

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾**

z dnia 2014 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu
przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Poprawianie i rozwijanie
infrastruktury związanej z rozwojem i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa
przez scalanie gruntów” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na
lata 2007-2013**

Na podstawie art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. z 2013 r. poz. 173) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 24 kwietnia 2008 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Poprawianie i rozwijanie infrastruktury związanej z rozwojem i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa przez scalanie gruntów” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 (Dz. U. Nr 80, poz. 480, z 2009 r. Nr 52, poz. 428 i Nr 159, poz. 1258 oraz z 2010 r. Nr 162 poz. 1093) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 21 dodaje się pkt 6 w brzmieniu:

„6) umorzenie postępowania scaleniewego na skutek wycofania wniosku przez większość właścicieli gospodarstw rolnych, położonych na projektowanym obszarze scalenia, lub właścicieli gruntów, których łączny obszar przekracza połowę powierzchni projektowanego obszaru scalenia.”;

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 248, poz. 1486).

2) użyte w § 14a ust. 1 i § 16a ust. 1 określenie „o których mowa w § 21” zastępuje się określeniem „o których mowa w § 21 pkt 1-5”.

§ 2. Przepisy rozporządzenia wymienionego w § 1 w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem stosuje się również do operacji w ramach działania „Poprawianie i rozwijanie infrastruktury związanej z rozwojem i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa przez scalanie gruntów” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013, dla których nie złożono wniosku o płatność ostateczną do dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Poprawianie i rozwijanie infrastruktury związanej z rozwojem i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa przez scalanie gruntów” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013 ma na celu rozszerzenie katalogu kategorii siły wyższej i wyjątkowych okoliczności, w przypadku wystąpienia których nie jest wymagany zwrot pomocy przyznanej i wypłaconej na realizację prac scaleniuowych i zagospodarowania poscaleniowego.

Zgodnie z decyzją przyznającą pomoc w ramach działania „Poprawianie i rozwijanie infrastruktury związanej z rozwojem i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa przez scalanie gruntów” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013 beneficjent działania - starosta zobligowany jest do osiągnięcia celu operacji, a w przypadku niewywiązania się z tego obowiązku do zwrotu wypłaconych środków. Zwrot pomocy nie jest wymagany w przypadku wystąpienia siły wyższej i wyjątkowych okoliczności wymienionych w przepisach rozporządzenia Komisji (WE) nr 1974/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) (Dz. Urz. UE L 368 z 23.12.2006, str. 15, z późn. zm.) i innych przyczyn określonych w § 21 obowiązującego rozporządzenia.

W projektowanym rozporządzeniu proponuje się w § 21 obowiązującego rozporządzenia dodanie pkt 6, na podstawie którego zwrot pomocy nie będzie wymagany również w przypadku umorzenia postępowania scaleniuowego na skutek wycofania wniosku przez większość właścicieli gospodarstw rolnych, położonych na projektowanym obszarze scalenia, lub właścicieli gruntów, których łączny obszar przekracza połowę powierzchni projektowanego obszaru scalenia.

Projektowana zmiana pozwoli zapobiec sytuacji, w której starostowie z obawy przed koniecznością zwrotu środków, w przypadku zaistnienia wyżej wymienionych przyczyn, której nie mogli przewidzieć na etapie składania wniosku o przyznanie pomocy, nie będą ubiegać się o środki z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich na realizację projektów scaleniuowych.

Zmiany w § 14 a ust. 1 i § 16a ust. 1 obowiązującego rozporządzenia są konsekwencją powyższej zmiany.

Proponuje się, aby do wszystkich spraw wszczętych w ramach działania „Poprawianie i rozwijanie infrastruktury związanej z rozwojem i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa przez scalanie gruntów” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013, których realizacja nie została zakończona, tj. dla których nie złożono wniosku o płatność ostateczną, stosować przepisy w brzmieniu nadanym projektowanym rozporządzeniem, co pozwoli uniknąć konieczności ewentualnego zwrotu pomocy finansowej spowodowanego wycofaniem się uczestników postępowania scaleniowego.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia zostanie umieszczony w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Opracowano w Departamencie
Rozwoju Obszarów Wiejskich:

DYREKTOR
Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich

Edyta Wierzchowska-Dudek

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym:

SPECJALISTA

Krzysztof Nurzyński Z-ca DYREKTORA
Departamentu Prawno-Legislacyjnego

Adam Toborek

ZASTĘPCA DYREKTORA

Renata Zielińska
1.07.14

Akceptował:

PODSEKRETARZ STANU
Zofia Szalczyk

Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Poprawianie i rozwijanie infrastruktury związanej z rozwojem i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa przez scalanie gruntów” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013.

Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące
Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu

Tadeusz Nalewajk, Podsekretarz Stanu

Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu
Agnieszka Borysewicz

mail: Agnieszka.Borysewicz@minrol.gov.pl, tel.: (22) 623–27-78

Data sporządzenia

06.2014

Źródło:

Ustawa z dnia 7 marca 2007 r o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. z 2013 r. poz. 173).

