- 4) w zakresie, o którym mowa w art. 64 ust. 1 pkt 4 ustawy – aktualne zaświadczenie, wydane przez:
- a) naczelnika urzędu skarbowego właściwego dla siedziby lub miejsca zamieszkania podmiotu, że podmiot nie zalega z opłacaniem podatków stanowiących dochód budżetu państwa, lub właściwy organ odroczył lub rozłożył na raty jego zaległe płatności, lub wstrzymał wykonanie wydanej wobec niego decyzji,
 - b) właściwy dla siedziby lub miejsca zamieszkania podmiotu oddział Zakładu Ubezpieczeń Społecznych lub Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego, że podmiot nie zalega z opłacaniem składek na ubezpieczenia społeczne i zdrowotne, lub właściwy organ odroczył lub rozłożył na raty jego zaległe płatności, lub wstrzymał wykonanie wydanej wobec niego decyzji;
- 5) w zakresie, o którym mowa w art. 64 ust. 1 pkt 5 ustawy – zobowiązanie do zapłacenia, na pierwsze żądanie naczelnika urzędu celnego, kwoty akcyzy oraz kwoty opłaty paliwowej przypadających do zapłaty z tytułu powstania zobowiązania podatkowego oraz obowiązku zapłaty opłaty paliwowej.

2. Dokumentów, o których mowa w ust. 1 pkt 1, pkt 2 lit. a oraz w pkt 3 lit. b, nie dołącza się, jeżeli zostały wcześniej doręczone naczelnikowi urzędu celnego, do którego jest składany wniosek o udzielenie lub przedłużenie zwolnienia, a dane w nich zawarte są aktualne. W takim przypadku podmiot wskazuje we wniosku numer sprawy, przy której złożono te dokumenty.

3. Dokumenty, o których mowa w ust. 1 pkt 3 lit. a oraz w pkt 4 lit. a, nie mogą być wystawione wcześniej niż miesiąc przed datą złożenia wniosku o udzielenie lub przedłużenie

zwolnienia. Dokumenty, o których mowa w ust. 1 pkt 4 lit. b, nie mogą być wystawione wcześniej niż 3 miesiące przed datą złożenia wniosku o udzielenie lub przedłużenie zwolnienia.

4. Dokumenty, o których mowa w ust. 1, dołącza się w oryginałach lub uwierzytelnionych kopiach.

§ 3. Wzór wniosku o zwolnienie lub przedłużenie zwolnienia stanowi załącznik do rozporządzenia.

§ 4. 1. Decyzję o zwolnieniu oraz przedłużeniu zwolnienia wydaje się w dwóch egzemplarzach, z których jeden jest wydawany podmiotowi, a drugi jest zatrzymywany przez naczelnika urzędu celnego, który je wydał.

2. Naczelnik urzędu celnego może wydać, na uzasadniony wniosek, większą liczbę egzemplarzy decyzji o zwolnieniu lub przedłużeniu zwolnienia, odnotowując na każdym z nich kolejny numer egzemplarza.

§ 5. 1. Podmiot, któremu udzielono zwolnienia lub przedłużono zwolnienie, doręcza naczelnikowi urzędu celnego, właściwemu ze względu na miejsce stosowania zwolnienia, oryginał decyzji o zwolnieniu lub przedłużeniu zwolnienia lub jej uwierzytelnioną urzędowo kopię.

2. Naczelnik urzędu celnego, który wydał decyzję o zwolnieniu, przedłużeniu zwolnienia, zmianie decyzji w tej sprawie lub decyzję w sprawie cofnięcia zwolnienia, niezwłocznie przesyła kopię decyzji Dyrektorowi Izby Celnej w Warszawie.

3. Dyrektor Izby Celnej w Warszawie prowadzi wykaz podmiotów zwolnionych z obowiązku złożenia zabezpieczenia akcyzowego, w sposób zapewniający jego bieżącą aktualizację i dostęp zainteresowanych organów podatkowych do informacji w nim zawartych.

§ 6. 1. Naczelnik urzędu celnego, który wydał decyzję o zwolnieniu lub przedłużeniu zwolnienia, w przypadku uzasadnionego przypuszczenia, że nastąpiło naruszenie warunków, o których mowa w art. 64 ust. 1 pkt 1, 3 i 4 ustawy, wzywa podmiot, któremu udzielono zwolnienia lub przedłużono zwolnienie, do złożenia pisemnego oświadczenia w sprawie zmian danych dotyczących spełnienia przez ten podmiot tych warunków, w terminie 7 dni od dnia otrzymania wezwania.

2. W przypadku gdy podmiot, któremu udzielono zwolnienia lub przedłużono zwolnienie, nie złoży w wyznaczonym terminie oświadczenia, że spełnia warunki, o których

mowa w art. 64 ust. 1 pkt 1, 3 i 4 ustawy, oraz nie przedstawi aktualnych dokumentów, o których mowa w § 2 ust. 1 pkt 1, 3 i 4, potwierdzających spełnienie tych warunków, naczelnik urzędu celnego cofa zwolnienie.

3. W przypadku cofnięcia zwolnienia podmiot, któremu udzielono zwolnienia lub przedłużono zwolnienie, niezwłocznie doręcza właściwemu naczelnikowi urzędu celnego wszystkie otrzymane egzemplarze decyzji o zwolnieniu lub przedłużeniu zwolnienia celem dokonania przez naczelnika adnotacji o jego cofnięciu.

§ 7. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2015 r.³⁾

MINISTER FINANSÓW

³⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 23 sierpnia 2010 r. w sprawie zwolnienia z obowiązku złożenia zabezpieczenia akcyzowego (Dz. U. Nr 158, poz. 1063), które traci moc w związku z wejściem w życie ustawy z dnia ... o zmianie ustawy o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym, ustawy o Funduszu Kolejowym oraz ustawy o podatku akcyzowym (Dz. U. poz. ...).

**WZÓR WNIOSKU O ZWOLNIENIE/PRZEDŁUŻENIE ZWOLNIENIA Z OBOWIĄZKU ZŁOŻENIA
ZABEZPIECZENIA AKCYZOWEGO**

str. 1

Imię i nazwisko lub nazwa podmiotu: 1	Miejscowość i data: ____ ____ ____ ____ ____ ____ (dzień – miesiąc – rok) 5
Adres zamieszkania lub adres siedziby podmiotu: 2	Naczelnik Urzędu Celnego (nazwa i adres urzędu celnego) 6
Numer akcyzowy podmiotu prowadzącego skład podatkowy: 3	Termin, na jaki zwolnienie ma być udzielone/przedłużone*: ____ ____ ____ ____ ____ ____ (dzień – miesiąc – rok) 7
Rodzaj prowadzonej działalności: 4	Data rozpoczęcia przez podmiot korzystania z procedury zawieszenia poboru akcyzy ¹⁾²⁾ : ____ ____ ____ ____ ____ ____ (dzień – miesiąc – rok) 8

Wniosek

o zwolnienie/przedłużenie zwolnienia z obowiązku złożenia zabezpieczenia akcyzowego

Ja niżej podpisany(a), na podstawie art. 64 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2011 r. Nr 108, poz. 626, z późn. zm.) wnioskuję o zwolnienie/przedłużenie zwolnienia* z obowiązku złożenia zabezpieczenia akcyzowego na okres do dnia Oświadczam, że przewidywana maksymalna kwota zobowiązań podatkowych i opłat paliwowych podlegających zabezpieczeniu akcyzowemu wynosi³⁾: ... (słownie)

Oświadczam, że spełniam warunki określone w art. 64 ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym, na potwierdzenie czego przedkładam następujące dokumenty:

- 1)
- 2)
- 3)
- 4)
- 5)
- 6)
- 7)
- 8)

Oświadczam, że w stosunku do podmiotu wymienionego w polu 1 niniejszego wniosku nie toczy się postępowanie likwidacyjne, układowe, upadłościowe lub egzekucyjne¹⁾.

Zgodnie z art. 64 ust. 1 pkt. 5 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym zobowiązuję się do zapłacenia, na pierwsze pisemne żądanie naczelnika urzędu celnego, kwoty akcyzy przypadającej do zapłaty kwoty akcyzy oraz kwoty opłaty paliwowej, przypadających do zapłaty z tytułu powstania zobowiązania podatkowego oraz obowiązku zapłaty opłaty paliwowej.

.....
(data i podpis osoby uprawnionej do reprezentowania podmiotu)

* Niewłaściwe skreślić.

¹⁾ Nie dotyczy rolników prowadzących skład podatkowy, w którym są wykonywane, zgodnie z ustawą z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych (Dz. U. z 2013 r. poz. 1164, z późn. zm.), wyłącznie czynności polegające na wytwarzaniu na własny użytek estru lub czystego oleju roślinnego, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 11 lit. c tej ustawy.

²⁾ Nie dotyczy podmiotów, o których mowa w art. 13 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym.

³⁾ Należy wpisać kwotę równą wysokości zabezpieczenia generalnego, które podmiot byłby obowiązany złożyć, gdyby nie został zwolniony z obowiązku złożenia zabezpieczenia akcyzowego.

Do wniosku należy dołączyć:

- 1) aktualny odpis z rejestru przedsiębiorców w Krajowym Rejestrze Sądowym albo zaświadczenie o wpisie do właściwej ewidencji działalności gospodarczej;
- 2) zaświadczenie o nadaniu statystycznego numeru identyfikacyjnego REGON i numeru identyfikacji podatkowej NIP;
- 3) potwierdzenie zgłoszenia rejestracyjnego podatnika podatku akcyzowego¹⁾;
- 4) dokument potwierdzający datę rozpoczęcia stosowania przez podmiot procedury zawieszenia poboru akcyzy¹⁾²⁾;
- 5) informację banku, w którym podmiot posiada podstawowy rachunek bankowy, potwierdzającą wysokość posiadanych środków finansowych lub zdolność kredytową podmiotu¹⁾;
- 6) sprawozdanie finansowe podmiotu za ostatni okres sprawozdawczy sporządzone zgodnie z przepisami o rachunkowości, a jeżeli podlega ono badaniu przez biegłego rewidenta również z opinią o badanym sprawozdaniu albo w przypadku podmiotów niezobowiązanych do sporządzania sprawozdania finansowego, inne dokumenty określające obroty, zysk oraz zobowiązania i należności – za okres ostatnich 3 lat obrotowych, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – za ten okres¹⁾;
- 7) aktualne zaświadczenie, wydane przez właściwego dla siedziby lub miejsca zamieszkania podmiotu naczelnika urzędu skarbowego, że podmiot nie zalega z opłacaniem podatków stanowiących dochód budżetu państwa lub właściwy organ odroczył lub rozłożył na raty jego zaległe płatności, lub wstrzymał wykonanie wydanej wobec niego decyzji;
- 8) aktualne zaświadczenie, wydane przez właściwy dla siedziby lub miejsca zamieszkania podmiotu oddział Zakładu Ubezpieczeń Społecznych lub Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego, że podmiot nie zalega z opłacaniem składek na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne lub właściwy organ odroczył lub rozłożył na raty jego zaległe płatności, lub wstrzymał wykonanie wydanej wobec niego decyzji.

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia w sprawie zwolnienia z obowiązku złożenia zabezpieczenia akcyzowego został przygotowany w związku ze zmianami dokonanyymi w przepisach upoważniających ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym wprowadzonych przez ustawę z dnia ... o zmianie ustawy o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym, ustawy o Funduszu Kolejowym oraz ustawy o podatku akcyzowym. Z dniem wejścia w życie zmienianych przepisów utracą moc akty wykonawcze wydane na ich podstawie, zatem zachodzi konieczność zastąpienia ich nowymi rozporządzeniami.

Zmiana dokonana w art. 64 ust. 10 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2011 r. Nr 108, poz. 626, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”, upoważnia ministra właściwego do spraw finansów publicznych do określenia, w drodze rozporządzenia, sposobu dokumentowania spełnienia warunków określonych w ust. 1, w tym rodzaju dokumentów potwierdzających ich spełnienie, wzorów wniosków, o których mowa w ust. 3, a także szczegółowego sposobu udzielania, przedłużania i cofania zwolnienia, o którym mowa w ust. 1 i 1a, z uwzględnieniem konieczności właściwego zabezpieczenia zobowiązań podatkowych oraz opłaty paliwowej, a także konieczności zapewnienia przepływu informacji o zwolnieniach z obowiązku złożenia zabezpieczenia akcyzowego.

