

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾**

z dnia 2014 r.

**w sprawie wysokości środków finansowych przeznaczonych
na płatność do tytoniu w 2014 r.**

Na podstawie art. 17 ust. 6 pkt 2 ustawy z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2012 r. poz. 1164 i 1529, z 2013 r. poz. 311 oraz z 2014 r. poz. 240) zarządza się, co następuje:

§ 1. Wysokość środków finansowych przeznaczonych na płatność do tytoniu wynosi:

- 1) 77 629 834,24 zł na realizację płatności do odmian tytoniu typu Virginia;
- 2) 35 176 018,64 zł na realizację płatności do odmian tytoniu typu Burley;
- 3) 8 490 763,12 zł na realizację płatności do odmian tytoni ciemnych.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

W porozumieniu:
MINISTER FINANSÓW

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rynki rolne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1261).

Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 17 ust. 6 pkt 2 ustawy z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2012 r. poz. 1164 i 1529, z 2013 r. poz. 311 oraz z 2014 r. poz. 240). Na podstawie tego przepisu minister właściwy do spraw rynków rolnych określi w drodze rozporządzenia, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych, wysokość środków finansowych przeznaczonych na płatność do tytoniu, osobno dla każdej grupy odmian tytoniu, uwzględniając ogólną pulę środków przeznaczoną na płatność do tytoniu, szacowane wielkości produkcji w poszczególnych grupach odmian tytoniu, a także zabezpieczenie przed nieuzasadnionym przyznawaniem płatności do tytoniu.

Płatność do tytoniu została wprowadzona w 2012 r. i stanowi ona jeden z czterech instrumentów wsparcia specjalnego realizowanych w Polsce. Pozostałe instrumenty to: specjalna płatność obszarowa do powierzchni upraw roślin strączkowych i motylkowatych drobnonasiennych, płatność do krów oraz płatność do owiec.

Pałupy budżetowe dla poszczególnych państw członkowskich odnoszące się do wsparcia specjalnego przewidzianego w art. 68 ust. 1 rozporządzenia Rady (WE) nr 73/2009 z dnia 19 stycznia 2009 r. ustanawiającego wspólne zasady dla systemów wsparcia bezpośredniego dla rolników w ramach wspólnej polityki rolnej i ustanawiającego określone systemy wsparcia dla rolników, zmieniającego rozporządzenia (WE) nr 1290/2005, (WE) nr 247/2006, (WE) nr 378/2007 oraz uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1782/2003 (Dz. Urz. UE L 30 z 31.01.2009, str. 16, z późn. zm.) na rok kalendarzowy 2014 określono w sekcji II i III załącznika do rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr .../... z dnia ustalającego na rok 2014 pałupy budżetowe mające zastosowanie do niektórych systemów wsparcia bezpośredniego określonych w rozporządzeniu Rady (WE) nr 73/2009 (Dz. Urz. UE L)². Pałup ten dla Polski wynosi 106 558 tys. euro.

Zgodnie z decyzją podjętą przez Polskę na podstawie przepisów art. 131 rozporządzenia nr 73/2009 pałup ten został rozdzielony dla poszczególnych rodzajów wsparcia specjalnego w następujący sposób:

- 1) 29,035 mln euro – na realizację płatności do tytoniu,
- 2) 30,0 mln euro – na realizację specjalnej płatności obszarowej do powierzchni upraw roślin strączkowych i motylkowatych drobnonasiennych,
- 3) 45,6 mln euro – na realizację płatności do samic gatunku bydlę domowe (*Bos Taurus*),
- 4) 1,923 mln euro – na realizację płatności do samic gatunku owca domowa (*Ovis aries*).

Z ogólnej puli środków przeznaczonych na płatność do tytoniu, tj. 29,035 mln euro, wydzielono:

- 1) 18 582,4 tys. euro (64%) na wsparcie grupy odmian tytoniu typu Virginia,
- 2) 8 420,15 tys. euro (29%) na wsparcie grupy odmian tytoniu typu Burley,
- 3) 2 032,45 tys. euro (7%) na pozostałe tytonie uprawiane w Polsce, tj. tytonie ciemne suszone powietrzem lub suszone powietrzem z możliwością dosuszenia i wędzenia (grupy III i IV).

² Dokument ten został przyjęty przez Komitet Zarządzający ds. Płatności Bezpośrednich w dniu 18.09.2014 r. i zgodnie z wyjaśnieniami Komisji Europejskiej powinien zostać opublikowany 10.10.2014 r.

Proporcje te zostały ustalone na podstawie przyznanej Polsce kwoty produkcji surowca tytoniowego i stawek płatności obowiązujących w standardowym systemie płatności bezpośrednich stosowanym w Unii Europejskiej na dzień 30 kwietnia 2004 r. Podział ten w przybliżeniu odpowiada dotychczasowym proporcjom alokacji środków finansowych w tym sektorze w ramach krajowych płatności uzupełniających, w szczególności w odniesieniu do tytoni typu Virginia i Burley.

