

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA GOSPODARKI¹⁾

z dnia

w sprawie szczegółowego wykazu surowców oraz produktów naftowych objętych systemem zapasów interwencyjnych oraz wykazu paliw stanowiących podstawę do wyliczenia opłaty zapasowej

Na podstawie art. 3 ust. 5 ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2012 r. poz. 1190, z 2013 r. poz. 984 oraz z 2014 r. poz. 900) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowy wykaz:

- 1) surowców oraz produktów naftowych uwzględnianych podczas ustalania ilości zapasów interwencyjnych;
- 2) surowców oraz paliw, w których tworzy się zapasy interwencyjne, w podziale na kategorie (grupy), uwzględniając możliwość zamiennego utrzymywania zapasów tych paliw w ramach danej kategorii;
- 3) paliw stanowiących podstawę do wyliczenia opłaty zapasowej.

§ 2. Podczas ustalania wymaganej ilości zapasów interwencyjnych uwzględnia się surowce i produkty naftowe oznaczone następującymi kodami CN:

- 1) ropa naftowa oraz kondensat gazu ziemnego NGL:

2709 00;

- 2) półprodukty rafineryjne:

2710 12 11

2710 12 15

2710 19 11

2710 19 15

¹⁾ Minister Gospodarki kieruje działem administracji rządowej - gospodarka na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Gospodarki (Dz. U. poz. 1252).

- 2710 19 31
- 2710 19 35
- 2710 19 51
- 2710 19 55;
- 3) gaz rafineryjny nieskroplony:
 - 2711 29 00;
- 4) gaz płynny (LPG):
 - 2711 12
 - 2711 13
 - 2711 14
 - 2711 19 00;
- 5) benzyny silnikowe:
 - 2710 12 25
 - 2710 12 41
 - 2710 12 45
 - 2710 12 49;
- 6) benzyny lotnicze:
 - 2710 12 31;
- 7) paliwa typu benzyn do silników odrzutowych:
 - 2710 12 70;
- 8) paliwa typu nafty do silników odrzutowych:
 - 2710 19 21;
- 9) inne nafty:
 - 2710 19 25
 - 2710 19 29;
- 10) oleje napędowe:
 - 2710 19 43
 - 2710 20 11;

11) lekkie oleje opałowe i pozostałe oleje napędowe:

2710 19 46

2710 19 47

2710 19 48

2710 20 15

2710 20 17

2710 20 19;

12) ciężkie oleje opałowe:

2710 19 62

2710 20 31

2710 19 64

2710 20 35

2710 19 68

2710 20 39

2710 20 90;

13) benzyny lakowe i przemysłowe:

2710 12 21;

14) smary:

2710 19 71

2710 19 75

2710 19 81

2710 19 83

2710 19 85

2710 19 87

2710 19 91

2710 19 93

2710 19 99;

15) asfalty:

2713 20 00;

16) parafiny:

2712 10

2712 20

2712 90;

17) koks naftowy:

2713 11 00

2713 12 00.

§ 3. Producenci i handlowcy obliczając wymaganą ilość zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw uwzględniają surowce i produkty naftowe wskazane w § 2 pkt 1-2 i pkt 4-12.

§ 4. Zapasy interwencyjne tworzy się w surowcach i paliwach oznaczonych następującymi kodami CN:

1) ropa naftowa:

2709 00;

2) gaz płynny (LPG):

2711 12

2711 13

2711 14

2711 19 00;

3) benzyny silnikowe:

2710 12 25

2710 12 41

2710 12 45

2710 12 49;

4) benzyny lotnicze:

- 2710 12 31;
- 5) paliwa typu benzyn do silników odrzutowych:
- 2710 12 70;
- 6) paliwa typu nafty do silników odrzutowych:
- 2710 19 21;
- 7) inne nafty:
- 2710 19 25
- 2710 19 29;
- 8) oleje napędowe:
- 2710 19 43
- 2710 20 11;
- 9) lekkie oleje opałowe i pozostałe oleje napędowe:
- 2710 19 46
- 2710 19 47
- 2710 20 15
- 2710 20 17;
- 10) ciężkie oleje opałowe:
- 2710 19 62
- 2710 19 64
- 2710 19 68
- 2710 20 31
- 2710 20 35
- 2710 20 39

- w tym również zawierające dodatki bez względu na ich ilość.

§ 5. Zapasy interwencyjne paliw mogą być utrzymywane zamiennie w zakresie następujących kategorii:

- 1) benzyny, o których mowa w § 4 pkt 3-5;
- 2) oleje, o których mowa w § 4 pkt 6-9;
- 3) oleje ciężkie, o których mowa w § 4 pkt 10.

§ 6. Podstawę do wyliczenia opłaty zapasowej stanowią paliwa oznaczone następującymi kodami CN:

1) gaz płynny (LPG):

2711 12

2711 13

2711 14

2711 19 00;

2) benzyny silnikowe:

2710 12 25

2710 12 41

2710 12 45

2710 12 49;

3) benzyny lotnicze:

2710 12 31;

4) paliwa typu benzyn do silników odrzutowych:

2710 12 70;

5) paliwa typu nafty do silników odrzutowych:

2710 19 21;

6) inne nafty:

2710 19 25;

7) oleje napędowe:

2710 19 43

2710 20 11;

8) lekkie oleje opałowe i pozostałe oleje napędowe:

2710 19 46

2710 19 47

2710 19 48

2710 20 15

2710 2017

2710 20 19;

9) ciężkie oleje opałowe:

2710 19 62

2710 19 64

2710 19 68

2710 20 31

2710 20 35

2710 20 39

2710 20 90.

§ 7. Traci moc rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 29 kwietnia 2013 r. w sprawie szczegółowego wykazu surowców oraz produktów naftowych objętych systemem zapasów interwencyjnych (Dz. U. z 2013 r., poz. 515).

§ 8. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER GOSPODARKI

Nazwa projektu

Rozporządzenie Ministra Gospodarki w sprawie szczegółowego wykazu surowców oraz produktów naftowych objętych systemem zapasów interwencyjnych oraz wykazu paliw stanowiących podstawę do wyliczenia opłaty zapasowej.

Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące

Minister Gospodarki

Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu

p. Tomasz Tomczykiewicz, Sekretarz Stanu w MG

Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu

693-51-25 marek.kosicki@mg.gov.pl

Data sporządzenia

18.06.2014

Źródło:

ustawa z dnia 30 maja 2014 r. o zmianie ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym oraz o zmianie niektórych innych ustaw
Nr w wykazie prac 14.1.14

OCENA SKUTKÓW REGULACJI**1. Jaki problem jest rozwiązywany?**

Konieczność dostosowania wykazu surowców oraz produktów naftowych objętych systemem zapasów interwencyjnych oraz organizacji tego wykazu do zmian wprowadzonych ustawą z dnia 30 maja 2014 r. o zmianie ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym oraz o zmianie niektórych innych ustaw.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Ustawa wymienia nazwy produktów naftowych, które są uwzględniane przy obliczaniu wymaganej ilości zapasów oraz w których tworzy się zapasy interwencyjne odsyłając do załącznika B rozdział 4 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady WE nr 1099/2008 z dnia 22 października 2008 r. w sprawie statystyki energii. Poprzez wyszczególnienie przy każdym z produktów naftowych przypisanych im kodów CN rozporządzenie dookreśla produkty naftowe w tym paliwa na dużo wyższym poziomie szczegółowości. Określenie produktów naftowych za pomocą kodów CN wymagane jest delegacją ustawową.

Przypisanie kodów CN do poszczególnych produktów naftowych pozwoli na ich łatwą identyfikację, a przez to ułatwi funkcjonowanie zarówno przedsiębiorcom prowadzącym działalność w sektorze naftowym i zobowiązanym do tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych, jak też organom kontrolnym, które odpowiadają za egzekwowanie realizacji tego obowiązku. Doświadczenie ostatnich kilku lat funkcjonowania rozporządzenia Ministra Gospodarki w sprawie szczegółowego wykazu surowców oraz produktów naftowych objętych systemem zapasów interwencyjnych posługującego się m.in. kodami CN dla identyfikacji produktów naftowych potwierdza iż jest to skuteczne rozwiązanie. Jednocześnie podejście to jest już znane przedsiębiorcom, co ułatwi jego stosowanie w oparciu o nowe rozporządzenie. Z uwagi na opóźnienia w dostosowywaniu PKWiU do nomenklatury CN zastosowano rozwiązanie oparte jedynie na kodach CN. Podejście to podlegało konsultacji w ramach procesu legislacyjnego ustawy z dnia 30 maja 2014 r. (przepis odnoszący się do delegacji ustawowej do wydania rozporządzenia).

