

# ROZPORZĄDZENIE

## RADY MINISTRÓW

z dnia ..... 2014 r.

### **zmieniające rozporządzenie w sprawie ustalenia morskich i stałych lotniczych przejść granicznych oraz rodzaju ruchu dozwolonego przez te przejścia**

Na podstawie art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o ochronie granicy państwowej (Dz. U. z 2009 r., Nr 12, poz. 67 z późn. zm.<sup>1)</sup>) zarządza się, co następuje:

**§1.** W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 18 czerwca 2001 r. w sprawie ustalenia morskich i stałych lotniczych przejść granicznych oraz rodzaju ruchu dozwolonego przez te przejścia (Dz. U. z 2001 r. Nr 62, poz. 632 z późn. zm.<sup>2)</sup>) w § 1 w pkt 2 po lit. m kropkę zastępuje się przecinkiem i dodaje się lit. n w brzmieniu:

„n) Świdnik k/Lublina – ruch osobowy i towarowy.”.

**§2.** Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**PREZES RADY MINISTRÓW**

**Za zgodność  
pod względem prawnym  
i redakcyjnym**

**ZASTĘPCA DYREKTORA  
Departamentu Prawnego  
Ministerstwa Spraw Wewnętrznych**

- <sup>1)</sup> Zmiany w tekście jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 164, poz. 1108 z 2011 Nr 50, poz. 255, Nr 217, poz. 1280 oraz z 2013 r. poz. 852.
- <sup>2)</sup> Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 281, poz. 2787, z 2006 r. Nr 155, poz. 1108, z 2008 r. Nr 120, poz. 773, z 2011 r. Nr 144, poz. 857 oraz z 2012 r. poz. 806 i 1473.

## UZASADNIENIE

Projektowana regulacja wprowadzi zmianę w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 18 czerwca 2001 r. w sprawie ustalenia morskich i stałych lotniczych przejść granicznych oraz rodzaju ruchu dozwolonego przez te przejścia (Dz.U. z 2001 r. Nr 62, poz. 632 z późn. zm.) polegającą na wprowadzeniu do wykazu stałych lotniczych przejść granicznych zawartego w § 1 pkt 2 tego rozporządzenia, stałego lotniczego przejścia granicznego Świdnik k/Lublina na lotnisku Lublin.

Opracowanie projektowanego rozporządzenia związane jest z wystąpieniem Wojewody Lubelskiego z wnioskiem do Ministra Spraw Wewnętrznych o ustalenie stałego lotniczego przejścia granicznego Świdnik k/Lublina.

Zgodnie z treścią ww. wniosku ustalenie na lotnisku Lublin stałego lotniczego przejścia granicznego Świdnik k/Lublina uzasadnione jest koniecznością zapewnienia sprawnego funkcjonowania portu lotniczego w świetle prognozowanego wzrostu ruchu lotniczego oraz zagwarantowania właściwego poziomu ochrony granicy państwa. Analiza połączeń oraz wzrastające natężenie ruchu lotniczego wskazują na zasadność przedmiotowej inicjatywy. Obecnie operacje lotnicze realizowane są 7 razy w tygodniu, większość z nich ma charakter regularny, w tym ponad 80 % realizowanych jest w ruchu non-Schengen. Port Lotniczy prognozuje że w 2014 r. w ramach połączeń regularnych i czarterowych zrealizowanych zostanie około 2100 operacji lotniczych i odprawionych zostanie około 270 000 pasażerów, przy czym udział ruchu Non-Schengen wyniesie około 60 %. Utworzenie stałego lotniczego przejścia granicznego umożliwi zwiększenie elastyczności lotniska w zakresie obsługi ruchu lotniczego. Czasochłonna procedura zamawiania personelu do obsługi dodatkowego lotniczego przejścia, bez możliwości elastycznego wydłużenia godzin pracy oraz wymóg zgłaszania odprawy granicznej z 48-godzinnym wyprzedzeniem powodują, iż Port Lotniczy Lublin uwzględniany jest w ostateczności jako miejsce obsługi czarterowej. W związku z powyższym touroperatorzy uzależniają ilość połączeń czarterowych od zwiększenia elastyczności lotniska w przedmiotowym zakresie. Należy wskazać, że w okresie od stycznia do lipca 2014 r. ruch graniczny poza strefę Schengen kształtował się w okolicach 73 864 osób, porównywalnie jak w stałym lotniczym przejściu granicznym Szczecin-Goleniów. W 2013 r. przeprowadzono 1350 operacji (z tego 1020 non-Schengen – 75,6 %), porównywalnie jak w stałych lotniczych przejściach Szczecin-Goleniów (1176) i Bydgoszcz (1623).

(1 535 394,40 zł rocznie) z tytułu zatrudnienia dodatkowych 31 funkcjonariuszy Straży Granicznej, które zostaną pokryte z części budżetowej 42 – Sprawy wewnętrzne.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Proponowana regulacja nie jest objęta prawem Unii Europejskiej.

Wejście w życie projektowanej regulacji związane jest z zapewnieniem w lotniczym przejściu granicznym Świdnik k/Lublina warunków niezbędnych do zmiany statusu tego przejścia granicznego z dodatkowego na stałe oraz pilną potrzebą ustalenia stałego lotniczego przejścia granicznego na tym lotnisku.

<p><b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie Rady Ministrów zmieniające rozporządzenie w sprawie ustalenia morskich i stałych lotniczych przejść granicznych oraz rodzaju ruchu dozwolonego przez te przejścia. <b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Spraw Wewnętrznych <b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Piotr Stachańczyk Sekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych <b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> płk SG Marcin Własnowolski Dyrektor Biura Prawnego Komendy Głównej Straży Granicznej Tel. (22) 500-40-36 Fax. (22) 500-46-03</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 08.09.2014 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Ustawa z dnia 12 października 1990 r. o ochronie granicy państwowej (Dz. U. z 2009 r. Nr 12, poz. 67 z późn. zm.).</p> <p><b>Nr w wykazie prac</b> .....</p>
--	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Przygotowanie projektu podyktowane jest potrzebą zmiany *rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie ustalenia morskich i stałych lotniczych przejść granicznych oraz rodzaju ruchu dozwolonego przez te przejścia* w związku z wystąpieniem Wojewody Lubelskiego z wnioskiem do Ministra Spraw Wewnętrznych o ustalenie stałego lotniczego przejścia granicznego Świdnik k/Lublina. W projektowanej regulacji uwzględniono zmianę statusu dodatkowego lotniczego przejścia granicznego Świdnik k/Lublina z dodatkowego na stałe lotnicze przejście graniczne.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projekt rozszerza wykaz stałych lotniczych przejść granicznych, zawarty w rozporządzeniu o stałe lotnicze przejście graniczne Świdnik k/Lublina.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie zachodzi konieczność dokonania analizy porównawczej z rozwiązaniami przyjętymi w innych krajach OECD/UE, ponieważ projektowane rozporządzenie zostało przygotowane w oparciu o przepisy krajowe i nie jest objęte zakresem prawa UE.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Komendant placówki Straży Granicznej w Lublinie	1	Ustawa z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2011 r. Nr 116, poz. 675 z późn. zm.).	Komendanci jednostek organizacyjnych Straży Granicznej są podmiotami zobowiązanymi do organizowania i przeprowadzenia kontroli granicznej.
Funkcjonariusze Placówki Straży Granicznej w Lublinie	Funkcjonariusze placówki Straży Granicznej w Lublinie realizujący zadania w zakresie kontroli	Ustawa z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2011 r. Nr 116, poz. 675,	Funkcjonariusze placówki Straży Granicznej wykonujący zadania w kontroli granicznej.

	granicznej	z późn. zm.).	
Kierownik Oddziału Celnego w Lublinie	1	Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej (Dz. U. z 2013 r. poz. 1404, z późn. zm.).	Naczelnicy jednostek organizacyjnych Służby Celnej są podmiotami zobowiązanymi do organizowania i przeprowadzenia kontroli celnej.
Funkcjonariusze Oddziału Celnego w Lublinie	Funkcjonariusze Oddziału Celnego w Lublinie realizujący zadania w kontroli celnej	Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej (Dz. U. z 2013 r. poz. 1404, z późn. zm.).	Funkcjonariusze Służby Celnej wykonujący zadania w kontroli celnej.
Wojewoda Lubelski	1	Ustawa z dnia 12 października 1990 r. o ochronie granicy państwowej (Dz. U. z 2009 r. Nr 12 poz. 67, z późn. zm.)	Wojewoda jest zobowiązany do stałego utrzymywania przejść granicznych znajdujących się na obszarze województwa w stanie umożliwiającym przeprowadzenie sprawnej i skutecznej kontroli granicznej, bezpieczeństwa, celnej (...).
Zarządzający Portem Lotniczym Lublin	1	Ustawa z dnia 3 lipca 2002 r. Prawo Lotnicze (Dz. U. z 2013 r. poz. 1339, z późn. zm.).	Zarządzający portem lotniczym obowiązany jest do prowadzenia eksploatacji lotniska w sposób zapewniający bezpieczeństwo lotów oraz sprawną obsługę użytkowników lotniska.
Polska Agencja Żeglugi Powietrznej	1	Ustawa z dnia 8 grudnia 2006 r. o Polskiej Agencji Żeglugi Państwowej (Dz. U. z 2006 r. Nr 249, poz. 1829, z późn. zm.).	Polska Agencja Żeglugi Powietrznej zapewnia bezpieczną, ciągłą, płynną i efektywną żeglugę powietrzną w polskiej przestrzeni powietrznej.
przewoźnicy lotniczy	Brak możliwości oszacowania liczby podmiotów wykonujących loty	Ustawa z dnia 3 lipca 2002 r. Prawo Lotnicze (Dz. U. z 2013 r. poz. 1339, z	Przewoźnicy realizują loty na podstawie koncesji – w przypadku polskiego przewoźnika lotniczego,

	krajowe i międzynarodowe.	późn. zm.).	lub na podstawie odpowiedniego aktu właściwego organu obcego państwa – w przypadku obcego przewoźnika.
--	---------------------------	-------------	--

#### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Ministerstwa Spraw Wewnętrznych zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz na stronie Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

Projektowana regulacja zostanie przekazana do zaopiniowania następującym podmiotom:

- 1) Wojewodzie Lubelskiemu,
- 2) Ministerstwu Finansów w zakresie Służby Celnej,
- 3) Urzędowi Lotnictwa Cywilnego,
- 4) Zarządzającemu Portem Lotniczym Lublin,
- 5) Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej,

#### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
<b>Dochody ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Wydatki ogółem</b>	1,73 3	2,4 82	2,4 82	2,4 82	2,4 82	2,4 82	2,4 82	2,4 82	2,4 82	2,4 82	2,4 82	26,533
budżet państwa	1,73 3	2,4 82	2,4 82	2,4 82	2,4 82	2,4 82	2,4 82	2,4 82	2,4 82	2,4 82	2,4 82	26,533
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Saldo ogółem</b>	1,73 3	2,4 82	2,4 82	2,4 82	2,4 82	2,4 82	2,4 82	2,4 82	2,4 82	2,4 82	2,4 82	26,553
budżet państwa	1,73 3	2,4 82	2,4 82	2,4 82	2,4 82	2,4 82	2,4 82	2,4 82	2,4 82	2,4 82	2,4 82	26,553
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	Środki finansowe w pierwszym roku i kolejnych latach obowiązywania rozporządzenia zostaną zabezpieczone w ramach następujących części budżetowych: - część 42 – Sprawy wewnętrzne, ze środków przewidzianych na funkcjonowanie Straży Granicznej,
---------------------	--

	- część 85/04 - Województwo Lubelskie), ze środków budżetowych przeznaczonych na utrzymanie przejść granicznych
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Koszty jednorazowe związane z utworzeniem stałego lotniczego przejścia granicznego Świdnik k/Lublina szacuje się na kwotę 1 733 497,50 zł (wydatki na zabezpieczenie odpowiedniego sprzętu dla Straży Granicznej – 1 149 900 zł, wydatki na zabezpieczenie odpowiedniego sprzętu dla Służby Celnej - 583 597,50 zł).</p> <p>Koszty związane z bieżącym utrzymaniem przejścia szacuje się na kwotę 78 891,45 zł miesięcznie, rocznie – 2 482 091,80 zł, a w okresie 10 lat – 24 820 918 zł). W latach kolejnych konieczne jest zabezpieczenie dodatkowych środków finansowych z budżetu Wojewody Lubelskiego w wysokości 4 062 950 zł na sprzęt niezbędny do zapewnienia kontroli pirotechnicznej (potrzeby priorytetowe – 900 450 zł, potrzeby docelowe – 3 162 500 zł).</p>

**7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe – nie dotyczy**

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projekt wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe ponieważ przyczyni się do rozwoju gospodarczego, społecznego i kulturalnego całego regionu (prognozowane zwiększenie bazy usługowo - handlowej, rozwój turystyki, wzrost zatrudnienia, wymiana kulturalna z przedstawicielami innych państw itd.).
--	---

**8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu – nie dotyczy**

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:		<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz:			
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>			
Projektowana regulacja wpływa na rynek pracy, tym samym na zmniejszenie bezrobocia.			
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>			
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:		<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie	
Omówienie wpływu		Projektowana regulacja przyczyni się do rozwoju gospodarczego, społecznego i kulturalnego całego regionu, ponieważ w wyższym stopniu niż dotychczas umożliwi wykorzystanie możliwości komunikacyjnych wynikających z funkcjonowania lotniczego przejścia granicznego (prognozowane zwiększenie bazy usługowo-handlowej, rozwój turystyki, wzrost zatrudnienia, wymiana kulturalna z przedstawicielami innych państw itd.).	
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>			
Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem ogłoszenia.			
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>			
Z uwagi na zakres projektowanego rozporządzenia brak jest konieczności ewaluacji efektów zaproponowanych rozwiązań.			
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>			
Nie dotyczy			