



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VII kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM 10-114-13

Druk nr 1983

Warszawa, 2 grudnia 2013 r.

Pani
Ewa Kopacz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustawy - Kodeks wyborczy.

Projekt ma na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Spraw Wewnętrznych.

Z poważaniem

(-) Donald Tusk

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy – Kodeks wyborczy¹⁾

Art. 1. W ustawie z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. Nr 21, poz. 112, z późn. zm.²⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 344 w § 1 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) oświadczenie stwierdzające, że nie został pozbawiony, na mocy orzeczenia sądu lub decyzji administracyjnej podlegającej zaskarżeniu, prawa kandydowania w wyborach do Parlamentu Europejskiego w państwie członkowskim pochodzenia; w oświadczeniu kandydat podaje ponadto ostatni adres zamieszkania w państwie członkowskim pochodzenia.”;

2) po art. 344 dodaje się art. 344a w brzmieniu:

„Art. 344a. § 1. Do przyjmowania i przekazywania informacji niezbędnych do ustalania prawa wybieralności przez kandydatów, którzy kandydują w państwie członkowskim zamieszkania innym niż państwo członkowskie pochodzenia, ustanawia się punkt kontaktowy w urzędzie zapewniającym obsługę ministra właściwego do spraw wewnętrznych.

§ 2. Okręgowa komisja wyborcza niezwłocznie po przyjęciu zgłoszenia listy kandydatów występuje do punktu kontaktowego, o którym mowa w § 1, z zapytaniem o udzielenie informacji o kandydatach, którzy złożyli oświadczenie, o którym mowa w art. 344 § 1 pkt 2.

§ 3. Punkt kontaktowy niezwłocznie powiadamia państwo członkowskie pochodzenia kandydata o treści oświadczenia, o którym mowa w art. 344 § 1 pkt 2.

¹⁾ Niniejsza ustawa dokonuje w zakresie swojej regulacji wdrożenia postanowień dyrektywy Rady 2013/1/UE z dnia 20 grudnia 2012 r. zmieniającej dyrektywę 93/109/WE w odniesieniu do szczegółowych warunków wykonywania prawa kandydowania w wyborach do Parlamentu Europejskiego przez obywateli Unii mających miejsce zamieszkania w państwie członkowskim, którego nie są obywatelami (Dz. Urz. UE L 26 z 26.01.2013, str. 27).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2011 r. Nr 26, poz. 134, Nr 94, poz. 550, Nr 102, poz. 558, Nr 134, poz. 777, Nr 147, poz. 881, Nr 149, poz. 889, Nr 171, poz. 1016 i Nr 217, poz. 1281 oraz z 2012 r. poz. 849, 951 i 1529.

§ 4. Punkt kontaktowy niezwłocznie przekazuje informacje podważające treść oświadczenia, o którym mowa w art. 344 § 1 pkt 2:

- 1) do dnia wyborów – okręgowej komisji wyborczej;
- 2) po dniu wyborów – Marszałkowi Sejmu, w odniesieniu do kandydatów, którzy zostali wybrani na posłów do Parlamentu Europejskiego.

§ 5. Punkt kontaktowy, po otrzymaniu od państwa członkowskiego Unii Europejskiej zapytania o ustalenie prawa wybieralności przez kandydatów – obywateli polskich, niezwłocznie przekazuje państwu członkowskiemu Unii Europejskiej posiadane informacje o pozbawieniu obywatela polskiego prawa kandydowania w wyborach do Parlamentu Europejskiego.”;

- 3) w art. 345 § 1 otrzymuje brzmienie:

„§ 1. Okręgowa komisja wyborcza rejestruje listę kandydatów, zgłoszoną zgodnie z przepisami kodeksu, sporządzając protokół rejestracji. Nieotrzymanie do czasu sporządzenia protokołu rejestracji informacji o prawdziwości oświadczenia, o którym mowa w art. 344 § 1 pkt 2, nie wstrzymuje rejestracji listy kandydatów. Po jednym egzemplarzu protokołu doręcza się osobie zgłaszającej listę oraz przesyła Państwowej Komisji Wyborczej.”;

- 4) w art. 346 § 1 otrzymuje brzmienie:

„§ 1. Okręgowa komisja wyborcza skreśla z zarejestrowanej listy kandydatów nazwisko kandydata na posła do Parlamentu Europejskiego, który zmarł, utracił prawo wybieralności, złożył komisji oświadczenie na piśmie o wycofaniu zgody na kandydowanie lub złożył nieprawdziwe oświadczenie, o którym mowa w art. 344 § 1 pkt 2.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Projekt ustawy o zmianie ustawy – Kodeks wyborczy ma na celu dostosowanie prawa polskiego do postanowień dyrektywy Rady 2013/1/UE z dnia 20 grudnia 2012 r. zmieniającej dyrektywę 93/109/WE w odniesieniu do szczegółowych warunków wykonywania prawa kandydowania w wyborach do Parlamentu Europejskiego przez obywateli Unii mających miejsce zamieszkania w państwie członkowskim, którego nie są obywatelami (Dz. Urz. UE L 26 z 26.01.2013, str. 27).

W obecnym stanie prawnym art. 344 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy stanowi, iż w przypadku zgłaszania kandydatury obywatela UE niebędącego obywatelem polskim kandydat do pisemnej zgody na kandydowanie jest obowiązany dołączyć zaświadczenie wydane przez właściwy organ państwa członkowskiego UE, którego jest obywatelem, że nie pozbawiono go prawa do kandydowania w wyborach do Parlamentu Europejskiego w tym państwie lub że organ ten nie posiada informacji o pozbawieniu go tego prawa.

Dyrektywa Rady 2013/1 wychodząc naprzeciw trudnościom obywateli z identyfikacją organów uprawnionych do wydawania ww. zaświadczenia i terminowego jego otrzymywania, co zgodnie z uzasadnieniem dyrektywy 2013/1/UE przyczyniało się do tego, że niewielu obywateli państw UE kandydowało w wyborach do Parlamentu Europejskiego w państwie członkowskim miejsca zamieszkania, zniosła wymóg przedkładania przez tych obywateli takiego zaświadczenia i zastąpiła go oświadczeniem potwierdzającym, że dana osoba nie została pozbawiona prawa do kandydowania w wyborach do Parlamentu Europejskiego, które należy zamieścić w oficjalnym oświadczeniu, do złożenia którego ci obywatele są zobowiązani, składając swój wniosek.

Zgodnie z powyższym projektowana zmiana art. 344 ustawy – Kodeks wyborczy zakłada zniesienie wymogu przedkładania przez obywateli UE zaświadczenia, zastępując je oświadczeniem.

Dodatkowym elementem oświadczenia jest informacja o ostatnim adresie zamieszkania kandydata w państwie członkowskim pochodzenia (zgodnie z wymogami art. 1 pkt 2 lit. a dyrektywy 2013/1/UE).

Zgodnie z wymogami dyrektywy 2013/1/UE w projekcie planuje się ustanowienie punktu kontaktowego do przyjmowania i przekazywania informacji niezbędnych do ustalania prawa wybieralności przez kandydatów – obywateli Unii Europejskiej, w ministerstwie zapewniającym obsługę ministra właściwego do spraw wewnętrznych. Punkt kontaktowy, zgodnie z art. 344a § 5 projektowanej ustawy, będzie przekazywał stosowne informacje punktom kontaktowym państw członkowskich niezwłocznie, co umożliwi zachowanie terminu określonego w art. 1 pkt 1 lit. c dyrektywy 2013/1/UE.

Projekt ustawy nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2003 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Przedmiot regulacji jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projekt aktu prawnego

Przedmiotowa regulacja oddziaływać będzie na kandydatów na posłów do Parlamentu Europejskiego, obywateli Unii Europejskiej, Państwową Komisję Wyborczą, Okręgowe komisje wyborcze oraz Ministra Spraw Wewnętrznych.

2. Przeprowadzenie konsultacji

W celu wykonania obowiązku wynikającego z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337) projekt ustawy został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych oraz Biuletynie Rządowego Procesu Legislacyjnego na stronach Rządowego Centrum Legislacji. Do projektu uwag nie zgłoszono.

W celu wykonania wynikającego z przepisów obowiązującego prawa obowiązku zasięgnięcia opinii projekt ustawy został przekazany do zaopiniowania następującym podmiotom:

- 1) Generalnemu Inspektorowi Ochrony Danych Osobowych,
- 2) Rzecznikowi Praw Obywatelskich.

W toku konsultacji uwag nie zgłoszono, a projekt został wypracowany przy współpracy z Państwową Komisją Wyborczą.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie ustawy nie spowoduje skutków finansowych dla sektora finansów publicznych, w tym dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ projektowanej ustawy na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie ustawy nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

5. Wpływ projektowanej ustawy na sytuację i rozwój regionalny

Projektowana regulacja nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny.

6. Wpływ projektowanej ustawy na rynek pracy

Wejście w życie ustawy nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

7. Wskazanie źródeł finansowania

Projektowana ustawa nie pociąga za sobą obciążenia budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

ELANr dyrektywy	32013L0001
Tytuł dyrektywy	Dyrektywa Rady 2013/1/UE z dnia 20 grudnia 2012 r. zmieniająca dyrektywę 93/109/WE w odniesieniu do szczegółowych warunków wykonywania prawa kandydowania w wyborach do Parlamentu Europejskiego przez obywateli Unii mających miejsce zamieszkania w państwie członkowskim, którego nie są obywatelami
	Instytucja odpowiedzialna za wdrożenie dyrektywy

TABELA ZBIEŻNOŚCI

Oznaczenie	Treść	Konieczność wdrożenia	Akt RP	Oznaczenie	Treść
art.1	W dyrektywie 93/109/WE wprowadza się następujące zmiany: 1) w art. 6 wprowadza się następujące zmiany: a) ust. 1 otrzymuje brzmienie: „1. Żaden obywatel Unii mający miejsce zamieszkania w państwie członkowskim, którego nie jest obywatelem, oraz który na mocy indywidualnego orzeczenia sądu lub decyzji administracyjnej podlegającej zaskarżeniu został pozbawiony prawa do kandydowania w wyborach na podstawie prawa państwa członkowskiego miejsca zamieszkania albo państwa członkowskiego pochodzenia, nie może wykonywać tego prawa w państwie członkowskim zamieszkania w wyborach do Parlamentu Europejskiego.”; b) ust. 2 otrzymuje brzmienie: „2. Państwo członkowskie miejsca zamieszkania weryfikuje, czy obywatele Unii, którzy wyrazili chęć wykonania swojego prawa do kandydowania, nie zostali pozbawieni tego prawa w państwie członkowskim pochodzenia na mocy indywidualnego orzeczenia sądu lub decyzji administracyjnej podlegającej zaskarżeniu.”; c) dodaje się ustęp w brzmieniu: „3. Do celów ust. 2 niniejszego artykułu państwo członkowskie miejsca zamieszkania powiadamia państwo członkowskie pochodzenia o oświadczeniu, o którym mowa	«T»	Ustawa o zmianie ustawy - Kodeks wyborczy	Art. 1	Art. 1. W ustawie z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. Nr 21, poz. 112, z późn. zm.¹⁾) wprowadza się następujące zmiany: 1) w art. 344 w § 1 pkt 2 otrzymuje brzmienie: „2) oświadczenie stwierdzające, że nie został pozbawiony, na mocy orzeczenia sądu lub decyzji administracyjnej podlegającej zaskarżeniu, prawa kandydowania w wyborach do Parlamentu Europejskiego w państwie członkowskim pochodzenia; w oświadczeniu kandydat podaje ponadto ostatni adres zamieszkania w państwie członkowskim pochodzenia.”; 2) po art. 344 dodaje się art. 344a w brzmieniu: „Art. 344a. § 1. Do przyjmowania i przekazywania informacji niezbędnych do ustalania prawa wybieralności przez kandydatów, którzy kandydują w państwie członkowskim zamieszkania innym niż państwo członkowskie pochodzenia, ustanawia się punkt kontaktowy w urzędzie zapewniającym obsługę ministra właściwego do spraw wewnętrznych. § 2. Okręgowa komisja wyborcza niezwłocznie po przyjęciu zgłoszenia listy kandydatów występuje do punktu kontaktowego, o którym mowa w § 1, z zapytaniem o udzielenie informacji o kandydatach, którzy złożyli oświadczenie, o którym mowa w art. 344 §1 pkt 2. § 3. Punkt kontaktowy niezwłocznie powiadamia państwo członkowskie

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2011 r. Nr 26, poz. 134, Nr 94, poz. 550, Nr 102, poz. 558, Nr 134, poz. 777, Nr 147, poz. 881, Nr 149, poz. 889, Nr 171, poz. 1016 i Nr 217, poz. 1281 oraz z 2012 r. poz. 849, 951 i 1529.

	w art. 10 ust. 1. W tym celu państwo członkowskie pochodzenia przekazuje dostępne stosowne informacje w jakikolwiek odpowiedni sposób w terminie 5 dni roboczych od otrzymania powiadomienia lub, w miarę możliwości, w krótszym terminie, jeżeli otrzyma taki wniosek od państwa członkowskiego miejsca zamieszkania. Informacje takie mogą obejmować wyłącznie szczegółowe dane, które są absolutnie niezbędne do wykonania niniejszego artykułu, i można z nich skorzystać tylko w tym celu. Jeżeli państwo członkowskie miejsca zamieszkania nie otrzyma tych informacji w terminie, kandydat zostanie mimo tego dopuszczony do kandydowania. 4. Jeżeli przekazane informacje podważają treść oświadczenia, państwo członkowskie miejsca zamieszkania – niezależnie od tego, czy otrzymało te informacje w terminie, czy też na późniejszym etapie – podejmuje odpowiednie działania zgodnie ze swoim prawem krajowym w celu uniemożliwienia danej osobie kandydowania w wyborach lub – jeżeli nie jest to możliwe – w celu zapobieżenia wyborowi tej osoby albo wykonywania przez nią mandatu. 5. Państwa członkowskie wyznaczają po jednym punkcie kontaktowym do przyjmowania i przekazywania informacji niezbędnych do stosowania ust. 3. Przekazują one Komisji nazwy i dane kontaktowe tych punktów kontaktowych oraz wszelkie aktualizacje lub zmiany, które ich dotyczą. Komisja przechowuje wykaz punktów kontaktowych i udostępnia go państwom członkowskim.”; 2) w art. 10 wprowadza się następujące zmiany: a) ust. 1 lit. a) otrzymuje brzmienie: „a) swoje obywatelstwo, datę i miejsce urodzenia, ostatni adres w państwie członkowskim pochodzenia oraz adres na terytorium wyborczym państwa członkowskiego miejsca zamieszkania;”; b) w ust. 1 dodaje się literę w brzmieniu: „d) że nie został pozbawiony prawa				pochodzenia kandydata o treści oświadczenia, o którym mowa w art. 344 § 1 pkt 2. § 4. Punkt kontaktowy niezwłocznie przekazuje informacje podważające treść oświadczenia, o którym mowa w art. 344 § 1 pkt 2: 1) do dnia wyborów – okręgowej komisji wyborczej; 2) po dniu wyborów – Marszałkowi Sejmu, w odniesieniu do kandydatów, którzy zostali wybrani na posłów do Parlamentu Europejskiego. § 5. Punkt kontaktowy, po otrzymaniu od państwa członkowskiego Unii Europejskiej zapytania o ustalenie prawa wybieralności przez kandydatów – obywateli polskich, niezwłocznie przekazuje państwu członkowskiemu Unii Europejskiej posiadane informacje o pozbawieniu obywatela polskiego prawa kandydowania w wyborach do Parlamentu Europejskiego.”; 3) w art. 345 § 1 otrzymuje brzmienie: „§ 1. Okręgowa komisja wyborcza rejestruje listę kandydatów, zgłoszoną zgodnie z przepisami kodeksu, sporządzając protokół rejestracji. Nieotrzymanie do czasu sporządzenia protokołu rejestracji informacji o prawdziwości oświadczenia, o którym mowa w art. 344 § 1 pkt 2, nie wstrzymuje rejestracji listy kandydatów. Po jednym egzemplarzu protokołu doręcza się osobie zgłaszającej listę oraz przesyła Państwowej Komisji Wyborczej.”; 4) w art. 346 § 1 otrzymuje brzmienie: „§ 1. Okręgowa komisja wyborcza skreśla z zarejestrowanej listy kandydatów nazwisko kandydata na posła do Parlamentu Europejskiego, który zmarł, utracił prawo wybieralności, złożył komisji oświadczenie na piśmie o wycofaniu zgody na kandydowanie lub złożył nieprawdziwe oświadczenie, o którym mowa w art. 344 § 1 pkt 2.”.
--	---	--	--	--	--

	kandydowania w państwie członkowskim pochodzenia na mocy indywidualnego orzeczenia sądu lub decyzji administracyjnej podlegającej zaskarżeniu.”;				
	c) skreśla się ust. 2.				
art.2	1. Państwa członkowskie wprowadzają w życie przepisy ustawowe, wykonawcze i administracyjne niezbędne do wykonania niniejszej dyrektywy do dnia 28 stycznia 2014 r. Państwa członkowskie niezwłocznie informują Komisję o tych przepisach. Przepisy przyjmowane przez państwa członkowskie zawierają odesłanie do niniejszej dyrektywy lub odesłanie takie towarzyszy ich urzędowej publikacji. Metody dokonywania takiego odesłania określone są przez państwa członkowskie. 2. Państwa członkowskie przekazują Komisji teksty najważniejszych środków prawa krajowego przyjmowanych w dziedzinie objętej niniejszą dyrektywą.PL L 26/28 Dziennik Urzędowy Unii Europejskiej 26.1.2013	«N»			
art.3	Niniejsza dyrektywa wchodzi w życie następnego po jej opublikowaniu w <i>Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej</i> .	«N»			
art.4	Niniejsza dyrektywa skierowana jest do państw członkowskich.	«N»			



Warszawa, dnia 25 listopada 2013 r.

Minister
Spraw Zagranicznych

DPUE - 970 - 917 - 13/ma/4
DPUE.920.1299.2013 / 8

dot.: RM-10-114-13 z 22.11.2013 r.

Pan Maciej Berek
Sekretarz Rady Ministrów

opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy – Kodeks wyborczy (nowy tekst) wyrażona na podstawie art. 13 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 65, poz. 437 z późn. zm.) przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowny Panie Ministrze,

w związku z przedłożonym nowym tekstem projektu ustawy o zmianie ustawy – Kodeks wyborczy pozwalam sobie wyrazić następującą opinię.

Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem

Minister Spraw Zagranicznych
SEKRETARZ STANU
[Podpis]
Maciej Berek

Do wiadomości:

Pan Bartłomiej Sienkiewicz
Minister Spraw Wewnętrznych