Projektowane rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 23 sierpnia 2010 r. w sprawie zwolnienia z obowiązku złożenia zabezpieczenia akcyzowego (Dz. U. Nr 158, poz. 1063), które traci moc w związku z wejściem w życie ustawy z dnia ... o zmianie ustawy o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym, ustawy o Funduszu Kolejowym oraz ustawy o podatku akcyzowym. Proponowane rozwiązanie stanowi zatem w większości powtórzenie przepisów dotychczas obowiązującego rozporządzenia z redakcyjnymi zmianami i uzupełnieniami, które wynikają z objęcia opłaty paliwowej zabezpieczeniem akcyzowym.

Ponadto dokonano zmian w załączniku do rozporządzenia, w którym określono wzór wniosku o zwolnienie z obowiązku złożenia zabezpieczenia akcyzowego.

Niniejszy projekt rozporządzenia reguluje bardzo ważne z punktu widzenia warunków prowadzenia działalności gospodarczej kwestie związane z udzieleniem zwolnienia z obowiązku złożenia zabezpieczenia akcyzowego, w sposób uwzględniający konieczność właściwego zabezpieczenia opłaty paliwowej. Kryteria, jakie musi spełnić podmiot ubiegający się o zwolnienie z obowiązku złożenia zabezpieczenia zostały określone w art. 64 ustawy. Dotyczą one m.in. pozostawania podmiotu we właściwej kondycji finansowo-

-majątkowej, nieposiadania zaległości z tytułu cła i podatków, zobowiązania się przez ten podmiot do zapłacenia należnej kwoty akcyzy na pierwsze pisemne żądanie właściwego naczelnika urzędu celnego. Powyższe sytuacje będą obejmować również opłatę paliwową.

Podmiot składający wniosek o zwolnienie go z obowiązku złożenia zabezpieczenia akcyzowego będzie obowiązany do określenia w nim m.in. przewidywanej maksymalnej kwoty opłat paliwowych podlegających zabezpieczeniu akcyzowemu.

Z powyższych względów istnieje konieczność wejścia w życie rozporządzenia z dniem 1 stycznia 2015 r., tzn. jednocześnie z przepisami ustawy z dnia ... o zmianie ustawy o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym, ustawy o Funduszu Kolejowym oraz ustawy o podatku akcyzowym.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu celem uzyskania opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia, bowiem w przepisach Unii Europejskiej obowiązujących na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej nie określono takiego wymogu, zatem nie występują przesłanki, o których mowa w Regulaminie pracy Rady Ministrów.

Stosownie do postanowień ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) z chwilą przekazania do uzgodnień i konsultacji społecznych projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej (BIP) Rządowego Centrum Legislacji (na stronie internetowej www.rcl.gov.pl, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny).

Projekt rozporządzenia jest zgodny z przepisami Unii Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI (OSR)

1. Wskazanie podmiotów, na które oddziałuje akt normatywny

Projektowana regulacja będzie miała wpływ bezpośrednio na producentów i przedsiębiorców posiadających status składu podatkowego, uczestniczących w obrocie przedmiotowymi paliwami silnikowymi.

Projektowane rozporządzenie nie spowoduje istotnych obciążeń administracyjno-proceduralnych dla ww. podmiotów, ponieważ dotyczyć będzie podmiotów, które już obecnie są obowiązane do złożenia takiego zabezpieczenia.

W związku z charakterem proponowanych zmian ceny paliw silnikowych, zarówno hurtowe jak detaliczne nie ulegną zmianie z tego tytułu.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji

W celu przeprowadzenia uzgodnień i konsultacji społecznych projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej (BIP) Rządowego Centrum Legislacji (na stronie internetowej www.rcl.gov.pl, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny). Przekazane uwagi zostaną wnikliwie przeanalizowane pod kątem ich wykorzystania.

3. Wpływ aktu normatywnego na:

a) sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

z uwagi na fakt, iż projektowana regulacja jest konsekwencją zmiany upoważnienia ustawowego, wejście w życie rozporządzenia będzie neutralne dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego,

b) rynek pracy

wejście w życie projektu nie wpłynie na rynek pracy,

c) konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

projekt pozostaje neutralny na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw,

d) sytuację i rozwój regionalny

zapropozowane rozwiązania nie będą miały wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

4. Wskazanie źródeł finansowania

Wejście w życie rozporządzenia nie powoduje konieczności wydatkowania środków finansowych.

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾

z dnia

w sprawie zabezpieczeń akcyzowych

Na podstawie art. 66 ust. 1, art. 67 ust. 3 i art. 74 ust. 4 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2011 r. Nr 108, poz. 626, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) wzór wniosku o wyrażenie zgody na złożenie zabezpieczenia ryczałtowego i wniosku o przedłużenie zgody na złożenie zabezpieczenia ryczałtowego;
- 2) szczegółowy sposób ustalania wysokości zabezpieczenia generalnego i ryczałtowego;
- 3) sposób i miejsce składania zabezpieczenia akcyzowego;
- 4) sposób dokonania potwierdzenia przyjęcia zabezpieczenia akcyzowego;
- 5) wzory druków służących do potwierdzenia przyjęcia zabezpieczenia akcyzowego;
- 6) rodzaje innych dokumentów mających wartość płatniczą, które mogą być przyjmowane jako zabezpieczenie akcyzowe;
- 7) szczegółowy sposób stosowania zabezpieczenia generalnego i ryczałtowego, w tym sposób:
 - a) ustalania stanu wykorzystania zabezpieczenia generalnego oraz odnotowywania jego obciążenia i zwolnienia z obciążenia kwotą powstałego lub mogącego powstać zobowiązania podatkowego oraz opłaty paliwowej, o której mowa w art. 37h ust. 1 ustawy z dnia 27 października 1994 r. o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym (Dz. U. z 2012 r. poz. 931, z późn. zm.³⁾), której obowiązek zapłaty powstał lub może powstać,

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 248, poz. 1481).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2011 r. Nr 120, poz. 690, Nr 171, poz. 1016, Nr 205, poz. 1208, Nr 232, poz. 1378 i Nr 291, poz. 1707, z 2012 r. poz. 1342 i 1456, z 2013 r. poz. 939, 1231 i 1645 oraz z 2014 r. poz.

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2012 r. poz. 951, z 2013 r. poz. 433, 843, 1543 i 1646 oraz z 2014 r. poz.

- b) stosowania zabezpieczenia generalnego i ryczałtowego przy wykorzystaniu Systemu;
- 8) szczegółowy sposób objęcia zabezpieczeniem akcyzowym wyrobów akcyzowych zwolnionych od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, o którym mowa w art. 32 ust. 5 pkt 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym, zwanej dalej „ustawą”;
- 9) sposób i częstotliwość aktualizacji zabezpieczenia generalnego, o której mowa w art. 65 ust. 6 ustawy;
- 10) szczegółowe warunki i tryb zwrotu zabezpieczenia akcyzowego.

§ 2. Wzór wniosku o wyrażenie zgody na złożenie zabezpieczenia ryczałtowego i wniosku o przedłużenie zgody na złożenie zabezpieczenia ryczałtowego określa załącznik nr 1 do rozporządzenia.

§ 3. 1. Właściwy naczelnik urzędu celnego ustala wysokość zabezpieczenia generalnego składanego:

- 1) przez podmiot prowadzący skład podatkowy, w tym podmiot, któremu wydano zezwolenie na wysyłanie importowanych wyrobów akcyzowych z miejsca importu z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy, który nie uzyskał zwolnienia z obowiązku złożenia zabezpieczenia akcyzowego na podstawie art. 64 ust. 1 ustawy, w przypadku o którym mowa w:
 - a) art. 65 ust. 2 pkt 1 ustawy – jako równowartość największej dziennej kwoty akcyzy oraz opłaty paliwowej, w okresie ostatnich 6. miesięcy przed dniem ustalenia wysokości zabezpieczenia generalnego, stanowiącej sumę:
 - kwoty akcyzy oraz kwoty opłaty paliwowej, od wszystkich wyrobów akcyzowych znajdujących się w danym dniu w składzie podatkowym, łącznie z wyrobami objętymi zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie oraz
 - kwoty akcyzy oraz kwoty opłaty paliwowej od wyrobów akcyzowych, które w tym dniu znajdowały się w trakcie przemieszczania przez ten podmiot z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy lub kwoty akcyzy oraz kwoty opłaty paliwowej od wyrobów akcyzowych zwolnionych od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, które w tym dniu znajdowały się w trakcie dostarczania z tego składu podatkowego, oraz

- przypadającej do zapłaty kwoty akcyzy oraz kwoty opłaty paliwowej od wyrobów akcyzowych wyprowadzonych ze składu podatkowego poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy w okresie rozliczeniowym właściwym dla tego dnia,
- b) art. 65 ust. 2 pkt 2 ustawy – jako równowartość przewidywanej największej dziennej kwoty akcyzy oraz opłaty paliwowej stanowiącej sumę:
- kwoty akcyzy oraz kwoty opłaty paliwowej od wszystkich wyrobów akcyzowych, które mogą się znajdować w danym dniu w składzie podatkowym, łącznie z wyrobami objętymi zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie oraz
 - kwoty akcyzy oraz kwoty opłaty paliwowej od wyrobów akcyzowych, które mogą się znajdować w tym dniu w trakcie przemieszczania przez ten podmiot z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy lub kwoty akcyzy oraz kwoty opłaty paliwowej od wyrobów akcyzowych zwolnionych od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, które mogą się znajdować w tym dniu w trakcie dostarczania z tego składu podatkowego, oraz
 - mogącej przypadać do zapłaty kwoty akcyzy oraz kwoty opłaty paliwowej od wyrobów akcyzowych, które mogą zostać wyprowadzone ze składu podatkowego poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy w okresie rozliczeniowym właściwym dla tego dnia;
- 2) przez podmiot prowadzący skład podatkowy, w tym podmiot, któremu wydano zezwolenie na wysyłanie importowanych wyrobów akcyzowych z miejsca importu z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy, który uzyskał zwolnienie z obowiązku złożenia zabezpieczenia akcyzowego na podstawie art. 64 ust. 1 ustawy, w przypadku o którym mowa w:
- a) art. 65 ust. 2 pkt 1 ustawy – jako równowartość, największej dziennej kwoty akcyzy oraz opłaty paliwowej, w okresie ostatnich 6. miesięcy przed dniem ustalenia wysokości zabezpieczenia generalnego, stanowiącej sumę kwot akcyzy oraz kwot opłaty paliwowej od:
- wyrobów akcyzowych znajdujących się w tym dniu w trakcie przemieszczania przez ten podmiot z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy lub wyrobów akcyzowych zwolnionych od akcyzy ze względu na ich

- przeznaczenie znajdujących się w tym dniu w trakcie dostarczania z tego składu podatkowego oraz
- wyrobów akcyzowych objętych zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie znajdujących się w tym dniu w składzie podatkowym,
- b) art. 65 ust. 2 pkt 2 ustawy – jako równowartość przewidywanej największej dziennej kwoty akcyzy oraz opłaty paliwowej stanowiącej sumę kwot akcyzy oraz kwot opłaty paliwowej od:
- wyrobów akcyzowych, które mogą się znajdować w tym dniu w trakcie przemieszczania przez ten podmiot z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy lub wyrobów akcyzowych zwolnionych od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, które mogą się znajdować w tym dniu w trakcie dostarczania z tego składu podatkowego oraz
 - wyrobów akcyzowych objętych zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, które mogą się znajdować w tym dniu w składzie podatkowym;
- 3) przez zarejestrowanego odbiorcę, z wyłączeniem zarejestrowanego odbiorcy, posiadającego zezwolenie na jednorazowe nabycie wyrobów akcyzowych jako zarejestrowany odbiorca, w przypadku o którym mowa w:
- a) art. 65 ust. 2 pkt 1 ustawy – jako równowartość największej, w okresie ostatnich 6. miesięcy przed dniem ustalenia wysokości zabezpieczenia generalnego, kwoty akcyzy oraz opłaty paliwowej stanowiącej sumę kwot:
- akcyzy obliczonej za miesięczny okres rozliczeniowy i wykazanej w deklaracji podatkowej, przed jej pomniejszeniem o kwotę przysługujących zwolnień oraz
 - opłaty paliwowej obliczonej za miesięczny okres rozliczeniowy i wykazanej w informacji o opłacie paliwowej, o której mowa w art. 37o ust. 1 ustawy z dnia 27 października 1994 r. o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym, zwanej dalej „informacją o opłacie paliwowej”, oraz
 - akcyzy oraz opłaty paliwowej odpowiadających największej w tym okresie rozliczeniowym dziennej kwocie akcyzy oraz kwocie opłaty paliwowej od wyrobów akcyzowych zwolnionych od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie znajdujących się u zarejestrowanego odbiorcy lub dostarczanych w tym dniu do podmiotu zużywającego,

- b) art. 65 ust. 2 pkt 2 ustawy – jako równowartość kwoty akcyzy oraz opłaty paliwowej stanowiącej sumę:
- przewidywanej największej kwoty akcyzy za miesięczny okres rozliczeniowy podlegającej wykazaniu w deklaracji podatkowej, przed jej pomniejszeniem o kwotę przysługujących zwolnień oraz
 - przewidywanej największej kwoty opłaty paliwowej za miesięczny okres rozliczeniowy podlegającej wykazaniu w informacji o opłacie paliwowej, oraz
 - kwoty akcyzy oraz kwoty opłaty paliwowej odpowiadających przewidywanej, największej w tym okresie rozliczeniowym kwocie akcyzy oraz kwocie opłaty paliwowej od wyrobów akcyzowych zwolnionych od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, które mogą się znajdować u zarejestrowanego odbiorcy lub być dostarczane w tym dniu do podmiotu zużywającego;
- 4) przez zarejestrowanego wysyłającego, innego niż podmiot prowadzący skład podatkowy, w przypadku o którym mowa w:
- a) art. 65 ust. 2 pkt 1 ustawy – jako równowartość największej dziennej kwoty akcyzy oraz opłaty paliwowej, w okresie ostatnich 6. miesięcy przed dniem ustalenia wysokości zabezpieczenia generalnego, od importowanych wyrobów akcyzowych znajdujących się w danym dniu w trakcie przemieszczania z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy, wysłanych z miejsc importu z zastosowaniem tej procedury przez tego zarejestrowanego wysyłającego,
- b) art. 65 ust. 2 pkt 2 ustawy – jako równowartość przewidywanej największej dziennej kwoty akcyzy oraz opłaty paliwowej od importowanych wyrobów akcyzowych, które mogą się znajdować w tym dniu w trakcie przemieszczania z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy i które mogą zostać wysłane z miejsc importu z zastosowaniem tej procedury przez tego zarejestrowanego wysyłającego;
- 5) przez podmiot pośredniczący, w przypadku o którym mowa w:
- a) art. 65 ust. 2 pkt 1 ustawy – jako równowartość kwoty stanowiącej sumę kwoty mogącego powstać miesięcznego zobowiązania podatkowego oraz kwoty opłaty paliwowej, której obowiązek zapłaty może powstać, w przypadku użycia wyrobów akcyzowych niezgodnie z przeznaczeniem uprawniającym do zwolnienia od akcyzy lub naruszenia warunków tego zwolnienia, odpowiadającego największej, w okresie ostatnich 6. miesięcy przed dniem ustalenia zabezpieczenia generalnego,

ilości wyrobów akcyzowych zwolnionych od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie dostarczonych ze składu podatkowego lub importowanych przez podmiot pośredniczący,

- b) art. 65 ust. 2 pkt 2 ustawy – jako równowartość kwoty stanowiącej sumę kwoty mogącego powstać miesięcznego zobowiązania podatkowego oraz kwoty opłaty paliwowej, której obowiązek może powstać, w przypadku użycia wyrobów akcyzowych niezgodnie z przeznaczeniem uprawniającym do zwolnienia od akcyzy lub naruszenia warunków tego zwolnienia, odpowiadającego przewidywanej największej ilości wyrobów akcyzowych zwolnionych od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, które mogą zostać dostarczone ze składu podatkowego lub importowane przez podmiot pośredniczący;
- 6) przez podatnika, o którym mowa w art. 13 ust. 3 ustawy, w przypadku o którym mowa w:
- a) art. 65 ust. 2 pkt 1 ustawy – jako równowartość największej, w okresie ostatnich 6. miesięcy przed dniem ustalenia wysokości zabezpieczenia generalnego, kwoty stanowiącej sumę kwoty akcyzy oraz kwoty opłaty paliwowej od wyrobów akcyzowych wyprowadzonych ze składu podatkowego, obliczonych za miesięczny okres rozliczeniowy i wykazanych odpowiednio w deklaracji podatkowej oraz informacji o opłacie paliwowej,
 - b) art. 65 ust. 2 pkt 2 ustawy – jako równowartość przewidywanej największej kwoty stanowiącej sumę kwoty akcyzy oraz kwoty opłaty paliwowej od wyrobów akcyzowych, które mogą zostać wyprowadzone ze składu podatkowego, za miesięczny okres rozliczeniowy i które podlegałyby wykazaniu odpowiednio w deklaracji podatkowej, przed jej pomniejszeniem o kwotę przysługujących zwolnień oraz informacji o opłacie paliwowej;
- 7) w przypadkach, o których mowa w art. 65 ust. 1a ustawy – jako równowartość kwoty wskazanej przez podmiot we wniosku o złożenie zabezpieczenia generalnego, oszacowanej przez ten podmiot na poziomie pozwalającym na pokrycie w każdym czasie zobowiązań podatkowych oraz opłat paliwowych, które mają być objęte tym zabezpieczeniem.

2. W przypadkach, o których mowa w ust. 1 pkt 1 lit. b, pkt 2 lit. b, pkt 3 lit. b, pkt 4 lit. b, pkt 5 lit. b i pkt 6 lit. b, naczelnik urzędu celnego może ustalić wysokość

zabezpieczenia generalnego w oparciu o oświadczenie podmiotu składającego zabezpieczenie akcyzowe określające dane stanowiące podstawę do ustalenia wysokości tego zabezpieczenia.

3. Wysokość zabezpieczenia generalnego ustalona zgodnie z ust. 1 albo 2 stanowi, odpowiednio, podstawę do ustalenia wysokości zabezpieczenia ryczałtowego, o którym mowa w art. 65 ust. 8 ustawy.

4. W przypadku gdy są składane jednocześnie zabezpieczenia ryczałtowe, których wysokość jest ustalona na poziomie określonym w art. 65 ust. 9 ustawy oraz na poziomie określonym przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych na podstawie art. 66 ust. 2 pkt 3 ustawy, dla każdego z tych zabezpieczeń ustala się oddzielnie wysokość zabezpieczenia generalnego stanowiącą podstawę do ustalenia jego wysokości.

5. W przypadku prowadzenia przez podmiot wielu składów podatkowych właściwy naczelnik urzędu celnego ustala wysokość zabezpieczenia generalnego lub zabezpieczenia ryczałtowego i przyjmuje to zabezpieczenie dla każdego składu oddzielnie. Na wniosek podmiotu obowiązany do złożenia zabezpieczenia akcyzowego dopuszcza się możliwość złożenia dla wielu składów podatkowych prowadzonych przez ten podmiot jednego zabezpieczenia generalnego lub ryczałtowego, którego wysokość ustala się łącznie dla wszystkich składów podatkowych, stosując odpowiednio przepisy ust. 1 pkt 1 i 2.

§ 4. Zabezpieczenie akcyzowe składa się, w przypadku zabezpieczenia akcyzowego składanego w formie określonej w:

- 1) art. 67 ust. 1 pkt 1 ustawy – przez:
 - a) wpłacenie kwoty zabezpieczenia akcyzowego w banku krajowym lub oddziale instytucji kredytowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Prawo bankowe (Dz. U. z 2012 r. poz. 1376, z późn. zm.⁴⁾), w placówce pocztowej lub spółdzielczej kasie oszczędnościowo-kredytowej, na właściwy bankowy rachunek izby celnej właściwej miejscowo dla naczelnika urzędu celnego, któremu jest składane zabezpieczenie albo
 - b) dokonanie, na podstawie dyspozycji udzielonej przez podmiot składający zabezpieczenie akcyzowe, przelewu kwoty zabezpieczenia akcyzowego na właściwy bankowy rachunek izby celnej właściwej miejscowo dla naczelnika urzędu celnego, któremu jest składane zabezpieczenie akcyzowe, przez prowadzący

⁴⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2012 r. poz. 1385 i 1529, z 2013 r. poz. 1036, 1289 i 1567 oraz z 2014 r. poz. 586.

rachunek tego podmiotu bank krajowy, oddział instytucji kredytowej lub spółdzielczą kasę oszczędnościowo-kredytową, albo

- c) wpłacenie kwoty zabezpieczenia akcyzowego gotówką w kasie urzędu celnego;
- 2) art. 67 ust. 1 pkt 2 ustawy – przez złożenie w urzędzie celnym oryginału dokumentu gwarancji bankowej lub ubezpieczeniowej, wystawionej przez gwaranta, o którym mowa w art. 69 ust. 3 ustawy, na kwotę wymaganego zabezpieczenia akcyzowego;
- 3) art. 67 ust. 1 pkt 3 ustawy – przez złożenie w urzędzie celnym czeku gotówkowego lub rozrachunkowego, wystawionego przez podmiot składający zabezpieczenie akcyzowe na kwotę zabezpieczenia akcyzowego, potwierdzonego do wysokości tej kwoty przez osobę prawną mającą siedzibę na terytorium Unii Europejskiej lub terytorium państwa członkowskiego Europejskiego Stowarzyszenia Wolnego Handlu (EFTA) – strony umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym lub przez oddział banku zagranicznego, którzy prowadzą na terytorium kraju działalność bankową w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Prawo bankowe;
- 4) w przypadku zabezpieczenia akcyzowego składanego w formie określonej w art. 67 ust. 1 pkt 4 lub 5 ustawy – przez złożenie w urzędzie celnym weksla lub innych dokumentów mających wartość płatniczą, o których mowa w § 6 ust. 1, na kwotę równą wysokości wymaganego zabezpieczenia akcyzowego, określoną według wartości nominalnej tych dokumentów.

§ 5.1. Właściwy naczelnik urzędu celnego przyjmujący zabezpieczenie akcyzowe złożone w sposób, o którym mowa w § 4 pkt 1 lit. a i b oraz pkt 2, wydaje podmiotowi składającemu zabezpieczenie akcyzowe potwierdzenie złożenia zabezpieczenia akcyzowego, zwane dalej „potwierdzeniem”. Wzór potwierdzenia określa załącznik nr 2 do rozporządzenia.

2. Właściwy naczelnik urzędu celnego przyjmujący zabezpieczenie akcyzowe złożone w sposób, o którym mowa w § 4 pkt 1 lit. c oraz pkt 3 i 4, wydaje podmiotowi składającemu zabezpieczenie akcyzowe pokwitowanie złożenia tego zabezpieczenia, będące drukiem ścisłego zarachowania, zwane dalej „pokwitowaniem”. Wzór pokwitowania określa załącznik nr 3 do rozporządzenia.

3. W przypadku złożenia zabezpieczenia generalnego właściwy naczelnik urzędu celnego, wydając potwierdzenie lub pokwitowanie, wydaje podmiotowi, który będzie stosował zabezpieczenie generalne, również kartę do saldowania zabezpieczenia generalnego,

zwaną dalej „kartą do saldowania”. Wzór karty do saldowania określa załącznik nr 4 do rozporządzenia.

4. W przypadku, o którym mowa w § 4 pkt 1 lit. a i b, potwierdzenie wydaje się po uzyskaniu przez właściwego naczelnika urzędu celnego potwierdzenia wpływu kwoty zabezpieczenia akcyzowego na właściwy rachunek bankowy izby celnej właściwej miejscowo dla tego naczelnika urzędu.

5. Kartę do saldowania wydaje się na okres o miesiąc krótszy niż okres ważności złożonego zabezpieczenia akcyzowego, a w przypadku gdy forma złożonego zabezpieczenia akcyzowego zapewnia co najmniej przez miesiąc po upływie ważności tego zabezpieczenia pokrycie objętego nim zobowiązania podatkowego – na okres jego ważności.

6. W przypadku złożenia przez podmiot nowego zabezpieczenia akcyzowego zgodnie z art. 72 ust. 2 ustawy, kartę do saldowania wydaną na okres o miesiąc krótszy niż okres ważności złożonego zabezpieczenia akcyzowego, zastępuje się nową kartą do saldowania, której termin ważności określa się do końca okresu ważności tego zabezpieczenia.

7. Potwierdzenie wydaje się w dwóch egzemplarzach, z których jeden jest wydawany podmiotowi składającemu zabezpieczenie akcyzowe, a drugi jest zatrzymywany przez właściwego naczelnika urzędu celnego, który je wydał.

8. Pokwitowanie wydaje się w trzech egzemplarzach, z których jeden jest wydawany podmiotowi składającemu zabezpieczenie akcyzowe, a pozostałe są zatrzymywane przez właściwego naczelnika urzędu celnego, który je wydał.

9. Właściwy naczelnik urzędu celnego może wydać podmiotowi uprawnionemu do stosowania zabezpieczenia generalnego, na jego uzasadniony wniosek, większą liczbę kart do saldowania określając w każdej z nich częściową kwotę zabezpieczenia generalnego, do wysokości której karta może być stosowana.

10. Na wniosek podmiotu obowiązującego do złożenia zabezpieczenia akcyzowego właściwy naczelnik urzędu celnego może zwiększyć liczbę stron karty do saldowania, pod warunkiem ich trwałego złączenia, ponumerowania, opieczutowania i dokonania adnotacji na pierwszej stronie karty o łącznej liczbie stron.

11. Dla zabezpieczenia pokrycia zobowiązań podatkowych dotyczących wyrobów akcyzowych, które będą przemieszczane z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy przy wykorzystaniu Systemu właściwy naczelnik urzędu celnego wydaje podmiotowi, który będzie stosował zabezpieczenie generalne, dokument „e-kartę”, określając w nim częściową kwotę zabezpieczenia generalnego, do wysokości której zabezpieczenie to może

być saldowane elektronicznie. Przepisy ust. 5 i 6 stosuje się odpowiednio. Wzór e-karty określa załącznik nr 5 do rozporządzenia.

12. Suma częściowych kwot zabezpieczenia generalnego określonych w kartach do saldowania i e-karcie nie może przekroczyć kwoty złożonego zabezpieczenia generalnego.

§ 6. 1. Dokumentami mającymi wartość płatniczą, które mogą być przyjmowane przez właściwego naczelnika urzędu celnego jako zabezpieczenie akcyzowe, są papiery wartościowe na okaziciela o określonym terminie wykupu, wyemitowane przez Skarb Państwa albo Narodowy Bank Polski.

2. W przypadku papierów wartościowych, o których mowa w ust. 1, występujących w formie zdematerializowanej, właściwy naczelnik urzędu celnego przyjmuje świadectwo depozytowe albo inny dokument – wydane osobie uprawnionej do wykonywania praw z oznaczonych w treści świadectwa albo innego dokumentu papierów wartościowych wraz z oświadczeniem podmiotu prowadzącego rachunek tych papierów wartościowych o ustanowieniu na określony okres blokady odpowiedniej liczby papierów wartościowych na tym rachunku na rzecz właściwego naczelnika urzędu celnego.

§ 7. 1. Właściwy naczelnik urzędu celnego odnotowuje każdorazowo na karcie do saldowania, obciążenie zabezpieczenia generalnego kwotą powstałego lub mogącego powstać zobowiązania podatkowego albo kwotą opłaty paliwowej, której obowiązek zapłaty powstał lub może powstać, zwane dalej „obciążeniem zabezpieczenia”, oraz zwolnienie zabezpieczenia generalnego z obciążenia kwotą zobowiązania podatkowego, które wygasło lub nie może już powstać, lub opłaty paliwowej, której obowiązek zapłaty wygasł lub nie może już powstać, zwane dalej „zwolnieniem zabezpieczenia”, w sposób umożliwiający obliczenie w każdym czasie kwoty wolnej zabezpieczenia, stanowiącej kwotę złożonego zabezpieczenia, pomniejszoną o kwoty zobowiązań podatkowych oraz kwoty opłat paliwowych, którymi zabezpieczenie jest obciążone.

2. Obciążenie zabezpieczenia odnotowuje się po stwierdzeniu, że zobowiązanie podatkowe powstało lub powstał obowiązek zapłaty opłaty paliwowej, lub mogą one powstać, po przedłożeniu przez podmiot obowiązany do złożenia zabezpieczenia akcyzowego:

- 1) oryginału karty do saldowania, na podstawie której dokonuje się ustalenia stanu wykorzystania tego zabezpieczenia;

2) dokumentów określających rodzaj i ilość wyrobów akcyzowych objętych tym zabezpieczeniem, w sposób umożliwiający obliczenie lub oszacowanie powstałego lub mogącego powstać zobowiązania podatkowego lub opłaty paliwowej, której obowiązek zapłaty powstał lub może powstać.

3. W przypadku podmiotu prowadzącego skład podatkowy przedłożenie dokumentów, o których mowa w ust. 2, w celu odnotowania obciążenia zabezpieczenia, powinno nastąpić z chwilą powstania obowiązku podatkowego z tytułu wyprodukowania wyrobu akcyzowego w składzie podatkowym lub wprowadzenia wyrobu akcyzowego do składu podatkowego, nie później jednak niż następnego dnia roboczego po wyprodukowaniu lub wprowadzeniu do składu podatkowego tego wyrobu, lub przed dopuszczeniem do obrotu w rozumieniu przepisów prawa celnego importowanych wyrobów akcyzowych przemieszczanych przez ten podmiot z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy.

4. W przypadku przemieszczania wyrobów akcyzowych z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy ze składu podatkowego podmiotu prowadzącego skład podatkowy, zwolnionego z obowiązku złożenia zabezpieczenia akcyzowego na podstawie art. 64 ust. 1 ustawy, przedłożenie dokumentów, o których mowa w ust. 2, w celu odnotowania obciążenia zabezpieczenia, powinno nastąpić przed wyprowadzeniem tych wyrobów akcyzowych ze składu podatkowego.

5. W przypadkach, o których mowa w art. 32 ust. 3 pkt 1 i 2 ustawy, w sytuacji gdy podmiot prowadzący skład podatkowy korzysta ze zwolnienia, o którym mowa w art. 64 ust. 1 ustawy, przedłożenie dokumentów, o których mowa w ust. 2, w celu odnotowania obciążenia zabezpieczenia generalnego złożonego przez ten podmiot dla zabezpieczenia zobowiązań podatkowych albo zobowiązań podatkowych oraz opłat paliwowych, dotyczących wyrobów zwolnionych od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, powinno nastąpić przed wyprowadzeniem tych wyrobów ze składu podatkowego w celu dostarczenia ich podmiotowi zużywającemu lub podmiotowi pośredniczącemu.

6. W przypadku, o którym mowa w art. 65 ust. 1a pkt 2 ustawy, objęcie zobowiązania podatkowego podmiotu wysyłającego zabezpieczeniem generalnym przewoźnika lub spedytora może być dokonane po przedłożeniu przez podmiot wysyłający właściwemu naczelnikowi urzędu celnego, przed wyprowadzeniem ze składu podatkowego wyrobów akcyzowych przemieszczanych z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy, pisemnego oświadczenia przewoźnika lub spedytora o wyrażeniu zgody na objęcie ich zabezpieczeniem generalnym określonego zobowiązania podatkowego albo zobowiązania

podatkowego oraz opłaty paliwowej lub określonych zobowiązań podatkowych albo określonych zobowiązań podatkowych oraz opłat paliwowych podmiotu wysyłającego oraz przedłożenie we właściwym urzędzie celnym dokumentu, o którym mowa w ust. 2 pkt 1, wydanego przewoźnikowi lub spedytorowi i dokumentów, o których mowa w ust. 2 pkt 2.

7. W przypadku, o którym mowa w art. 63 ust. 4 ustawy, objęcie zobowiązania podatkowego albo zobowiązania podatkowego oraz opłaty paliwowej podmiotu wysyłającego zabezpieczeniem akcyzowym podmiotu odbierającego może być dokonane po przedłożeniu przez podmiot wysyłający właściwemu naczelnikowi urzędu celnego, przed wyprowadzeniem ze składu podatkowego wyrobów akcyzowych przemieszczanych z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy do składu podatkowego podmiotu odbierającego, pisemnego oświadczenia podmiotu odbierającego o wyrażeniu zgody na objęcie jego zabezpieczeniem akcyzowym określonego zobowiązania podatkowego albo zobowiązania podatkowego oraz opłaty paliwowej lub określonych zobowiązań podatkowych albo określonych zobowiązań podatkowych oraz opłat paliwowych podmiotu wysyłającego oraz przedłożenie we właściwym urzędzie celnym:

- 1) oryginału lub uwierzytelnionej urzędowo kopii potwierdzenia lub pokwitowania, a w przypadku zabezpieczenia generalnego, oryginału karty do saldowania, na podstawie której dokonuje się ustalenia stanu wykorzystania tego zabezpieczenia, wydanych podmiotowi odbierającemu;
- 2) dokumentów, o których mowa w ust. 2 pkt 2.

8. W przypadku, o którym mowa w art. 63 ust. 4 ustawy, właściwy naczelnik urzędu celnego odnotowuje objęcie zobowiązania podatkowego albo zobowiązania podatkowego oraz opłaty paliwowej podmiotu wysyłającego zabezpieczeniem ryczałtowym podmiotu odbierającego, na odwrocie oryginału potwierdzenia lub pokwitowania, wydanego podmiotowi odbierającemu.

9. W przypadku zarejestrowanego odbiorcy, z wyłączeniem zarejestrowanego odbiorcy, posiadającego zezwolenie na jednorazowe nabycie wyrobów akcyzowych jako zarejestrowany odbiorca, przedłożenie dokumentów, o których mowa w ust. 2, w celu odnotowania obciążenia zabezpieczenia, następuje niezwłocznie po wprowadzeniu wyrobu akcyzowego do określonego we właściwym zezwoleniu miejsca odbioru wyrobów akcyzowych, nie później jednak niż w następnym dniu roboczym po ich wprowadzeniu.

10. W przypadku podatnika prowadzącego działalność gospodarczą, który nabywa wyroby akcyzowe z akcyzą zapłaconą na terytorium państwa członkowskiego na potrzeby

wykonywanej działalności gospodarczej na terytorium kraju, przedłożenie dokumentów, o których mowa w ust. 2, w celu odnotowania obciążenia zabezpieczenia, następuje najpóźniej z chwilą złożenia właściwemu naczelnikowi urzędu celnego zgłoszenia o planowanym nabyciu wewnątrzspółnotowym.

11. W przypadku zarejestrowanego wysyłającego, innego niż podmiot prowadzący skład podatkowy, przedłożenie dokumentów, o których mowa w ust. 2, w celu odnotowania obciążenia zabezpieczenia kwotą mogącego powstać zobowiązania podatkowego albo mogącego powstać zobowiązania podatkowego oraz opłaty paliwowej, której obowiązek zapłaty może powstać, z tytułu wysłania przez niego z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy importowanych wyrobów akcyzowych z miejsca importu, następuje przed dopuszczeniem tych wyrobów do obrotu w rozumieniu przepisów prawa celnego.

12. W przypadku podatnika, o którym mowa w art. 13 ust. 3 ustawy, przedłożenie dokumentów, o których mowa w ust. 2, w celu odnotowania obciążenia zabezpieczenia kwotą zobowiązania podatkowego albo zobowiązania podatkowego oraz opłaty paliwowej z tytułu wyprowadzenia ze składu podatkowego, poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy, wyrobów akcyzowych niebędących własnością podmiotu prowadzącego skład podatkowy, następuje przed wyprowadzeniem tych wyrobów ze składu podatkowego.

