

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA OBRONY NARODOWEJ

z dnia 2014 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie należności pieniężnych żołnierzy zawodowych
pełniących służbę poza granicami państwa**

Na podstawie art. 102 ust. 10 ustawy z dnia 11 września 2003 r. o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych (Dz. U. z 2010 r. Nr 90, poz. 593, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Obrony Narodowej z dnia 5 marca 2010 r. w sprawie należności pieniężnych żołnierzy zawodowych pełniących służbę poza granicami państwa (Dz. U. Nr 41, poz. 243 oraz z 2011 r. Nr 110, poz. 647) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 2:

a) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Należność zagraniczną, o której mowa w ust. 1, wypłaca się żołnierzowi zawodowemu za okres od dnia objęcia stanowiska służbowego poza granicami państwa do dnia zwolnienia z tego stanowiska. Dowódca jednostki wojskowej właściwy w sprawie wypłaty należności zagranicznej na wniosek żołnierza może wypłacić zaliczkę na poczet należności zagranicznej, o której mowa w ust. 1.”,

b) ust. 6–8 otrzymują brzmienie:

„6. Należność zagraniczna, o której mowa w ust. 1, jest wypłacana w walucie kwoty bazowej ustalonej dla państwa, w którym żołnierz zawodowy pełni służbę, na wskazany przez niego rachunek bankowy w kraju lub zagranicą. Na wniosek żołnierza należność zagraniczna może być wypłacana w złotych na wskazany rachunek bankowy w kraju.

7. W przypadku braku możliwości dokonania wypłaty na rachunek bankowy, o którym mowa w ust. 6, wypłaty należności zagranicznej dokonuje się na warunkach ustalonych w pisemnym porozumieniu zawartym pomiędzy żołnierzem zawodowym a płatnikiem należności zagranicznej.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 107, poz. 679, Nr 113, poz. 745, Nr 127, poz. 857, Nr 182, poz. 1228 i Nr 238, poz. 1578, z 2011 r. Nr 22, poz. 114, Nr 112, poz. 654, Nr 122, poz. 696, Nr 171, poz. 1016 i Nr 236, poz. 1396 oraz z 2013 r. poz. 675, 829, 852 i 1355.

8. Do przeliczania należności zagranicznej, o której mowa w ust. 1, na złote przyjmuje się średnie kursy walut w Narodowym Banku Polskim obowiązujące w pierwszym dniu miesiąca kalendarzowego poprzedzającego miesiąc, za który należność przysługuje.”;

2) w § 3 ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Do ustalania i wypłacania należności zagranicznej, o której mowa w ust. 1, stosuje się odpowiednio przepisy § 2 ust. 5 oraz § 4 ust. 12 i 12a pkt 1.”;

3) w § 4:

a) ust. 2 i 3 otrzymują brzmienie:

„2. Stopień wojskowy dla stanowiska służbowego, o którym mowa w ust. 1, określa się w rozkazie personalnym o skierowaniu żołnierza do pełnienia służby poza granicami państwa.

3. Żołnierzowi zawodowemu, o którym mowa w § 1 pkt 2 lit. c, posiadającemu prawo wykonywania zawodu lekarza lub lekarza dentystry, pełniącemu służbę w strefie działań wojennych, stawkę należności zagranicznej wynikającą z ust. 1 zwiększa się o:

1) 250 % najniższego uposażenia – jeżeli posiada co najmniej jedną ze specjalizacji lekarskich lub lekarsko – dentystrycznych w następującej podstawowej dziedzinie medycyny: anesteziologia i intensywne terapie, chirurgia ogólna, chirurgia szczękowo – twarzowa, choroby wewnętrzne, diagnostyka laboratoryjna, epidemiologia, medycyna ratunkowa, medycyna rodzinna, medycyna transportu, ortopedia i traumatologia narządu ruchu, psychiatria, radiologia i diagnostyka obrazowa lub stomatologia zachowawcza z endodoncją;

2) 150 % najniższego uposażenia – innemu, niż wymienionemu w pkt 1 lekarzowi lub lekarzowi dentyście.”,

b) ust. 11 i 12 otrzymują brzmienie:

„11. Dowódca jednostki wojskowej właściwy w sprawie wypłaty należności zagranicznej, na wniosek żołnierza zawodowego, może wypłacić zaliczkę na poczet należności zagranicznej, o której mowa w ust. 1.

