

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA ADMINISTRACJI I CYFRYZACJI¹⁾

z dnia 2014 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie wysokości, sposobu ustalania, terminów
i sposobu uiszczania rocznej opłaty telekomunikacyjnej**

Na podstawie art. 183 ust. 7 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. z 2014 r. poz. 243 i 827) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 27 grudnia 2004 r. w sprawie wysokości, sposobu ustalania, terminów i sposobu uiszczania rocznej opłaty telekomunikacyjnej (Dz. U. z 2013 r. poz. 418 i 1510) po § 3i dodaje się § 3j w brzmieniu:

„§ 3j. Wysokość wskaźnika w 2015 r. wynosi 0,05 %.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2015 r.

MINISTER ADMINISTRACJI

I CYFRYZACJI

W POROZUMIENIU:

MINISTER FINANSÓW

1) Minister Administracji i Cyfryzacji kieruje działem administracji rządowej – łączność, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Administracji i Cyfryzacji (Dz. U. poz. 1254).

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 183 ust. 7 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. z 2014 r. poz. 243 i 827), zwanej dalej „Pt”, minister właściwy do spraw łączności, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych, określi, w drodze rozporządzenia, wysokość, sposób ustalania, terminy i sposób uiszczania rocznej opłaty telekomunikacyjnej.

Przedkładany projekt rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji zmienia rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 27 grudnia 2004 r. w sprawie wysokości, sposobu ustalania, terminów i sposobu uiszczania rocznej opłaty telekomunikacyjnej (Dz. U. z 2013 r. poz. 418 i 1510). Rozporządzenie to jest zmieniane corocznie, w związku z koniecznością ustalenia wysokości wskaźnika opłaty telekomunikacyjnej na kolejny rok – aktualnie na rok 2015.

Projekt wprowadza następującą zmianę:

- po § 3i dodaje się § 3j w brzmieniu:

„§ 3j. Wysokość wskaźnika w 2015 r. wynosi 0,05 %.”.

Wysokość wskaźnika opłaty telekomunikacyjnej obliczana jest według wzoru, którego konstrukcja wymaga corocznej aktualizacji danych. Wzór ten przedstawia się następująco:

$$p_r = \frac{\sum WP_{r-1} - S}{\sum U_{r-2}} \times 100 \%$$

gdzie:

$\sum WP_{r-1}$ – oznacza sumę wydatków Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej, zwanego dalej „Prezesem UKE” oraz ministra właściwego do spraw łączności, związanych z wykonywaniem zadań w zakresie telekomunikacji, przyjętych w ustawie budżetowej na rok poprzedzający rok, za który ta opłata jest należna,

$\sum U_{r-2}$ – oznacza sumę rocznych przychodów z tytułu prowadzenia działalności telekomunikacyjnej wszystkich przedsiębiorców telekomunikacyjnych, obowiązanych do uiszczenia opłaty, uzyskanych w roku obrotowym poprzedzającym o 2 lata rok, za który ta opłata jest należna,

S – oznacza saldo rozliczenia wpływów z opłaty z sumą wydatków poniesionych, gdzie:

$S = (p_{r-1} * \sum U_{r-3}) - \sum WZ_{r-2}$, gdzie:

p_{r-1} – oznacza wskaźnik na rok poprzedzający rok, za który ta opłata jest należna,

ΣU_{r-3} – oznacza sumę rocznych przychodów z tytułu prowadzenia działalności telekomunikacyjnej wszystkich przedsiębiorców telekomunikacyjnych, obowiązanych do uiszczenia opłaty, uzyskanych w roku obrotowym poprzedzającym o 3 lata rok, za który ta opłata jest należna,

ΣWZ_{r-2} – oznacza sumę wydatków związanych z wykonywaniem zadań w zakresie telekomunikacji, poniesionych przez Prezesa UKE oraz ministra właściwego do spraw łączności w roku poprzedzającym o 2 lata rok, za który ta opłata jest należna.

Poniżej przedstawione zostały szczegółowe dane potrzebne do wyliczenia wskaźnika opłaty telekomunikacyjnej na 2015 rok.

Tabela 1. Dane do wyliczenia wskaźnika opłaty na 2015 rok

w zł

Przychody przedsiębiorców telekomunikacyjnych w 2012 r. (obowiązanych do uiszczenia opłaty)	41 941 067 558,51
Przychody przedsiębiorców telekomunikacyjnych w 2013 r. (obowiązanych do uiszczenia opłaty)	32 513 510 289,75
Planowane wydatki ministra właściwego ds. łączności na 2013 r.	5 256 818,14
Poniesione wydatki ministra właściwego ds. łączności w 2013 r.	5 130 040,85
Planowane wydatki ministra właściwego ds. łączności na 2014 r.	6 270 775,19
Planowane wydatki Prezesa UKE na 2013 r.	27 938 000
Poniesione wydatki Prezesa UKE w 2013 r.	34 912 701,06
Planowane wydatki Prezesa UKE na 2014 r.	29 174 000
Wskaźnik opłaty telekom. wyznaczony na 2014 r.	0,05%

1. Poniesione wydatki organów administracji łączności w 2013 roku

Suma wydatków organów administracji łączności (minister właściwy ds. łączności oraz Prezes UKE) związanych z wykonywaniem zadań w zakresie telekomunikacji w 2013 roku wyniosła **40 042 741,91 zł** (5 130 040,85 + 34 912 701,06).

