

projekt z dnia 23 lutego 2011 r.

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA INFRASTRUKTURY¹⁾

z dnia2011 r.

w sprawie wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg, których zarządcą jest Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad

Na podstawie art. 40 ust. 7 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 19, poz. 115, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa stawki opłat za zajęcie 1 m² pasa drogowego dróg, których zarządcą jest Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad, zwanych dalej "drogami krajowymi", na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg, dotyczące:

- 1) prowadzenia robót w pasie drogowym;
- 2) umieszczania w pasie drogowym urządzeń infrastruktury technicznej niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego, zwanych dalej "urządzeniami";
- 3) umieszczania w pasie drogowym obiektów budowlanych niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego oraz reklam;
- 4) zajęcia pasa drogowego na prawach wyłączności w celach innych niż wymienione w pkt 1-3.

§ 2. 1. Za zajęcie 1 m² powierzchni dróg krajowych, o którym mowa w § 1 pkt 1 i 4, z zastrzeżeniem § 5, ustala się następujące stawki opłat za każdy dzień zajęcia:

- 1) chodników, poboczy, placów w ciągach dróg krajowych, ścieżek rowerowych, ciągów pieszych oraz pasów dzielących - 2,00 zł;
- 2) jezdni do 20 % szerokości, opasek, zatok postojowych i autobusowych, torowisk oraz elementów drogi wymienionych w pkt 1, jeżeli znajdują się w pasie drogowym- 3,00 zł;
- 3) jezdni powyżej 20 % do 50 % szerokości - 6,00 zł;

¹⁾ Minister Infrastruktury kieruje działem administracji rządowej - transport, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 4 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury (Dz. U. Nr 216, poz. 1594).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2007 r. Nr 23, poz. 136 i Nr 192, poz. 1381, z 2008 r. Nr 54, poz. 326, Nr 218, poz. 1391 i Nr 227, poz. 1505, z 2009 r. Nr 19, poz. 100 i 101, Nr 86, poz. 720 i Nr 168, poz. 1323 oraz z 2010 r. Nr 106, poz. 675, Nr 152, poz. 1018 i Nr 225, poz. 1466.

4) jezdni powyżej 50 % do 100 % szerokości - 10,00 zł;

5) pozostałych elementów pasa drogowego - 1,0 zł.

2. Zajęcie pasa drogowego przez okres krótszy niż 24 godziny traktuje się jak zajęcie pasa drogowego przez 1 dzień.

§ 3. 1. Za zajęcie pasa drogowego, o którym mowa w § 1 pkt 2, z zastrzeżeniem § 5, ustala się następujące roczne stawki opłat za 1 m² powierzchni pasa drogowego drogi krajowej zajętego przez rzut poziomy umieszczanego urządzenia:

Lp.	Lokalizacja urządzenia w terenie	Lokalizacja urządzenia w pasie drogowym		
		w poprzek drogi	wzdłuż drogi	
			w jezdni	poza jezdnią
1	2	3	4	5
1	Poza obszarem zabudowanym	80,00 zł	32,00zł	16,00 zł
2	W obszarze zabudowanym	40,00 zł	16,00 zł	8,00 zł

2. Za umieszczenie urządzenia na drogowym obiekcie inżynierskim ustala się roczną stawkę opłat za 1 m² powierzchni pasa drogowego drogi krajowej zajętego przez rzut poziomy umieszczanego urządzenia - w wysokości 200 zł.

3. Roczne stawki opłat w wysokości określonej w ust. 1 i 2 obejmują pełny rok kalendarzowy umieszczenia urządzenia w pasie drogowym lub na drogowym obiekcie inżynierskim. Za niepełny rok kalendarzowy wysokość rocznych stawek opłat obliczana jest proporcjonalnie do liczby miesięcy umieszczenia urządzenia w pasie drogowym lub na drogowym obiekcie inżynierskim.