12. Należność zagraniczna, o której mowa w ust. 1, za jeden dzień wynosi 1/30 jej miesięcznej stawki.”,

c) po ust. 12 dodaje się ust. 12a w brzmieniu:

„12a. Należność zagraniczna, o której mowa w ust. 1, jest wypłacana na wniosek żołnierza zawodowego:

- 1) w złotych – na wskazany rachunek bankowy w kraju;
- 2) w walucie kwoty bazowej ustalonej dla państwa, w którym żołnierz pełni służbę, lub w walucie tego państwa – w miejscu pełnienia służby poza granicami państwa.”;

4) w § 5 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. W przypadku żołnierzy zawodowych wykonujących zadania na jednostkach pływających Marynarki Wojennej, dla których nie określono docelowego państwa skierowania albo określono kilka takich państw, wyboru państwa, którego stawka diety stanowi podstawę ustalenia wysokości należności zagranicznej, o której mowa w ust. 1, dokonuje bezpośredni przełożony dowódcy jednostki pływającej Marynarki Wojennej.”;

5) § 5a otrzymuje brzmienie:

„§ 5a. 1. Żołnierz zawodowy, o którym mowa w § 1 pkt 2 lit. d, uczestniczący w szkoleniach lub ćwiczeniach wojskowych w składzie stałych zespołów morskich Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego oraz żołnierz zawodowy, o którym mowa w § 1 pkt 2 lit. e, otrzymują należność zagraniczną w miesięcznej wysokości ustalonej przy zastosowaniu mnożników najniższego uposażenia określonych w § 4 ust. 1, z tym że należność ustala się według stawek przewidzianych dla stanowiska służbowego oznaczonego stopniem wojskowym odpowiadającym stopniowi wojskowemu posiadanemu przez żołnierza.

2. Do ustalania i wypłacania należności zagranicznej, o której mowa w ust. 1, stosuje się odpowiednio przepisy § 4 ust. 4, 7–10, 12–12a i 13–16.”;

6) w § 6 ust. 2 i 3 otrzymują brzmienie:

„2. Jednorazowy zasiłek adaptacyjny wypłaca się żołnierzowi zawodowemu niezwłocznie po objęciu przez niego stanowiska służbowego poza granicami państwa. Do wypłacania zasiłku przepisy § 2 ust. 6 i 8 stosuje się odpowiednio.

3. Na wniosek żołnierza zawodowego zasiłek adaptacyjny może być wypłacony również bezpośrednio przed wyjazdem z kraju.”;

7) w § 8:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Żołnierzowi zawodowemu, o którym mowa w § 1 pkt 1 i pkt 2 lit. b–e, odbywającemu podróż służbową poza miejscowością, w której pełni on służbę

poza granicami państwa, przysługują należności pieniężne określone w przepisach dla zagranicznych podróży służbowych żołnierzy zawodowych, z zastrzeżeniem ust. 2–6.”,

b) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Żołnierzowi zawodowemu, o którym mowa w § 1 pkt 2 lit. b–e, należności pieniężne określone w przepisach dla zagranicznych podróży służbowych, wypłaca się, o ile podróż nie odbywa się w rejonie działania misji pokojowej w ramach wykonywania zadań tej misji, które wynikają z zajmowanego stanowiska służbowego, nawet jeżeli byłoby to połączone z przekroczeniem granicy państwa, na którego terytorium żołnierz zawodowy pełni służbę poza granicami państwa.”,

c) ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Za czas podróży służbowej odbywanej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej żołnierzowi zawodowemu, o którym mowa w § 1 pkt 1 i pkt 2 lit. b–e, przysługują należności pieniężne, ustalone, na zasadach dotyczących żołnierzy zawodowych odbywających krajowe podróże służbowe. W takim przypadku dieta wynosi 50 % stawki diety przysługującej z tytułu odbywania krajowej podróży służbowej.”;

8) w § 9 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Jednorazową należność pieniężną wypłaca dowódca jednostki wojskowej właściwy w sprawie wypłaty należności zagranicznej, nie częściej jednak niż jeden raz w trakcie roku kalendarzowego.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER OBRONY NARODOWEJ

w porozumieniu:

**MINISTER PRACY I POLITYKI
SPOŁECZNEJ**

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie delegacji zamieszczonej w art. 102 ust. 10 ustawy z dnia 11 września 2003 r. o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych (Dz. U. z 2010 r. Nr 90, poz. 593, z późn. zm.), zgodnie z którym Minister Obrony Narodowej został upoważniony do określenia, w drodze rozporządzenia, wysokości oraz tryb przyznawania i wypłacania należności pieniężnych, przysługujących żołnierzom zawodowym wyznaczonym albo skierowanym do pełnienia zawodowej służby wojskowej poza granicami państwa.