a) Minister właściwy ds. łączności: 5 130 040,85 zł

Poniesione wydatki ministra właściwego ds. łączności w 2013 r., związane z realizacją zadań w zakresie telekomunikacji, wyniosły **5 130 040,85 zł** (wobec planowanych 5 256 818,14 zł). Szczegółowy wykaz poniesionych wydatków w 2013 r. przez ministra właściwego ds. łączności w zakresie telekomunikacji został przedstawiony w załączniku 1.

b) Prezes UKE: 34 912 701,06 zł

Natomiast wydatki Prezesa UKE związane z wykonywaniem zadań w zakresie telekomunikacji wyniosły w 2013 roku **34 912 701,06 zł** (wobec planowanych 27 938 000 zł).

Planowana kwota wydatków Prezesa UKE w 2013 r. w wysokości 27 938 000 zł obejmowała realizację podzadania 6.3.1 Wspieranie rozwoju rynku telekomunikacyjnego w budżecie państwa w układzie zadaniowym. Kwota ta nie obejmowała wydatków pośrednich, przypisanych do zadań *Koordinacja merytoryczna działalności, planowania strategicznego i operacyjnego oraz obsługa administracyjna i techniczna*.

Wysokość poniesionych przez Prezesa UKE w danym roku kalendarzowym wydatków związanych z wykonywaniem zadań w zakresie telekomunikacji, o których mowa w art. 183 ust. 1 Pt podawana jest na podstawie rzeczywistych kosztów operacyjnych bezpośrednich i pośrednich. Koszty operacyjne bezpośrednie obejmują wynagrodzenia z pochodnymi komórek merytorycznych Urzędu oraz poniesione wydatki komórek merytorycznych na realizację zadań w zakresie telekomunikacji (kwota 28 108 000 zł w tym wynagrodzenia z pochodnymi pracowników komórek merytorycznych Urzędu w wysokości 23 174 000 zł oraz poniesione wydatki na realizację zadań w zakresie telekomunikacji w wysokości 4 934 000 zł).

Ponoszone koszty pośrednie związane z utrzymaniem Urzędu, za pomocą kluczy alokacji, na koniec okresów sprawozdawczych przyporządkowywane są do 5 obszarów działalności Prezesa UKE (zadania w zakresie telekomunikacji, gospodarowanie zasobami numeracji, gospodarka widmem częstotliwości, rynek usług pocztowych oraz nadzór rynku wyrobów). Szczegółowy wykaz poniesionych wydatków w 2013 r. przez Prezesa UKE w zakresie telekomunikacji został przedstawiony w załączniku 2.

2. Planowane wydatki organów administracji łączności na 2014 rok

Suma planowanych wydatków organów administracji łączności (minister właściwy ds. łączności oraz Prezes UKE) związanych z wykonywaniem zadań w zakresie telekomunikacji, o których mowa w art. 183 ust. 1 Pt, przyjętych w ustawie budżetowej na 2014 rok wynosi ogółem **35 444 775,19 zł** (6 270 775,19 + 29 174 000).

a) Minister właściwy ds. łączności: 6 270 775,19 zł

Planowane wydatki ministra właściwego ds. łączności związane z wykonywaniem zadań w zakresie telekomunikacji przedstawiają się następująco:

1. kwota planowanych wydatków rzeczowych w *dziale 750 - Administracja publiczna* dla 34 etatów Departamentu Telekomunikacji oraz etatu Podsekretarza Stanu: **1 782 348,40**;
2. kwota planowanych kosztów wynagrodzeń z pochodnymi w części 26 – *Łączność* dla Departamentu Telekomunikacji oraz jednego etatu Podsekretarza Stanu: **3 213 426,79**;
3. kwota planowanych wydatków określonych w rozdziale 60052 – *Zadania w zakresie telekomunikacji*: **1 270 000 zł z 1 720 000 zł** (w ramach budżetu państwa);
4. ponadto przyjęto część wydatków planowanych w rozdziale 75212 – *Pozostałe wydatki obronne*: kwotę **5 000 zł z 1 079 000 zł** (w ramach budżetu państwa).

Zgodnie z powyższym, łączna wysokość wydatków ministra właściwego ds. łączności została określona na 2014 rok w wysokości **6 270 775,19 zł (1 782 348,40 + 3 213 426,79 + 1 270 000 + 5 000)**.

Szczegółowe informacje dotyczące planowanych wydatków ministra właściwego ds. łączności w zakresie telekomunikacji przedstawione zostały w załączniku 3.

b) Prezes UKE: 29 174 000 zł

Przyjęty w ustawie budżetowej na rok 2014 limit wydatków w wys. 102 706 000 zł dla części 76 – Urząd Komunikacji Elektronicznej – obejmuje finansowanie wszystkich zadań Prezesa UKE, określonych w niżej wymienionych aktach prawnych:

- 1) w ustawie z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. z 2014 r. poz. 243 i 827),