Do przeliczenia tych kwot wykorzystano ustalony przez Europejski Bank Centralny kurs wymiany na dzień 30 września 2014 r., po którym następuje ostateczne przeliczenie wysokości płatności za 2014 r. na walutę krajową, wynoszący 4,1776 zł/euro.

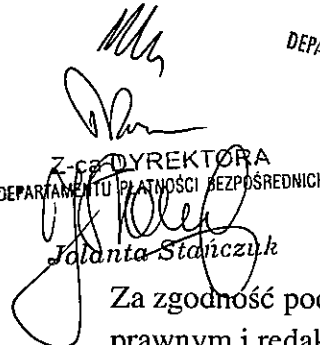
Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), w związku z tym nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Stosownie do przepisów ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

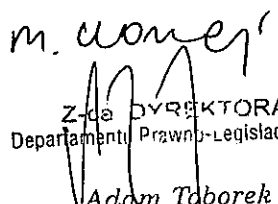
Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia został ujęty w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Opracowano w Departamencie
Płatności Bezpośrednich:


Z-ca DYREKTORA
DEPARTAMENTU PŁATNOŚCI BEZPOŚREDNICH
Jolanta Stanczyk
Dyrektor
DEPARTAMENTU PŁATNOŚCI BEZPOŚREDNICH
Jolanta Czajka

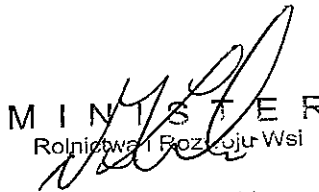
Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym:


Z-ca DYREKTORA
Departamentu Prawno-Legislacyjnego
Adam Toborek

Dyrektor Departamentu
Prawno-Legislacyjnego

Grzegorz Wykowski

Akceptował:


MINISTER
Rolnictwa i Rozwoju Wsi
Marek Sawicki

PODSEKRETARZ STANU

Tadeusz Nalewajek

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie wysokości środków finansowych przeznaczonych na płatność do tytoniu w 2014 r.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Tadeusz Nalewajk, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Tomasz Figurski, Naczelnik Wydziału Realizacji Płatności Bezpośrednich, Departament Płatności Bezpośrednich, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi, tel.: 22 623 12 72, adres e-mail: tomasz.figurski@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia:</p> <p>Źródło: Ustawa z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2012 r. poz. 1164 i 1529, z 2013 r. poz. 311 oraz z 2014 r. poz. 240)</p> <p>Nr w wykazie prac:</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Określenie wysokości środków finansowych przeznaczonych na płatność do tytoniu za 2014 r.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 17 ust. 6 pkt 2 ustawy z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego. Na podstawie tego przepisu minister właściwy do spraw rynków rolnych określi w drodze rozporządzenia, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych, wysokość środków finansowych przeznaczonych na płatność do tytoniu, osobno dla każdej grupy odmian tytoniu, uwzględniając ogólną pulę środków przeznaczoną na płatność do tytoniu, szacowane wielkości produkcji w poszczególnych grupach odmian tytoniu, a także zabezpieczenie przed nieuzasadnionym przyznawaniem płatności do tytoniu.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Inne kraje członkowskie UE rozwiązują wskazany problem również przez działania legislacyjne.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Rolnicy uprawnieni do otrzymywania płatności do tytoniu	ok. 8,5 tys.	Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR)	pozytywne

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został przekazany do konsultacji publicznych z następującymi podmiotami. Termin planowanych konsultacji to październik 2014 r. Podmioty, z którymi jest konsultowany projekt to:

- 1) Sekretariat Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
- 2) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność–80”,
- 3) Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”
- 4) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych,
- 5) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych,
- 6) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Rolników Indywidualnych „Solidarność”,
- 7) Krajowy Związek Rolników, Kólek i Organizacji Rolniczych,
- 8) Federacja Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych,
- 9) Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników,
- 10) Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych,
- 11) Krajowa Rada Izb Rolniczych,
- 12) Krajowa Izba Gospodarcza, Komitet Rolnictwa i Obrotu Rolnego,

- 13) Związek Sadowników RP,
- 14) Związek Sadowników Polskich,
- 15) Towarzystwo Rozwoju Sadów Karłowych,
- 16) Polski Związek Ogrodniczy,
- 17) Unia Polskiego Przemysłu Chłodniczego,
- 18) Krajowa Rada Przetwórstwa i Zamrażalnictwa Owoców i Warzyw,
- 19) Stowarzyszenie Krajowa Unia Producentów Soków,
- 20) Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”,
- 21) Związek Zawodowy Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”,
- 22) Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w RP,
- 23) Polska Izba Ogrodnicza,
- 24) Rada Gospodarki Żywnościowej,
- 25) Forum Związków Zawodowych,
- 26) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej,
- 27) Konfederacja Lewiatan,
- 28) Związek Rzemiosła Polskiego,
- 29) Business Centre Club,
- 30) Krajowa Rada Spółdzielcza,
- 31) Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych,
- 32) Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”,
- 33) Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”,
- 34) Krajowy Związek Zrzeszeń Plantatorów Owoców i Warzyw,
- 35) Krajowy Związek Stowarzyszeń Producentów Ziemniaków Skrobiowych w Polsce,
- 36) Stowarzyszenie Producentów Skrobi Ziemniaczanej,
- 37) Polska Grupa Producentów Skrobi Ziemniaczanej i Modyfikatorów,
- 38) Stowarzyszenie Producentów Ziemniaków Skrobiowych przy PPZ S.A. w Niechłowie,
- 39) Zrzeszenie Plantatorów i Producentów Ziemniaków w Luboniu,
- 40) Zrzeszenie Producentów Ziemniaka w Pile,
- 41) Stowarzyszenie Producentów Ziemniaka Skrobiowego przy PPZ Trzemeszno Sp. z o.o.,
- 42) Wielkopolskie Przedsiębiorstwo Przemysłu Ziemniaczanego S.A.,
- 43) Polski Związek Producentów Chmielu,
- 44) Związek Polskich Producentów Chmielu,
- 45) Krajowy Związek Plantatorów Chmielu,
- 46) Krajowy Związek Plantatorów Tytoniu w Lublinie,
- 47) Polski Związek Plantatorów Tytoniu w Krakowie,
- 48) Związek Plantatorów Tytoniu w Lublinie,
- 49) Związek Plantatorów Tytoniu w Krasnymstawie,
- 50) Izba Zbożowo-Paszowa,
- 51) Krajowy Związek Plantatorów Buraka Cukrowego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]						
	0	1	2	3	5	10	<i>Łącznie (0-10)</i>
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	121,3	0	0	0	0	121,3
budżet państwa	0	121,3	0	0	0	0	121,3

JST	0	0	0	0	0	0	0	
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	
Saldo ogółem	0	121,3	0	0	0	0	121,3	
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	
JST	0	0	0	0	0	0	0	
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	
Źródła finansowania	<p>Zgodnie z prawodawstwem Unii Europejskiej wydatki na płatność do tytoniu są refundowane ze środków Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji. Zatem wydatki te są prefinansowane z budżetu środków europejskich.</p> <p>Płatność ta zostanie zrealizowana ze środków przewidzianych na finansowanie unijnych płatności Wspólnej Polityki Rolnej w ramach wydatków budżetu środków europejskich, zaplanowanych w projekcie ustawy budżetowej na rok 2015.</p> <p>Projektowane rozporządzenie nie ma wpływu na zmniejszenie dochodów budżetu państwa, na wydatki i dochody budżetów jednostek samorządu terytorialnego oraz pozostałych jednostek sektora finansów publicznych.</p>							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Zgodnie z decyzją podjętą przez Polskę na podstawie przepisów art. 131 oraz art. 69 rozporządzenia Rady (WE) nr 73/2009 z dnia 19 stycznia 2009 r. ustanawiającego wspólne zasady dla systemów wsparcia bezpośredniego dla rolników w ramach wspólnej polityki rolnej i ustanawiającego określone systemy wsparcia dla rolników, zmieniającego rozporządzenia (WE) nr 1290/2005, (WE) nr 247/2006, (WE) nr 378/2007 oraz uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1782/2003 (Dz. Urz. UE L 30 z 31.01.2009, str. 16, z późn. zm.) łączna kwota wydzielona w 2014 r. z krajowej koperty finansowej, w związku z realizacją wsparcia specjalnego, wyniesie 106 558 tys. euro, w tym na płatność do tytoniu przeznaczono 29 035 000 euro, tj. 121 296 616 zł.</p> <p>Do przeliczenia kwoty wyrażonej w euro na walutę krajową przyjęto kurs wymiany 4,1776 zł/euro (jest to ustalony przez Europejski Bank Centralny kurs wymiany na dzień 30 września 2014 r., po którym następuje ostateczne przeliczenie wysokości stawek płatności za 2014 r. na walutę krajową).</p>							
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodziny, obywateli i gospodarstwa domowe								
Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	gospodarstwa rolne	0	121,3					121,3
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							

	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	
	gospodarstwa rolne	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia wpłynie korzystnie na konkurencyjność gospodarstw objętych wsparciem specjalnym do tytoniu przez zwiększenie dochodów rolników uprawiających tytoń.
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Podana kwota odpowiada maksymalnej kwocie przewidzianej na realizację płatności do tytoniu za 2014 r.	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz:		
9. Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia, przez wsparcie dochodów rolników, wpłynie na utrzymanie obecnego poziomu produkcji w sektorze tytoniu, a tym samym na zachowanie dotychczasowych miejsc pracy w rolnictwie w rejonach uprawy tytoniu.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> inne: rolnictwo	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia wpłynie korzystnie na sytuację i rozwój regionalny przez utrzymanie dotychczasowych miejsc pracy w sektorze tytoniu.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Z dniem wejścia w życie. Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Efekty projektu będą natychmiastowe i nie wymagają pomiaru.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
-		