

Projekt z dnia 17 czerwca 2014 r.

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾**

z dnia 2014 r.

**w sprawie wyrażenia zgody na zwiększenie wielkości wynagrodzeń bezosobowych w
roku 2014**

Na podstawie art. 19 ustawy z dnia 8 listopada 2013 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej (Dz. U. poz. 1645) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Wyraża się zgodę na zwiększenie wielkości wynagrodzeń bezosobowych ujętych w ustawie budżetowej na rok 2014 z dnia 24 stycznia 2014 r. (Dz. U. poz. 162), zwanej dalej „ustawą”, w części budżetu państwa 46 - Zdrowie - o kwotę 2 585 000 zł.

2. Szczegółowy wykaz zwiększenia wielkości wynagrodzeń bezosobowych oraz źródła ich finansowania określa załącznik do rozporządzenia.

§ 2. 1. Wyraża się zgodę na zwiększenie wielkości wynagrodzeń bezosobowych ujętych w załączniku nr 12 do ustawy w planie finansowym Centrum Usług Wspólnych o kwotę 500 000 zł.

2. Źródło finansowania zwiększenia stanowią koszty zakupu materiałów i wyposażenia Centrum Usług Wspólnych.

§ 3. 1. Wyraża się zgodę na zwiększenie wielkości wynagrodzeń bezosobowych ujętych w załączniku nr 14 do ustawy w planie finansowym Centrum Doradztwa Rolniczego w Brwinowie o kwotę 1 618 000 zł.

2. Źródło finansowania zwiększenia stanowią przychody zrealizowane z tytułu prowadzonej działalności gospodarczej oraz pozostałe przychody zrealizowane w roku 2014 w wysokości wyższej w stosunku do przychodów ujętych w planie finansowym Centrum Doradztwa Rolniczego w Brwinowie zawartym w ustawie.

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER FINANSÓW

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 248, poz. 1481).


Aneta Cieloch

.....
(podpis Dyrektora Departamentu
lub Zastępcy Dyrektora
Departamentu projektującego)

AKCEPTUJĘ

.....
(podpis członka Kierownictwa Ministerstwa
Nadzorującego Departament Projektujący)

**Wykaz zwiększeń wielkości wynagrodzeń bezosobowych w części budżetu państwa
46 – Zdrowie oraz źródła ich finansowania**

Część	Dział	Rozdział	Paragraf	Wyszczególnienie	Kwota w złotych	
					zwiększenia	zmniejszenia
1	2	3	4	5	6	7
46				Zdrowie	2 585 000	2 585 000
	851			Ochrona zdrowia	2 585 000	2 585 000
		85149		Programy polityki zdrowotnej	1 200 000	1 200 000
			4170	Wynagrodzenia bezosobowe	1 200 000	
			4300	Zakup usług pozostałych		1 200 000
		85195		Pozostała działalność	1 385 000	1 385 000
			4170	Wynagrodzenia bezosobowe	1 385 000	
			4300	Zakup usług pozostałych		1 385 000

UZASADNIENIE

Ustawa z dnia 8 listopada 2013 r. *o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej* (Dz. U. poz. 1645) wprowadziła w art. 14 ust. 1 regulację, zgodnie z którą wielkość wynagrodzeń bezosobowych w częściach budżetu państwa będących w dyspozycji tego samego dysponenta nie może w 2014 r. przekroczyć wielkości wynagrodzeń bezosobowych zaplanowanych w ustawie budżetowej na rok 2013 z dnia 25 stycznia 2013 r., w brzmieniu obowiązującym przed dniem 14 października 2013 r. Ponadto, stosownie do art. 14 ust. 2 ww. ustawy, w niektórych jednostkach sektora finansów publicznych, których plany finansowe są ujmowane w ustawie budżetowej, wielkość wynagrodzeń bezosobowych nie może w roku 2014 przekroczyć wielkości wynagrodzeń bezosobowych ustalonych w planach finansowych stanowiących załącznik do ustawy budżetowej na rok 2014. Regulacje te są działaniem dopełniającym do przyjętej ustawy budżetowej na rok 2014.

W art. 19 ww. ustawy *o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej* przewidziano mechanizm zwiększenia, w przypadkach szczególnych, wielkości wynagrodzeń bezosobowych w celu zapewnienia prawidłowej realizacji zadań publicznych, w drodze rozporządzenia ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

Projekt rozporządzenia w sprawie wyrażenia zgody na zwiększenie wysokości wynagrodzeń bezosobowych w roku 2014 jest wykonaniem tej delegacji.

Obecnie, w związku z wystąpieniami do Ministra Finansów o wyrażenie zgody na zwiększenie wielkości wynagrodzeń bezosobowych w trybie art. 19 ustawy *o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej*, zachodzi potrzeba wydania rozporządzenia w sprawie wyrażenia zgody na zwiększenie wielkości wynagrodzeń bezosobowych w roku 2014.

W projekcie rozporządzenia ujęte zostały zwiększenia wynagrodzeń bezosobowych w części budżetu państwa oraz jednostkach sektora finansów publicznych, w których uzupełnienie środków na wynagrodzenia bezosobowe związane jest z potrzebą realizacji zadań publicznych.

Po przeprowadzeniu szczegółowej analizy powyższych wystąpień w projekcie uwzględniono zwiększenie limitu wynagrodzeń bezosobowych na łączną **kwotę 4.703.000 zł**.

Biorąc pod uwagę obecny stan finansów publicznych oraz brak wpływu projektowanych rozwiązań na poziom sektora finansów publicznych, w tym wydatków oraz dochodów budżetu państwa, proponuje się wyrażenie zgody na zwiększenie wielkości wynagrodzeń bezosobowych w:

1) części 46 – Zdrowie, o kwotę **2.585.000 zł**, z przeznaczeniem na:

- wynagrodzenia koordynatorów przeszczepów w Narodowym Programie Rozwoju Medycyny Transplantacyjnej – 1.200.000 zł; w ramach ww. Programu Minister Zdrowia realizuje zadania za pośrednictwem jednostki budżetowej Centrum Organizacyjno-Koordinacyjnego do spraw Transplantacji „Poltransplant”; w związku z tym, iż środki na ten cel nie były planowane w ustawie budżetowej na 2013 r., wyznaczony na rok 2014 limit wynagrodzeń bezosobowych dla części 46 nie uwzględnia tego zadania;
- opracowanie przez Centrum Kształcenia Pielęgniarek i Położnych wszystkich rodzajów programów kształcenia wynikających z postanowień ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o zawodach pielęgniarki i położnej, która wprowadziła zasadnicze zmiany w systemie kształcenia pielęgniarek i położnych – 1.385.000 zł.

Źródłem sfinansowania wzrostu wynagrodzeń bezosobowych będą oszczędności w wydatkach zaplanowanych w roku 2014 na zakup usług pozostałych.

2) planie finansowym Centrum Usług Wspólnych, o kwotę **500.000 zł**, z przeznaczeniem na realizację porozumienia pomiędzy Kancelarią Prezesa Rady Ministrów i Ministerstwem Edukacji Narodowej, na podstawie którego Centrum Usług Wspólnych zobligowane zostało do zrealizowania projektu rządowego dotyczącego wydrukowania podręczników dla klasy 1 na rok szkolny 2014/2015. Krótki termin realizacji projektu wiąże się z koniecznością zatrudnienia na podstawie umów zleceń lub umów o dzieło dodatkowych osób, niezbędnych do wykonywania wielu prac pomocniczych związanych z intensywnym drukiem podręcznika. Zarówno wymiar czasowy, jak i nasilenie prac w trakcie trwania projektu uniemożliwiają Centrum Usług Wspólnych wykonanie ww. zadania w ramach obecnego stanu zatrudnienia.

Źródłem finansowania wzrostu wynagrodzeń bezosobowych w Centrum Usług Wspólnych będą oszczędności powstałe w kosztach zakupu materiałów i wyposażenia (pozycja planu finansowego – Materiały i energia). Zwiększenie kwoty wynagrodzeń bezosobowych nie zmienia kosztów ogółem ujętych w planie finansowym Centrum na rok 2014;

3) planie finansowym Centrum Doradztwa Rolniczego w Brwinowie, o kwotę **1.618.000 zł**, z przeznaczeniem na zapewnienie prawidłowej realizacji zadań Centrum. Podstawową działalnością tego podmiotu jest działalność szkoleniowa, a zasadniczym kosztem organizacji usług edukacyjnych są koszty wynagrodzeń. Głównym celem zadań realizowanych przez Centrum Doradztwa Rolniczego w Brwinowie jest doskonalenie wiedzy i umiejętności kadry doradczej oraz podniesienie i ujednolicenie standardów usług świadczonych przez doradców rolnikom. Zadania te są zgodne z zadaniami określonymi w ustawie z dnia 22 października 2004 r. o jednostkach doradztwa rolniczego (Dz. U. z 2013 r., poz. 474). Źródłem finansowania zwiększenia będą przychody zrealizowane z prowadzonej działalności gospodarczej oraz pozostałe przychody zrealizowane w roku 2014 w wysokości wyższej w stosunku do przychodów ujętych w planie finansowym.

Projekt zakłada, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Zgodnie z art. 4 ust. 1 i 2 *ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów prawnych i niektórych innych aktów normatywnych* (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 i Nr 232, poz. 1378) akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. W uzasadnionych przypadkach akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym.

W ocenie projektodawcy w pełni zasadne jest ustalenie dnia wejścia w życie rozporządzenia na dzień następujący po dniu ogłoszenia, w celu zapewnienia zachowania minimalnego *vacatio legis*.

Proponowane zmiany podyktowane są koniecznością zapewnienia ciągłości wypełniania zadań przez wymienione jednostki sektora finansów publicznych i są korzystne dla podmiotów, których regulacja ta dotyczy.

Wyznaczenie terminu wejścia w życie przedmiotowych regulacji na dzień następujący po dniu ogłoszenia jest zgodne z zasadą demokratycznego państwa prawnego oraz przemawia za tym ważny interes państwa.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w *sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i w związku z tym nie podlega przedmiotowej notyfikacji.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Opracowanie:

Departament Finansowania Sfery Budżetowej

w Ministerstwie Finansów

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Finansów w sprawie wyrażenia zgody na zwiększenie wielkości wynagrodzeń bezosobowych w roku 2014 Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Hanna Majszczyk, Podsekretarz Stanu Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Barbara Brodowska-Mączka tel.: 694 54 96 Barbara.Brodowska-Maczka@mf.gov.pl	Data sporządzenia 26 maja 2014 r. Źródło: Art. 19 ustawy z dnia 8 listopada 2013 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej (Dz. U. poz. 1645) Nr w wykazie prac
--	---

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Ustawa z dnia 8 listopada 2013 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej (Dz. U. poz. 1645) wprowadziła w art. 14 ust. 1 regulację, zgodnie z którą wielkość wynagrodzeń bezosobowych w częściach budżetu państwa będących w dyspozycji tego samego dysponenta nie może w 2014 r. przekroczyć wielkości wynagrodzeń bezosobowych zaplanowanych w ustawie budżetowej na rok 2013 z dnia 25 stycznia 2013 r., w brzmieniu obowiązującym przed dniem 14 października 2013 r. Ponadto, stosownie do art. 14 ust. 2 ww. ustawy, w niektórych jednostkach sektora finansów publicznych, których plany finansowe są ujmowane w ustawie budżetowej, wielkość wynagrodzeń bezosobowych nie może w roku 2014 przekroczyć wielkości wynagrodzeń bezosobowych ustalonych w planach finansowych stanowiących załącznik do ustawy budżetowej na rok 2014. Regulacje te są działaniem dopełniającym do przyjętej ustawy budżetowej na rok 2014.

W art. 19 ww. ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej przewidziano mechanizm zwiększenia, w przypadkach szczególnych, wielkości wynagrodzeń bezosobowych w celu zapewnienia prawidłowej realizacji zadań publicznych, w drodze rozporządzenia ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

Projekt rozporządzenia w sprawie wyrażenia zgody na zwiększenie wysokości wynagrodzeń bezosobowych w roku 2014 jest wykonaniem tej delegacji.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W związku z wystąpieniami do Ministra Finansów o wyrażenie zgody na zwiększenie wielkości wynagrodzeń bezosobowych w trybie art. 19 ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej, zachodzi potrzeba wydania rozporządzenia w sprawie wyrażenia zgody na zwiększenie wielkości wynagrodzeń bezosobowych w roku 2014.

W projekcie rozporządzenia ujęte zostały zwiększenia wynagrodzeń bezosobowych w części budżetu państwa 46 – Zdrowie oraz Centrum Usług Wspólnych i Centrum Doradztwa Rolniczego w Brwinowie, tj. jednostkach sektora finansów publicznych, w których uzupełnienie środków na wynagrodzenia bezosobowe związane jest z potrzebą prawidłowej realizacji zadań publicznych.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Budżet części 46 - Zdrowie			
Centrum Usług Wspólnych			
Centrum Doradztwa Rolniczego w Brwinowie			

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Charakter projektowanego rozporządzenia nie wymaga przeprowadzania konsultacji społecznych.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania

Projektowane regulacje nie spowodują skutków finansowych dla sektora finansów publicznych oraz nie wpłyną na zmianę poziomu wydatków i dochodów budżetu państwa. Projekt umożliwi zmianę struktury wydatków w wymienionej części budżetu państwa oraz jednostkach sektora finansów publicznych.

Źródłem sfinansowania zwiększenia wielkości wynagrodzeń bezosobowych w części budżetu państwa 46 - Zdrowie będą oszczędności w wydatkach zaplanowanych na rok 2014 na zakup usług pozostałych.

Zwiększenie wielkości wynagrodzeń bezosobowych w planie finansowym Centrum Doradztwa Rolniczego z siedzibą w Brwinowie zostanie sfinansowane z przychodów z działalności gospodarczej oraz pozostałych przychodów zrealizowanych w roku 2014 w wysokości wyższej w stosunku do przychodów ujętych w planie finansowym Centrum Doradztwa Rolniczego.

Źródłem finansowania zwiększenia wielkości wynagrodzeń bezosobowych w planie finansowym Centrum Usług Wspólnych będą koszty zakupu materiałów i wyposażenia (pozycja planu finansowego - Materiały i energia). Zwiększenie kwoty wynagrodzeń bezosobowych nie zmienia kosztów ogółem ujętych w planie finansowym Centrum Usług Wspólnych.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzin obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							

..... r.)	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym
wskazanie źródeł danych i
przyjętych do obliczeń założeń

Przyjęcie projektowanej regulacji nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki
i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☒ nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi
przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

- ☐ tak
☐ nie
☐ nie dotyczy

- ☐ zmniejszenie liczby dokumentów
☐ zmniejszenie liczby procedur
☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy
☐ inne:

- ☐ zwiększenie liczby dokumentów
☐ zwiększenie liczby procedur
☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
☐ inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich
elektronizacji.

- ☐ tak
☐ nie
☐ nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Przyjęcie projektowanej regulacji może mieć pozytywny wpływ na rynek pracy. Wyrażenie zgody na zwiększenie wielkości
wynagrodzeń bezosobowych w wybranej części budżetu państwa oraz w wybranych jednostkach sektora finansów publicznych
może przyczynić się do wzrostu liczby zleceń na opracowanie programów kształcenia pielęgniarek i położnych, przeszkolenie
nowych koordynatorów, a także zleceń na wykonanie prac pomocniczych związanych z drukiem podręcznika oraz na usługi
świadczane przez kadrę doradczą na rzecz rolników.

10. Wpływ na pozostałe obszary

- ☐ środowisko naturalne
☐ sytuacja i rozwój regionalny
☐ inne:

- ☐ demografia
☐ mienie państwowe

- ☐ informatyzacja
☐ zdrowie

Omówienie wpływu

Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na ww. obszary.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Czerwiec 2014 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

W projekcie ujęte zostały zwiększenia wynagrodzeń bezosobowych w tej części budżetu państwa oraz w tych jednostkach
sektora finansów publicznych, w których uzupełnienie środków na wynagrodzenia bezosobowe związane jest z potrzebą
wynikającą z zapewnienia prawidłowej realizacji zadań publicznych.

Projektowane rozwiązania nie wprowadzają nowych rozwiązań i nie jest możliwe zastosowanie mierników do ich oceny, a w

konsekwencji ewaluacja projektu nie jest planowana.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Nie dotyczy.