Efektom będzie ilość zapasów na wymaganym przepisami krajowymi i międzynarodowymi poziomie.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W większości krajów poprzestano na odesłaniu w regulacjach do załącznika B rozdział 4 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady WE nr 1099/2008 z dnia 22 października 2008 r. w sprawie statystyki energii lub też ogólnym określeniu definicji produktów naftowych wprost w regulacjach, bez określania szczegółowej listy paliw i stosowania kodów CN (np. Czechy – w ustawie poprzestano na odwołaniu się do ww. rozporządzenia w sprawie statystyki energii). Istnieją jednak państwa, które stosują dla identyfikacji produktów odniesienia do kodów CN np. Hiszpania, Belgia, Holandia - kody CN używane są do identyfikacji produktów naftowych w powiązaniu z przepisami finansowymi w zakresie podatku akcyzowego i VAT.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Podmioty objęte obowiązkiem tworzenia i utrzymywania zapasów	147	Rejestr Agencji Rezerw Materiałowych	Ułatwi obliczenie wielkości obowiązku fizycznie utrzymywanych zapasów jak

obowiązkowych (producenci i handlowcy)			tez obliczenie zobowiązania finansowego
Agencja Rezerw Materiałowych	1	Ustawa	Pozwoli Agencji na kontrolę wypełniania obowiązków przez podmioty zobowiązane

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Rozporządzenie poddane zostanie konsultacjom międzyresortowym i społecznym, dodatkowo projekt zostanie umieszczony na stronach BIP Ministerstwa Gospodarki.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											Łącznie (0-10)
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
Dochody ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Wydatki ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldo ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Źródła finansowania

Nie dotyczy

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Rozrządzenie nie wpływa na zwiększenie wydatków sektora finansów publicznych. Wprowadzane rozporządzeniem zmiany wynikają bezpośrednio ze zmian w systemie tworzenia i utrzymywania zapasów interwencyjnych ropy naftowej i produktów naftowych. Ocenę wszystkich kosztów wynikających ze zmian wprowadzonych ustawą i założenia ich pokrycia przedstawiono w Ocenie Skutków Regulacji do ww. ustawy.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							Łącznie (0-10)
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10		
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-	
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Nie dotyczy							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Nie dotyczy							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Nie dotyczy							

Niemierzalne	(dodaj/usuń)	Nie dotyczy
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Rozporządzenie ma charakter porządkowy i pozostaje bez wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegółowo w odwrotnej tabeli zgodności).		<input type="checkbox"/> tak <input checked="" type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<p>Komentarz:</p> <p>Przedmiotowe rozporządzenie jest uaktualnieniem obowiązującego w tym zakresie rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 12 kwietnia 2013 r. w sprawie szczegółowego wykazu surowców oraz produktów naftowych objętych systemem zapasów interwencyjnych</p>		
9. Wpływ na rynek pracy		
Brak wpływu		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Brak wpływu	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
<p>Ustawa przewiduje 12 miesięcy na wydanie nowego aktu wykonawczego w tym zakresie.</p> <p>Rozporządzenie wejdzie w życie niezwłocznie po zakończeniu procesu legislacyjnego – zakłada się że nastąpi to nie później niż 1 stycznia 2015 r.</p>		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
<p>Efekt będzie monitorowany w ramach oceny funkcjonowania systemu zapasów interwencyjnych – ich poziomu względem poziomu wymaganego przepisami międzynarodowymi oraz skuteczności egzekwowania obowiązku tworzenia zapasów obowiązkowych i finansowania zapasów agencyjnych przez zobowiązanych przedsiębiorców.</p>		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak		

UZASADNIENIE

Potrzeba wydania Rozporządzenia wynika z konieczności dostosowania wykazu surowców oraz produktów naftowych objętych systemem zapasów interwencyjnych oraz organizacji tego wykazu do zmian wprowadzonych ustawą z dnia 30 maja 2014 r. o zmianie ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2014 r. poz. 900).

Zgodnie z delegacją zawartą w art. 3 ust. 5 ww. ustawy Rozporządzenie określa szczegółowy wykaz:

1) surowców oraz produktów uwzględnianych podczas ustalania ilości zapasów interwencyjnych,

2) surowców oraz paliw, w których tworzy się zapasy interwencyjne, w podziale na kategorie, (grupy), uwzględniając możliwość zamiennego utrzymywania zapasów tych paliw w ramach danej kategorii,

3) paliw stanowiących podstawę do wyliczenia opłaty zapasowej.

Rozporządzenie posługuje się Nomenklaturą Scaloną określoną na mocy rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) Nr 1006/2011 z dnia 27 września 2011 r. zmieniającej załącznik I do rozporządzenia Rady (EWG) Nr 2658/87 w sprawie nomenklatury taryfowej i statystycznej oraz w sprawie Wspólnej Taryfy Celnej (Dz. Urz. UE L 282 z 28.10.2011, str. 1), zwanego dalej „rozporządzeniem Nr 1006/2011”, które zostało zastąpione rozporządzeniem wykonawczym Komisji (UE) Nr 927/2012 z dnia 9 października 2012 r. zmieniającym załącznik I do rozporządzenia Rady (EWG) Nr 2658/87 w sprawie nomenklatury taryfowej i statystycznej oraz w sprawie Wspólnej Taryfy Celnej (Dz. Urz. UE L 304 z 31.10.2012, str. 1), zwanym dalej „rozporządzeniem Nr 927/2012”.

Rozporządzenie zakłada uwzględnienie przy obliczeniu wymaganego poziomu zapasów interwencyjnych ropy naftowej, surowców rafineryjnych i wszystkich produktów ropopochodnych. Jednocześnie założono, iż przy obliczeniach zapasów obowiązkowych, do utrzymywania których zobowiązani są producenci i handlowcy nie uwzględnia się produktów naftowych innych niż paliwa. Powyższe rozwiązania służą zapewnieniu prawidłowego obliczania wymaganej ilości zapasów interwencyjnych i zapasów obowiązkowych oraz wypełniania zobowiązań międzynarodowych Polski w tym zakresie.

W celu uelastycznienia systemu zapasów i jego optymalizacji w rozporządzeniu założono możliwość zamiennego utrzymywania w zapasach interwencyjnych paliw w zakresie benzyn silnikowych, olejów napędowych i lekkich olejów opałowych oraz ciężkich olejów opałowych.

Projekt wprowadza następujące zmiany w stosunku do dotychczasowych regulacji:

1) odstąpiono od grupowania paliw w kategorii. Zmiana ta wynika ze zmian w przepisach unijnych wprowadzonych do polskiego porządku prawnego ww. nowelizacja ustawy, co było również powodem wprowadzonych modyfikacji w liście surowców i produktów naftowych uwzględnianych przy ustalaniu wymaganej ilości zapasów interwencyjnych,

2) określono wykaz paliw stanowiących podstawę do wyliczania opłaty zapasowej. Zmiana ta wynika ze zmian w strukturze zapasów interwencyjnych – tj. wprowadzenia kategorii zapasów agencyjnych z mechanizmem finansowania opartym na opłacie zapasowej wpłacanej przez producentów i handlowców wprowadzonych ww. nowelizacją ustawy o zapasach i ma na celu zapewnienie sprawności funkcjonowania tego mechanizmu,

3) odstąpiono od oznaczania surowców oraz produktów naftowych w podwójny sposób tj kodami CN oraz symbolami PKWiU. Zmiana ta wynika z odstąpienia przez GUS od uaktualniania symboli PKWiU. Pozostawienie podwójnego sposobu oznaczania surowców i produktów prowadziło w przeszłości do zamieszania i braku możliwości wyegzekwowania zobowiązań wynikających z ustawy o zapasach [...].

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597.), które wdraża dyrektywę 98/34/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 22 czerwca 1998 r. ustanawiającą procedurę udzielania informacji w dziedzinie norm i przepisów technicznych oraz zasad dotyczących usług społeczeństwa informacyjnego (Dz. Urz. WE L 204 z 21.07.1998, str. 37, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 13, t. 20, str. 337).

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia poddany zostanie konsultacjom międzyresortowym i społecznym, dodatkowo projekt zostanie umieszczony na stronach BIP Ministerstwa

Gospodarki zgodnie z art.5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbiningowej
w procesie stanowienia prawa.