Aktualnie problematyka ta jest uregulowana w rozporządzeniu Ministra Obrony Narodowej z dnia 5 marca 2010 r. w sprawie należności pieniężnych żołnierzy zawodowych pełniących służbę poza granicami państwa (Dz. U. Nr 41, poz. 243, z późn. zm.).

W projekcie rozporządzenia zaproponowano następujące zmiany usprawniające proces przyznawania i wypłaty należności pieniężnych przysługujących żołnierzom pełniącym służbę poza granicami państwa:

1) nowelizacja § 2 ust. 3 i § 4 ust. 11 stworzy możliwość wypłaty zaliczki na poczet należności zagranicznej. Należność zagraniczna jest wypłacana z „góry” i z „dołu”, tym niemniej często występuje konieczność poniesienia wydatków już w pierwszych dniach służby poza granicami państwa, związanych z zagospodarowaniem w nowym miejscu pełnienia służby;

2) zmiana dotycząca § 2 ust. 6 rozporządzenia dopuszcza możliwość wypłaty należności zagranicznej częściowo w złotych i walucie kwoty bazowej, ustalonej dla państwa, w którym żołnierz pełni służbę. Odstąpiono od możliwości wypłaty należności zagranicznej w walucie państwa, w którym żołnierz pełni służbę, gdyż waluty niektórych krajów, w których żołnierze pełnią służbę wojskowa nie podlegają wymianie na walutę polską lub walutę, w której jest ustalona kwota bazowa dla danego państwa. Również należy wskazać, że Narodowy Bank Polski nie ustala kursów walut niektórych państw;

3) w § 2 ust. 7 proponuje się, aby w sytuacjach gdy nie ma możliwości przekazania należności zagranicznej na rachunek bankowy, sposób wypłaty był określany indywidualnie pomiędzy żołnierzem a płatnikiem. Z kolei zmiana dotycząca podróży służbowych spowoduje dodatkowe koszty z tego tytułu w wysokości ok. 30 tysięcy zł rocznie, które są zabezpieczone w ramach środków pieniężnych przeznaczonych na pełnienie służby żołnierzy zawodowych poza granicami państwa.

4) zmiana w § 2 ust. 8 jest konsekwencją odstąpienia od wypłaty należności zagranicznej w walucie państwa, w którym żołnierz pełni służbę;

5) zmiany zamieszczone w § 3 ust. 5, § 5a ust. 2 i § 6 ust. 2 i 3 są związane ze zmianą warunków wypłaty należności zagranicznych;

6) nowelizacja § 4 ust. 2 i § 5a ust. 1 wynika z dokonanych zmian art. 6 ust. 1 pkt 3 lit. b i c oraz pkt 4 ustawy z dnia 11 września 2003 r. o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych, w zakresie wprowadzenia nowych stopni etatowych oficerów młodszych, podoficerów i szeregowych zawodowych dla których określono jeden lub kilka stopni wojskowych;

7) zmiana zawarta w § 4 ust. 3 doprecyzowuje, że zwiększenie należności zagranicznej przysługiwać będzie wyłącznie żołnierzom zawodowym posiadającym prawo wykonywania zawodu lekarza lub lekarza dentystry. Ponadto, w związku z planowanym zakończeniem misji w Afganistanie, proponuje się wprowadzić zasadę, zgodnie z którą omawiane zwiększenie należności zagranicznej będzie przysługiwać żołnierzom pełniącym służbę w strefie działań wojennych. Zwiększenie należności zagranicznej ma bowiem motywować lekarzy lub lekarzy dentystrów do podejmowania służby w strefie działań wojennych;

8) w § 4 ust. 12 i 12a uregulowano warunki wypłaty należności zagranicznej, w związku ze zmianami zamieszczonymi w § 2 ust. 6. W przypadku żołnierzy wymienionych w § 4 ust. 1 nadal zachowuje się możliwość otrzymania należności zagranicznej w walucie kwoty bazowej, w walucie państwa w którym żołnierz pełni służbę wojskową oraz w złotych;

9) potrzeba nowelizacji § 5 ust. 2 wynika z kolei ze zmiany systemu kierowania i dowodzenia Siłami Zbrojnymi RP, w wyniku której znosi się organ jakim jest Dowódca Marynarki Wojennej (ustawa z dnia 21 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o urzędzie Ministra Obrony Narodowej oraz niektórych innych ustaw). W związku z tym w przepisach rozporządzenia należy dokonać zmiany organu uprawnionego do określania wysokości diety;

10) zmiany w § 8 dotyczą podróży służbowych odbywanych przez żołnierzy pełniących służbę poza granicami państwa. Wobec wątpliwości interpretacyjnych należało w sposób jednoznaczny uregulować tę kwestię, poprzez przyjęcie, że wszystkim żołnierzom zawodowym pełniącym służbę poza granicami państwa (z wyjątkiem obserwatorów wojskowych) przysługują należności z tytułu podróży służbowych na jednakowych zasadach. Żołnierzom tym przysługiwać będą wszystkie należności wymienione w art. 86 ust. 7 ustawy o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych. Dodatkowo żołnierze, niewymienieni w tym przepisie, otrzymywali zwrot kosztów podróży na zasadach określonych w art. 86 ust. 7-13 ustawy o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych oraz rozporządzeniu Ministra Obrony Narodowej z dnia 16 grudnia 2009 r. w sprawie należności pieniężnych żołnierzy zawodowych za przeniesienia i podróże służbowe (Dz. U. Nr 221, poz. 1744, z późn. zm.) Oznaczało to konieczność wypłaty tym żołnierzom m.in. pełnej stawki diety, gdy pozostali (tj. wymienieni w tym przepisie żołnierze) otrzymywali 25% lub 50% stawki diety. Rozwiązanie dotyczyć będzie jednostkowych podróży służbowych, ale przyczyni się do ujednoczenia zasad wypłaty tych należności. W tym samym celu proponuje się uregulować również kwestię podróży służbowych odbywanych przez tych żołnierzy do kraju, z tym że w tym przypadku proponuje się aby żołnierze ci otrzymywali 50% stawki diety (analogicznie jak to ma miejsce w przypadku podróży odbywanych do innych krajów). Szacuje się, że liczba dni podróży służbowych do kraju żołnierzy zawodowych, którzy obecnie pełnią służbę poza granicami państwa na stanowiskach służbowych i mogą odbywać taką podróż, kształtuje się w roku kalendarzowym na poziomie ok. 2 tysięcy dni.

11) zmiana § 9 ust. 3 wynika z dotychczasowych doświadczeń związanych z wypłatą jednorazowej należności pieniężnej i ma na celu usprawnienie tego procesu poprzez ustanowienie jednego organu dokonującego wypłaty przedmiotowej należności.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronach internetowych Rządowego Centrum Legislacji i Ministerstwa Obrony Narodowej. Żadne podmioty nie zgłosiły zainteresowania pracami nad projektem.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji zgodnie z procedurą określoną w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Przedmiot projektowanego aktu prawnego nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Ocena skutków regulacji

1. Podmioty na które oddziałuje projekt aktu prawnego.

Podmiotami, na które będzie oddziaływało projektowane rozporządzenie są organy wojskowe właściwe w sprawie ustalania i wypłacania należności pieniężnych z tytułu pełnienia służby poza granicami państwa, w szczególności Dowódca Operacyjny Rodzajów Sił Zbrojnych oraz żołnierze zawodowi pełniący służbę poza granicami państwa.

2. Konsultacje społeczne.

Ze względu na zakres regulacji projekt nie wymaga przeprowadzenia konsultacji społecznych.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Propozycje rozwiązań nie spowodują dodatkowych kosztów dla budżetu państwa. Z kolei zmiana dotycząca podróży służbowych, z uwagi na niewielką ich liczbę, nie spowoduje dodatkowych kosztów z tego tytułu i posiada zabezpieczenie w ramach środków pieniężnych przeznaczonych na finansowe zabezpieczenie służby żołnierzy zawodowych poza granicami państwa.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Rozwiązania zawarte w omawianym projekcie nie będą miały wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie niniejszego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie niniejszego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

*Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym*

M.
DYREKTOR
DEPARTAMENTU PRAW
Ministerstwa Obrony Narodowej
6m-1022405
płk mgr Mariusz TOMASZE
radca prawny