

Projekt wersja z dnia 07.11.2014 r.

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA GOSPODARKI¹⁾

z dnia 2014 r.

w sprawie określenia stawek opłaty zapasowej

Na podstawie art. 21b ust. 9 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2012 r. poz. 1190, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Stawka opłaty zapasowej wynosi odpowiednio:

- 1) 43,00 PLN za tonę ekwiwalentu ropy naftowej;
- 2) 99,00 PLN za tonę gazu płynnego LPG.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2015 r.

**ZA ZGODNOŚĆ POD
WZGLĘDEM PRAWNYM,
LEGISLACYJNYM I
REDAKCYJNYM**

DYREKTOR
Departamentu Prawnego

18.11.2014r.
Monika Studzińska
radca prawny

- 1) Minister Gospodarki kieruje działem administracji rządowej – gospodarka, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Gospodarki (Dz. U. poz. 1252).
- 2) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 984 i 2014 r. poz. 900).

UZASADNIENIE

W celu zapewnienia źródła finansowania zadań Agencji Rezerw Materiałowych w części dotyczącej tworzenia i utrzymywania zapasów agencyjnych ropy naftowej i paliw ustawa z dnia 30 maja 2014 r. *zmieniająca ustawę o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania interwencyjnego w sytuacji wystąpienia zagrożenia paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym* (Dz. U. z 2014 r. poz. 900) powołała **Fundusz Zapasów Agencyjnych, który jest państwowym funduszem celowym w rozumieniu ustawy o finansach publicznych. Dysponentem Funduszu jest Prezes Agencji Rezerw Materiałowych.**

Fundusz – zgodnie z rozdziałem 3a w brzmieniu wprowadzonym ww. ustawą – ma zapewnić pozabudżetowe finansowanie zadań związanych z tworzeniem i utrzymywaniem zapasów agencyjnych, głównie ze składek opłaty zapasowej nałożonej na producentów wykonujących działalność gospodarczą w zakresie produkcji paliw lub przetwarzania paliw oraz handlowców wykonujących działalność gospodarczą w zakresie przywozu ropy naftowej lub paliw.

Zgodnie z upoważnieniem ustawowym zawartym w art. 21b ust. 9 ustawy minister właściwy do spraw gospodarki określi, w drodze rozporządzenia, stawki opłaty zapasowej, mając na uwadze konieczność utworzenia i utrzymywania zapasów agencyjnych na poziomie wymaganym w ustawie oraz planowane do poniesienia lub poniesione przez Agencję koszty, o których mowa w ustawie, związane z utworzeniem i utrzymywaniem zapasów agencyjnych.

Stawki opłaty zapasowej dla paliw zostały określone zgodnie z przepisem art. 21b ust. 10 ustawy, zgodnie z którym określając wysokość stawki opłaty zapasowej dla paliw, z wyłączeniem gazu płynnego (LPG), minister właściwy do spraw gospodarki bierze pod uwagę:

1) koszty:

- a) zakupu ropy naftowej lub paliw na zapasy agencyjne, z wyłączeniem zapasów agencyjnych tworzonych w zakresie gazu płynnego (LPG), w tym również na zakup ropy naftowej lub paliw na zapasy agencyjne, z wyłączeniem zapasów agencyjnych tworzonych w zakresie gazu płynnego (LPG), na następny rok kalendarzowy w związku z wynikającym z art. 5 ust. 3 obniżaniem w następnym roku kalendarzowym poziomu zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw, z uwzględnieniem konieczności zapewnienia przez Agencję spełnienia wymogów, o których mowa w art. 21c ust. 2,

- b) magazynowania zapasów agencyjnych, z wyłączeniem zapasów agencyjnych tworzonych w zakresie gazu płynnego (LPG),
 - c) wymiany i zamiany zapasów agencyjnych, z wyłączeniem zapasów agencyjnych tworzonych w zakresie gazu płynnego (LPG), w tym kosztów ich przemieszczania,
 - d) ubezpieczenia zapasów agencyjnych, z wyłączeniem zapasów agencyjnych tworzonych w zakresie gazu płynnego (LPG),
 - e) wykonywania przez Prezesa Agencji umów zlecenia zadań w zakresie tworzenia i utrzymywania zapasów agencyjnych, z wyłączeniem zapasów agencyjnych tworzonych w zakresie gazu płynnego (LPG),
 - f) odtworzenia zapasów agencyjnych, z wyłączeniem zapasów agencyjnych tworzonych w zakresie gazu płynnego (LPG), w przypadku ich interwencyjnego uwolnienia,
 - g) budowy magazynów przez Agencję na potrzeby zapasów agencyjnych, z wyłączeniem zapasów agencyjnych tworzonych w zakresie gazu płynnego (LPG);
- 2) wysokość wpływów z opłaty zapasowej w danym roku kalendarzowym.

Stawki opłaty zapasowej dla gazu płynnego LPG zostały określone zgodnie z przepisem art. 21b ust. 11 ustawy, zgodnie z którym określając wysokość stawki opłaty zapasowej dla gazu płynnego (LPG), minister właściwy do spraw gospodarki bierze pod uwagę:

- 1) koszty:
- a) zakupu ropy naftowej lub paliw na zapasy agencyjne tworzonych w zakresie gazu płynnego (LPG),
 - b) magazynowania zapasów agencyjnych tworzonych w zakresie gazu płynnego (LPG),
 - c) wymiany i zamiany zapasów agencyjnych tworzonych w zakresie gazu płynnego (LPG), w tym kosztów ich przemieszczania,
 - d) ubezpieczenia zapasów agencyjnych tworzonych w zakresie gazu płynnego (LPG),
 - e) wykonywania przez Prezesa Agencji umów zlecenia zadań w zakresie tworzenia i utrzymywania zapasów agencyjnych tworzonych w zakresie gazu płynnego (LPG),
 - f) odtworzenia zapasów agencyjnych tworzonych w zakresie gazu płynnego (LPG) w przypadku ich interwencyjnego uwolnienia,
 - g) budowy magazynów przez Agencję na potrzeby zapasów agencyjnych tworzonych w zakresie gazu płynnego (LPG);
- 2) wysokość wpływów z opłaty zapasowej w danym roku kalendarzowym.

Zakładając planowane obniżenie poziomu zapasów obowiązkowych wynikające z art. 5 ust 3 oraz uwzględniając wielkość odliczeń, o których mowa w art. 5 ust 6 ustawy - szacuje się, że do 31 marca 2016 r. **stan zapasów obowiązkowych**, utrzymywanych bezpośrednio przez producentów i handlowców ulegnie zmniejszeniu o około 920 tys. ton ekwiwalentu ropy naftowej w stosunku do miesiąca poprzedzającego datę wejścia w życie znowelizowanej ustawy tj. w stosunku do czerwca 2014 r. Uwzględniając aktualny stan zapasów agencyjnych po ich powiększeniu o wolumeny ropy naftowej i paliw utrzymywanych przez ARM w ramach rezerw strategicznych, celem utrzymania 90 dniowego poziomu zapasów interwencyjnych, wymaganego art.3 ust. 3 ustawy oraz osiągnięcie na dzień 1 stycznia 2016 r. wynikającego z harmonogramu powiększania poziomu 32 dniowych zapasów agencyjnych w zakresie gazu płynnego (LPG) - niezbędny będzie w 2015 r. zakup na zapasy agencyjne ok. 250 tys. ton ropy naftowej z tego ok. 65 tys. ton na zapasy tworzone w zakresie gazu płynnego (LPG). Dodatkowo, w związku z upływem terminów gwarancyjnych, należy dokonać wymiany ok. 43 tys. m³ paliw znajdujących się obecnie w systemie zapasów agencyjnych.

W 2015 r. nie planuje się zadań związanych z budową magazynów na potrzeby utrzymania zapasów agencyjnych przez ARM.

Uwzględniając powyższe zadania oraz koszty związane z utrzymywaniem zapasów agencyjnych w magazynach obcych oraz pozostałe koszty wymienione w art. 28 c ustawy, Fundusz Zapasów Agencyjnych powinien uzyskać w 2015 r. wpływy z opłaty zapasowej w wysokości ok. 810 mln PLN, z tego:

- z opłaty zapasowej za paliwa wymienione w art. 2 pkt 2 lit g do n. - ok. 620 mln PLN;
- z opłaty zapasowej za gaz płynny LPG – ok. 190 mln PLN.

Przy wyliczaniu powyższych kosztów założono, że cena jednej baryłki ropy naftowej w 2015 r. kształtować się będzie na poziomie ok. 90 USD, natomiast wartość kursu dolara amerykańskiego do złotego na poziomie 3,40 PLN/USD.

Zgodnie z art. 21b ustawy producenci i handlowcy zobligowani są do wpłacania w cyklach miesięcznych opłaty zapasowej w wysokości wynikającej:

- w przypadku paliw z wyłączeniem gazu płynnego (LPG) – z wielkości przywozu i produkcji paliw przeliczonej na ekwiwalent ropy naftowej,

- w przypadku gazu płynnego (LPG) - z wielkości przywozu i produkcji gazu płynnego w danym miesiącu kalendarzowym,

z uwzględnieniem odliczeń o których mowa w art. 5 ust 6.

Założono, że krajowe zapotrzebowanie na paliwa w 2015 r. kształtować się będzie na poziomie roku bieżącego i wyniesie około 2 100 tys. ton LPG oraz około 16 200 tys. ton. pozostałych paliw takich jak: benzyn silnikowych, benzyn lotniczych, paliw typu benzyny do silników odrzutowych, paliw typu nafty do silników odrzutowych, inne nafty, oleje napędowe, lekkie oleje opałowe i pozostałe oleje napędowe oraz ciężkie oleje opałowe. Należy jednak zaznaczyć, że rok 2015 będzie rokiem wyjątkowym z uwagi na początek zmian w systemie finansowania zapasów agencji Fundusz będzie dysponował jedynie wpływami z opłaty zapasowej pochodzącymi z 11 miesięcy.

Ilości paliw stanowiących podstawę do wyliczenia opłaty zapasowej oszacowano na podstawie danych z dziewięciu miesięcy 2014 r. i pomniejszono je odpowiednio o ilości szacowanych odliczeń wynikających z art. 5 ust. 6 ustawy (w tym ok. 930 tys. ton z tytułu dodawanych biokomponentów oraz ok. 450 tys. ton paliw wyprodukowanych z ropy krajowej), a następnie w przypadku paliw z wyłączeniem gazu płynnego (LPG) przeliczono na ekwiwalent ropy naftowej (zgodnie ze wzorem określonym w ustawie). Tak obliczone ilości wynoszą odpowiednio:

- ok. 14 500 tys. ton paliw z wyłączeniem gazu płynnego (LPG) przeliczonych na ekwiwalent ropy naftowej;
- ok. 1 900 tys. ton gazu płynnego (LPG).

Dzieląc wymagane wpływy z opłaty zapasowej, jakie Agencja powinna osiągnąć w związku z realizacją zadań ustawowych, przez ilości paliw stanowiących podstawę wyliczenia opłaty, stawka opłaty zapasowej za jedną tonę paliw przeliczonych na ekwiwalent ropy naftowej powinna wynieść **43 PLN**, natomiast za jedną tonę gazu płynnego (LPG) powinna wynieść **99 PLN**.

Należy jednak zaznaczyć, że wahania cen ropy naftowej będą miały wpływ na wysokość stawki opłaty zapasowej. W sytuacji wzrostu ceny ropy naftowej stawka opłaty zapasowej mogłaby zmieniać się w następujący sposób:

- przy założeniu 109 USD za baryłkę i wartości kursu dolara amerykańskiego do złotego na poziomie 3,15 PLN/USD stawka opłaty zapasowej za jedną tonę paliw przeliczonych

na ekwiwalent ropy naftowej wyniosłaby **51 PLN**, natomiast za jedną tonę gazu płynnego (LPG) **122 PLN**;

- przy założeniu ok. 95 USD za baryłkę i wartości kursu dolara amerykańskiego do złotego na poziomie 3,40 PLN/USD stawka opłaty zapasowej za jedną tonę paliw przeliczonych na ekwiwalent ropy naftowej wyniosłaby **45 PLN**, natomiast za jedną tonę gazu płynnego (LPG) **105 PLN**.

Wpływy z opłat zapasowych przy tym poziomie składek powinny zapewnić finansowanie wszystkich zadań związanych z tworzeniem i utrzymywaniem zapasów agencyjnych na poziomie i o strukturze wymaganej ustawą.

Należy podkreślić, że zgodnie z ustawą środki Funduszu przeznacza się wyłącznie na realizację zadań Agencji w zakresie tworzenia i utrzymywania zapasów agencyjnych, w szczególności na:

1) zakup ropy naftowej lub paliw przeznaczonych na zapasy agencyjne w ilości zapewniającej spełnienie wymogu określonego w art. 21a ust. 1, w tym również na zakup ropy naftowej lub paliw przeznaczonych na zapasy agencyjne na kolejny rok w związku z wynikającym z art. 5 ust. 3 obniżeniem w następnym roku kalendarzowym poziomu zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw oraz z uwzględnieniem konieczności zapewnienia przez Agencję spełnienia wymogów, o których mowa w art. 21c ust. 2;

2) magazynowanie zapasów agencyjnych;

3) wymianę i zamianę zapasów agencyjnych, w tym koszty ich przemieszczania;

4) ubezpieczenie zapasów agencyjnych;

5) zlecenie przez Prezesa Agencji, na podstawie umów, wykonywania zadań w zakresie tworzenia i utrzymywania zapasów agencyjnych;

6) odtworzenie zapasów agencyjnych w przypadku ich interwencyjnego uwolnienia;

7) budowę magazynów na potrzeby utrzymywania zapasów agencyjnych przez Agencję;

8) zwrot nadpłaconych lub nienależnie zapłaconych opłat zapasowych;

9) zwrot kar, o których mowa w art. 63 ust. 1 pkt 1a;

10) koszty działalności Agencji związane z wykonywaniem zadań w zakresie tworzenia i utrzymywania zapasów agencyjnych;

11) obsługę pożyczek z budżetu państwa wraz z ich spłatą.

Już przy pracach nad ustawą przyjęto, że w okresie od dnia 1 stycznia 2015 r. do dnia 31 marca 2015 r. (z uwagi na brak wpływów ze składki w tym okresie) zadania Agencji w części dotyczącej tworzenia i utrzymywania zapasów agencyjnych ropy naftowej i paliw finansowane będą z pożyczki z budżetu państwa – do kwoty 40 000 tys. PLN. Należy jednak przypomnieć, iż pożyczka ta, zgodnie z przepisami ustawy będzie musiała być zwrócona do budżetu państwa do końca roku 2015, co oznacza konieczność uwzględnienia jej wysokości i kosztów jej obsługi w poziomie składki.

Ponadto należy zaznaczyć, że zgodnie z przepisem art. 28e Prezes Agencji składa ministrowi właściwemu do spraw gospodarki:

- 1) w terminie do końca miesiąca następującego po każdym kwartale - informację o realizacji planu finansowego Funduszu;
- 2) nie później niż do końca marca po zakończeniu roku finansowego - roczne sprawozdanie z wykonania planu finansowego Funduszu

Przepis ten gwarantuje możliwość zmiany wysokości składki opłaty zapasowej w przypadku niedoboru lub nadwyżki środków finansowych w stosunku do zadań wynikających z planu finansowego funduszu.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597.), które wdraża dyrektywę 98/34/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 22 czerwca 1998 r. ustanawiającą procedurę udzielania informacji w dziedzinie norm i przepisów technicznych oraz zasad dotyczących usług społeczeństwa informacyjnego (Dz. Urz. WE L 204 z 21.07.1998, str. 37, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 13, t. 20, str. 337).

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia poddany zostanie konsultacjom międzyresortowym i społecznym, dodatkowo projekt zostanie umieszczony na stronach BIP Ministerstwa Gospodarki zgodnie z art.5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa.