

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA INFRASTRUKTURY I ROZWOJU<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2014 r

**w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej, pomocy na usługi doradcze  
związane z przygotowaniem inwestycji początkowej oraz pomocy na usługi doradcze  
związane z realizacją inwestycji początkowej w ramach regionalnych programów  
operacyjnych**

Na podstawie art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2009 r. Nr 84, poz. 712, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania przedsiębiorcom, w ramach regionalnych programów operacyjnych, regionalnej pomocy inwestycyjnej, pomocy na usługi doradcze związane z przygotowaniem inwestycji początkowej oraz pomocy na usługi doradcze związane z realizacją inwestycji początkowej, zwanych dalej „pomocą”, do których mają zastosowanie przepisy rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne ze rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1), zwanego dalej „rozporządzeniem Komisji (UE) nr 651/2014”.

§ 2. Regionalna pomoc inwestycyjna może być udzielona na:

- 1) inwestycję początkową lub
- 2) inwestycję początkową na rzecz nowej działalności gospodarczej.

§ 3. 1. Przepisów rozporządzenia nie stosuje się do pomocy, o której mowa w art. 1 ust. 2-5 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014.

2. Pomoc nie może zostać udzielona ani wypłacona przedsiębiorcom, na których ciąży obowiązek zwrotu pomocy, wynikający z decyzji Komisji Europejskiej uznającej pomoc za niezgodną z prawem oraz z rynkiem wewnętrznym.

---

<sup>1)</sup> Minister Infrastruktury i Rozwoju kieruje działem administracji rządowej – rozwój regionalny, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 listopada 2013 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury i Rozwoju (Dz. U. poz. 1391).

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2009 r. Nr 157, poz. 1241, z 2011 r. Nr 279, poz. 1644, z 2012 r. poz. 1237, z 2013 r. poz. 714 oraz z 2014 r. poz. 379.

§ 4. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:

- 1) dużym projekcie inwestycyjnym – należy przez to rozumieć duży projekt inwestycyjny w rozumieniu art. 2 pkt 52 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014;
- 2) dużym przedsiębiorcy - należy przez to rozumieć duże przedsiębiorstwo w rozumieniu art. 2 pkt 24 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014;
- 3) intensywności pomocy – należy przez to rozumieć intensywność pomocy w rozumieniu art. 2 pkt 26 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014;
- 4) inwestycji początkowej – należy przez to rozumieć inwestycję początkową w rozumieniu art. 2 pkt 49 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014, przy czym za inwestycję początkową nie uznaje się inwestycji prowadzącej wyłącznie do odtworzenia zdolności produkcyjnych;
- 5) inwestycji początkowej na rzecz nowej działalności gospodarczej – należy przez to rozumieć inwestycję początkową na rzecz nowej działalności gospodarczej w rozumieniu art. 2 pkt 51 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014;
- 6) mikroprzedsiębiorcy, małym lub średnim przedsiębiorcy – należy przez to rozumieć odpowiednio mikroprzedsiębiorstwo, małe lub średnie przedsiębiorstwo spełniające warunki określone w załączniku I do rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014;
- 7) podmiocie udzielającym pomocy – należy przez to rozumieć podmiot udzielający pomocy w rozumieniu art. 21 ust. 2 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju;
- 8) przedsiębiorcy – należy przez to rozumieć przedsiębiorstwo w rozumieniu art. 1 załącznika I do rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014.

§ 5. 1. Pomoc może być udzielana w województwie objętym danym regionalnym programem operacyjnym.

2. Dużemu przedsiębiorcy w województwie mazowieckim może być udzielona wyłącznie regionalna pomoc inwestycyjna na inwestycję początkową na rzecz nowej działalności gospodarczej.

§ 6. 1. Kwota regionalnej pomocy inwestycyjnej jest obliczana w odniesieniu do kosztów kwalifikowalnych, o których mowa w art. 14 ust. 4 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014.

2. Do inwestycyjnych wydatków kwalifikowalnych na realizację inwestycji początkowej oraz inwestycji początkowej na rzecz nowej działalności gospodarczej zalicza się niezbędne do jej realizacji wydatki ponoszone na:

- 1) nabycie prawa własności lub wieczystego użytkowania nieruchomości,
  - 2) nabycie, wytworzenie oraz instalację i uruchomienie środków trwałych, w tym:
    - a) budowli i budynków, pod warunkiem, że ich nabycie pozostaje w bezpośrednim związku z celami projektu objętego pomocą,
    - b) maszyn i urządzeń,
    - c) narzędzi, przyrządów i aparatury,
    - d) wyposażenia technicznego do prac biurowych,
    - e) infrastruktury technicznej związanej z inwestycją początkową oraz inwestycją początkową na rzecz nowej działalności gospodarczej, w szczególności dróg wewnętrznych, przewodów lub urządzeń wodociagowych, kanalizacyjnych, ciepłowniczych, elektrycznych, gazowych lub telekomunikacyjnych,
  - 3) nadzór inwestorski, w tym inwestora zastępczego, oraz nadzór autorski, pod warunkiem, że stanowią integralną część wydatków ponoszonych na nabycie prawa własności lub wieczystego użytkowania nieruchomości, lub środków trwałych, w ramach projektu objętego pomocą,
  - 4) prace przygotowawcze na terenie budowy:
    - a) wytyczenie geodezyjne obiektów w terenie,
    - b) wykonanie niwelacji terenu,
    - c) zagospodarowanie terenu budowy wraz z budową tymczasowych obiektów,
    - d) wykonanie przyłączy do sieci infrastruktury technicznej na potrzeby budowy,
  - 5) prace polegające na demontażu, rozbiórce lub remoncie, pod warunkiem, że pozostają w bezpośrednim związku z celami projektu objętego pomocą,
  - 6) prace konserwatorskie lub restauratorskie,
  - 7) nabycie wartości niematerialnych i prawnych związanych z transferem technologii przez nabycie patentów, licencji, know-how lub nieopatentowanej wiedzy technicznej
- jeżeli są spełnione warunki określone w art. 14 ust. 6 - 8 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014.

3. Do inwestycyjnych wydatków kwalifikowalnych na realizację inwestycji początkowej zalicza się również niezbędne do jej realizacji wydatki ponoszone przez mikroprzedsiębiorcę, małego lub średniego przedsiębiorcę na przygotowanie:

- 1) dokumentacji technicznej,
- 2) ekspertyz, badań, analiz technicznych, finansowych, ekonomicznych oraz specjalistycznych, w tym biznesplanu, studium wykonalności projektu i raportu oddziaływania na środowisko

– do 50% ich wielkości.

4. Do wydatków kwalifikowalnych na tworzenie nowych miejsc pracy związanych z realizacją inwestycji początkowej oraz inwestycji początkowej na rzecz nowej działalności gospodarczej zalicza się dwuletnie koszty płacy nowo zatrudnionych pracowników, na które składają się:

- 1) wynagrodzenia brutto,
- 2) obowiązkowe składki, w tym składki na ubezpieczenia społeczne,
- 3) koszty opieki nad dziećmi i nad rodzicami

– jeżeli są spełnione są warunki określone w art. 14 ust. 9 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014.