§ 4. 1. Za zajęcie pasa drogowego, o którym mowa w § 1 pkt 3, z zastrzeżeniem § 5, ustala się następujące stawki opłat za każdy dzień zajęcia 1 m² powierzchni:

1) pasa drogowego zajętego przez rzut poziomy obiektu budowlanego, niezwiązanego z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego:

a) poza obszarem zabudowanym - 0,80 zł,

b) w obszarze zabudowanym - 0,70 zł;

2) reklamy:

a) o powierzchni nieprzekraczającej 1 m², umieszczonej nad lub na obiekcie, w którym prowadzona jest działalność gospodarcza, zawierającej wyłącznie

[Uwaga! To jest uzasadnienie do tekstu pierwotnego. Redakcja INFORLEX.PL]

informacje o prowadzonej przez przedsiębiorcę działalności gospodarczej -
2,00 zł,

b) zawierającej informacje o gminie, powiecie lub województwie, w szczególności
w postaci planów, map, tablic lub plansz - 0,30 zł;

3) reklamy inne niż wymienione w pkt 2 - 4,00 zł.

2. Dla reklam świetlnych i podświetlanych stawkę opłaty określonej w ust. 1 pkt 2 lit. a i pkt
3 podwyższa się o 100 %.

§ 5. W odniesieniu do obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej ustala się:

1) stawkę opłaty za zajęcie 1 m² powierzchni dróg krajowych, o którym mowa w § 1 pkt
1, 3 i 4, za każdy dzień zajęcia, bez względu na zajętą część pasa drogowego oraz
lokalizację 0,20 zł;

2) roczną stawkę opłaty za zajęcie 1 m² powierzchni dróg krajowych, o którym mowa
w § 1 pkt 2, bez względu na jego lokalizację – w wysokości 20 zł.

§ 6. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia³⁾

MINISTER INFRASTRUKTURY

³⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 31 maja 2004 r. w sprawie wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg, których zarządcą jest Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad (Dz. U. Nr 129, poz. 1369), które traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia na podstawie art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (Dz. U. Nr 106, poz. 675).

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie delegacji zawartej w art. 40 ust. 7 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 19, poz. 115, z późn. zm.).

Konieczność wydania projektowanego rozporządzenia związana jest z wejściem w życie z dniem 17 lipca 2010 r. ustawy z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (Dz. U. Nr 106, poz. 675). Zgodnie z jej art. 62 pkt. 5 zmieniono przepis upoważniający ministra właściwego do spraw transportu, do ustalenia w drodze rozporządzenia, wysokości stawek opłaty za zajęcie 1 m² pasa drogowego dla dróg, których zarządcą jest Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad. Jednakże na podstawie art. 81 ust. 1 w/w ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych, dotychczasowe rozporządzenie utrzymane jest w mocy do dnia wejścia w życie nowych przepisów wykonawczych wydanych na podstawie nowego art. 40 ust. 7 ustawy o drogach publicznych, jednak nie dłużej niż przez okres 12 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy, a więc nie dłużej niż do dnia 17 lipca 2011 r.

Projektowane rozporządzenie określa dla dróg, których zarządcą jest Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad, wysokość stawek opłaty za zajęcie 1 m² pasa drogowego, na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg, dotyczące:

- prowadzenia robót w pasie drogowym;
- umieszczania w pasie drogowym urządzeń infrastruktury technicznej niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego;
- umieszczania w pasie drogowym obiektów budowlanych niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego oraz reklam;
- zajęcia pasa drogowego na prawach wyłączności w celach innych niż wyżej wymienione.

Przewidziane w rozporządzeniu wysokości stawek opłat są zróżnicowane zarówno pod względem rodzaju zajęcia pasa drogowego, jak również lokalizacji urządzenia lub obiektu budowlanego w terenie jak i w samym pasie drogowym.

Obecnie obowiązujące rozporządzenie w sprawie opłat za zajęcie pasa drogowego na drogach krajowych nie było nowelizowane od daty jego wejścia w życie tj. od dnia 9 czerwca 2004 r. W tym czasie wzrósł koszt utrzymania dróg. Zatem uzasadnionym jest podniesienie wysokości stawek opłat. Ponadto należy zauważyć, iż wyższe niż na drogach krajowych

stawki opłat za zajęcie pasa drogowego obowiązują na wielu drogach niższej kategorii. Dysproporcje występują zarówno między drogami krajowymi, a niektórymi drogami wojewódzkimi, ale również pomiędzy drogami krajowymi, a niektórymi drogami powiatowymi, a nawet gminnymi. Należy przy tym zwrócić uwagę, iż w upoważnieniu ustawowym określone zostały maksymalne wysokości stawek opłat za zajęcia pasa drogowego. Stawki opłaty na:

- prowadzenia robót w pasie drogowym;
- zajęcia pasa drogowego na prawach wyłączności;
- umieszczenie w pasie drogowym obiektów budowlanych niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego oraz reklam

nie mogą przekroczyć 10 zł za jeden dzień zajmowania pasa drogowego. Natomiast stawka opłaty za umieszczanie w pasie drogowym urządzeń infrastruktury technicznej niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego nie może przekroczyć 200 zł. Należy zatem wyjaśnić, iż proponowane w rozporządzeniu stawki nie przekraczają maksymalnych wysokości wskazanych w ustawie, a w przeważającej większości są od nich dużo niższe.

Projekt rozporządzenia przewiduje, zgodnie z nowym brzmieniem upoważnienia ustawowego, również wprowadzenie odrębnych stawek za umieszczenie obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej w pasie drogowym dróg krajowych. Proponowane w projekcie stawki opłat określono w wysokości nie przekraczającej maksymalnych wysokości przewidzianych w ustawie, a więc znacznie niższych od stawek przewidzianych w odniesieniu do pozostałych obiektów i urządzeń.

Rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm), w związku z tym nie podlega notyfikacji.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Infrastruktury z dniem wysłania projektu do uzgodnień międzyresortowych.

Przedmiotowy projekt rozporządzenia jest zgodny z obowiązującymi regulacjami Unii Europejskiej w tym zakresie.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja

Projekt rozporządzenia oddziałuje przede wszystkim na podmioty występujące do zarządcy drogi, z wnioskiem o zezwolenie na zajęcie pasa drogowego na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg.

2. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia w ramach konsultacji społecznych został przesłany do następujących organizacji:

- 1) Stowarzyszenia Polski Kongres Drogowy,
- 2) Stowarzyszenia Inżynierów i Techników Komunikacji RP,
- 3) Ogólnopolska Izba Gospodarcza Drogownictwa,
- 4) Polskie Stowarzyszenie Wykonawców Nawierzchni Asfaltowych,
- 5) Polska Izba Inżynierów Budownictwa,
- 6) Związek Zawodowy Pracowników Drogownictwa RP,
- 7) Samorządowa Komisja Drogownictwa Miejskiego.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego w odniesieniu do obiektów i urzędzeń infrastruktury telekomunikacyjnej był badany przy opracowywaniu ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych.

Zgodnie z informacjami uzyskanymi od wszystkich oddziałów Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad kwota pobrana w 2010 r. za zajęcie pasa drogowego dróg krajowych na terenie całego kraju według obecnie obowiązujących stawek opłat jest równa 5 180 921 zł. Przewiduje się, iż kwota, jaka byłaby pobrana przy zastosowaniu nowych stawek określonych w projekcie rozporządzenia, wyniosłaby 9 419 544 zł. Proponowane przepisy spowodują wzrost kwoty pobranej z tytułu zajęcia pasa drogowego o ok. 82%. Projektowane rozporządzenie będzie miało zatem pozytywny wpływ na sektor finansów publicznych.

Zgodnie z art. 40a ust. 1 i 3 ustawy o drogach publicznych opłaty za zajęcie pasa drogowego są przekazywane odpowiednio do budżetów jednostek samorządu terytorialnego lub na wyodrębniony rachunek bankowy Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad.

Środki z opłat i kar gromadzone na wyodrębnionym rachunku bankowym Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad, są przekazywane w terminie pierwszych dwóch dni roboczych po zakończeniu tygodnia, w którym wpłynęły, na rachunek Krajowego Funduszu Drogowego, z przeznaczeniem na budowę lub przebudowę dróg krajowych, drogowych obiektów inżynierskich i przepraw promowych oraz na zakup urządzeń do ważenia pojazdów.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Nie przewiduje się wpływu projektowanego rozporządzenia na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Nie przewiduje się wpływu projektowanego rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

6. Wpływ na sytuację i rozwój regionalny

Nie przewiduje się wpływu projektowanego rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny.