

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA ŚRODOWISKA<sup>1)</sup>**

z dnia .....

**w sprawie rocznych poziomów odzysku i recyklingu**  
**odpadów powstałych z preparatów smarowych, dodatków i środków zapobiegających**  
**zamarzaniu**

Na podstawie art. 3 ust. 8 ustawy z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 90, poz. 607, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Rozporządzenie określa roczne poziomy odzysku i recyklingu odpadów powstałych z produktów wymienionych w poz. 2 załącznika nr 4a do ustawy z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej, w poszczególnych latach do końca 2020 r.

2. Roczne poziomy odzysku i recyklingu odpadów, o których mowa w ust. 1, są określone w załączniku do rozporządzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2015 r.<sup>3)</sup>

**MINISTER ŚRODOWISKA**

**W POROZUMIENIU:**

**MINISTER GOSPODARKI**

---

<sup>1)</sup> Minister Środowiska kieruje działem administracji rządowej – środowisko, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. Nr 248, poz. 1493 i Nr 284, poz. 1671).

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2009 r. Nr 79, poz. 666 i Nr 215, poz. 1664, z 2011 r. Nr 106, poz. 622 oraz z 2013 r. poz. 21 i 888.

<sup>3)</sup> Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie rocznych poziomów odzysku i recyklingu odpadów opakowaniowych i użytkowych (Dz. U. Nr 109, poz. 752), które na podstawie art. 81 pkt 1 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (Dz. U. poz. 888) traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

ROCZNE POZIOMY ODZYSKU I RECYKLINGU ODPADÓW POWSTAŁYCH Z PRODUKTÓW WYMIENIONYCH W POZ. 2  
ZAŁĄCZNIKA NR 4A DO USTAWY Z DNIA 11 MAJA 2001 R. O OBOWIĄZKACH PRZEDSIĘBIORCÓW W ZAKRESIE  
GOSPODAROWANIA NIEKTÓRYMI ODPADAMI ORAZ O OPŁACIE PRODUKTOWEJ, W POSZCZEGÓLNYCH LATACH  
DO KOŃCA 2020 R.

Odpady powstałe z:		2015 r.		2016 r.		2017 r.		2018 r.		2019 r.		2020 r.	
		poziom w %		poziom w %		poziom w %		poziom w %		poziom w %		poziom w %	
rodzaj produktów	symbol PKWiU	odzysku	recyklingu	odzysku	recyklingu	odzysku	recyklingu	odzysku	recyklingu	odzysku	recyklingu	odzysku	recyklingu
Preparaty smarowe, dodatki, środki zapobiegające zamarzaniu, z wyłączeniem:	20.59.4												
– Środki przeciwstukowe, dodatki do olejów mineralnych i produkty podobne	20.59.42.0	18	12	24	16	30	20	36	25	43	30	50	35
– Środki zapobiegające zamarzaniu i gotowe płyny przeciwoblodzeniowe	20.59.43.0												
Preparaty smarowe – wyłącznie smary plastyczne	ex 20.59.41.0	0	0	0	0	12	8	24	16	36	25	50	35

## UZASADNIENIE

Rozporządzenie stanowi realizację upoważnienia zawartego w art. 3 ust. 8 ustawy z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 90, poz. 607, z późn. zm.) i wynika ze zmian tej ustawy wprowadzonych przepisami ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (Dz. U. poz. 888).

Zgodnie ze zmianami wprowadzonymi przepisami ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi ustawą o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej zostały objęte kolejne produkty – preparaty smarowe, dodatki, środki zapobiegające zamarzaniu, dla których ustawa przewiduje okres przejściowy do roku 2020 w uzyskaniu wymaganych poziomów odzysku i recyklingu.

Przedmiotowe rozporządzenie określa roczne poziomy odzysku i recyklingu odpadów użytkowych powstałych z preparatów smarowych w poszczególnych latach do 2020 roku, jakie mają obowiązek osiągać wszyscy wprowadzający te produkty do obrotu. Począwszy od roku 2021 obowiązywać będą poziomy określone w załączniku nr 4a do ustawy o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej.

W przypadku preparatów smarowych stanowiących smary plastyczne zaproponowano w pierwszych dwóch latach obowiązywania rozporządzenia poziom odzysku i recyklingu w wysokości 0%, co pozwoli przedsiębiorstwom na przygotowanie się do nowych obowiązków w zakresie zapewnienia odpowiednich poziomów dla smarów plastycznych. Takie rozwiązanie postulowane było przez branżę naftową.

Wejście w życie przedmiotowego rozporządzenia nie będzie wiązało się z wprowadzeniem dodatkowych obciążeń dla przedsiębiorców w zakresie administracji i organizacji pracy oraz nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia z chwilą przekazania do uzgodnień międzyresortowych został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej. Zarejestrowano jedno zgłoszenie zainteresowania pracami nad projektem

rozporządzenia w trybie przepisów o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa - Polska Organizacja Przemysłu i Handlu Naftowego. Organizacja zgłosiła uwagi dotyczące wyłączenia smarów plastycznych o kodzie PKWiU 20.59.41.0 i określenia dla nich odrębnych poziomów odzysku i recyklingu w okresie przejściowym do roku 2020. Wyłączenie tego rodzaju wyrobu mieści się w delegacji ustawowej przewidzianej dla Ministra Środowiska.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i nie podlega notyfikacji.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2015 r.

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Podmioty, na które będzie oddziaływać regulacja

Wprowadzający produkty w opakowaniach oraz organizacje odzysku opakowań, do których stosuje się przepisy ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (Dz. U. poz. 888).

### 2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji

Projekt rozporządzenia został przekazany w ramach konsultacji społecznych następującym podmiotom:

- 1) Krajowej Izbie Gospodarczej;
- 2) Polskiej Izbie Ekologii;
- 3) Polskiej Izbie Gospodarki Odpadami;
- 4) Krajowej Izbie Gospodarki Odpadami;
- 5) Instytutowi Ochrony Środowiska- Państwowemu Instytutowi Badawczemu;
- 6) Polskiej Organizacji Handlu i Dystrybucji;
- 7) Polskiej Grupie Recyklingu - PROEKO;
- 8) Polskiej Izbie Handlu;
- 9) Polskiej Izbie Paliw Płynnych;
- 10) Grupie LOTOS S.A.;
- 11) Grupie ORLEN S.A.;
- 12) Ogólnopolskiej Izbie Gospodarczej Recyklingu;
- 13) Eko Cykl Organizacji Odzysku S.A.;
- 14) Koba Organizacji Odzysku S.A.;
- 15) TOM Organizacji Odzysku S.A.;
- 16) Auraeko Organizacji Odzysku S.A.;
- 17) Rekopol Organizacji Odzysku S.A.;
- 18) ReEko Organizacji Odzysku S.A.;
- 19) Eko-Punkt Organizacji Odzysku S.A.;
- 20) Branżowej Organizacji Odzysku S.A.;
- 21) Centrum Utylizacji Opon – Organizacji Odzysku S.A.;
- 22) DOL-EKO – Organizacji Odzysku S.A.;

- 23) Drop Organizacji Odzysku S.A.;
- 24) EKO-REK Organizacji Odzysku S.A.;
- 25) Eko-Świat Organizacji Odzysku S.A.;
- 26) Energa Organizacji Odzysku S.A.;
- 27) EuROBAC Organizacji Odzysku S.A.;
- 28) GLOB KON-WIT Polskiej Organizacji Odzysku S.A.;
- 29) I Polskiej Organizacji Odzysku STOLICA S.A.;
- 30) INTERSEROH Organizacji Odzysku S.A.;
- 31) KONSORCJUM OLEJÓW PRZEPRACOWANYCH - Organizacji Odzysku S.A.;
- 32) Lobbyingowej Organizacji Odzysku i Recyklingu LOBIS S.A.;
- 33) Ogólnopolskiej Organizacji Odzysku O TRZY S.A.;
- 34) Oiler Organizacji Odzysku S.A.;
- 35) Organizacji Odzysku Grupa Zachodnia S.A.;
- 36) Organizacji Odzysku i Recyklingu REBIS S.A.;
- 37) Organizacji Odzysku Odpadów i Opakowań Ecola S.A.;
- 38) PLASTEKOL Organizacji Odzysku S.A.;
- 39) Polskiemu Systemowi Recyklingu Organizacja Odzysku S.A.;
- 40) Pro-Ekol Organizacji Odzysku S.A.;
- 41) REBA Organizacji Odzysku S.A.;
- 42) Recan Organizacji Odzysku S.A.;
- 43) RECYKL Organizacji Odzysku S.A.;
- 44) RECYKLING.PL Organizacji Odzysku S.A.;
- 45) TOTAL-EKO Organizacji Odzysku S.A.;
- 46) CCR REPACK Polskiej Organizacji Odzysku S.A.

Ponadto, projekt rozporządzenia został również przekazany do zaopiniowania:

- 1) wojewodom;
- 2) marszałkom województw;
- 3) regionalnym dyrektorom ochrony środowiska;
- 4) Narodowemu Funduszowi Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

Projekt został także zamieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Środowiska oraz w Biuletynie Informacji Publicznej.

Wyniki przeprowadzonych konsultacji społecznych zostały zamieszczone na stronie internetowej Ministerstwa Środowiska oraz w Biuletynie Informacji Publicznej. W ramach przeprowadzonych konsultacji uwagi zostały zgłoszone przez następujące podmioty: Specol Sp. z o.o., Polską Organizację Przemysłu i Handlu Naftowego.

Zgłoszone i uwzględnione uwagi dotyczyły określenia oddzielnej ścieżki dojścia do odpowiedniego poziomu odzysku i recyklingu smarów plastycznych, w przypadku których występują obecnie problemy z ich zbieraniem spowodowane ich właściwościami fizykochemicznymi, a także specyfiką ich stosowania.

### **3. Wpływ aktu prawnego na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżet jednostek samorządu terytorialnego.**

Wdrożenie przepisów rozporządzenia nie będzie miało wpływu na wydatki budżetu państwa i jednostek samorządu terytorialnego.

Jednak objęcie projektowanym rozporządzeniem produktów wymienionych w poz. 2 załącznika nr 4a ustawy o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej może ewentualnie zwiększyć wpływy Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. Nie jest jednak możliwe oszacowanie wysokości tych wpływów, gdyż do tej pory ww. produkty nie podlegały obowiązkowi odzysku i recyklingu. Nie ma więc możliwości dokonania obecnie oceny w jakim stopniu przedsiębiorcy będą skłonni realizować obowiązki wynikające z konieczności osiągnięcia odpowiednich poziomów odzysku i recyklingu. Od stopnia realizacji tych celów zależą bowiem wpływy Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej z tytułu opłat produktowych.

### **4. Wpływ aktu normatywnego na rynek pracy.**

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

### **5. Wpływ aktu normatywnego na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.**

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw. Rozporządzenie określa jedynie poziomy odzysku i recyklingu dla wskazanych w rozporządzeniu produktów w

kolejnych latach do 2020 r. oraz w latach następnych, w celu osiągnięcia poziomu wskazanego w poz. 2 załącznika nr 4a ustawy o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi opakowaniami oraz o opłacie produktowej. Rozłożenie w czasie osiągnięcia wymaganych przepisami ustawy poziomów wydłuży okres dostosowania się przedsiębiorców do wymagań ww. ustawy.

Nie można jednak na obecnym etapie określić kosztów, jakie będą musieli ponieść w kolejnych latach przedsiębiorcy wprowadzający na terytorium kraju preparaty smarowe, dodatki i środki zapobiegające zamarzaniu. Wynika to z faktu, iż do tej pory powyższe produkty nie były objęte ustawowym obowiązkiem w zakresie osiągnięcia określonych poziomów odzysku i recyklingu. Z tego powodu brak jest też koniecznych danych, które umożliwiłyby obliczenie hipotetycznych kosztów, jakie musieliby ponieść w kolejnych latach przedsiębiorcy wprowadzający produkty smarowe, dodatki i środki zapobiegające zamarzaniu, aby zrealizować projektowane roczne poziomy odzysku i recyklingu odpadów.

Ponadto koszty związane z odzyskiem i recyklingiem zależą od wielu czynników, w tym od rodzaju instalacji i sposobu przetwarzania tych odpadów. Przy tym ceny za wykonanie odzysku i recyklingu są zmienne w czasie i podlegają zarówno wahaniom ze względu na konkurencję występującą pomiędzy podmiotami przetwarzającymi odpady jak i są zależne od popytu na produkty powstałe w wyniku przetworzenia odpadów.

## **6. Wpływ aktu normatywnego na sytuację i rozwój regionalny.**

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

## **7. Wpływ aktu normatywnego na ochronę środowiska.**

Przedmiotowe rozporządzenie określa poziomy odzysku i recyklingu jakie przedsiębiorcy wprowadzający na rynek preparaty smarowe są obowiązani uzyskać do roku 2020. Ma to jedynie pośredni wpływ na środowisko. Bezpośredni wpływ na środowisko ma natomiast przepis ustawy o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej zobowiązujący przedsiębiorców do uzyskiwania tych poziomów.