§ 7. 1. Pomoc na usługi doradcze związane z przygotowaniem inwestycji początkowej oraz na usługi doradcze związane z realizacją inwestycji początkowej jest udzielana na zasadach określonych w art. 18 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014.

2. Do wydatków kwalifikowalnych na usługi doradcze związane z przygotowaniem inwestycji początkowej zalicza się wydatki niezbędne do jej przygotowania, ponoszone na:

- 1) przygotowanie dokumentacji technicznej;
- 2) przygotowanie ekspertyz, badań, analiz technicznych, finansowych, ekonomicznych oraz specjalistycznych, w tym biznesplanu, studium wykonalności projektu i raportu oddziaływania na środowisko;
- 3) inne prace przygotowawcze.

3. Do wydatków kwalifikowalnych na usługi doradcze związane z realizacją inwestycji początkowej zalicza się niezbędne wydatki ponoszone na zakup tych usług.

4. Pomoc na pokrycie wydatków kwalifikowalnych na usługi doradcze związane z przygotowaniem inwestycji początkowej oraz na usługi doradcze związane z realizacją inwestycji początkowej nie może być przyznana łącznie z pomocą, o której mowa w § 6 ust. 3, jeżeli dotyczy tych samych wydatków kwalifikowalnych.

§ 8. 1. Regionalna pomoc inwestycyjna na rzecz rozwoju sieci szerokopasmowej może być udzielona na podstawie rozporządzenia, jeżeli spełnia warunki określone w art. 14 ust. 10 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014.

2. Regionalna pomoc inwestycyjna na infrastrukturę naukowo - badawczą może być udzielona na podstawie rozporządzenia, jeżeli spełnia warunki określone w art. 14 ust. 11 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014.

§ 9. 1. Maksymalną intensywność regionalnej pomocy inwestycyjnej na pokrycie wydatków kwalifikowalnych, o których mowa w § 6 ust. 2 - 4, określa się zgodnie z § 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 30 czerwca 2014 r. w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej na lata 2014-2020 (Dz. U. poz. 878).

2. Maksymalną intensywność regionalnej pomocy inwestycyjnej udzielanej mikro, małym lub średnim przedsiębiorcom, z wyłączeniem regionalnej pomocy inwestycyjnej udzielanej na realizację dużego projektu inwestycyjnego, podwyższa się zgodnie z zasadami określonymi w § 5 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 30 czerwca 2014 r. w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej na lata 2014-2020 (Dz. U. poz. 878).

3. Maksymalną wielkość regionalnej pomocy inwestycyjnej oblicza się na podstawie art. 14 ust. 12 - 14 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014.

§ 10. Pomoc może być udzielana na podstawie rozporządzenia, jeżeli spełnia efekt zachęty zgodnie z art. 6 ust. 2 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014.

§ 11. Pomoc udzielaną na podstawie rozporządzenia można kumulować z inną pomocą na zasadach określonych w art. 8 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014.

§ 12. 1. Regionalna pomoc inwestycyjna na duże projekty inwestycyjne, udzielana zgodnie z warunkami określonymi w rozporządzeniu, stanowi pomoc indywidualną podlegającą notyfikacji Komisji Europejskiej i może być udzielona po zatwierdzeniu jej przez Komisję Europejską w przypadku, gdy łączna kwota tej pomocy przekracza równowartość:

- 1) 11,25 mln euro – dla inwestycji realizowanych na obszarze należącym do miasta stołecznego Warszawy;
- 2) 15 mln euro - dla inwestycji realizowanych na obszarze należącym do podregionu warszawskiego zachodniego, o którym mowa w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia

14 listopada 2007 r. w sprawie wprowadzania Nomenklatury Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych (NTS) Dz. U. Nr 214, poz. 1573, z późn. zm.<sup>3)</sup>);

- 3) 18,75 mln euro – dla inwestycji realizowanych na obszarach należących do województw: dolnośląskiego, śląskiego, wielkopolskiego;
- 4) 26,25 mln euro – dla inwestycji realizowanych na obszarach należących do województw: kujawsko-pomorskiego, lubuskiego, łódzkiego, małopolskiego, opolskiego, pomorskiego, świętokrzyskiego, zachodniopomorskiego oraz na obszarach należących do podregionów: ciechanowsko-płockiego, ostrołęcko-siedleckiego, radomskiego i warszawsko-wschodniego, o których mowa w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 14 listopada 2007 r. w sprawie wprowadzania Nomenklatury Jednostek Terytorialnych do Celów Statystycznych (NTS);
- 5) 37,5 mln euro – dla inwestycji realizowanych na obszarach należących do województw: lubelskiego, podkarpackiego, podlaskiego oraz warmińsko-mazurskiego.

2. Pomoc na usługi doradcze związane z przygotowaniem inwestycji początkowej oraz pomoc na usługi doradcze związane z realizacją inwestycji początkowej, udzielana zgodnie z warunkami określonymi w rozporządzeniu, stanowi pomoc indywidualną podlegającą notyfikacji Komisji Europejskiej i może być udzielona po zatwierdzeniu jej przez Komisję Europejską w przypadku określonym w art. 4 ust. 1 lit. d rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014.

§ 13. 1. Przedsiębiorca składa wniosek o dofinansowanie projektu, zwany dalej „wnioskiem”, w ramach regionalnego programu operacyjnego, do podmiotu udzielającego pomocy.

2. Wniosek zawiera w szczególności informacje, o których mowa w art. 6 ust. 2 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 oraz zobowiązanie wnioskodawcy do utrzymania inwestycji na zasadach określonych w art. 14 ust. 5 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014.

3. Podmiot udzielający pomocy informuje przedsiębiorcę o numerze referencyjnym programu pomocowego, na podstawie którego jest udzielana pomoc.

§ 14. Pomoc jest udzielana do dnia 31 grudnia 2015 r.

---

<sup>3)</sup> Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 215, poz. 1359, z 2009 r. Nr 202, poz. 1558, z 2010 r. Nr 249, poz. 1658, z 2012 r. poz. 1390 oraz z 2013 r. poz. 1587.

§ 15. 1. Do umów o dofinansowanie projektu, zawartych na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 15 grudnia 2010 r. w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej w ramach regionalnych programów operacyjnych (Dz. U. Nr 239, poz. 1599 oraz z 2013 r. poz. 1431) przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, stosuje się przepisy dotychczasowe.

2. Do oceny wniosków złożonych na podstawie rozporządzenia, o którym mowa w ust. 1, a nieocenionych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, stosuje się przepisy niniejszego rozporządzenia.

3. Wnioski, o których mowa w ust. 2, wymagające uzupełnienia w zakresie wynikającym z niniejszego rozporządzenia, uzupełnia się w terminie wyznaczonym przez podmiot udzielający pomocy.

§ 16. Traci moc rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 15 grudnia 2010 r. w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej w ramach regionalnych programów operacyjnych.

§ 17. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER INFRASTRUKTURY  
I ROZWOJU**

Za zgodność pod względem  
prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym  
Dyrektor Departamentu Prawnego

  
Dorota Chlebosz  
(Radca prawny)

www.inforlex.pl



## UZASADNIENIE

**do rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej, pomocy na usługi doradcze związane z przygotowaniem inwestycji początkowej oraz pomocy na usługi doradcze związane z realizacją inwestycji początkowej w ramach regionalnych programów operacyjnych**

Podstawą do wydania rozporządzenia przez Ministra Infrastruktury i Rozwoju jest art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2009 r. Nr 84, poz. 712, z późn. zm.).

Przedmiotowe rozporządzenie zostało przygotowane w związku z koniecznością zapewnienia ciągłości obowiązywania podstaw prawnych do udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej w ramach regionalnych programów operacyjnych (dalej: rpo). Dotychczas regionalna pomoc inwestycyjna przyznawana była do dnia 30 czerwca 2014 r. w oparciu o *rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 15 grudnia 2010 r. w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej w ramach regionalnych programów operacyjnych (Dz. U. Nr 239, poz. 1599, z późn. zm.)* (dalej: rozporządzenie rpi). W celu zapewnienia podstaw prawnych do udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej w ramach rpo w perspektywie finansowej 2007-2013 po 30 czerwca 2014 r. niezbędne jest uwzględnienie przepisów nowego *rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.6.2014, str. 1)* (dalej: rozporządzenie KE (UE) nr 651/2014), które w wyniku reformy zasad udzielania pomocy publicznej na lata 2014-2020 zastąpiło *rozporządzenie Komisji (WE) nr 800/2008 z dnia 6 sierpnia 2008 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne ze wspólnym rynkiem w zastosowaniu art. 87 i 88 Traktatu (ogólne rozporządzenie w sprawie wyłączeń blokowych) (Dz. Urz. UE L 214 z 09.08.2008, str. 3 i Dz. Urz. UE L 320 z 30.11.2013, str. 22)*. Rozporządzenie KE (UE) nr 651/2014 określa kategorie pomocy oraz warunki, na jakich przyznawana pomoc jest zgodna z rynkiem wewnętrznym w rozumieniu art. 107 ust. 3 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (dalej: TFUE), oraz wyłączona z wymogu zgłoszenia, o którym mowa w art. 108 TFUE. Niniejsze rozporządzenie, tworzy krajowe podstawy prawne - do przyznawania regionalnej pomocy inwestycyjnej, o której mowa w rozporządzeniu KE (UE) nr 651/2014.

Prace legislacyjne w zakresie przedmiotowego aktu mogły zostać rozpoczęte przez projektodawcę dopiero po opublikowaniu rozporządzenia KE (UE) nr 651/2014 w dzienniku urzędowym UE, tj. w dniu 26 czerwca 2014 r.

Celem przedmiotowej regulacji jest wspieranie rozwoju gospodarczego i społecznego regionów poprzez wsparcie dotacyjne przedsiębiorców realizujących inwestycję początkową.

W § 1 projektu rozporządzenia określony został przedmiotowy zakres projektowanej regulacji oraz przywołana została unijna podstawa prawna dla jego przyjęcia. Niniejszy projekt rozporządzenia reguluje szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania: regionalnej pomocy inwestycyjnej na podstawie art. 14 rozporządzenia KE (UE) nr 651/2014 oraz pomocy na usługi doradcze

w rozumieniu art. 18 rozporządzenia KE (UE) nr 651/2014. W porównaniu z brzmieniem rozporządzenia rpi, obowiązującym do 30 czerwca 2014 r., usługi doradcze związane z przygotowaniem oraz realizacją inwestycji początkowej<sup>1</sup> nie stanowią jedynie komponentu regionalnej pomocy inwestycyjnej, który może być udzielany wyłącznie z regionalną pomocą inwestycyjną, lecz oddzielne przeznaczenie pomocy, które może być przyznawane przedsiębiorcom dodatkowo w stosunku do pomocy przeznaczonej na wsparcie inwestycji początkowej. Ponadto przepis § 1 nie wyszczególnia prac przygotowawczych jako oddzielnej kategorii pomocy z uwagi na fakt, iż nie stanowią one osobnego przeznaczenia na podstawie rozporządzenia KE (UE) nr 651/2014.

W § 2 rozporządzenia wskazano, że regionalna pomoc inwestycyjna na podstawie rozporządzenia może być udzielana na inwestycję początkową lub inwestycję początkową na rzecz nowej działalności gospodarczej, które zostały zdefiniowane w dalszej części rozporządzenia.

W § 3 ust. 1 wyszczególnione zostały tzw. wyłączenia przedmiotowe – sektory oraz rodzaje działalności gospodarczej, które są wyłączone z zakresu stosowania niniejszego rozporządzenia. Określenia zakresu ww. wyłączeń dokonano poprzez odesłanie do przepisów rozporządzenia KE (UE) nr 651/2014, które w sposób szczegółowy wskazują te wyłączenia. W porównaniu do rozporządzenia rpi, w ramach sektorów wyłączonych z możliwości udzielania pomocy regionalnej po dniu 30 czerwca 2014 r. dodatkowo dodany został sektor transportu oraz sektor energetyczny. Kolejnym wyłączeniem z możliwości udzielania pomocy regionalnej na podstawie rozporządzenia KE (UE) nr 651/2014, jest wyłączenie wykluczające możliwość udzielania regionalnej pomocy beneficjentom, którzy zamknęli taką samą lub podobną działalność<sup>2</sup> na terenie Europejskiego Obszaru Gospodarczego w ciągu 2 lat poprzedzających dzień ubiegania się o pomoc lub którzy w momencie składania wniosku mieli zamiar zamknąć taką działalność w ciągu 2 lat po zakończeniu realizacji wspieranej inwestycji.

§ 3 ust. 2 określa wyłączenie podmiotowe obejmujące podmioty, na których ciąży obowiązek zwrotu pomocy, wynikający z wcześniejszej decyzji Komisji Europejskiej, uznającej pomoc za niezgodną z prawem oraz z rynkiem wewnętrznym. Warunek ten stanowi realizację normy określonej w art. 1 ust. 4 lit a rozporządzenia KE (UE) nr 651/2014.