Nr w wykazie prac 47

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia pozwoli rozwiązać problem polegający na konieczności zwrotu środków przez beneficjentów (starostów), którzy nie mogą dokończyć realizacji operacji współfinansowanej ze środków EFRROW na skutek wystąpienia okoliczności, których nie można było przewidzieć. tj. gdy przyczyną przerwania prac i zaniechania ich kontynuacji jest wycofanie się uczestników scalenia z udziału w postępowaniu scaleniowym.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W projekcie rozporządzenia zaproponowano rozszerzenie katalogu przyczyn, w przypadku wystąpienia których nie jest wymagany zwrot przyznanej pomocy o przypadek umorzenia postępowania scaleniowego na skutek wycofania wniosku przez większość właścicieli gospodarstw rolnych, położonych na projektowanym obszarze scalenia, lub właścicieli gruntów, których łączny obszar przekracza połowę powierzchni projektowanego obszaru scalenia.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak informacji na temat występowania podobnego problemu w krajach członkowskich OECD i UE. Przepisy rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 z dnia 20 września 2005 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) (Dz. Urz. L 277 z 21.10.2005, str. 1, z późn. zm.) oraz rozporządzenia Komisji (WE) nr 65/2011 z dnia 27 stycznia 2011 r. ustanawiającego szczegółowe zasady wykonania rozporządzenia (WE) nr 1698/2005 w odniesieniu do wprowadzenia procedur kontroli oraz do zasady wzajemnej zgodności w zakresie środków wsparcia rozwoju obszarów wiejskich (Dz. Urz. UE L 25 z 28.01.2011, str. 8 z późn. zm.), które stanowią podstawę legislacji krajowej w zakresie wdrażania działań PROW 2007-2013 pozostawiły przedmiotową kwestię w gestii państwa członkowskiego.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

| Grupa | Wielkość | Źródło danych | Oddziaływanie |
|--|----------|----------------|--|
| Beneficjenci działania- starostowie | Ok. 50 | analizy własne | Pomoc w ramach działania „Poprawianie i rozwijanie infrastruktury związanej z rozwojem i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa przez scalanie gruntów” objętego PROW 2007-2013 może być przyznana staroście, odpowiedzialnemu za realizację operacji. Ponadto, zgodnie z art. 3 ust. 1 ustawy o scalaniu i wymianie gruntów to |

| | | | |
|--------------|--|--|---|
| | | | starosta przeprowadza i wykonuje postępowanie scaleniowe oraz zagospodarowanie poscaleniowe jako zadanie z zakresu administracji rządowej |
| (dodaj/usuń) | | | |
| (dodaj/usuń) | | | |
| (dodaj/usuń) | | | |
| (dodaj/usuń) | | | |

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

W ramach konsultacji społecznych projekt rozporządzenia został wysłany do:

- 1) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych;
- 2) Sekretariatu Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
- 3) Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
- 4) Związku Zawodowego Rolnictwa „Samobrona”;
- 5) Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 6) Federacji Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 7) Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 8) Związku Zawodowego Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”;
- 9) Związku Zawodowego Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”;
- 10) Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 11) Krajowej Rady Izb Rolniczych;
- 12) Krajowej Izby Gospodarczej - Komitetu Rolnictwa i Obrotu Rolnego;
- 13) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich;
- 14) Związku Zawodowego Rolników „Ojczyzna”;
- 15) Krajowej Rady Spółdzielczej;
- 16) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 17) Konfederacji Lewiatan;
- 18) Związku Zawodowego Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”;
- 19) Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa w RP;
- 20) Forum Związków Zawodowych;
- 21) Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej;
- 22) Związku Rzemiosła Polskiego;
- 23) Business Centre Club;
- 24) Rady Gospodarki Żywnościowej;
- 25) Krajowego Związku Grup Producentów Rolnych Izby Gospodarczej;
- 26) Związku Powiatów Polskich;
- 27) Związku Gmin Wiejskich RP;
- 28) Krajowego Związku Rewizyjnego Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia pozostanie bez ryzyka dla budżetu państwa (tj. ryzyka niekwalifikowalności wydatków oraz ryzyka pokrycia zobowiązań z budżetu państwa po 31 grudnia 2015 r.)

| (ceny stałe z r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | | |
|----------------------------------|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|----|----------------|--|
| | 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | Łącznie (0-10) | |
| Dochody ogółem | | | | | | | | | | | | | |
| budżet państwa | | | | | | | | | | | | | |
| JST | | | | | | | | | | | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | | |
| Wydatki ogółem | | | | | | | | | | | | | |
| budżet państwa | | | | | | | | | | | | | |

| | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|----------------------------------|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|
| JST | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Saldo ogółem | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| budżet państwa | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| JST | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

| | |
|--|--|
| Źródła finansowania | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | |

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | Skutki | | | | | | Łącznie (0-10) |
|---|--|--------|---|---|---|---|----|----------------|
| | | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | |
| W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | | | | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | | |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | | |
| | (dodaj/usuń) | | | | | | | |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | | | | | | | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | | |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | | |
| | (dodaj/usuń) | | | | | | | |
| Niemierzalne | (dodaj/usuń) | | | | | | | |
| | (dodaj/usuń) | | | | | | | |

| | |
|--|--|
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | |
|--|--|

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

| | |
|--|---|
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy |
| <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: | <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności. | <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy |

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie ma wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie ma wpływu na pozostałe obszary.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Projektowana zmiana nie wymaga ewaluacji efektów.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)