13. Właściwy naczelnik urzędu celnego odnotowuje zwolnienie zabezpieczenia generalnego odpowiednio, w całości lub części, na wniosek podmiotu obowiązany do złożenia zabezpieczenia akcyzowego po stwierdzeniu, że zobowiązanie podatkowe lub obowiązek zapłaty opłaty paliwowej, w całości lub części, wygasły lub nie mogą już powstać, i po przedłożeniu przez ten podmiot oryginału karty do saldowania, na której dokonano obciążenia tego zabezpieczenia generalnego.

14. W przypadku przemieszczania przez podmiot prowadzący skład podatkowy wyrobów akcyzowych z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy, z wyjątkiem przemieszczania ich do składu podatkowego, który jest prowadzony przez ten podmiot, oraz w przypadku przemieszczania wyrobów akcyzowych przez zarejestrowanego wysyłającego, innego niż prowadzący skład podatkowy, właściwy naczelnik urzędu celnego odnotowuje zwolnienie zabezpieczenia generalnego po uzyskaniu potwierdzenia odbioru tych wyrobów przez ich odbiorcę.

15. Właściwy naczelnik urzędu celnego odnotowuje zwolnienie zabezpieczenia generalnego złożonego przez podmiot prowadzący skład podatkowy, dotyczące wyrobów akcyzowych zwolnionych od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, w terminie 7 dni od

dnia przedstawienia dokumentu dostawy lub innego dokumentu, zawierającego potwierdzenie odbioru tych wyrobów akcyzowych przez podmiot zużywający lub podmiot pośredniczący albo po zużyciu tych wyrobów przez ten podmiot, występujący jako podmiot zużywający, na cele uprawniające do zwolnienia.

16. Właściwy naczelnik urzędu celnego odnotowuje zwolnienie zabezpieczenia generalnego złożonego przez zarejestrowanego odbiorcę, z wyłączeniem zarejestrowanego odbiorcy, posiadającego zezwolenie na jednorazowe nabycie wyrobów akcyzowych jako zarejestrowany odbiorca, dotyczące wyrobów akcyzowych zwolnionych od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, po przedstawieniu dokumentu dostawy lub innego dokumentu, zawierającego potwierdzenie odbioru wyrobów akcyzowych objętych zwolnieniem od akcyzy przez podmiot zużywający albo po zużyciu tych wyrobów przez zarejestrowanego odbiorcę, występującego jako podmiot zużywający, na cele uprawniające do zwolnienia.

17. Po wyczerpaniu miejsca na adnotacje w karcie do saldowania właściwy naczelnik urzędu celnego, który ją wydał, wydaje nowy egzemplarz karty, na którym zamieszcza informację o aktualnym stanie wykorzystania zabezpieczenia generalnego.

§ 8. 1. W przypadku przemieszczania przez podmiot wysyłający wyrobów akcyzowych z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy przy wykorzystaniu Systemu ustalanie stanu wykorzystania zabezpieczenia generalnego odbywa się w sposób elektroniczny, a odnotowanie obciążenia zabezpieczenia generalnego lub odnotowanie objęcia tych wyrobów zabezpieczeniem ryczałtowym następuje automatycznie po ustaleniu w Systemie, że:

- 1) podmiot wysyłający jest uprawniony do zastosowania tego zabezpieczenia akcyzowego;
- 2) nie upłynął termin ważności tego zabezpieczenia akcyzowego;
- 3) kwota zobowiązania podatkowego albo kwota zobowiązania podatkowego oraz opłaty paliwowej, którą ma zostać obciążone zabezpieczenie generalne, nie jest większa od kwoty wolnej tego zabezpieczenia;
- 4) forma i rodzaj zabezpieczenia akcyzowego są właściwe do objęcia nim zobowiązania podatkowego albo zobowiązania podatkowego oraz opłaty paliwowej;
- 5) przemieszczane wyroby akcyzowe i sposób ich przemieszczania są właściwe dla zastosowania tego zabezpieczenia akcyzowego.

2. W przypadku braku raportu odbioru albo gdy raport odbioru potwierdza dostarczenie części przemieszczanych wyrobów akcyzowych do podmiotu odbierającego, właściwy naczelnik urzędu celnego dokonuje w Systemie odnotowania zwolnienia zabezpieczenia

generalnego lub odnotowania zwolnienia z objęcia przemieszczanych wyrobów zabezpieczeniem ryczałtowym, w terminie 3 dni od dnia uzyskania potwierdzenia, że zobowiązanie podatkowe lub obowiązek zapłaty opłaty paliwowej dotyczące przemieszczanych wyrobów akcyzowych wygasły lub nie mogą już powstać.

§ 9. 1. Podmiot pośredniczący odnotowuje każdorazowo na karcie do saldowania obciążenie zabezpieczenia generalnego kwotą powstałego lub mogącego powstać zobowiązania podatkowego albo kwotą powstałego lub mogącego powstać zobowiązania podatkowego oraz opłaty paliwowej, której obowiązek zapłaty powstał lub może powstać, którą stanowi kwota akcyzy albo kwota akcyzy oraz opłaty paliwowej, przypadająca do zapłaty w przypadku naruszenia warunków zwolnienia wyrobów akcyzowych ze względu na ich przeznaczenie, najpóźniej z chwilą odebrania tych wyrobów dostarczonych ze składu podatkowego na terytorium kraju lub objęcia takich wyrobów, importowanych przez podmiot pośredniczący, procedurą dopuszczenia do obrotu w rozumieniu przepisów prawa celnego.

2. Podmiot pośredniczący odnotowuje na karcie do saldowania zwolnienie zabezpieczenia generalnego z obciążenia kwotą zobowiązania podatkowego lub opłaty paliwowej, o których mowa w ust. 1, jeżeli powstałe zobowiązanie podatkowe lub obowiązek zapłaty opłaty paliwowej wygasły albo nie mogą już powstać. Zwolnienie zabezpieczenia generalnego może nastąpić najwcześniej po zużyciu wyrobów akcyzowych zwolnionych od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie przez podmiot pośredniczący, występujący jako podmiot zużywający, na cele uprawniające do zwolnienia albo z chwilą otrzymania przez podmiot pośredniczący potwierdzenia odbioru wyrobów akcyzowych objętych zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie przez podmiot zużywający.

3. Podmiot pośredniczący powinien aktualizować wysokość zabezpieczenia generalnego przynajmniej raz w miesiącu.

4. W celu prawidłowej aktualizacji wysokości złożonego zabezpieczenia generalnego podmiot pośredniczący ustala na bieżąco stan jego wykorzystania, obliczając każdorazowo wysokość kwoty wolnej zabezpieczenia, najpóźniej na dzień przed otrzymaniem wyrobów akcyzowych objętych zwolnieniem od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie dostarczonych ze składu podatkowego na terytorium kraju lub objęciem takich wyrobów procedurą dopuszczenia do obrotu w rozumieniu przepisów prawa celnego.

5. W przypadku ustalenia, że kwota wolna zabezpieczenia generalnego, o której mowa w ust. 4, jest niewystarczająca do objęcia zabezpieczeniem akcyzy od kolejnych wyrobów akcyzowych zwolnionych od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, podmiot

pośredniczący dokonuje zwiększenia kwoty złożonego zabezpieczenia najpóźniej na dzień przed, odpowiednio, otrzymaniem tych wyrobów lub ich objęciem procedurą dopuszczenia do obrotu w rozumieniu przepisów prawa celnego.

6. Podmiot pośredniczący przedkłada kartę do saldowania do wglądu właściwemu naczelnikowi urzędu celnego, a na żądanie tego naczelnika, również dokumenty, na podstawie których dokonano obciążenia zabezpieczenia generalnego lub zwolnienie go z tego obciążenia, przynajmniej raz w miesiącu w terminie do 15. dnia każdego miesiąca kalendarzowego.

§ 10. 1. Zabezpieczenia akcyzowe złożone w sposób określony w § 4 pkt 1 lit. c oraz pkt 3 i 4 mogą zostać zwrócone osobie uprawnionej do ich odbioru po zwrocie oryginału pokwitowania.

2. W przypadku stosowania procedury zawieszenia poboru akcyzy zabezpieczenie akcyzowe podlega zwrotowi po zakończeniu i rozliczeniu tej procedury.

3. Zabezpieczenie akcyzowe złożone w sposób, o którym mowa w § 4:

- 1) pkt 1 lit. a i b – zwraca w kwocie nominalnej izba celna, na której rachunek bankowy została wpłacona lub przelana kwota zabezpieczenia akcyzowego, przelewem na rachunek podmiotu zobowiązanego do złożenia zabezpieczenia akcyzowego w banku krajowym, oddziale instytucji kredytowej lub spółdzielczej kasie oszczędnościowo-kredytowej – po uzyskaniu przez tę izbę z banku prowadzącego jej rachunek wyciągu bankowego, potwierdzającego uznanie tego rachunku kwotą zabezpieczenia;
- 2) pkt 1 lit. c – może zostać zwrócone w kwocie nominalnej w każdym urzędzie celnym;
- 3) pkt 2 i 4 – zwraca się w tym urzędzie celnym, w którym zostało złożone;
- 4) pkt 3:
 - a) zwraca się w izbie celnej właściwej miejscowo dla naczelnika urzędu celnego, w którym zostało złożone,
 - b) w przypadku realizacji przez izbę celną czeku, o którym mowa w art. 67 ust. 1 pkt 3 ustawy – zwraca się w kwocie nominalnej w izbie celnej, na której rachunek bankowy została wpłacona kwota pochodząca z realizacji czeku, po uzyskaniu przez tę izbę wyciągu bankowego potwierdzającego uznanie tego rachunku tą kwotą.

4. W przypadku zagubienia oryginału pokwitowania zabezpieczenie akcyzowe może zostać zwrócone osobie uprawnionej do jego odbioru po złożeniu przez nią pisemnego oświadczenia o zagubieniu oryginału pokwitowania. Zabezpieczenie akcyzowe, o którym

mowa w § 4 pkt 1 lit c, może zostać zwrócone osobie uprawnionej do jego odbioru w urzędzie celnym, w którym zostało złożone, po uzyskaniu przez ten urząd potwierdzenia, że kwota zabezpieczenia nie została zwrócona w innym urzędzie celnym, nie później jednak niż przed upływem dwóch miesięcy od dnia złożenia w tym urzędzie oświadczenia o zagubieniu oryginału pokwitowania.

§ 11. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2015 r.⁵⁾

MINISTER FINANSÓW

⁵⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 30 sierpnia 2010 r. w sprawie zabezpieczeń akcyzowych (Dz. U. Nr 160, poz. 1076), które traci moc w związku z wejściem w życie ustawy z dnia ... o zmianie ustawy o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym, ustawy o Funduszu Kolejowym oraz ustawy o podatku akcyzowym (Dz. U. poz. ...).

**Wzór
Wniosek**

**o wyrażenie zgody na złożenie zabezpieczenia ryczałtowego /przedłużenie zgody na złożenie
zabezpieczenia ryczałtowego***

Imię i nazwisko lub nazwa podmiotu:	Miejscowość i data: <div style="text-align: right; margin-top: 10px;"> _ _ _ _ _ _ _ _ _ (dzień – miesiąc – rok)</div>
1	5
Adres zamieszkania lub adres siedziby podmiotu:	Naczelnik Urzędu Celnego (nazwa i adres urzędu celnego)
2	6
Numer akcyzowy podmiotu lub numer podmiotu pośredniczącego:	Termin, na jaki zgoda ma być udzielona/przedłużona*: <div style="text-align: right; margin-top: 10px;"> _ _ _ _ _ _ _ _ _ (dzień – miesiąc – rok)</div>
3	7
Rodzaj prowadzonej działalności:	Rodzaj działalności prowadzonej w składzie podatkowym i jego numer akcyzowy ¹⁾ :
4	8

Ja niżej podpisany(a), na podstawie art. 65 ust. 8 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2011 r. Nr 108, poz. 626, z późn. zm.) wnioskuję o wyrażenie zgody/przedłużenie zgody* na złożenie zabezpieczenia ryczałtowego na okres do dnia Oświadczam, że przewidywana maksymalna kwota zobowiązań podatkowych i opłat paliwowych podlegających zabezpieczeniu akcyzowemu wynosi²⁾:

..... (słownie)

Oświadczam, że spełniam warunki określone w art. 64 ust. 1 pkt 1, 3 i 4 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym, na potwierdzenie czego przedkładam następujące dokumenty:

- 1)
- 2)
- 3)
- 4)
- 5)
- 6)
- 7)

Oświadczam, że w stosunku do podmiotu wymienionego w polu 1 niniejszego wniosku nie toczy się postępowanie likwidacyjne, układowe, upadłościowe lub egzekucyjne.

.....
(data i podpis podmiotu wymienionego w polu 1 albo osoby uprawnionej do reprezentowania tego podmiotu)

* Niewłaściwe skreślić.

¹⁾ Dotyczy wyłącznie podmiotów prowadzących skład podatkowy.

²⁾ Należy wpisać kwotę równą wysokości zabezpieczenia generalnego, które podmiot byłby obowiązany złożyć, gdyby nie uzyskał zgody na złożenie zabezpieczenia ryczałtowego.

- 1) aktualny odpis z rejestru przedsiębiorców w Krajowym Rejestrze Sądowym albo zaświadczenie o wpisie do właściwej ewidencji działalności gospodarczej;
 - 2) zaświadczenie o nadaniu statystycznego numeru identyfikacyjnego REGON i numeru identyfikacji podatkowej NIP;
 - 3) potwierdzenie zgłoszenia rejestracyjnego podatnika podatku akcyzowego;
 - 4) informację banku, w którym podmiot posiada podstawowy rachunek bankowy, potwierdzającą wysokość posiadanych środków finansowych lub zdolność kredytową podmiotu;
 - 5) sprawozdania finansowe podmiotu sporządzone zgodnie z przepisami o rachunkowości, a jeżeli podlegają one badaniu przez biegłego rewidenta, również z opinią o badanym sprawozdaniu, albo w przypadku podmiotów niezobowiązanych do sporządzania sprawozdania finansowego inne dokumenty określające obroty, zysk oraz zobowiązania i należności – za okres ostatnich 3 lat obrotowych, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – za ten okres;
 - 6) aktualne zaświadczenie, wydane przez właściwego naczelnika urzędu skarbowego, że podmiot nie zalega z opłacaniem podatków stanowiących dochód budżetu państwa, lub właściwy organ odroczył lub rozłożył na raty jego zaległe płatności, lub wstrzymał wykonanie wydanej wobec niego decyzji;
 - 7) aktualne zaświadczenie, wydane przez właściwy oddział Zakładu Ubezpieczeń Społecznych lub Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego, że podmiot nie zalega z opłacaniem składek na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne lub właściwy organ odroczył lub rozłożył na raty jego zaległe płatności, lub wstrzymał wykonanie wydanej wobec niego decyzji.
-

Wzór

Potwierdzenie złożenia zabezpieczenia akcyzowego

URZĄD CELNY (stempel nagłówkowy urzędu celnego)	Potwierdzenie złożenia zabezpieczenia akcyzowego Nr ____ ____ ____ ____ ____ (data wydania potwierdzenia)
1	2
Podmiot obowiązany do złożenia zabezpieczenia akcyzowego*: (imię i nazwisko albo nazwa oraz adres miejsca zamieszkania lub adres siedziby)	
3	
Status podmiotu obowiązanego do złożenia zabezpieczenia akcyzowego: <input type="checkbox"/> 1) podmiot prowadzący skład podatkowy <input type="checkbox"/> 2) zarejestrowany odbiorca <input type="checkbox"/> 3) podatnik określony w art. 13 ust. 3 ustawy <input type="checkbox"/> 4) podatnik określony w art. 78 ust. 1 ustawy <input type="checkbox"/> 5) podmiot pośredniczący <input type="checkbox"/> 6) przedstawiciel podatkowy <input type="checkbox"/> 7) zarejestrowany wysyłający	
4	
Podmiot składający zabezpieczenie akcyzowe**: (imię i nazwisko albo nazwa oraz adres miejsca zamieszkania lub adres siedziby)	
5	
Zabezpieczenie akcyzowe: <input type="checkbox"/> 1) generalne <input type="checkbox"/> 3) niższe ryczałtowo <input type="checkbox"/> 2) ryczałtowo 30 % <input type="checkbox"/> 4) pozostałe ¹⁾	Kwota złożonego zabezpieczenia akcyzowego: zł gr. słownie:..... w tym zabezpieczenie opłaty paliwowej:
6	7
Termin ważności zabezpieczenia akcyzowego: od dnia do dnia bez terminu <input type="checkbox"/>	Forma zabezpieczenia akcyzowego: <input type="checkbox"/> 1. gotówka <input type="checkbox"/> 2. gwarancja bankowa <input type="checkbox"/> 3. gwarancja ubezpieczeniowa
8	9
Rodzaj zobowiązań podatkowych objętych zabezpieczeniem akcyzowym***:	Oplata paliwowa: <input type="checkbox"/> Tak <input type="checkbox"/> Nie
10	10a
Uwagi:	
11	
Potwierdzam odbiór potwierdzenia: (imię, nazwisko, nr dok. tożsamości, data i podpis)	Naczelnik Urzędu Celnego (pieczęć urzędowa lub datownik i podpis)
12	13

* W przypadku zabezpieczenia generalnego złożonego przez przewoźnika lub spedytora należy w miejscach wykropkowanych wpisać wyrazy „Podmioty obowiązane do złożenia zabezpieczenia akcyzowego, o których mowa w art. 65 ust. 1a pkt 2 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym.”

**Podmiot obowiązany do złożenia zabezpieczenia akcyzowego lub podmiot określony w art. 63 ust. 3 pkt 1–3 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2011 r. Nr 108, poz. 626, z późn. zm.).

*** Rodzaj zobowiązań podatkowych, określony jako przedmiot opodatkowania zgodnie z ustawą o podatku akcyzowym.

¹⁾ Zabezpieczenia akcyzowe złożone dla zagwarantowania pokrycia wyłącznie jednego zobowiązania podatkowego lub jednego zobowiązania podatkowego oraz opłaty paliwowej.

Pokwitowanie złożenia zabezpieczenia akcyzowego

Druk ścisłego zarachowania – Seria Nr

<p style="text-align: center;">Urząd Celny</p> <p style="text-align: center;">..... (stempel nagłówekowy urzędu celnego)</p> <p style="text-align: right;">1</p>	<p style="text-align: center;">Pokwitowanie złożenia zabezpieczenia akcyzowego</p> <p style="text-align: center;">Nr</p> <p style="text-align: center;">_ _ _ _ _ _ _ _ _ _ _ _ _ _</p> <p style="text-align: center;">(data wydania pokwitowania)</p> <p style="text-align: right;">2</p>
<p>Podmiot obowiązany do złożenia zabezpieczenia akcyzowego*:</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p style="text-align: center;">(imię i nazwisko albo nazwa oraz adres miejsca zamieszkania lub adres siedziby)</p> <p style="text-align: right;">3</p>	
<p>Status podmiotu obowiązującego do złożenia zabezpieczenia akcyzowego:</p> <p> <input type="checkbox"/> 1) podmiot prowadzący skład podatkowy <input type="checkbox"/> 2) zarejestrowany odbiorca <input type="checkbox"/> 3) podatnik określony w 1rt. 13 ust. 3 ustawy <input type="checkbox"/> 4) podatnik określony w 1rt. 78 ust. 1 ustawy <input type="checkbox"/> 5) podmiot pośredniczący <input type="checkbox"/> 6) przedstawiciel podatkowy <input type="checkbox"/> 7) zarejestrowany wysyłający </p> <p style="text-align: right;">4</p>	
<p>Podmiot składający zabezpieczenie akcyzowe**:</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p style="text-align: center;">(imię i nazwisko albo nazwa oraz adres miejsca zamieszkania lub adres siedziby)</p> <p style="text-align: right;">5</p>	
<p>Zabezpieczenie akcyzowe:</p> <p><input type="checkbox"/> 1) generalne <input type="checkbox"/> 3) niższe ryczałtowe</p> <p><input type="checkbox"/> 2) ryczałtowe 30% <input type="checkbox"/> 4) pozostałe¹⁾</p> <p style="text-align: right;">6</p>	<p>Kwota złożonego zabezpieczenia akcyzowego:</p> <p>..... zł gr.</p> <p>słownie:</p> <p style="text-align: right;">w tym zabezpieczenie opłaty paliwowej:</p> <p>.....</p> <p style="text-align: right;">7</p>
<p>Termin ważności zabezpieczenia akcyzowego:</p> <p>od dnia _ _ _ _ _ _ _ _ _ _ _ _ _</p> <p>do dnia _ _ _ _ _ _ _ _ _ _ _ _ _</p> <p>bez terminu <input type="checkbox"/></p> <p style="text-align: right;">8</p>	<p>Forma zabezpieczenia akcyzowego:</p> <p> <input type="checkbox"/> 1. gotówka <input type="checkbox"/> 2. czek <input type="checkbox"/> 3. weksel własny <input type="checkbox"/> 4. weksel własny potwierdzony <input type="checkbox"/> 5. inna </p> <p>.....</p> <p style="text-align: right;">9</p>
<p>Rodzaj zobowiązań podatkowych objętych zabezpieczeniem akcyzowym***:</p> <p>.....</p> <p style="text-align: right;">10</p>	<p>Oplata paliwowa:</p> <p><input type="checkbox"/> Tak <input type="checkbox"/> Nie</p> <p style="text-align: right;">10a</p>
<p>Uwagi:</p> <p>.....</p> <p style="text-align: right;">11</p>	
<p>Potwierdzam odbiór pokwitowania:</p> <p>.....</p> <p style="text-align: center;">(imię, nazwisko, nr dok. tożsamości, data i podpis)</p> <p style="text-align: right;">12</p>	<p>Naczelnik Urzędu Celnego</p> <p>.....</p> <p style="text-align: center;">(pieczęć urzędowa lub datownik i podpis)</p> <p style="text-align: right;">13</p>

* W przypadku zabezpieczenia generalnego, złożonego przez przewoźnika lub spedytora, należy w miejscach wykropkowanych wpisać wyrazy „Podmioty obowiązane do złożenia zabezpieczenia akcyzowego, o których mowa w art. 65 ust. 1a pkt 2 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2011 r. Nr 108, poz. 626, z późn. zm.)”.

** Podmiot obowiązany do złożenia zabezpieczenia akcyzowego lub podmiot określony w art. 63 ust. 3 pkt 1–3 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym.

*** Rodzaj zobowiązań podatkowych, określony jako przedmiot opodatkowania zgodnie z ustawą o podatku akcyzowym.

¹⁾ Zabezpieczenie akcyzowe złożone dla zagwarantowania pokrycia wyłącznie jednego zobowiązania podatkowego lub jednego zobowiązania podatkowego oraz opłaty paliwowej.

Wzór
Karta do saldowania zabezpieczenia generalnego

Załącznik nr 4

<p>Urząd Celny</p> <p>..... (stempel nagłówkowy urzędu celnego)</p> <p style="text-align: right;">1</p>	<p>..... (pieczęć urzędowa lub datownik)</p> <p style="text-align: right;">2</p>
<p>Karta do saldowania zabezpieczenia generalnego Nr</p> <p>Dotyczy potwierdzeń/pokwitowań złożenia zabezpieczenia nr z dnia, nr z dnia, nr z dnia 3</p>	
<p>Imię i nazwisko lub nazwa oraz adres miejsca zamieszkania lub adres siedziby podmiotu uprawnionego do stosowania zabezpieczenia generalnego:</p> <p style="text-align: right;">4</p>	
<p>Forma zabezpieczenia akcyzowego:</p> <p>.....</p> <p style="text-align: right;">5</p>	<p>Termin ważności zabezpieczenia generalnego:</p> <p>od dnia <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/></p> <p>do dnia <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/></p> <p>bez terminu <input type="checkbox"/> 6</p>
<p>Kwota złożonego zabezpieczenia generalnego:</p> <p>słownie:</p> <p>.....</p> <p>.....; w tym zabezpieczenie opłaty paliwowej: 7</p>	<p>Rodzaj zobowiązań podatkowych, do których może być stosowana karta do saldowania:</p> <p>.....</p> <p>..... Oplata paliwowa:</p> <p style="text-align: right;"><input type="checkbox"/> Tak <input type="checkbox"/> Nie</p> <p style="text-align: right;">8</p>
<p>Wysokość kwoty zabezpieczenia generalnego, do której może być stosowana niniejsza karta do saldowania:</p> <p>słownie: <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/> zł <input type="text"/> <input type="text"/> gr. </p> <p>..... 9</p>	
<p>Termin ważności karty do saldowania: od dnia do dnia 10</p>	
<p>Uwagi:</p> <p>Niniejsza karta zawiera ponumerowanych stron. 11</p>	<p style="text-align: center;">Naczelnik Urzędu Celnego</p> <p>.....</p> <p style="text-align: center;">(Pieczęć i podpis) 12</p>

Adnotacje urzędu celnego

Uwaga: Kwota wolna zabezpieczenia = wysokość kwoty zabezpieczenia, do której może być stosowana karta do saldowania + suma kwot z kol. 7 – suma kwot z kol. 3.

Obciążenie zabezpieczenia generalnego lub pokrycie zobowiązania podatkowego lub opłaty paliwowej z zabezpieczenia						Zwolnienie zabezpieczenia generalnego				
Data adnot.	Rodzaj		Kwota		Odcisk datownika lub pieczęci urzędu celnego oraz podpis/podpis podmiotu pośredniczącego *	Data adnotacji	Nazwa, numer i data wystawienia dokumentu stanowiącego podstawę zwolnienia	Kwota		Odcisk datownika lub pieczęci urzędu celnego oraz podpis/podpis podmiotu pośredniczącego*
	Zobowiązanie niepodatkowe	Oplata paliwowa	Akcyza	Oplata paliwowa				Akcyza	Oplata paliwowa	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11

* Podpis funkcjonariusza celnego lub pracownika urzędu celnego oraz odcisk datownika lub pieczęci urzędowej, a w przypadku innego podmiotu, w szczególności podmiotu pośredniczącego, imię nazwisko i podpis upoważnionej osoby.

Wzór
E-karta

Urząd Celny (stempel nagłówekowy urzędu celnego) <div style="text-align: right;">1</div> (pieczęć urzędowa lub datownik) <div style="text-align: right;">2</div>
E-karta Nr Dotyczy potwierżeń/pokwitowań złożenia zabezpieczenia nr z dnia, nr z dnia, nr z dnia 3	
Imię i nazwisko lub nazwa oraz adres miejsca zamieszkania lub adres siedziby podmiotu uprawnionego do stosowania zabezpieczenia generalnego: <div style="text-align: right;">4</div>	
Forma zabezpieczenia akcyzowego: <div style="text-align: right;">5</div>	Termin ważności zabezpieczenia generalnego: od dnia <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/> do dnia <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/> bez terminu <input type="checkbox"/> 6
Kwota złożonego zabezpieczenia generalnego: słownie: w tym zabezpieczenie opłaty paliwowej: 7	Kwota określona w niniejszej e-karcie może być stosowana wyłącznie dla zagwarantowania pokrycia należności powstałych lub mogących powstać w związku z przemieszczeniem wyrobów akcyzowych z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy z wykorzystaniem Systemu. <div style="text-align: right;">8</div>
Wysokość kwoty zabezpieczenia generalnego, do której może być stosowana niniejsza karta e-karta: słownie: <div style="text-align: right;">9</div>	
<div style="display: flex; justify-content: space-between; align-items: center;"> <div style="width: 60%; border-bottom: 1px solid black; height: 15px;"></div> <div style="text-align: center;">zł <input type="text"/> <input type="text"/> gr.</div> </div>	
Termin ważności e-karty: od dnia do dnia 10	
Uwagi: <div style="text-align: right;">11</div>	Naczelnik Urzędu Celnego (Pieczęć i podpis) 12

Adnotacje urzędu celnego

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia w sprawie zabezpieczeń akcyzowych został przygotowany w związku ze zmianami dokonanyymi w przepisach upoważniających ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym wprowadzonych przez ustawę z dnia ... o zmianie ustawy o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym, ustawy o Funduszu Kolejowym oraz ustawy o podatku akcyzowym. Z dniem wejścia w życie zmienianych przepisów utracą moc akty wykonawcze wydane na ich podstawie, zatem zachodzi konieczność zastąpienia ich nowymi rozporządzeniami.

Zmiany dokonane w art. 66 ust. 1, art. 67 ust. 3 i w art. 74 ust. 4 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2011 r. Nr 108, poz. 626, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”, upoważniają ministra właściwego do spraw finansów publicznych do określenia, w drodze rozporządzenia, szczegółowych kwestii dotyczących zabezpieczenia akcyzowego uwzględniających konieczność zabezpieczenia wykonania zobowiązań podatkowych w akcyzie oraz obowiązku zapłaty opłaty paliwowej.

W projekcie rozporządzenia określono:

- wzór wniosku o wyrażenie zgody na złożenie zabezpieczenia ryczałtowego i wniosku o przedłużenie zgody na złożenie zabezpieczenia ryczałtowego,
- szczegółowy sposób ustalania wysokości zabezpieczenia generalnego i ryczałtowego,
- sposób i miejsce składania zabezpieczenia akcyzowego,
- sposób dokonania potwierdzenia przyjęcia zabezpieczenia akcyzowego,
- wzory druków służących do potwierdzenia przyjęcia zabezpieczenia akcyzowego,
- rodzaje innych dokumentów mających wartość płatniczą, które mogą być przyjmowane jako zabezpieczenie akcyzowe,
- szczegółowy sposób stosowania zabezpieczenia generalnego i ryczałtowego, w tym sposób ustalania stanu wykorzystania zabezpieczenia generalnego oraz odnotowywania jego obciążenia i zwolnienia z obciążenia kwotą powstałego lub mogącego powstać zobowiązania podatkowego oraz opłaty paliwowej, której obowiązek zapłaty powstał lub może powstać, stosowania zabezpieczenia generalnego i ryczałtowego przy wykorzystaniu Systemu,
- szczegółowy sposób objęcia zabezpieczeniem akcyzowym wyrobów akcyzowych zwolnionych od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie,
- sposób i częstotliwość aktualizacji zabezpieczenia generalnego,
- szczegółowe warunki i tryb zwrotu zabezpieczenia akcyzowego.

Projektowane rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 30 sierpnia 2010 r. w sprawie zabezpieczeń akcyzowych (Dz. U. Nr 160, poz. 1076), które traci moc w związku z wejściem w życie ustawy z dnia ... o zmianie ustawy o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym, ustawy o Funduszu Kolejowym oraz ustawy o podatku akcyzowym. Proponowane rozwiązanie stanowi zatem w większości

powtórzenie przepisów dotychczas obowiązującego rozporządzenia z redakcyjnymi zmianami i uzupełnieniami, które wynikają z objęcia opłaty paliwowej zabezpieczeniem akcyzowym.

Ponadto dokonano zmian w załącznikach do rozporządzenia, w których określono wzory:

- wniosku o wyrażenie zgody na złożenie zabezpieczenia ryczałtowego i wniosku o przedłużenie zgody na złożenie zabezpieczenia ryczałtowego (załącznik nr 1 do rozporządzenia),
- potwierdzenia złożenia zabezpieczenia akcyzowego (załącznik nr 2 do rozporządzenia),
- pokwitowania złożenia zabezpieczenia akcyzowego (załącznik nr 3 do rozporządzenia),
- karty do saldowania zabezpieczenia generalnego (załącznik nr 4 do rozporządzenia),
- e-karty do saldowania elektronicznego zabezpieczenia akcyzowego generalnego (załącznik nr 5 do rozporządzenia).

Niniejszy projekt rozporządzenia reguluje istotne z punktu widzenia warunków prowadzenia działalności gospodarczej kwestie związane z realizacją obowiązku złożenia zabezpieczenia akcyzowego, w sposób uwzględniający konieczność właściwego zabezpieczenia także opłaty paliwowej.

Z powyższych względów istnieje konieczność wejścia w życie rozporządzenia z dniem 1 stycznia 2015 r., tzn. jednocześnie z przepisami ustawy z dnia ... o zmianie ustawy o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym, ustawy o Funduszu Kolejowym oraz ustawy o podatku akcyzowym.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu celem uzyskania opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia, bowiem w przepisach Unii Europejskiej obowiązujących na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej nie określono takiego wymogu, zatem nie występują przesłanki, o których mowa w Regulaminie pracy Rady Ministrów.

Stosownie do postanowień ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) z chwilą przekazania do uzgodnień i konsultacji społecznych projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej (BIP) Rządowego Centrum Legislacji (na stronie internetowej www.rcl.gov.pl, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny).

Projekt rozporządzenia jest zgodny z przepisami Unii Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI (OSR)

1. Wskazanie podmiotów, na które oddziałuje akt normatywny

Projektowana regulacja będzie miała wpływ bezpośrednio na producentów i przedsiębiorców posiadających status składu podatkowego, uczestniczących w obrocie przedmiotowymi paliwami silnikowymi.

Projektowane rozporządzenie nie spowoduje istotnych obciążeń administracyjno-proceduralnych dla ww. podmiotów, ponieważ dotyczyć będzie podmiotów, które już obecnie są obowiązane do złożenia takiego zabezpieczenia.

W związku z charakterem proponowanych zmian ceny paliw silnikowych, zarówno hurtowe jak detaliczne nie ulegną zmianie z tego tytułu.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji

W celu przeprowadzenia uzgodnień i konsultacji społecznych projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej (BIP) Rządowego Centrum Legislacji (na stronie internetowej www.rcl.gov.pl, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny). Przekazane uwagi zostaną wnikliwie przeanalizowane pod kątem ich wykorzystania.

3. Wpływ aktu normatywnego na:

a) sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

z uwagi na fakt, iż projektowana regulacja jest konsekwencją zmiany upoważnienia ustawowego, wejście w życie rozporządzenia będzie neutralne dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego,

b) rynek pracy

wejście w życie projektu nie wpłynie na rynek pracy,

c) konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

projekt pozostaje neutralny na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw,

d) sytuację i rozwój regionalny

zapropozowane rozwiązania nie będą miały wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

4. Wskazanie źródeł finansowania

Wejście w życie rozporządzenia nie powoduje konieczności wydatkowania środków finansowych.

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾

z dnia

w sprawie określenia przypadków, w których stosuje się niższy poziom zabezpieczenia akcyzowego, przypadków i warunków, w których obciążenie zabezpieczenia generalnego lub zwolnienie go z tego obciążenia odnotowuje podmiot obowiązany do jego złożenia, oraz przypadków, w których nie odnotowuje się obciążenia zabezpieczenia generalnego

Na podstawie art. 66 ust. 2 pkt 3, 4 i 6 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2011 r. Nr 108, poz. 626, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) przypadki, w których stosuje się dla niektórych wyrobów akcyzowych niższy poziom zabezpieczenia akcyzowego niż określony w ustawie z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym, zwanej dalej „ustawą”, jak również ten poziom;
- 2) szczegółowe warunki odnotowywania przez podmiot, o którym mowa w art. 65 ust. 7b, obciążenia zabezpieczenia generalnego kwotą powstałego lub mogącego powstać zobowiązania podatkowego albo kwotą zobowiązania podatkowego oraz opłaty paliwowej, a także zwalniania go z tego obciążenia;
- 3) przypadki, w których nie odnotowuje się obciążenia zabezpieczenia generalnego kwotą powstałego lub mogącego powstać zobowiązania podatkowego albo kwotą powstałego lub mogącego powstać zobowiązania podatkowego oraz kwotą opłaty paliwowej, której obowiązek zapłaty powstał lub może powstać.

§ 2. W przypadku:

- 1) przemieszczania z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy, przez podmiot prowadzący skład podatkowy, posiadający zgodę na złożenie zabezpieczenia ryczałtowego:

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 248, poz. 1481).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2011 r. Nr 120, poz. 690, Nr 171, poz. 1016, Nr 205, poz. 1208, Nr 232, poz. 1378 i Nr 291, poz. 1707, z 2012 r. poz. 1342 i 1456, z 2013 r. poz. 939, 1231 i 1645 oraz z 2014 r. poz.

- a) alkoholu etylowego objętego pozycją CN 2207, który jest:
- wyprodukowany w gorzelnii rolniczej z surowców rolniczych jako nieoczyszczony alkohol etylowy oraz wyprowadzany ze składu podatkowego producenta i przemieszczany do składu podatkowego na terytorium kraju w celu dalszego przetworzenia przez jego odbiorcę lub
 - alkoholem etylowym odwodnionym skażonym benzyną wyprodukowanym z surowców rolniczych oraz jest wyprowadzany ze składu podatkowego przez podmiot, który dokonał jego odwodnienia, i przemieszczany do innego składu podatkowego na terytorium kraju w celu dalszego przetworzenia przez jego odbiorcę jako biopaliwo lub paliwo ciekłe,
- b) ropopochodnych wyrobów akcyzowych, które są przemieszczane rurociągiem pomiędzy składami podatkowymi
- stosuje się zabezpieczenie ryczałtowe złożone przez podmiot przemieszczający te wyroby w wysokości ustalonej na poziomie 15% kwoty akcyzy, której pobór jest zawieszony, a w przypadku wyrobów akcyzowych objętych na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 października 1994 r. o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym (Dz. U. z 2012 r. poz. 931, z późn. zm.³⁾) zabezpieczeniem opłaty paliwowej, także w wysokości 15% kwoty opłaty paliwowej, której obowiązek zapłaty może powstać;
- 2) produkcji, magazynowania, wprowadzania do składu podatkowego lub przemieszczania z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy, wyrobów akcyzowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 9, 10 albo pkt 15 ustawy, a także w przypadku wykonywania w odniesieniu do tych wyrobów czynności, o których mowa w art. 32 ust. 3 pkt 1-3, pkt 5 lub 6 ustawy, odpowiednio, przez podmiot prowadzący skład podatkowy, zarejestrowanego odbiorcę lub podmiot pośredniczący – stosuje się zabezpieczenie generalne na poziomie równym kwocie akcyzy obliczonej dla danego wyrobu akcyzowego według stawki określonej w art. 89 ust. 1 pkt 9, 10 albo pkt 15 ustawy.

§ 3. W przypadku, o którym mowa w art. 65 ust. 7b ustawy, obciążenie zabezpieczenia generalnego kwotą powstałego lub mogącego powstać zobowiązania podatkowego albo kwotą zobowiązania podatkowego oraz opłaty paliwowej, których obowiązek zapłaty powstał

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2012 r. poz. 951, z 2013 r. poz. 433, 843, 1543 i 1646 oraz z 2014 r. poz.

lub może powstać, lub zwolnienie go z tego obciążenia, może odnotowywać podmiot prowadzący skład podatkowy, pod warunkiem że:

- 1) złoży właściwemu naczelnikowi urzędu celnego pisemne oświadczenie o stanie wykorzystania zabezpieczenia generalnego, a na żądanie tego naczelnika, również dokumenty, na podstawie których dokonano obciążenia zabezpieczenia generalnego kwotą powstałego lub mogącego powstać zobowiązania podatkowego albo kwotą zobowiązania podatkowego oraz opłaty paliwowej, której obowiązek zapłaty powstał lub może powstać, lub zwolnienia go z tego obciążenia, przynajmniej raz w miesiącu, w terminie wyznaczonym przez tego naczelnika;
- 2) kwota wolna zabezpieczenia generalnego nie jest mniejsza od kwoty zobowiązania podatkowego albo łącznej kwoty zobowiązania podatkowego oraz opłaty paliwowej, których obowiązek zapłaty powstał lub może powstać, podlegających odnotowaniu.

§ 4. 1. Obciążenia zabezpieczenia generalnego kwotą powstałego lub mogącego powstać zobowiązania podatkowego albo kwotą zobowiązania podatkowego oraz opłaty paliwowej, której obowiązek zapłaty powstał lub może powstać nie odnotowuje się w przypadku awarii Systemu lub innych współdziałających z nim systemów teleinformatycznych, które zgodnie z ustawą służą do elektronicznego odnotowywania tego obciążenia – do czasu usunięcia awarii.

2. W przypadku, o którym mowa w ust. 1, obciążenie zabezpieczenia generalnego kwotą powstałego lub mogącego powstać zobowiązania podatkowego albo kwotą zobowiązania podatkowego oraz opłaty paliwowej, której obowiązek zapłaty powstał lub może powstać, odnotowuje się po usunięciu awarii.

§ 5. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2015 r.⁴⁾

MINISTER FINANSÓW

⁴⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 23 sierpnia 2010 r. w sprawie określenia przypadków, w których stosuje się niższy poziom zabezpieczenia akcyzowego, przypadków i warunków, w których obciążenie zabezpieczenia generalnego lub zwolnienie go z tego obciążenia odnotowuje podmiot obowiązany do jego złożenia, oraz przypadków, w których nie odnotowuje się obciążenia zabezpieczenia generalnego (Dz. U. Nr 157, poz. 1059), które traci moc w związku z wejściem w życie ustawy z dnia ... o zmianie ustawy o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym, ustawy o Funduszu Kolejowym oraz ustawy o podatku akcyzowym (Dz. U. poz. ...).

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia w sprawie określenia przypadków, w których stosuje się niższy poziom zabezpieczenia akcyzowego, przypadków i warunków, w których obciążenie zabezpieczenia generalnego lub zwolnienie go z tego obciążenia odnotowuje podmiot obowiązany do jego złożenia, oraz przypadków, w których nie odnotowuje się obciążenia zabezpieczenia generalnego został przygotowany w związku ze zmianami dokonanymi w przepisach upoważniających ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym wprowadzonych przez ustawę z dnia ... o zmianie ustawy o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym, ustawy o Funduszu Kolejowym oraz ustawy o podatku akcyzowym. Z dniem wejścia w życie zmienianych przepisów utracą moc akty wykonawcze wydane na ich podstawie, zatem zachodzi konieczność zastąpienia ich nowymi rozporządzeniami.

Zmiana dokonana w art. 66 ust. 2 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2011 r. Nr 108, poz. 626, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”, upoważnia ministra właściwego do spraw finansów publicznych do określenia, w drodze rozporządzenia:

- innych niż określone w art. 63 ust. 4 ustawy przypadków, w których zobowiązania podatkowe podmiotów, o których mowa w art. 63 ust. 1, oraz opłaty paliwowe, do których zapłaty są lub mogą być obowiązane te podmioty, mogą być, na ich wniosek, objęte zabezpieczeniem akcyzowym osoby trzeciej, za zgodą tej osoby,
- innych niż określone w art. 65 ust. 8 ustawy przypadków, w których może być złożone zabezpieczenie ryczałtowe,
- przypadków, w których stosuje się dla niektórych wyrobów akcyzowych niższy poziom zabezpieczenia akcyzowego niż określony w ustawie, oraz określić ten poziom,
- szczegółowych warunków odnotowywania przez podmiot, o którym mowa w art. 65 ust. 7b ustawy, obciążenia zabezpieczenia generalnego kwotą powstałego lub mogącego powstać zobowiązania podatkowego albo kwotą zobowiązania podatkowego oraz opłaty paliwowej, a także zwalniania go z tego obciążenia,
- szczegółowego sposobu odnotowywania przez podmiot, o którym mowa w art. 65 ust. 7b ustawy, obciążenia zabezpieczenia generalnego kwotą powstałego lub mogącego powstać zobowiązania podatkowego albo kwotą zobowiązania podatkowego oraz opłaty paliwowej, a także zwalniania go z tego obciążenia,
- przypadków, w których nie odnotowuje się obciążenia zabezpieczenia generalnego

kwotą powstałego lub mogącego powstać zobowiązania podatkowego albo kwotą powstałego lub mogącego powstać zobowiązania podatkowego oraz kwotą opłaty paliwowej, której obowiązek zapłaty powstał lub może powstać.

Projektowane rozporządzenie zastąpi rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 23 sierpnia 2010 r. w sprawie określenia przypadków, w których stosuje się niższy poziom zabezpieczenia akcyzowego, przypadków i warunków, w których obciążenie zabezpieczenia generalnego lub zwolnienie go z tego obciążenia odnotowuje podmiot obowiązany do jego złożenia oraz przypadków, w których nie odnotowuje się obciążenia zabezpieczenia generalnego (Dz. U. Nr 157, poz. 1059). Projektowane rozporządzenie stanowi zatem w większości powtórzenie przepisów dotychczas obowiązującego rozporządzenia z redakcyjnymi zmianami i uzupełnieniami, które wynikają z objęcia opłaty paliwowej zabezpieczeniem akcyzowym.

Ponadto dokonano zmian w § 3 rozporządzenia, w związku z dodaniem ust. 7b w art. 65 ustawy o podatku akcyzowym, w którym w dużej części została odzwierciedlona treść § 3 dotychczasowego rozporządzenia. Materialną podstawę do określenia w projektowanym rozporządzeniu szczegółowych warunków lub szczegółowego sposobu odnotowywania przez podmiot obciążenia zabezpieczenia generalnego kwotą powstałego lub mogącego powstać zobowiązania podatkowego albo kwotą zobowiązania podatkowego oraz opłaty paliwowej, a także zwalniania go z tego obciążenia stanowi art. 65 ust. 7b ustawy. Przepis ten umożliwia samodzielne saldowanie zabezpieczenia generalnego przez podmioty określone w ust. 1 pkt 1–3 i 5 artykułu 65 ustawy. W tym celu zmieniono brzmienie zdania wstępnego w § 3 oraz usunięto dotychczasowy ust. 1, w związku z przeniesieniem jego treści do ustawy.

Niniejszy projekt rozporządzenia reguluje bardzo ważną z punktu widzenia warunków prowadzenia działalności gospodarczej kwestię stosowania niższego poziomu zabezpieczenia akcyzowego oraz przypadki saldowania zabezpieczeń generalnych przez podmioty prowadzące skład podatkowy. Z tego względu istnieje konieczność wejścia w życie rozporządzenia z dniem 1 stycznia 2015 r., tzn. jednocześnie z przepisami ustawy z dnia ... o zmianie ustawy o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym, ustawy o Funduszu Kolejowym oraz ustawy o podatku akcyzowym.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu celem uzyskania opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia, bowiem w przepisach Unii Europejskiej obowiązujących na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej nie określono takiego wymogu, zatem nie występują przesłanki, o których mowa w Regulaminie pracy Rady Ministrów.

Stosownie do postanowień ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) z chwilą przekazania do uzgodnień i konsultacji społecznych projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej (BIP) Rządowego Centrum Legislacji (na stronie internetowej www.rcl.gov.pl, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny).

Projekt rozporządzenia jest zgodny z przepisami Unii Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI (OSR)

1. Wskazanie podmiotów, na które oddziałuje akt normatywny

Projektowana regulacja będzie miała wpływ bezpośrednio na producentów i przedsiębiorców posiadających status składu podatkowego, uczestniczących w obrocie przedmiotowymi paliwami silnikowymi.

Projektowane rozporządzenie nie spowoduje istotnych obciążeń administracyjno-proceduralnych dla ww. podmiotów, ponieważ dotyczyć będzie podmiotów, które już obecnie są obowiązane do złożenia takiego zabezpieczenia.

W związku z charakterem proponowanych zmian ceny paliw silnikowych, zarówno hurtowe jak detaliczne nie ulegną zmianie z tego tytułu.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji

W celu przeprowadzenia uzgodnień i konsultacji społecznych projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej (BIP) Rządowego Centrum Legislacji (na stronie internetowej www.rcl.gov.pl, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny). Przekazane uwagi zostaną wnikliwie przeanalizowane pod kątem ich wykorzystania.

3. Wpływ aktu normatywnego na:

a) sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

z uwagi na fakt, iż projektowana regulacja jest konsekwencją zmiany upoważnienia ustawowego, wejście w życie rozporządzenia będzie neutralne dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego,

b) rynek pracy

wejście w życie projektu nie wpłynie na rynek pracy,

c) konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

projekt pozostaje neutralny na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw,

d) sytuację i rozwój regionalny

zapropozowane rozwiązania nie będą miały wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

4. Wskazanie źródeł finansowania

Wejście w życie rozporządzenia nie powoduje konieczności wydatkowania środków finansowych.