W § 4 umieszczono słowniczek najważniejszych pojęć, którymi posłużono się w rozporządzeniu, tj. definicje: dużego projektu inwestycyjnego, dużego przedsiębiorcy, intensywności pomocy, inwestycji początkowej, inwestycji początkowej na rzecz nowej działalności gospodarczej, mikro, małego i średniego przedsiębiorcy, podmiotu udzielającego pomocy oraz definicję przedsiębiorcy. W większości przypadków definicje te odsyłają do definicji zawartych w poszczególnych przepisach

---

<sup>1</sup> Termin „nowa inwestycja” został zastąpiony terminem bardziej precyzyjnym „inwestycja początkowa”, którym w nowych przepisach dotyczących pomocy regionalnej posługuje się KE.

<sup>2</sup> Taka sama lub podobna działalność, zgodnie z rozporządzeniem KE (UE) nr 651/2014, to działalność wchodząca w zakres tej samej klasy (czterocyfrowy kod numeryczny) w statystycznej klasyfikacji działalności gospodarczej NACE

rozporządzenia KE (UE) nr 651/2014, tj. w art. 2, art. 14 rozporządzenia KE (UE) nr 651/2014 oraz w załączniku I do ww. rozporządzenia. Definicja podmiotu udzielającego pomocy sformułowana jest natomiast zgodnie z art. 21 ust. 2 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju. Dodatkowo zostało również doprecyzowane, jaka działalność nie jest uznawana za inwestycję początkową. Konieczność taka wynika z potrzeby uniknięcia wątpliwości interpretacyjnych w tym obszarze.

W § 5 ust. 1 wskazano, że pomoc może być udzielona w województwie objętym danym regionalnym programem operacyjnym. § 5 ust. 2 rozporządzenia określa nowy warunek, sformułowany zgodnie z art. 14 ust. 3 rozporządzenia KE (UE) nr 651/2014. Na obszarach objętych pomocą, które spełniają warunki określone w art. 107 ust. 3 lit (a) TFUE<sup>3</sup>, pomoc regionalna może być przyznana na rzecz inwestycji początkowej niezależnie od rozmiarów, natomiast w regionach kwalifikujących się do wsparcia w ramach art. 107 ust. 3 lit. (c) TFUE<sup>4</sup>, pomoc dla MŚP przyznaje się na każdy rodzaj inwestycji początkowej, a pomoc dla dużych przedsiębiorstw - wyłącznie na inwestycje początkową na rzecz nowej działalności gospodarczej.

§ 6 ust. 1 wskazuje, na podstawie jakich kosztów kwalifikowalnych obliczana jest kwota regionalnej pomocy inwestycyjnej. Dopuszczalne są trzy sposoby obliczania kwoty pomocy: w odniesieniu do kosztów inwestycyjnych, w odniesieniu do kosztów dotyczących miejsc pracy powstałych dzięki realizacji inwestycji lub poprzez połączenie dwóch rodzajów ww. kosztów. Wybór kosztów stanowiących podstawę obliczania pomocy należy do przedsiębiorcy, który może wybrać „korzystniejszą” dla siebie kategorię kosztów, aby móc skorzystać z wyższej kwoty pomocy publicznej. W § 6 ust. 2 wskazany został katalog inwestycyjnych wydatków kwalifikowalnych na realizację inwestycji początkowej oraz inwestycji początkowej na rzecz nowej działalności gospodarczej. Zalicza się do nich wszelkie wydatki ponoszone zarówno na aktywa materialne oraz wartości niematerialne i prawne, przy czym uznaje się, że rzeczowe aktywa trwale mogą być nie tylko nabyte od osób trzecich, ale również wytworzone we własnym zakresie. W przepisie tym, poprzez odesłanie do odpowiednich przepisów rozporządzenia KE (UE) nr 651/2014 (art. 14 ust 6-8), określa się warunki w zakresie nabywanych aktywów. Są to zarówno warunki obowiązujące do tej pory, jak i nowe, wprowadzone w wyniku reformy zasad udzielania pomocy regionalnej, które dotyczą obliczania maksymalnej dopuszczalnej wartości pomocy regionalnej przyznanej na dywersyfikację istniejącego zakładu oraz na zasadniczą zmianę procesu produkcji w odniesieniu do kosztów kwalifikowalnych. Zmiany polegają na tym, iż w przypadku dywersyfikacji produkcji, koszty kwalifikowalne muszą przekraczać o co najmniej 200% wartość księgową aktywów, które są ponownie wykorzystywane,

---

<sup>3</sup> Pomoc przeznaczona na sprzyjanie rozwojowi gospodarczemu regionów, w których poziom życia jest nienormalnie niski lub regionów, w których istnieje poważny stan niedostatecznego zatrudnienia – w Polsce kwalifikuje się do tych obszarów 15 województw, z wyjątkiem województwa mazowieckiego.

<sup>4</sup> Pomoc przeznaczona na ułatwianie rozwoju niektórych działań gospodarczych lub niektórych regionów gospodarczych, o ile nie zmienia warunków wymiany handlowej w zakresie sprzecznym ze wspólnym rynkiem - w Polsce jest to województwo mazowieckie

odnotowaną w roku obrotowym, poprzedzającym rozpoczęcie prac. W przypadku pomocy na zasadniczą zmianę produkcji, koszty kwalifikowalne muszą przekraczać koszty amortyzacji aktywów, jakie poniesiono w związku z działalnością podlegającą modernizacji w ciągu poprzednich 3 lat obrotowych.

W § 6 ust. 3 wskazuje się, iż za kwalifikowalne w ramach realizacji inwestycji początkowej w przypadku mikro, małych i średnich przedsiębiorstw można uznać również wydatki ponoszone na prace przygotowawcze i usługi doradcze związane z inwestycją początkową. Warunkiem wsparcia tych prac jest uznanie za kwalifikowalne maksymalnie 50% całkowitych kosztów poniesionych na te prace i usługi.

W § 6 ust. 4 określony został katalog wydatków kwalifikowalnych na tworzenie nowych miejsc pracy związanych z realizacją inwestycji początkowej oraz inwestycji początkowej na rzecz nowej działalności gospodarczej. Dopuszczalna wartość regionalnej pomocy inwestycyjnej może być obliczana w oparciu o koszty zatrudnienia, jako procent kosztów wynagrodzenia osób zatrudnionych na miejscach pracy związanych z nową inwestycją. Przy obliczaniu dopuszczalnej wartości pomocy w oparciu o zatrudnienie uwzględnia się prognozowane koszty zatrudnienia przed opodatkowaniem wraz z obowiązkowymi składkami na ubezpieczenie społeczne za okres 2 lat.

§ 7 ust. 1 w swoim zakresie odsyła do art. 18 rozporządzenia KE (UE) nr 651/2014, który dotyczy zasad kwalifikowalności wydatków w zakresie usług doradczych. Koszty usług doradczych mogą być dofinansowane wyłącznie mikro, małym i średnim przedsiębiorcom do wysokości 50 % kosztów poniesionych na realizację tych usług. Warunkiem wsparcia usług doradczych w ramach inwestycji początkowej jest świadczenie tych usług przez podmioty zewnętrzne. Ponadto w katalogu tych usług nie powinny znajdować się usługi doradztwa stałego lub okresowego, związane z bieżącą działalnością operacyjną przedsiębiorstwa.

§ 7 ust. 2 opisuje katalog wydatków kwalifikowalnych na usługi doradcze związane z przygotowaniem inwestycji początkowej, do których zaliczamy również prace przygotowawcze, wymienione w pkt 3 ust. 2. Przykładowo możemy zaliczyć do nich plany i projekty (budowlane i wykonawcze), czy wstępne studia wykonalności projektu, które ponoszone są w fazie koncepcyjnej projektu. § 7 ust. 3 opisuje katalog wydatków kwalifikowalnych na usługi doradcze związane z realizacją inwestycji początkowej.

§ 7 ust. 4 wprowadza warunek związany z brakiem możliwości łącznego finansowania wydatków ponoszonych na realizację usług doradczych związanych z przygotowaniem i realizacją inwestycji początkowej na podstawie art. 18 rozporządzenia KE (UE) nr 651/2014 oraz prac przygotowawczych i usług doradczych w ramach inwestycji początkowej, o ile dotyczą tych samych kosztów kwalifikowalnych.

§ 8 ust.1 określa warunki związane z przyznawaniem regionalnej pomocy inwestycyjnej na rzecz rozwoju sieci szerokopasmowej, natomiast § 8 ust. 2 warunki związane z przyznawaniem regionalnej pomocy inwestycyjnej na infrastrukturę naukowo- badawczą.

§ 9 ust. 1 określa maksymalną intensywność regionalnej pomocy inwestycyjnej poprzez odesłanie w swojej treści do przepisów *rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 30 czerwca 2014 r. w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej, na lata 2014 - 2020 (Dz. U. poz. 878)* z uwagi na fakt, iż pomoc regionalna może być udzielana jedynie na warunkach wynikających z mapy pomocy regionalnej. W art. 2 pkt 13 *ustawy z 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U z 2007 r. Nr 59, poz. 404, z późn. zm.)* intensywność pomocy zdefiniowano jako stosunek wartości pomocy publicznej do kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą publiczną. Oblicza się ją w odniesieniu do kwalifikowalnych kosztów inwestycji lub kosztów zatrudnienia zadeklarowanych przez beneficjenta w momencie ubiegania się o pomoc. Intensywność pomocy regionalnej wyrażana jest jako ekwiwalent dotacji brutto (EDB), tj. przed opodatkowaniem i jest uzależniona od stopnia zamożności regionu, określanego za pomocą PKB przypadającego na jednego mieszkańca. W Polsce, z uwagi na różnice w poziomie PKB pomiędzy poszczególnymi województwami, zgodnie z mapą pomocy regionalnej na lata 2014-2020, wyodrębniono 6 progów intensywności pomocy: 50% (na obszarach należących do województwa lubelskiego, podkarpackiego, podlaskiego, warmińsko – mazurskiego), 35% (na obszarach należących do województwa kujawsko – pomorskiego, lubuskiego, łódzkiego, małopolskiego, opolskiego, pomorskiego, świętokrzyskiego, zachodniopomorskiego oraz na obszarach należących do podregionów: ciechanowsko-płockiego, ostrołęcko-siedleckiego, radomskiego i warszawskiego wschodniego), 25% (na obszarach należących do województwa dolnośląskiego, wielkopolskiego, śląskiego), 20% (na obszarach należących do podregionu warszawskiego zachodniego) 15% (na obszarach należących do miasta stołecznego Warszawy w okresie od dnia 1 lipca 2014 r. do dnia 31 grudnia 2017 r.), 10% (na obszarach należących do miasta stołecznego Warszawy w okresie od dnia 1 stycznia 2018 r. do dnia 31 grudnia 2020 r.). Z uwagi na okres obowiązywania rozporządzenia intensywność pomocy w wysokości 10%, określona w mapie pomocy regionalnej dla miasta stołecznego Warszawy, dla projektów dofinansowanych w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2007-2013 nie będzie miała zastosowania, ponieważ zacznie ona obowiązywać po wygaśnięciu rozporządzenia.

W § 9 ust. 2 rozporządzenia mowa jest o tym, iż maksymalną intensywność regionalnej pomocy inwestycyjnej w przypadku MŚP można zwiększyć o tzw. premie (bonusy). Jeżeli pomoc udzielana jest mikro lub małemu przedsiębiorstwu, bazową intensywność pomocy można podwyższyć o 20 pkt procentowych, z kolei w przypadku przedsiębiorstwa średniego może być ona zwiększona o 10 pkt procentowych.

§ 9 ust. 3 odsyła do zasad obliczania maksymalnej wielkości regionalnej pomocy inwestycyjnej poprzez którą, zgodnie z art. 2 pkt 13 *ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej*, rozumie się zarówno wartość pomocy publicznej wyrażoną w kwocie pieniężnej, jak również intensywność pomocy publicznej. Przywołane zostały tu następujące przepisy art. 14 rozporządzenia KE (UE) nr 651/2014:

1) Art. 14 ust. 12 – zgodnie z którym:

a) istnieje zasada związana z koniecznością nieprzekraczania maksymalnej wartości pomocy wynikającej z zastosowania maksymalnej intensywności pomocy, w sytuacji udzielania pomocy

inwestycyjnej obliczanej na podstawie wydatków kwalifikowalnych wynikających z połączenia kosztów wchodzących w zakres kosztów inwestycji lub kosztów płacy.

b) w przypadku dużych projektów inwestycyjnych pomoc nie może przekroczyć dostosowanej kwoty pomocy, obliczonej zgodnie ze wzorem określonym w art. 2 pkt. 20 rozporządzenia KE (UE) nr 651/2014. W związku z faktem, iż zastosowanie standardowych pułapów intensywności w przypadku inwestycji o większych rozmiarach, mogłoby powodować ryzyko zakłócenia konkurencji, dopuszczalna wielkość pomocy dla dużych projektów inwestycyjnych, tj. przekraczających 50 mln euro, obliczana jest w mniej korzystny dla przedsiębiorcy sposób - w oparciu o dostosowaną kwotę pomocy, określoną w art. 2 pkt 20 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014. W wyniku zastosowania tego wzoru maksymalna wartość pomocy dla projektów powyżej 50 mln euro jest mniejsza, niż ta obliczona w zastosowaniu standardowej intensywności pomocy.

2) Art. 14 ust. 13 – zgodnie z którym:

a) poprzez jednostkowy projekt inwestycyjny należy rozumieć każdą inwestycję początkowo rozpoczętą przez tego samego beneficjenta (na poziomie grupy) w okresie trzech lat od daty rozpoczęcia prac nad inną inwestycją objętą pomocą w tym samym regionie NUTS 3. W porównaniu z rozporządzeniem rpi, obowiązującym do 30 czerwca 2014 r., jest to znacząca zmiana ponieważ do tej pory, o tym czy 2 projekty, gdzie okres pomiędzy rozpoczęciem każdego z nich nie przekraczał 3 lat, należało uznać za jednostkowy projekt inwestycyjny, decydowała szczegółowa analiza powiązań między nimi, nie tylko w zakresie bliskości geograficznej, ale również określonych powiązań ekonomicznych (m. in. dotyczących podzielności ekonomicznej przedsięwzięć, powiązań technicznych, funkcjonalnych oraz fizycznych, a także wspólnego celu obydwu projektów). Obecnie czynnikiem decydującym o zakwalifikowaniu danych projektów do jednostkowego projektu inwestycyjnego będzie położenie projektów w tym samym regionie NUTS 3.

b) jeżeli jednostkowy projekt inwestycyjny jest dużym projektem inwestycyjnym, łączna pomoc na jednostkowy projekt inwestycyjny nie przekracza maksymalnej pomocy dla dużych projektów inwestycyjnych.

3) Art. 14 ust. 14 – zgodnie z którym beneficjent pomocy musi wnieść wkład finansowy w wysokości co najmniej 25 % kosztów kwalifikowalnych pochodzących ze środków własnych lub z zewnętrznych źródeł finansowania, w postaci wolnej od wszelkiego publicznego wsparcia finansowego.

W § 10 zawarto warunki dotyczące spełnienia tzw. efektu zachęty, który jest jednym z kluczowych warunków dopuszczalności pomocy udzielanej na podstawie rozporządzenia KE (UE) nr 651/2014. W praktyce oznacza on, iż pomoc publiczna powinna wspierać wyłącznie takie inwestycje, które bez publicznego wsparcia nie zostałyby w ogóle zrealizowane lub byłyby zrealizowane w mniejszym zakresie, niż z udziałem środków publicznych. Wsparcie stanowiące pomoc publiczną powinno stanowić zachętę dla przedsiębiorcy, nie zaś wspierać działania, które i tak bez udziału pomocy publicznej zostałyby zrealizowane. § 10 odsyła do art. 6 ust. 2 rozporządzenia KE

(UE) nr 651/2014, w którym zawarto warunki związane z koniecznością spełnienia efektu zachęty. Zasadniczym warunkiem spełnienia efektu zachęty jest konieczność złożenia wniosku o udzielenie pomocy (wniosku o dofinansowanie) przed rozpoczęciem prac nad realizacją projektu. W wyniku reformy zasad udzielania pomocy publicznej KE ujednoliciła podejście w zakresie efektu zachęty dla pomocy wyłączonej z wymogu zgłoszenia KE w odniesieniu do MŚP oraz dużych przedsiębiorstw, tym samym upraszczając wymogi dotyczące efektu zachęty w przypadku dużych przedsiębiorstw. Przedsiębiorca uznany za dużego nie będzie musiał spełniać dodatkowych kryteriów związanych z efektem zachęty, tj. wykazywać w dokumentacji, iż dzięki otrzymanemu wsparciu zwiększony zostanie rozmiar lub zasięg projektu, a także zwiększona zostanie całkowita kwota środków przeznaczona na realizację projektu, nastąpi znaczne przyspieszenie zakończenia projektu lub tego, iż projekt nie zostałby w ogóle zrealizowany w danym obszarze objętym pomocą, w przypadku braku dofinansowania.

W § 11 zawarte jest odwołanie do art. 8 rozporządzenia KE (UE) nr 651/2014 zawierającego zasady dotyczące reguły kumulacji pomocy. Zgodnie z tą zasadą projekt, który otrzymuje wsparcie stanowiące pomoc publiczną może być finansowany z różnych źródeł, o ile zachowane zostaną następujące zasady:

- 1) środki stanowiące pomoc publiczną będą dotyczyły różnych kosztów kwalifikowalnych, które da się wyodrębnić w ramach projektu;
- 2) jeśli wsparcie z różnych źródeł będzie odnosiło się do tych samych kosztów kwalifikowalnych stanowiących pomoc publiczną, kumulacja kosztów nie spowoduje przekroczenia progów intensywności pomocy lub maksymalnych wartości pomocy.

Zasada zawarta w pkt 2 ma swoje zastosowanie również do pomocy *de minimis*, tzn. jeżeli przedsiębiorca realizuje nową inwestycję, w związku z którą wyczerpał już dopuszczalną intensywność pomocy regionalnej (np. 50%), udzielenie mu pomocy *de minimis* w innej formie w związku z tymi samymi kosztami zostałoby potraktowane jako obejście warunku o dopuszczalnej intensywności pomocy regionalnej.

§ 12 zawiera przepisy dotyczące obowiązku indywidualnej notyfikacji KE pomocy udzielonej na duże projekty inwestycyjne oraz pomocy na usługi doradcze związane z przygotowaniem lub realizacją inwestycji początkowej. Z uwagi na fakt, iż projekty o dużych rozmiarach i znaczącej wartości pomocy przyznanej na ich wsparcie, wiążą się z większym ryzykiem zakłócenia konkurencji, istnieje obowiązek notyfikacji takiej pomocy KE w celu oceny, czy korzyści wynikające z jej udzielenia przeważają nad zakłóceniem konkurencji. Na podstawie § 12 ust. 1 rozporządzenia obowiązek notyfikacji dużego projektu inwestycyjnego powstaje wówczas, gdy planowana pomoc otrzymana ze wszystkich źródeł przekracza dostosowaną kwotę pomocy dla inwestycji, której koszty kwalifikowalne wynoszą 100 mln euro. Zgodnie z powyższym obowiązek indywidualnego zgłoszenia projektu Komisji Europejskiej powstaje w przypadku przekroczenia następujących progów określonych w zależności od zastosowania intensywności pomocy w danym regionie Polski:

- 1) 11,25 mln euro – dla intensywności pomocy wynoszącej 15%;

- 2) 15 mln euro - dla intensywności pomocy wynoszącej 20%;
- 3) 18,75 mln euro - dla intensywności pomocy wynoszącej 25%;
- 4) 26,25 mln euro - dla intensywności pomocy wynoszącej 35%;
- 5) 37,5 mln euro - dla intensywności pomocy wynoszącej 50%.

§ 12 ust. 2 odsyła do przepisu rozporządzenia KE (UE) nr 651/2014, który określa odrębny pułap zgłoszenia w odniesieniu do usług doradczych ponoszonych na przygotowanie i realizację nowej inwestycji. Zgodnie z art. 4 ust.1 lit d rozporządzenia KE (UE) nr 651/2014, obowiązek indywidualnej notyfikacji pomocy przeznaczonej na zakup usług powstaje w przypadku, gdy pomoc ta wynosi co najmniej 2 mln EUR na jedno przedsiębiorstwo lub na jeden projekt.

