

**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2014 r.

**w sprawie stawki oddzielnej płatności do owoców miękkich za 2014 r.**

Na podstawie art. 24aa ust. 4 ustawy z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2012 r. poz. 1164 i 1529, z 2013 r. poz. 311 oraz z 2014 r. poz. 240) zarządza się, co następuje:

§ 1. Stawka oddzielnej płatności do owoców miękkich za 2014 r. wynosi 1 569,76 zł na 1 ha powierzchni uprawy.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA  
I ROZWOJU WSI**

W porozumieniu:  
**MINISTER FINANSÓW**

---

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rolnictwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1261).

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia w sprawie stawki oddzielnej płatności do owoców miękkich za 2014 r. stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 24aa ust. 4 ustawy z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2012 r. poz. 1164 i 1529, z 2013 r. poz. 311 oraz z 2014 r. poz. 240). Na podstawie tego przepisu minister właściwy do spraw rolnictwa w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych określa corocznie, w drodze rozporządzenia, stawkę oddzielnej płatności do owoców miękkich, uwzględniając wysokość kwoty określonej na ten cel w art. 129 ust. 2 rozporządzenia Rady (WE) nr 73/2009 z dnia 19 stycznia 2009 r. ustanawiającego wspólne zasady dla systemów wsparcia bezpośredniego dla rolników w ramach wspólnej polityki rolnej i ustanawiającego określone systemy wsparcia dla rolników, zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 1290/2005, (WE) nr 247/2006, (WE) nr 378/2007 oraz uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1782/2003 (Dz. Urz. UE L 30 z 31.01.2009, str. 16, z późn. zm.).

Oddzielna płatność do owoców miękkich związana jest z powierzchnią uprawy owoców z okresu referencyjnego, tj. z powierzchnią, do której przyznano przejściowe płatności z tytułu owoców miękkich za rok 2008.

W projekcie rozporządzenia stawkę oddzielnej płatności do owoców miękkich ustalono, uwzględniając:

- 1) podaną przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa powierzchnię upraw owoców miękkich zadeklarowaną przez rolników w roku 2014, do której przysługiwała w roku 2008 przejściowa płatność do owoców miękkich. Zgodnie z danymi przekazanymi przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa powierzchnia ta wynosi tj. 29 380,62 ha.
- 2) kwotę, o której mowa w art. 129 ust. 2 i określoną w załączniku XII do rozporządzenia nr 73/2009, w granicach której można przyznać oddzielną płatności do owoców miękkich, tj. 11,04 mln euro.

Do obliczenia stawki w złotych wykorzystano ustalony przez Europejski Bank Centralny kurs wymiany na dzień 30 września 2014 r., po którym następuje ostateczne przeliczenie wysokości stawek płatności za 2014 r. na walutę krajową, wynoszący 4,1776 zł/euro.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Zgodnie z przepisami wspólnotowymi terminem rozpoczęcia wypłat płatności bezpośrednich jest dzień 1 grudnia. Rezygnacja z *vacatio legis* umożliwi zatem wcześniejsze naliczanie i terminową realizację przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa oddzielnej płatności do owoców miękkich dla rolników wnioskujących o to wsparcie. Projektowane rozporządzenie powinno zatem wejść w życie jak najszybciej, aby umożliwić rozpoczęcie wypłaty płatności od dnia 1 grudnia 2014 r. Proces ten musi zostać poprzedzony wydaniem stosownej decyzji.

Ponadto, za jak najszybszym rozpoczęciem procesu naliczania kwot oddzielnej płatności do owoców miękkich i ich wypłaty przemawia ważny interes rolników wnioskujących o tę płatność. Szybkie naliczenie płatności powinno wpłynąć na wzrost konkurencyjności gospodarstw rolnych, w których prowadzona była uprawa owoców miękkich, a tym samym na poprawę konkurencyjności sektora owoców miękkich. A zatem za niezwłocznym wejściem w życie projektu rozporządzenia przemawia ważny interes państwa.

Rozpoczęcie prac nad projektem rozporządzenia było możliwe dopiero po otrzymaniu z Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa informacji na temat dokładnej

powierzchni gruntów rolnych kwalifikujących się do płatności, określonej na podstawie złożonych wniosków o przyznanie płatności oraz przeprowadzonych dotychczas kontroli administracyjnych, a także po ogłoszeniu przez Europejski Bank Centralny kursu wymiany.

Projektowane rozporządzenie nie nakłada żadnych obowiązków na beneficjentów wsparcia bezpośredniego. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia nie narusza więc zasad demokratycznego państwa prawnego.


Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), w związku z tym nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

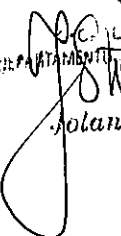
Stosownie do przepisów ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

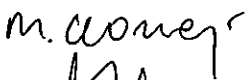
Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia został ujęty w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Opracowano w Departamencie  
Płatności Bezpośrednich:

  
DYREKTOR  
DEPARTAMENTU PŁATNOŚCI BEZPOŚREDNICH

  
Zastępca  
DYREKTORA  
DEPARTAMENTU PŁATNOŚCI BEZPOŚREDNICH  
Za zgodnością pod względem  
prawnym i redakcyjnym:

  
Z-ca DYREKTORA  
Departamentu Prawno-Legislacyjnego  
Adam Toborek

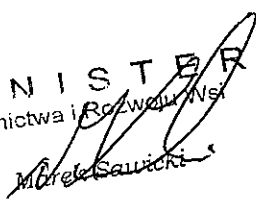
Dyrektor Departamentu  
Prawno-Legislacyjnego  
Grzegorz Wykowski

PODSEKRETARZ STANU

  
Marek Sawicki

Akceptował:

MINISTER  
Rolnictwa i Rozwoju Wsi

  
Marek Sawicki

<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie stawki oddzielnej płatności do owoców miękkich za 2014 r.</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Tadeusz Nalewajk, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Tomasz Figurski, Naczelnik Wydziału Realizacji Płatności Bezpośrednich, Departament Płatności Bezpośrednich, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi, tel.: 22 623 12 72, adres e-mail: tomasz.figurski@minrol.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia:</b></p> <p><b>Źródło:</b> Ustawa z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2012 r. poz. 1164 i 1529, z 2013 r. poz. 311 oraz z 2014 r. poz. 240)</p> <p><b>Nr w wykazie prac:</b></p>
--	--

**OCENA SKUTKÓW REGULACJI**

**1. Jaki problem jest rozwiązywany?**

Określenie stawki oddzielnej płatności do owoców miękkich za 2014 r.

**2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 24aa ust. 4 ustawy z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego. Na podstawie tego przepisu minister właściwy do spraw rolnictwa w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych określa corocznie, w drodze rozporządzenia, stawkę oddzielnej płatności do owoców miękkich, uwzględniając wysokość kwoty określonej na ten cel w art. 129 ust. 2 rozporządzenia Rady (WE) nr 73/2009.

**3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**

Oddzielna płatność do owoców miękkich stosowana jest w trzech krajach Unii Europejskiej: na Węgrzech, w Bułgarii i w Polsce. Kraje te rozwiązują wskazany problem również przez działania legislacyjne.

**4. Podmioty, na które oddziałuje projekt**

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Rolnicy uprawnieni do otrzymywania oddzielnej płatności do owoców miękkich	ok. 30 tys.	Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR)	pozytywne

**5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**

Projekt rozporządzenia został przekazany do konsultacji publicznych. Podmioty, z którymi jest konsultowany projekt to:

- 1) Sekretariat Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
- 2) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność-80”,
- 3) Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”
- 4) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych,
- 5) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych,
- 6) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Rolników Indywidualnych „Solidarność”,
- 7) Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych,
- 8) Federacja Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych,
- 9) Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników,
- 10) Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych,
- 11) Krajowa Rada Izb Rolniczych,
- 12) Krajowa Izba Gospodarcza, Komitet Rolnictwa i Obrotu Rolnego,

- 13) Związek Sadowników RP,
- 14) Związek Sadowników Polskich,
- 15) Towarzystwo Rozwoju Sądów Karłowych,
- 16) Polski Związek Ogrodniczy,
- 17) Unia Polskiego Przemysłu Chłodniczego,
- 18) Krajowa Rada Przetwórstwa i Zamrażalnictwa Owoców i Warzyw,
- 19) Stowarzyszenie Krajowa Unia Producentów Soków,
- 20) Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”,
- 21) Związek Zawodowy Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”,
- 22) Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w RP,
- 23) Polska Izba Ogrodnicza,
- 24) Rada Gospodarki Żywnościowej,
- 25) Forum Związków Zawodowych,
- 26) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej,
- 27) Konfederacja Lewiatan,
- 28) Związek Rzemiosła Polskiego,
- 29) Business Centre Club,
- 30) Krajowa Rada Spółdzielcza,
- 31) Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych,
- 32) Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”,
- 33) Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”,
- 34) Krajowy Związek Zrzeszeń Plantatorów Owoców i Warzyw,
- 35) Krajowy Związek Stowarzyszeń Producentów Ziemniaków Skrobiowych w Polsce,
- 36) Stowarzyszenie Producentów Skrobi Ziemniaczanej,
- 37) Polska Grupa Producentów Skrobi Ziemniaczanej i Modyfikatów,
- 38) Stowarzyszenie Producentów Ziemniaków Skrobiowych przy PPZ S.A. w Niechlowie,
- 39) Zrzeszenie Plantatorów i Producentów Ziemniaków w Luboniu,
- 40) Zrzeszenie Producentów Ziemniaka w Pile,
- 41) Stowarzyszenie Producentów Ziemniaka Skrobiowego przy PPZ Trzemeszno Sp. z o.o.,
- 42) Wielkopolskie Przedsiębiorstwo Przemysłu Ziemniaczanego S.A.,
- 43) Polski Związek Producentów Chmielu,
- 44) Związek Polskich Producentów Chmielu,
- 45) Krajowy Związek Plantatorów Chmielu,
- 46) Krajowy Związek Plantatorów Tytoniu w Lublinie,
- 47) Polski Związek Plantatorów Tytoniu w Krakowie,
- 48) Związek Plantatorów Tytoniu w Lublinie,
- 49) Związek Plantatorów Tytoniu w Krasnymstawie,
- 50) Izba Zbożowo-Paszowa,
- 51) Krajowy Związek Plantatorów Buraka Cukrowego.

#### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]						
	0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
<b>Dochody ogółem</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0
<b>Wydatki ogółem</b>	<b>11,61</b>	<b>34,51</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>46,12</b>
budżet państwa	11,61	34,51	0	0	0	0	46,12
JST	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki	0	0	0	0	0	0	0

(oddzielnie)								
<b>Saldo ogółem</b>	<b>11,61</b>	<b>34,51</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>46,12</b>	
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	
JST	0	0	0	0	0	0	0	
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	
Źródła finansowania	<p>Projekt rozporządzenia nie wpłynie na wzrost krajowych wydatków budżetowych z uwagi na to, iż zgodnie z prawodawstwem Unii Europejskiej wydatki na oddzielną płatność do owoców miękkich są refundowane ze środków Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji. Zatem wydatki te są prefinansowane z budżetu środków europejskich.</p> <p>Płatność ta zostanie zrealizowana ze środków przewidzianych na finansowanie unijnych płatności Wspólnej Polityki Rolnej w ramach wydatków budżetu środków europejskich, zaplanowanych w ustawie budżetowej na rok 2014 oraz w projekcie ustawy budżetowej na rok 2015.</p> <p>Projektowane rozporządzenie nie ma wpływu na zmniejszenie dochodów budżetu państwa, na wydatki i dochody budżetów jednostek samorządu terytorialnego oraz pozostałych jednostek sektora finansów publicznych.</p>							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Maksymalna kwota wsparcia w ramach oddzielnej płatności do owoców miękkich wynosi, zgodnie z projektem rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr .../2014 ustalającego na rok 2014 pułapy budżetowe mające zastosowanie do niektórych systemów wsparcia bezpośredniego określonych w rozporządzeniu Rady (WE) nr 73/2009, 11 040 000 euro. Kwota ta stanowi równowartość 46 120 704 zł. Do przeliczenia kwoty wyrażonej w euro na walutę krajową przyjęto kurs wymiany 4,1776 zł/euro (jest to ustalony przez Europejski Bank Centralny kurs wymiany na dzień 30 września 2014 r., po którym następuje ostateczne przeliczenie wysokości stawek płatności za 2014 r. na walutę krajową).</p>							
<b>7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodziny, obywateli i gospodarstwa domowe</b>								
<b>Skutki</b>								
<b>Czas w latach od wejścia w życie zmian</b>		<b>0</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>5</b>	<b>10</b>	<b>Łącznie (0-10)</b>
W ujęciu pieniężnym (w mln zł)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	gospodarstwa rolne	11,61	34,51					46,1
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	gospodarstwa rolne	Projektowane rozporządzenie może przyczynić się do wzrostu konkurencyjności polskich produktów rolnych na rynkach Unii						

		Europejskiej, a tym samym do wzrostu konkurencyjności gospodarstw rolnych w Polsce, w których prowadzona była uprawa owoców miękkich.
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Suma podanych kwot odpowiada maksymalnej kwocie przewidzianej na realizację oddzielnej płatności do owoców miękkich za 2014 r.	
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz:		
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>		
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia powinno pozwolić na utrzymanie miejsc pracy w gospodarstwach rolnych zajmujących się uprawą truskawek i malin.		
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> inne: rolnictwo	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Przepisy projektowanego rozporządzenia powinny przyczynić się do rozwoju regionów, w których prowadzona była uprawa owoców miękkich.	
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>		
Z dniem wejścia w życie. Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.		
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>		
Efekty projektu będą natychmiastowe i nie wymagają pomiaru.		
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>		
-		