- 2) w ustawie z dnia 23 listopada 2012 r. r. – Prawo pocztowe (Dz. U. z 2012 r. poz. 1529),
- 3) w ustawie z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (Dz. U. Nr 106, poz. 675, z późn. zm.),
- 4) w ustawie z dnia 30 sierpnia 2002 r. o systemie oceny zgodności (Dz. U. z 2010 r. Nr 138, poz. 935, z późn. zm.),
- 5) w ustawie z dnia 13 kwietnia 2007 r. o kompatybilności elektromagnetycznej (Dz. U. Nr 82, poz. 556, z późn. zm.),
- 6) w ustawie z dnia 30 czerwca 2011 r. o wdrożeniu naziemnej telewizji cyfrowej (Dz. U. Nr 153, poz. 903 oraz z 2012 r. poz. 1456),
- 7) ustawie z dnia 22 listopada 2013 r. o systemie powiadamiania ratunkowego (Dz. U. z 2013 r., poz. 1635),
- 8) ustawie z dnia 14 września 2012 r. o obowiązkach w zakresie informowania o zużyciu energii przez produkty wykorzystujące energię (Dz. U. z 2012 r., poz. 1203).

Natomiast kwota zaplanowanych wydatków Prezesa UKE w 2014 r., związanych z wykonywaniem zadań w zakresie telekomunikacji wynosi 29 174 000 zł, w tym zaplanowana kwota wynagrodzeń z pochodnymi pracowników komórek merytorycznych wynosi 23 934 000 zł., a zaplanowane wydatki komórek merytorycznych na realizację zadań w zakresie telekomunikacji wynoszą 5 240 000 zł.

Wśród kosztów bezpośrednich ponoszonych przez komórki merytoryczne największą pozycję stanowią wydatki zaplanowane w paragrafie 4390 – *zakup usług obejmujących wykonanie ekspertyz, analiz i opinii* (kwota 1 755 000 zł). Zakup analiz, ekspertyz i opinii jest niezbędny przy wykonywaniu zadań przewidzianych ustawą Pt i przepisami wydanymi na jej podstawie, ustawą o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych, zadań z zakresu regulacji i kontroli rynków usług telekomunikacyjnych oraz kontroli spełniania wymagań dotyczących kompatybilności elektromagnetycznej.

W roku 2014 zaplanowano do realizacji niżej wymienione analizy:

- badanie poziomu zadowolenia konsumentów ze świadczonych przez operatorów usług telekomunikacyjnych,
- analiza i rekomendacje scenariuszy i zakresu regulacji rynków 4 i 5 z uwzględnieniem przypadków zagranicznych,
- analiza w zakresie postępów realizacji założeń Agendy Cyfrowej,
- analiza w zakresie określenia metodyki i przestrzennej dostępności usług szerokopasmowych,
- analiza w zakresie wpływu na funkcjonowanie na polskim rynku telekomunikacyjnym oferty ramowej Orange Polska (OPL), określającej ramowe warunki dostępu

telekomunikacyjnego w zakresie rozpoczynania i zakańczania połączeń, hurtowego dostępu do sieci OPL, dostępu do łączy abonenckich,

- analiza w zakresie Rynku Telekomunikacyjnego po 2015 roku w kontekście inwestycji publicznych zrealizowanych przez Jednostki Samorządu Terytorialnego z funduszy unijnych, w ramach budowy Regionalnych Sieci Szerokopasmowych,
- opracowanie modelu bottom-up służącego do kalkulacji długookresowych kosztów przyrostowych (LRIC) usługi hurtowego zakańczania połączeń w publicznych stacjonarnych sieciach telekomunikacyjnych (FTR) oferowanych przez polskich operatorów stacjonarnych sieci telekomunikacyjnych.

Ponadto zaplanowano wydatki w wysokości ok. 477 000 zł na zakupy publikacji książkowych i wydawnictw dotyczących nowych regulacji prawnych oraz zmian w obowiązujących przepisach, zakup raportów tematycznych wydawnictwa PMR, Strategy Analytics GmbH, stanowiących uzupełnienie analiz przygotowywanych w zakresie rozwoju i regulacji rynku telekomunikacyjnego w Polsce.

Zostały również zaplanowane wydatki na delegacje służbowe krajowe (kwota 281 000 zł) i delegacje zagraniczne przedstawicieli Urzędu (kwota 114 000 zł), biorących czynny udział w pracach organizacji międzynarodowych takich jak ITU, ETSI, IMO oraz instytucji UE (komitetów Komisji Europejskiej, grup roboczych Rady Unii Europejskiej). Konieczny jest też udział pracowników UKE w pracach Niezależnej Grupy Regulatorów oraz Organu Europejskich Regulatorów Łączności Elektronicznej (BEREC), w tym w pracach zespołów projektowych, grupy kontaktowej i czterech posiedzeniach plenarnych IRG, gdzie wypracowywane są stanowiska i opinie organów regulacyjnych państw członkowskich UE i państw stowarzyszonych z UE w zakresie regulacji rynku telekomunikacyjnego.

Natomiast **suma rocznych przychodów w roku 2013** wszystkich przedsiębiorców telekomunikacyjnych z tytułu prowadzenia działalności telekomunikacyjnej obowiązanych do uiszczenia opłaty telekomunikacyjnej w roku 2015, wyniosła **32 513 510 289,75** zł, jak wynika z danych otrzymanych z Urzędu Komunikacji Elektronicznej.

Należy zaznaczyć, że powyżej wskazana suma rocznych przychodów nie obejmuje przychodów z działalności telekomunikacyjnej za 2013 r. spółki „Polska Telefonía Komórkowa – CENTERTEL” sp. z o.o. W dniu 7 listopada 2013 r. Nadzwyczajne Walne Zgromadzenie akcjonariuszy Telekomunikacji Polskiej S.A. podjęło uchwałę o połączeniu z Telekomunikacją Polską S.A. spółek: Orange Polska sp. z o.o. oraz „Polska Telefonía Komórkowa – CENTERTEL” sp. z o.o. W wyniku powyższego połączenia dokonanego w trybie art. 492 par. 1 pkt 1 ustawy Kodeks spółek handlowych, „Polska Telefonía Komórkowa – CENTERTEL” sp. z o.o. została wykreślona z Rejestru Przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego z dniem 29 stycznia 2014 r. (wykreślenie to uprawomocniło się z dniem

27 lutego 2014 r.). Na skutek wykreślenia, o którym mowa powyżej, „Polska Telefonia Komórkowa – CENTERTEL” sp. z o.o. przestała istnieć, zaś wszelkie prawa i obowiązki tej spółki, powstałe przed dniem jej wykreślenia z KRS, przeszły na mocy przepisów ustawy Kodeks spółek handlowych na spółkę Telekomunikacja Polska S.A. (aktualnie: Orange Polska S.A.).

Zgodnie z przepisami Pt, roczna opłata telekomunikacyjna za 2015 r. stanie się wymagalna z dniem 1 stycznia 2015 r. Ponieważ zobowiązanie to nie było wymagalne w dniu połączenia się spółek: „Polska Telefonia Komórkowa – CENTERTEL” sp. z o.o. oraz Telekomunikacja Polska S.A., ani nie stało się wymagalne przed dniem wykreślenia z Rejestru Przedsiębiorców KRS spółki „Polska Telefonia Komórkowa – CENTERTEL” sp. z o.o., zobowiązanie, o którym mowa powyżej, nie przeszło na Telekomunikację Polską S.A. (aktualnie: Orange Polska S.A.). Z tego też względu wysokość przychodu uzyskanego przez spółkę „Polska Telefonia Komórkowa – CENTERTEL” sp. z o.o. za 2013 r. nie mogła zostać doliczona do przychodu za 2013 r. uzyskanego przez Telekomunikację Polską S.A. (aktualnie: Orange Polska S.A.), a w konsekwencji powyższego nie może stanowić podstawy do naliczenia rocznej opłaty telekomunikacyjnej za 2015 r. od Orange Polska S.A. (jako spółki, która przejęła spółkę „Polska Telefonia Komórkowa – CENTERTEL” sp. z o.o.).

3. Wysokość wskaźnika opłaty telekomunikacyjnej na 2015 rok

Wysokość wskaźnika na rok 2015 została obliczona, podobnie jak w latach ubiegłych, jako iloraz wysokości wydatków organów administracji łączności, związanych z wykonywaniem zadań w zakresie telekomunikacji, przyjętych w ustawie budżetowej na 2014 r. i sumy rocznych przychodów przedsiębiorców telekomunikacyjnych z tytułu prowadzenia działalności telekomunikacyjnej, obowiązanych do uiszczenia opłaty, uzyskanych w roku obrotowym poprzedzającym o 2 lata rok, za który opłata ta jest należna. Z uwagi na fakt, że wpływy z opłaty telekomunikacyjnej w 2014 roku nie pokrywają wysokości wydatków organów administracji łączności poniesionych w 2013 r. na realizację zadań w zakresie telekomunikacji, przy ustaleniu wysokości wskaźnika opłaty telekomunikacyjnej na 2015 rok uwzględniono tę różnicę (saldo).

Poniżej przedstawiono szczegółowe wyliczenie wysokości wskaźnika na podstawie wzoru:

$$p_r = \frac{\sum WP_{r-1} - S}{\dots} \times 100 \%$$

$$\sum U_{r-2}$$

gdzie:

$$\sum WP_{r-1} = 6\,270\,775,19 + 29\,174\,000 = \underline{35\,444\,775,19}$$

$$\sum U_{r-2} = \underline{32\,513\,510\,289,75}$$

$$S = \text{wyliczone wg wzoru: } S = (p_{r-1} * \sum U_{r-3}) - \sum WZ_{r-2}$$

gdzie:

$$p_{r-1} = 0,05\%$$

$$\sum U_{r-3} = 41\,941\,067\,558,51$$

$$\sum WZ_{r-2} = 5\,130\,040,85 + 34\,912\,701,06 = 40\,042\,741,91$$

$$S = (0,05\% \times 41\,941\,067\,558,51) - 40\,042\,741,91$$

$$S = 20\,970\,533,78 - 40\,042\,741,91$$

$$S = -\underline{19\,072\,208,13}$$

$$p_r = \frac{35\,444\,775,19 - (-19\,072\,208,13)}{32\,513\,510\,289,75} \times 100 \%$$

$$p_r = \frac{54\,516\,983,32}{32\,513\,510\,289,75} \times 100 \%$$

$$p_r = \underline{0,16767 \%}$$

Ponieważ zgodnie z art. 183 ust. 2 Pt, wskaźnik opłaty telekomunikacyjnej nie może przekroczyć 0,05% rocznych przychodów przedsiębiorcy telekomunikacyjnego, dlatego wskaźnik opłaty na 2015 rok zostaje ustalony na poziomie 0,05%.

Terminem wejścia w życie rozporządzenia jest 1 stycznia 2015 r.

Przedmiotowe rozporządzenie jest zgodne ze stanem prawnym obowiązującym w Unii Europejskiej i nie podlega notyfikacji, o której mowa w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji oraz Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM, LEGISLACYJNYM I
REDAKCYJNYM -
KATARZYNA KOBIERSKA, DYREKTOR DEPARTAMENTU PRAWNEGO
MINISTERSTWA ADMINISTRACJI I CYFRYZACJI
/-podpisano bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowanym
przy pomocy ważnego kwalifikowanego certyfikatu/

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji zmieniające rozporządzenie w sprawie wysokości, sposobu ustalania, terminów i sposobu uiszczania rocznej opłaty telekomunikacyjnej</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pani Małgorzata Olszewska – Podsekretarz Stanu w MAC</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Tel: 22 245 57 98</p>	<p>Data sporządzenia 17 września 2014 r.</p> <p>Źródło: Art. 183 ust. 7 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. z 2014 r. poz. 243 i 827)</p> <p>Nr w wykazie prac MAC 119</p>
<p>OCENA SKUTKÓW REGULACJI</p>	
<p>1. Jaki problem jest rozwiązywany?</p>	
<p>Zgodnie z art. 183 ust. 1 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. z 2014 r. poz. 243 i 827), zwanej dalej „Pt”, Przedsiębiorca telekomunikacyjny uiszcza roczną opłatę telekomunikacyjną związaną z realizacją zadań w zakresie telekomunikacji przez organy administracji łączności (minister właściwy ds. łączności oraz Prezes UKE). Natomiast zgodnie z art. 183 ust.7 Pt, minister właściwy do spraw łączności, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych, określi, w drodze rozporządzenia, wysokość, sposób ustalania, terminy i sposób uiszczania rocznej opłaty telekomunikacyjnej.</p> <p>Wydanie projektowanego rozporządzenia ma na celu ustalenie wysokości wskaźnika opłaty telekomunikacyjnej na rok 2015.</p> <p>Zgodnie z art. 183 ust. 1 Pt, wprowadzenie opłaty telekomunikacyjnej ma na celu pokrycie kosztów związanych z wykonywaniem zadań w zakresie telekomunikacji przez organy administracji łączności.</p>	
<p>2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt</p>	
<p>Wysokość wskaźnika na rok 2015 została obliczona, podobnie jak w latach ubiegłych, jako iloraz wysokości wydatków organów administracji łączności (minister właściwy ds. łączności oraz Prezes UKE), związanych z wykonywaniem zadań w zakresie telekomunikacji, przyjętych w ustawie budżetowej na 2014 r. i sumy rocznych przychodów przedsiębiorców telekomunikacyjnych z tytułu prowadzenia działalności telekomunikacyjnej, obowiązanych do uiszczenia opłaty, uzyskanych w roku obrotowym poprzedzającym o 2 lata rok, za który opłata ta jest należna. Z uwagi na fakt, że wpływy z opłaty telekomunikacyjnej w 2014 roku nie pokrywają wysokości wydatków organów administracji łączności poniesionych w 2013 r. na realizację zadań w zakresie telekomunikacji, przy ustaleniu wysokości wskaźnika opłaty telekomunikacyjnej na 2015 rok uwzględniono tę różnicę(saldo).</p> <p>Wskaźnik opłaty telekomunikacyjnej na 2015 rok został ustalony na poziomie 0,05%.</p>	
<p>3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?</p>	
<p>Uregulowania dotyczące rocznej opłaty telekomunikacyjnej, określone w art. 183 Pt, stanowią wdrożenie do ustawodawstwa krajowego unormowań zawartych w art. 12 i 13 dyrektywy 2002/20/WE o zezwoleniach (znowelizowanej dyrektywą 2009/136/WE), przewidujących możliwość pobierania</p>	

przez państwa członkowskie opłat administracyjnych od przedsiębiorców telekomunikacyjnych. Inne państwa członkowskie UE również wprowadziły możliwość pobierania opłaty administracyjnej.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Przedsiębiorcy telekomunikacyjni (prowadzący działalność telekomunikacyjną powyżej 2 lat), których przychody z tytułu prowadzenia działalności telekomunikacyjnej osiągnięte w roku 2013 przekroczyły kwotę 4 milionów złotych.	164 przedsiębiorców telekomunikacyjnych	Dane UKE	Obowiązek uiszczenia opłaty telekomunikacyjnej w wysokości 0,05% rocznych przychodów z działalności telekomunikacyjnej osiągniętych w 2013 roku

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projektowane rozporządzenie zostanie udostępnione na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji oraz na stronie Rządowego Centrum Legislacji.

Konsultacje będą trwały 30 dni i będą dostępne dla wszystkich zainteresowanych. Projekt zostanie także skierowany do następujących podmiotów:

1. Polskiej Izby Informatyki i Telekomunikacji (PIIT),
2. Krajowej Izby Gospodarczej Elektroniki i Telekomunikacji (KIGeIT),
3. Polskiej Izby Komunikacji Elektronicznej (PIKE),
4. Polskiej Izby Radiodifuzji Cyfrowej (PIRC),
5. Związku Rzemiosła Polskiego,
6. Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych,
7. Forum Związków Zawodowych,
8. Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność”,
9. Konfederacji Lewiatan,
10. Pracodawców RP,
11. Business Center Club,
12. Krajowej Izby Gospodarczej.

Informacja zostanie uzupełniona po zakończeniu konsultacji publicznych.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [zł]		
	0	1-10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0

budżet państwa	16 256 755,14	0	16 256 755,14 (2015 rok)
JST	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0
budżet państwa	0	0	0
JST	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0
budżet państwa	0	0	0
JST	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0
Źródła finansowania			
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Przedmiotowa regulacja nie spowoduje kosztów po stronie budżetu państwa. Środki pieniężne pochodzące z opłaty telekomunikacyjnej stanowią w całości dochód budżetu państwa. Biorąc pod uwagę, że łączne przychody w 2013 roku 164 przedsiębiorców zobowiązanych do uiszczenia opłaty telekomunikacyjnej w 2015 roku wynoszą 32 513 510 289,75 zł , to planowane z tego tytułu wpływy do budżetu państwa w 2015 roku powinny wynieść 16 256 755,14 zł.		

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
Czas w latach od wejścia w życie zmian								
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich							

	przedsiębiorstw	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	
	(dodaj/usuń)	
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Rozporządzenie nie będzie miało bezpośredniego wpływu na konkurencyjność gospodarki, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.</p> <p>Obowiązek uiszczania przez określonych przedsiębiorców telekomunikacyjnych rocznej opłaty telekomunikacyjnej wynika z art. 183 Pt, który stanowi implementację dyrektywy o zezwoleniach. Celem projektowanego rozporządzenia jest ustalenie wysokości wskaźnika opłaty telekomunikacyjnej na 2015 r.</p> <p>Wysokość opłaty telekomunikacyjnej będzie miała wpływ na działalność przedsiębiorców telekomunikacyjnych, którzy osiągają roczne przychody powyżej 4 mln zł. Jednak zdaniem projektodawcy, wpływ przedmiotowego projektu rozporządzenia nie będzie znaczny, bowiem wysokość opłaty telekomunikacyjnej stanowi 0,05% rocznych przychodów wyznaczonych do jej uiszczenia przedsiębiorców. W przypadku przedsiębiorcy o przychodach z tytułu prowadzenia działalności telekomunikacyjnej rzędu 4 mln zł, wysokość rocznej opłaty wyniesie 2 tys. zł.</p> <p>Ponadto należy zaznaczyć, że zgodnie z art. 183 ust. 3 ustawy – Prawo telekomunikacyjne, przedsiębiorca telekomunikacyjny uiszcza opłatę po upływie 2 lat od dnia rozpoczęcia prowadzenia działalności. Intencją ustawodawcy było, aby nowi przedsiębiorcy nie ponosili dodatkowych kosztów związanych z opłatą telekomunikacyjną. Zapis ten powoduje, że nowym przedsiębiorcom nie stwarza się dodatkowych barier w funkcjonowaniu na rynku. Poza tym, przedsiębiorca obowiązany do uiszczenia opłaty ma możliwość wyboru sposobu wniesienia opłaty tj. kwartalnie, półrocznie lub jednorazowo. Dodatkowo, art. 183 ust. 2 Pt ustanowił górną granicę wysokości wskaźnika opłaty telekomunikacyjnej na poziomie 0,05% rocznych przychodów przedsiębiorcy telekomunikacyjnego.</p> <p>Zgodnie z art. 183 ust. 1 Pt, wprowadzenie opłaty telekomunikacyjnej miało na celu pokrycie kosztów związanych z wykonywaniem zadań w zakresie telekomunikacji przez organy administracji łączności, stąd w sposób pośredni wpływa ona na regulację rynku telekomunikacyjnego oraz możliwości prowadzenia działalności telekomunikacyjnej przez przedsiębiorców.</p>	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:	
9. Wpływ na rynek pracy	
Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.	
10. Wpływ na pozostałe obszary	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe
	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Wysokość wskaźnika opłaty telekomunikacyjnej na 2015 r., będzie stanowiła dla przedsiębiorcy telekomunikacyjnego podstawę do wyliczenia przez niego wysokości opłaty telekomunikacyjnej, którą zgodnie z rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 27 grudnia 2004 r. w sprawie wysokości, sposobu ustalania, terminów i sposobu uiszczania rocznej opłaty telekomunikacyjnej, uiszcza na rachunek bieżący dochodów Urzędu Komunikacji Elektronicznej.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Nie będzie prowadzona ewaluacja efektów projektu.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Załącznik 1. Wykonanie wydatków w 2013 r. dla części budżetu 26 – Łączność Załącznik 2. Szczegółowe zestawienie wydatków Prezesa UKE w 2013 r. w zakresie telekomunikacji Załącznik 3. Plan wydatków wg ustawy budżetowej na 2014 r. dla części budżetu 26 - ŁĄCZNOŚĆ	

Załącznik 1. Wykonanie wydatków w 2013 r. dla części budżetu 26 – Łączność

Rozdziały: 75001, 60052, 75076, 75212

	Rozdział	Paragraf	Wykonanie	Wydatki na przeprowadzenie kampanii informacyjnej o naziemnej telewizji cyfrowej oraz badań w przedmiocie przygotowania gospodarstw domowych do odbioru naziemnej telewizji	Wydatki na wynagrodzenia i pochodne Podsekretarza Stanu (cały etat)	Wydatki na wynagrodzenia i pochodne drugi etat R (cały etat)	Wydatki na 1 etat bez wynagrodzeń i pochodnych R	Wydatki Departamentu Telekomunikacji 34 etatów + 1 etat Podsekretarza Stanu
	75001							
		3020	15 783,88					
		4170	200,00					
		4210	469 382,09					
		4220	14 304,85					
		4240	17 153,85					
		4260	156 005,75					
		4270	26 218,02					
		4280	2 946,26					
		4300	1 003 234,27					
		4350	16 968,62					
		4360	35 775,72					
		4370	68 556,92					
		4380	29 409,17					
		4390	0,00					
		4400	5 953,20					
		4410	26 838,85					
		4420	549 120,81					
		4430	2 224,50					
		4440	157 817,93					
		4480	43 900,25					
		4500	0,00					
		4520	2 940,26					
		4540	2 301 800,41					
		4550	76 480,76					
		4610	437,00					
		4700	11 068,71					
		6060	859 481,56					
1.		Razem (dla 132 etatów)	5 894 003,64		x	x	44 651,54	1 562 804,00
		4010	987 399,54		130 832,76	0,00		
		4020	8 273 953,36					

		4029	92 544,69					
		4040	552 154,50					
		4049	1 079,84					
		4110	1 518 606,84		22 490,16	0,00		
		4119	15 968,45					
		4120	188 668,61		3 205,56	0,00		
		4129	2 286,95					
		4140	69 455,77					
2.		Razem (dla 132 etatów)	11 702 118,55		x	x		
		x	x		156 528,48	0,00	88 134,28	3 153 093,84
	60052							
		4170	3 000,00	3 000,00				
		4219	6 043,77					
		4300	1 060 729,79	1 060 172,79				
		4309	132 837,91					
		4350	1 620,00	1 620,00				
		4359	0,00					
		4369	0,00					
		4370	71 884,07	71 884,07				
		4380	0,00					
		4390	614 201,25	614 201,25				
		4399	238 757,96					
		4419	3 567,58					
		4420	0,00					
		4429	11 014,56					
		4439	0,00					
		4559	3 235,29					
		6069	16 218,78					
3.		Razem	2 163 110,96	1 750 878,11				412 232,85
	75212							
		4300	0,00					
		4410	0,00					
		4550	1 910,00					
4.		Razem	1 910,00					1 910,00
5.	(1+2+3+4+5)		19 761 143,15					5 130 040,85

Zatrudnienie - stan na 31.12.2013 r. - 132 etaty	
I. Etaty R, w tym R-DT -1	1
w tym: R-DT -1	1
II. Razem etaty DT oraz pozostałe komórki	131
w tym: etaty DT	34
III. Razem etaty w cz. 26	132
w tym: wszystkie etaty DT	35

Załącznik 2. Szczegółowe zestawienie wydatków Prezesa UKE poniesionych w 2013 r. w zakresie telekomunikacji

Budżet państwa

Dział	Rozdział	§	Wyszczególnienie wg potrzeb	wykonanie kosztów za 2013 /zł/
1	2	3	4	5
600			Transport i łączność	34 882 563,44
	60047		Urząd Komunikacji Elektronicznej	34 882 563,44
			<i>z tego:</i>	
		3020	- wydatki osobowe nie zaliczane do wynagrodzeń	44 241,61
		4010	- wynagrodzenia osobowe pracowników ogółem	1 105 159,17
		4020	- wynagrodzenia osobowe członków korpusu służby cywilnej	15 065 383,36
		4028	- wynagrodzenia osobowe członków korpusu służby cywilnej	642 670,70
		4029	- wynagrodzenia osobowe członków korpusu służby cywilnej	178 659,49
		4040	- dodatkowe wynagrodzenie roczne ogółem	1 131 364,76
		4048	- dodatkowe wynagrodzenie roczne	46 060,32
		4049	- dodatkowe wynagrodzenie roczne	12 887,92
		4110	- składki na ubezpieczenia społeczne	2 726 611,38
		4118	- składki na ubezpieczenia społeczne	116 808,22
		4119	- składki na ubezpieczenia społeczne	31 962,32
		4120	- składki na Fundusz Pracy	371 139,10

	4128	- składki na Fundusz Pracy	15 061,54
	4129	- składki na Fundusz Pracy	4 291,30
	4140	- wpłaty na Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych	173 873,20
	4170	- wynagrodzenia bezosobowe	194 535,80
	4179	- wynagrodzenia bezosobowe	5 718,25
	4210	- zakup materiałów i wyposażenia	1 246 337,68
	4218	- zakup materiałów i wyposażenia	35 909,05
	4219	- zakup materiałów i wyposażenia	6 336,91
	4260	- zakup energii	510 962,73
	4270	- zakup usług remontowych	183 287,57
	4280	- zakup usług zdrowotnych	11 896,64
	4300	- zakup usług pozostałych	4 653 093,33
	4308	- zakup usług pozostałych	107 710,49
	4309	- zakup usług pozostałych	35 549,50
	4350	- zakup usług do sieci Internet	69 321,93
	4360	-opłaty z tyt. zakupu usług telekomunikacyjnych świadczonych w ruchomej publicznej sieci telefonicznej	40 940,45
	4370	-opłaty z tyt. zakupu usług telekomunikacyjnych świadczonych w stacjonarnej publicznej sieci telefonicznej	18 093,12
	4380	-zakup usług obejmujących tłumaczenia	101 282,11
	4390	-zakup usług obejmujących wykonanie ekspertyz, analiz i opinii	1 303 872,04
	4400	-opłaty za administrowanie i czynsze za budynki, lokale i pomieszczenia garażowe	3 021 302,48

		4410 - podróże służbowe krajowe	124 900,39
		4418 - podróże służbowe krajowe	20 249,41
		4419 - podróże służbowe krajowe	3 981,00
		4420 - podróże służbowe zagraniczne	831 206,85
		4430 - różne opłaty i składki	42 391,79
		4440 - odpis na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych	236 683,24
		4480 - podatek od nieruchomości	14 139,76
		4500 - pozostałe podatki na rzecz budżetów jednostek samorządu terytorialnego	3 809,05
		4520 - opłaty na rzecz budżetów jednostek samorządu terytorialnego	748,00
		4540 - składki do organizacji międzynarodowych	16 349,23
		4550 - szkolenia członków korpusu służby cywilnej	296 135,18
		4558 - szkolenia członków korpusu służby cywilnej	59 960,70
		4559 - szkolenia członków korpusu służby cywilnej	10 581,30
		4580 - pozostałe odsetki	
		4590 - kary i odszkodowania na rzecz osób fizycznych	
		4610 - koszty postępowania sądowego i prokuratorskiego	3 894,38
		4700 - szkolenia pracowni niebędących człon. korpusu służby cywilnej	5 208,69
752		Obrona Narodowa	30 137,62

	75212		Pozostale wydatki obronne	30 137,62
			<i>z tego:</i>	
		4300	- zakup usług pozostałych	29 638,50
		4410	- podróże służbowe krajowe	499,12
			OGÓŁEM	34 912 701,06

Załącznik 3. Plan wydatków wg ustawy budżetowej na 2014 r. dla części budżetu 26 - ŁĄCZNOŚĆ

Rozdziały: 75001, 60052, 75076, 75212

	Rozdział	Paragraf	Plan	Planowane wydatki na wynagrodzenia i pochodne Podsekretarza Stanu (cały etat)	Planowane wydatki na wynagrodzenia i pochodne drugi etat R (cały etat)	Planowane wydatki na 1 etat bez wynagrodzeń i pochodnych R	Wydatki Departamentu Telekomunikacji 34 etaty + 1 etat Podsekretarza Stanu
	75001						
		3020	18 000,00				
		4170	220 000,00				
		4210	246 000,00				
		4220	42 000,00				
		4230	2 000,00				
		4240	52 000,00				
		4260	266 000,00				
		4270	20 000,00				
		4280	5 000,00				
		4300	1 275 000,00				
		4350	7 000,00				
		4360	44 000,00				
		4370	29 000,00				
		4380	236 000,00				
		4390	32 000,00				
		4400	13 000,00				
		4410	40 000,00				
		4420	868 000,00				
		4430	12 000,00				
		4440	176 000,00				
		4480	24 000,00				
		4500	1 000,00				
		4520	6 000,00				

		4540	2 200 000,00				
		4550	90 000,00				
		4610	5 000,00				
		4700	10 000,00				
		6060	783 000,00				
1.		Razem (dla 132 etatów)	6 722 000,00	x	x	50 924,24	1 782 348,40
		4010	883 000,00	138 000,00	0,00		
		4020	8 398 000,00				
		4029	161 000,00				
		4040	727 000,00				
		4049	14 000,00				
		4110	1 458 000,00	19 556,39	0,00		
		4119	30 000,00				
		4120	247 000,00	3 381,00	0,00		
		4129	4 000,00				
		4140	0,00				
2.		Razem (dla 132 etatów)	11 922 000,00	x	x		
		x	x	160 937,39	0,00	89 779,10	3 213 426,79
	60052						
		4170	80 000,00				
		4219	9 000,00				
		4300	890 000,00				
		4309	39 000,00				
		4359	1 000,00				
		4369	1 000,00				
		4390	130 000,00				
		4399	84 000,00				
		4419	9 000,00				
		4429	16 000,00				
		4439	1 000,00				
		4559	10 000,00				
3.		Razem	1 270 000,00				1 270 000,00
	75212						
		4410	3 000,00				
		4550	2 000,00				
4.		Razem	5 000,00				5 000,00

5.	(1+2+3+4+5)	19 919 000,00		6 270 775,19
----	-------------	---------------	--	--------------

Zatrudnienie - stan na 31.12.2013 r. - 132 etaty	
I. Etaty R, w tym R-DT -1	1
w tym: R-DT -1	1
II. Razem etaty DT oraz pozostałe komórki	131
w tym: etaty DT	34
III. Razem etaty w cz.26	132
w tym: wszystkie etaty DT	35