W § 13 uregulowano tryb udzielenia pomocy publicznej odnoszący się między innymi do konieczności złożenia wniosku o dofinansowanie, jego treści, oceny, jak również obowiązków podmiotu udzielającego pomocy. § 13 ust 2 określa niezbędne warunki, jakie powinien zawierać wniosek o dofinansowanie projektu. Oprócz warunków związanych z efektem zachęty, wniosek powinien zawierać zobowiązanie wnioskodawcy do utrzymania inwestycji. Warunek ten polega na konieczności utrzymania wspieranej ze środków publicznych inwestycji w danym regionie przez minimalny okres od dnia jej zakończenia. W przypadku dużych przedsiębiorstw jest to okres co najmniej 5 lat, a w przypadku mikroprzedsiębiorcy, małego i średniego przedsiębiorcy okres ten stanowi co najmniej 3 lata.

W § 14 określono okres, na podstawie którego udzielana będzie pomoc. Termin ten jest spójny zarówno z unijnym prawem w zakresie pomocy państwa jak i reżimem wydatkowania funduszy strukturalnych, zgodnie z którym końcową datą kwalifikowalności wydatków dla Programów Operacyjnych 2007-2013 jest dzień 31 grudnia 2015 r.

§ 15 zawiera przepisy przejściowe dotyczące wniosków o dofinansowanie, złożonych na podstawie rozporządzenia rpi i nieocenionych<sup>5</sup> do dnia 30 czerwca 2014 r. oraz umów o dofinansowanie, zawartych na podstawie rozporządzenia rpi.

Zgodnie z treścią § 15 ust. 1 w odniesieniu do umów, o których mowa powyżej, obowiązywać będą dotychczasowe zasady, wyznaczone rozporządzeniem rpi, obowiązującym do dnia 30 czerwca 2014 r. Natomiast w przypadku wniosków o dofinansowanie, które zostały złożone, a nie zostały ocenione przez podmiot udzielający pomocy do dnia 30 czerwca 2014 r., zgodnie z ust. 2, ich ocena dokonywana będzie zgodnie z niniejszym rozporządzeniem. W zasadnych przypadkach, gdy w związku z przyjęciem nowych zasad w zakresie dopuszczalności, przeznaczenia oraz warunków udzielania pomocy, ocena złożonego wcześniej wniosku okaże się niemożliwa, podmiot udzielający pomocy będzie miał obowiązek wezwać potencjalnego beneficjenta pomocy do złożenia dodatkowej dokumentacji niezbędnej do przeprowadzenia pełnej analizy zgodności pomocy, z rozporządzeniem.

Powyzsze sformulowanie przepisów przejściowych ma istotne znaczenie w kontekście konieczności spełnienia efektu zachęty dla projektów, w odniesieniu do których, wnioski o udzielenie pomocy

---

<sup>5</sup> Pod pojęciem wniosków nieocenionych, rozumie się wnioski, co do których podmiot udzielający pomocy nie podjął negatywnej decyzji w zakresie udzielenia pomocy.



zostały złożone przed dniem 1 lipca 2014 r., a oceniane będą na podstawie niniejszego rozporządzenia. W takich przypadkach, pomimo przeprowadzenia oceny oraz udzielenia pomocy na podstawie projektu przedmiotowego rozporządzenia, efekt zachęty zostanie zachowany.

W § 16 wprowadzono przepis uchylający rozporządzenie rpi.

W § 17 określono termin wejścia w życie rozporządzenia, tj. z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Zgodnie z art. 4 ust. 2 *ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172, z późn. zm.)* standardowy okres *vacatio legis* wynosi 14 dni. W ocenie organu wydającego rozporządzenie, uzasadnionym jest skrócenie terminu wejścia w życie przedmiotowego aktu normatywnego z uwagi na fakt, iż od dnia 1 lipca przestały obowiązywać podstawy prawne do udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej w ramach regionalnych programów operacyjnych. Jak najszybsze wejście w życie nowej regulacji umożliwi kontynuację udzielania pomocy regionalnej w ramach regionalnych programów operacyjnych do dnia 30 grudnia 2015 r. Ma to istotne znaczenie również z punktu widzenia pełnego wydatkowania pozostałej do wykorzystania alokacji na projekty realizujące inwestycję początkową w ramach regionalnych programów operacyjnych w perspektywie finansowej 2007-2013.

Projekt rozporządzenia zostanie zaopiniowany pod względem zgodności z prawem Unii Europejskiej.

Rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu *rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.)* i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej w tym zakresie.

Rozporządzenie nie będzie wymagało notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie *ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej*, gdyż stanowi program pomocowy w ramach wyłączeń grupowych. Rozporządzenie jest zgodne z obowiązującymi regulacjami Unii Europejskiej w tym zakresie i nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia. Z uwagi na nowy obowiązek wynikający z art. 1 ust. 2 lit a rozporządzenia KE (UE) nr 651/2014, zgodnie z którym, dla programów pomocowych o średniej rocznej wielkości pomocy publicznej wynoszącej 150 mln euro, państwo członkowskie zobowiązane jest przedłożyć Komisji Europejskiej w ciągu 20 dni roboczych od dnia wejścia w życie danego aktu normatywnego plan ewaluacji programu pomocowego, Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju, na podstawie danych przekazanych przez poszczególne Instytucje Zarządzające Regionalnymi Programami Operacyjnymi, oszacowało roczny budżet przedmiotowego rozporządzenia. Z przekazanych danych wynika, iż łączna alokacja z 16 województw, którą IZ RPO planują przeznaczyć w ramach przedmiotowego rozporządzenia na udzielenie regionalnej pomocy inwestycyjnej do 31 grudnia 2015 r. w ujęciu rocznym nie przekroczy kwoty 150 mln euro, co skutkuje brakiem konieczności sporządzenia planu ewaluacji notyfikowanego KE w ramach przedmiotowego rozporządzenia.

Z chwilą przekazania do uzgodnień i konsultacji publicznych, projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej. Projekt, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979), zostanie również umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

<p><b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Rozwoju w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej, pomocy na usługi doradcze związane z przygotowaniem inwestycji początkowej oraz pomocy na usługi doradcze związane z realizacją inwestycji początkowej w ramach regionalnych programów operacyjnych.</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Pan Marcei Niezgoda, Podsekretarz Stanu</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Justyna Grucelska-Zenc, 22 273 74 78</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 24-07-2014</p> <p><b>Źródło:</b> Prawo UE</p> <p><b>Nr w wykazie prac:</b> 454</p>
---	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

1. Brak podstawy prawnej do udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej, o której mowa w art. 14 *rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne ze rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.6.2014, str. 1)*, dalej: „rozporządzenie Komisji (UE) nr 651/2014” w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2007-2013 na rzecz przedsiębiorców po 30 czerwca 2014 r.
2. Brak podstawy prawnej do udzielania pomocy na usługi doradcze, o której mowa w art. 18 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014, związanej z przygotowaniem oraz realizacją inwestycji początkowej po 30 czerwca 2014 r.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Zastąpienie *rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 15 grudnia 2010 r. w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej w ramach regionalnych programów operacyjnych (Dz. U. Nr 239, poz. 1599 i Dz. U. z 3.12.2013, poz. 1431)* nowym rozporządzeniem Ministra Infrastruktury i Rozwoju wynika z konieczności zapewnienia ciągłości udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej oraz pomocy na usługi doradcze związane z przygotowaniem oraz realizacją inwestycji początkowej w ramach regionalnych programów operacyjnych oraz z konieczności dostosowania dotychczas obowiązujących przepisów w tym zakresie do regulacji zawartych w wydanym przez Komisję Europejską rozporządzeniu nr 651/2014.

Wprowadzenie przedmiotowej regulacji pozwoli na wydłużenie okresu udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej w ramach regionalnych programów operacyjnych realizowanych w perspektywie finansowej 2007-2013 oraz pomocy na usługi doradcze, związane z przygotowaniem oraz realizacją inwestycji początkowej, na rzecz przedsiębiorców do dnia 31 grudnia 2015 r. oraz dostosuje warunki dopuszczalności pomocy regionalnej udzielanej na podstawie projektowanego rozporządzenia do zmienionych przepisów unijnych.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Wymóg dostosowania krajowych programów pomocowych do rozporządzeń Komisji Europejskiej w sprawie udzielania pomocy publicznej jest jednolity dla wszystkich krajów członkowskich.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Przedsiębiorcy	Przedsiębiorcy na terenie całego kraju	Sprawozdawczość RPO	Zapewnienie ciągłości udzielania regionalnej pomocy

	(poza sektorami wyłączonymi rozporządzeniem)		inwestycyjnej oraz pomocy na usługi doradcze, związane z przygotowaniem oraz realizacją inwestycji początkowej, na rzecz przedsiębiorców, realizujących projekty spełniające warunki inwestycji początkowej.
(dodaj/usuń)			
(dodaj/usuń)			
(dodaj/usuń)			
(dodaj/usuń)			

#### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany w celu zaopiniowania centralnym organom administracji rządowej, Marszałkom Województw oraz następującym przedstawicielom organizacji społeczno – gospodarczych:

1. Radzie Działalności Pożytku Publicznego,
2. Krajowej Izbie Gospodarczej,
3. Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych,
4. Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
5. Konfederacji Lewiatan,
6. Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej,
7. Business Centre Club,
8. Forum Związków Zawodowych,
9. Związkowi Rzemiosła Polskiego.

Projekt rozporządzenia zostanie również przedstawiony do opinii Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

#### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
<b>Dochody ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Wydatki ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Saldo ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania	85% - środki z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego oraz 15% środków z budżetu państwa												

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Przyjęcie rozporządzenia nie pociąga za sobą dodatkowych skutków finansowych mających wpływ na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego. Nie skutkuje również zmianą dochodów i wydatków jednostek samorządu terytorialnego. Niniejsze rozporządzenie nie nakłada dodatkowych obowiązków, a jedynie wydłuża możliwy okres udzielania pomocy regionalnej oraz pomocy na usługi doradcze, związane z przygotowaniem oraz realizacją inwestycji początkowej, ze środków regionalnych programów operacyjnych na rzecz przedsiębiorców, realizujących projekty, które spełniają warunki inwestycji początkowej.
--	--

**7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Regionalna pomoc inwestycyjna oraz pomoc na usługi doradcze, związane z przygotowaniem oraz realizacją inwestycji początkowej, udzielana w ramach niniejszego rozporządzenia będzie miała pozytywny wpływ na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki ze względu na cel jakiemu służy, tj. wsparcie projektów polegających m.in. na budowie i rozbudowie przedsiębiorstw, co pozytywnie wpłynie na podniesienie konkurencyjności przedsiębiorców.  Dzięki aktualizacji przepisów, przedsiębiorcy będą mieli zapewnioną możliwość otrzymywania regionalnej pomocy inwestycyjnej oraz pomocy na usługi doradcze, związane z przygotowaniem oraz realizacją inwestycji początkowej, do dnia 31 grudnia 2015 r.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Regionalna pomoc inwestycyjna oraz pomoc na usługi doradcze, związane z przygotowaniem oraz realizacją inwestycji początkowej, udzielana w ramach niniejszego rozporządzenia, będzie miała pozytywny wpływ na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki ze względu na cel jakiemu służy, tj. wsparcie projektów polegających m.in. na budowie i rozbudowie przedsiębiorstw, co pozytywnie wpłynie na podniesienie konkurencyjności przedsiębiorców.  Dzięki aktualizacji przepisów, przedsiębiorcy będą mieli zapewnioną możliwość otrzymywania regionalnej pomocy inwestycyjnej oraz pomocy na usługi doradcze, związane z przygotowaniem oraz realizacją inwestycji początkowej, do dnia 31 grudnia 2015 r.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń								

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Projektowane rozporządzenie nie wprowadza żadnych dodatkowych obciążeń regulacyjnych.		
9. Wpływ na rynek pracy		
<p>Przyjęcie projektowanej regulacji wpłynie pozytywnie na rynek pracy w wyniku wsparcia przedsiębiorców. Projektowane rozporządzenie poprzez wydłużenie okresu udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej oraz pomocy na usługi doradcze w ramach rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 na projekty spełniające warunki inwestycji początkowej w ramach regionalnych programów operacyjnych, a także dostosowanie warunków jej udzielania oraz przeznaczenia do obowiązującego prawa unijnego w tym zakresie, stwarza możliwość finansowania inwestycji początkowych, polegających m. in. na budowie oraz rozbudowie przedsiębiorstw, co pozytywnie wpłynie na proces tworzenia nowych miejsc pracy.</p>		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	<p>Wydłużenie okresu, w którym możliwe będzie udzielanie regionalnej pomocy inwestycyjnej oraz pomocy na usługi doradcze w ramach rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 na rzecz przedsiębiorców oraz dostosowanie warunków jej udzielania, a także przeznaczenia do obowiązującego prawa unijnego w tym zakresie, przyczyni się do maksymalizacji wydatkowania środków przeznaczonych na realizację działań wynikających z dokumentów programowych RPO. Kontynuacja udzielania wsparcia w ramach rozporządzenia będzie miała pozytywny wpływ na rozwój gospodarczy i społeczny całego kraju.</p>	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
<p>Dzień wejścia w życie przepisów pozwala na rozwiązanie zidentyfikowanego problemu oraz kontynuację udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej oraz pomocy na usługi doradcze związane z przygotowaniem oraz realizacją inwestycji początkowej.</p>		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
<p>Efekty projektu zostaną zbadane przy pomocy ewaluacji ex-post w ramach poszczególnych regionalnych programów operacyjnych. Zastosowanie będą miały mierniki w postaci osiągniętych wskaźników monitoringowych.</p>		

**13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**

Nie dotyczy

