



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
VII kadencja  
Prezes Rady Ministrów  
RM-10-68-13

**Druk nr 1727**

Warszawa, 9 września 2013 r.

Pani  
Ewa Kopacz  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

**- o zmianie ustawy o działalności  
pożytku publicznego i o wolontariacie  
oraz niektórych innych ustaw z projektem  
aktu wykonawczego.**

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Pracy i Polityki Społecznej.

Z poważaniem

## U S T A W A

z dnia

### **o zmianie ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz niektórych innych ustaw<sup>1)</sup>**

**Art. 1.** W ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2010 r. Nr 234, poz. 1536, z późn. zm.<sup>2)</sup>) wprowadza się następujące zmiany:

1) po art. 11c dodaje się art. 11d w brzmieniu:

„Art. 11d. Do realizacji zadań publicznych zleczanych na podstawie art. 11a–11c stosuje się odpowiednio przepisy art. 15 ust. 1 i art. 16–18 oraz przepisy wydane na podstawie art. 19.”;

2) w art. 19a ust. 8 otrzymuje brzmienie:

„8. Do umów zawartych na podstawie ust. 5 stosuje się odpowiednio przepisy art. 16–18 oraz przepisy wydane na podstawie art. 19.”;

3) art. 27a otrzymuje brzmienie:

„Art. 27a. 1. Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego prowadzi w formie elektronicznej wykaz organizacji mających status organizacji pożytku publicznego na dzień 30 listopada roku podatkowego, na które podatnik podatku dochodowego od osób fizycznych, zgodnie z odrębnymi przepisami, może przekazać 1% podatku z zeznań podatkowych składanych za rok podatkowy, i nie później niż dnia 15 grudnia roku podatkowego zamieszcza ten wykaz na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej.

2. Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego prowadzi wykaz, o którym mowa w ust. 1, do dnia 31 grudnia roku następującego po roku podatkowym.

3. W wykazie, o którym mowa w ust. 1, uwzględnia się organizacje pożytku publicznego:

---

<sup>1)</sup> Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych i ustawę z dnia 20 listopada 1998 r. o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne.

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2011 r. Nr 112, poz. 654, Nr 149, poz. 887, Nr 205, poz. 1211, Nr 208, poz. 1241, Nr 209, poz. 1244 i Nr 232, poz. 1378.

- 1) które w terminie zamieściły na stronie internetowej urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego roczne sprawozdanie merytoryczne ze swojej działalności oraz roczne sprawozdanie finansowe, o których mowa w art. 23 ust. 1 i 2, w roku, za który składane jest zeznanie podatkowe;
- 2) w stosunku do których nie wpisano do Krajowego Rejestru Sądowego informacji o otwarciu likwidacji lub ogłoszeniu upadłości.

4. Wykaz, o którym mowa w ust. 1, w odniesieniu do każdej organizacji pożytku publicznego, zawiera:

- 1) nazwę;
- 2) siedzibę;
- 3) numer wpisu do Krajowego Rejestru Sądowego;
- 4) numer identyfikacji podatkowej, w przypadku organizacji będącej podatnikiem lub płatnikiem, jeżeli został on nadany organizacji oraz wpisany do Krajowego Rejestru Sądowego.

5. W przypadku wpisania po dniu 30 listopada roku podatkowego do Krajowego Rejestru Sądowego informacji o otwarciu likwidacji lub ogłoszeniu upadłości organizacji pożytku publicznego albo w przypadku wykreślenia informacji, o której mowa w art. 22 ust. 2, lub organizacji, o której mowa w art. 22 ust. 3, z Krajowego Rejestru Sądowego, organizację tę usuwa się z wykazu, o którym mowa w ust. 1.

6. Minister Sprawiedliwości dostarcza ministrowi właściwemu do spraw zabezpieczenia społecznego informacje dotyczące organizacji pożytku publicznego, o których mowa w ust. 4 i 5.

7. Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego dostarcza ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych informacje dotyczące organizacji pożytku publicznego, o których mowa w ust. 4 i 5, uwzględnionych w wykazie, o którym mowa w ust. 1.

8. Organizacja pożytku publicznego jest obowiązana nie później niż do dnia 30 czerwca roku następującego po roku podatkowym podać naczelnikowi urzędu skarbowego właściwemu według siedziby tej organizacji numer rachunku bankowego właściwy do przekazania 1% podatku dochodowego od osób fizycznych przez dokonanie zgłoszenia identyfikacyjnego albo zgłoszenia aktualizacyjnego na podstawie

przepisów ustawy z dnia 13 października 1995 r. o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników (Dz. U. z 2012 r. poz. 1314 oraz z 2013 r. poz. 2).

9. Obowiązek, o którym mowa w ust. 8, nie ma zastosowania do organizacji, które zgłosiły numer rachunku bankowego w latach ubiegłych jako właściwy do przekazania 1% podatku dochodowego od osób fizycznych i jest on aktualny.

10. Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych oraz Ministrem Sprawiedliwości, określi, w drodze rozporządzenia, tryby, terminy oraz format i strukturę danych dla wymiany informacji dotyczących organizacji pożytku publicznego, o których mowa w ust. 4 i 5, między ministrem właściwym do spraw zabezpieczenia społecznego a Ministrem Sprawiedliwości oraz ministrem właściwym do spraw finansów publicznych, mając na względzie potrzebę zapewnienia sprawnej realizacji zadań związanych z tworzeniem i prowadzeniem wykazu, o którym mowa w ust. 1, oraz z przekazywaniem organizacjom pożytku publicznego środków pochodzących z 1% podatku dochodowego od osób fizycznych.”.

**Art. 2.** W ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2012 r. poz. 361, z późn. zm.<sup>3)</sup>) w art. 45c:

1) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Kwotę, o której mowa w ust. 1, naczelnik urzędu skarbowego przekazuje w terminie od maja do lipca roku następującego po roku podatkowym, za który składane jest zeznanie podatkowe, na rachunek bankowy właściwy do przekazania 1% podatku podany przez organizację pożytku publicznego zgodnie z przepisami ustawy o działalności pożytku publicznego. Kwota ta jest pomniejszana o koszty przelewu bankowego.”;

2) ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Naczelnik urzędu skarbowego odstępuje od przekazania 1% podatku na rzecz organizacji pożytku publicznego, jeżeli:

- 1) organizacja nie podała, zgodnie z ustawą o działalności pożytku publicznego, numeru rachunku bankowego właściwego do przekazania 1% podatku;
- 2) organizacja nie znajduje się w wykazie, o którym mowa w art. 27a ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego;

---

<sup>3)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2012 r. poz. 362, 596, 769, 1278, 1342, 1448, 1529 i 1540 oraz z 2013 r. poz. 21 i 888.

- 3) podatnik we wniosku, o którym mowa w ust. 3, podał numer wpisu do Krajowego Rejestru Sądowego, którego nie zawiera wykaz, o którym mowa w art. 27a ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego.”.

**Art. 3.** W ustawie z dnia 20 listopada 1998 r. o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne (Dz. U. Nr 144, poz. 930, z późn. zm.<sup>4)</sup>) w art. 21b:

- 1) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Kwotę, o której mowa w ust. 1, naczelnik urzędu skarbowego przekazuje w terminie od maja do lipca roku następującego po roku podatkowym, za który składane jest zeznanie podatkowe, na rachunek bankowy właściwy do przekazania 1% podatku podany przez organizację pożytku publicznego zgodnie z przepisami ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Kwota ta jest pomniejszana o koszty przelewu bankowego.”;

- 2) ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Naczelnik urzędu skarbowego odstępuje od przekazania 1% podatku na rzecz organizacji pożytku publicznego, jeżeli:

- 1) organizacja nie podała, zgodnie z ustawą z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, numeru rachunku bankowego właściwego do przekazania 1% podatku;
- 2) organizacja nie znajduje się w wykazie, o którym mowa w art. 27a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie;
- 3) podatnik we wniosku, o którym mowa w ust. 3, podał numer wpisu do Krajowego Rejestru Sądowego, którego nie zawiera wykaz, o którym mowa w art. 27a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.”.

**Art. 4.** Do wykazu organizacji mających status organizacji pożytku publicznego na dzień 30 listopada 2012 r., na które podatnik podatku dochodowego od osób fizycznych,

---

<sup>4)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2000 r. Nr 104, poz. 1104 i Nr 122, poz. 1324, z 2001 r. Nr 74, poz. 784, Nr 88, poz. 961, Nr 125, poz. 1363 i 1369 i Nr 134, poz. 1509, z 2002 r. Nr 141, poz. 1183, Nr 169, poz. 1384, Nr 172, poz. 1412 i Nr 200, poz. 1679, z 2003 r. Nr 45, poz. 391, Nr 96, poz. 874, Nr 135, poz. 1268, Nr 137, poz. 1302 i Nr 202, poz. 1958, z 2004 r. Nr 210, poz. 2135 i Nr 263, poz. 2619, z 2005 r. Nr 143, poz. 1199, Nr 164, poz. 1366 i Nr 169, poz. 1420, z 2006 r. Nr 183, poz. 1353 i Nr 217, poz. 1588, z 2008 r. Nr 141, poz. 888, Nr 143, poz. 894 i Nr 209, poz. 1316, z 2009 r. Nr 157, poz. 1241 i Nr 201, poz. 1541, z 2010 r. Nr 3, poz. 13, Nr 28, poz. 146, Nr 75, poz. 473, Nr 219, poz. 1442 i Nr 226, poz. 1478, z 2011 r. Nr 106, poz. 622, Nr 131, poz. 764 oraz z 2012 r. poz. 1529 i 1540.

zgodnie z odrębnymi przepisami, może przekazać 1% podatku z zeznań podatkowych składanych za rok podatkowy, oraz do czynności związanych z jego tworzeniem i prowadzeniem stosuje się przepisy dotychczasowe.

**Art. 5.** 1. Organizacje pożytku publicznego, które zgłosiły numer rachunku bankowego właściwy do przekazania 1% podatku dochodowego od osób fizycznych na podstawie przepisów dotychczasowych i jest on aktualny, nie mają obowiązku podawać ponownie tego numeru rachunku bankowego właściwemu naczelnikowi urzędu skarbowego.

2. Ostatnie numery rachunków bankowych właściwe do przekazania 1% podatku dochodowego od osób fizycznych, zgłoszone przez organizacje pożytku publicznego będące podatnikami lub płatnikami do naczelnika urzędu skarbowego na podstawie art. 27a ustawy wymienionej w art. 1, w brzmieniu obowiązującym przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, zostaną zapisane w Centralnym Rejestrze Podmiotów – Krajowej Ewidencji Podatników prowadzonym przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych na podstawie art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 13 października 1995 r. o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników (Dz. U. z 2012 r. poz. 1314 oraz z 2013 r. poz. 2).

**Art. 6.** Ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

## UZASADNIENIE

Niniejszy projekt przewiduje dwie podstawowe zmiany w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2010 r. Nr 234, poz. 1536, z późn. zm.).

Po pierwsze, aby rozwiązać wątpliwości interpretacyjne, proponuje się wskazać, że w przypadku trybów pozakonkursowych zlecenia zadań publicznych, o których mowa w art. 11a–11c ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, zastosowanie znajdują zasady wynikające z art. 15 ust. 1 (dot. rozpatrywania ofert przez organ administracji publicznej), art. 16 (dot. zawierania umów), art. 17 (dot. kontroli i oceny realizacji zadania) i art. 18 (dot. sprawozdania z wykonania zadania). Ponadto do przedmiotowych trybów będą miały także zastosowanie wzory ofert, umów i sprawozdań, określonych w rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 grudnia 2010 r. w sprawie wzoru oferty i ramowego wzoru umowy dotyczących realizacji zadania publicznego oraz wzoru sprawozdania z wykonania tego zadania (Dz. U. z 2011 r. Nr 6, poz. 25, z późn. zm.).

Po drugie, w ramach niniejszej nowelizacji planowana jest również zmiana art. 27a ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Powyższa zmiana, przewidziana w art. 1 pkt 3 projektu, polega na nadaniu całkowicie nowego brzmienia art. 27a ustawy. Zmianie ulega zakres danych objętych wykazem. Zgodnie z projektem wykaz w odniesieniu do każdej organizacji pożytku publicznego zawiera: nazwę, siedzibę, numer wpisu do Krajowego Rejestru Sądowego, identyfikator podatkowy NIP, jeżeli został on nadany tej organizacji.

Ważna z punktu widzenia organizacji pożytku publicznego jest zmiana związana z obowiązkiem zawiadamiania właściwego naczelnika urzędu skarbowego o numerze rachunku bankowego właściwego do przekazania środków z 1% podatku dochodowego od osób fizycznych. Projekt zobowiązuje organizacje pożytku publicznego do podania naczelnikowi urzędu skarbowego właściwego według siedziby tej organizacji numeru rachunku bankowego przez dokonanie zgłoszenia identyfikacyjnego albo zgłoszenia aktualizacyjnego (na formularzu NIP 2) na podstawie przepisów ustawy z dnia 13 października 1995 r. o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników (Dz. U. z 2012 r. poz. 1314 oraz z 2013 r. poz. 2) do dnia 30 czerwca roku następującego po roku podatkowym. Obecnie ostatecznym terminem na złożenie

właściwego numeru rachunku bankowego przez organizacje pożytku publicznego był dzień 31 stycznia. Takie rozwiązanie nierzadko powodowało, że środki finansowe pochodzące z 1% podatku dochodowego od osób fizycznych, w związku z faktem niezłożenia właściwego rachunku bankowego w ww. terminie przez organizację, były zwracane do budżetu państwa.

W celu ostatecznego rozwiania wątpliwości związanych z końcowym terminem prowadzenia wykazu przez ministra wprowadza się termin dzienny, w którym następuje jego zamknięcie. Biorąc pod uwagę terminy przekazywania przez urzędy skarbowe zgromadzonych środków na właściwe numery rachunków bankowych, dniem zamknięcia wykazu powinien być dzień 31 grudnia roku następującego po roku podatkowym, za które składane jest zeznanie podatkowe.

Dane, o których mowa w przepisie, tj. nazwa, siedziba, numer wpisu do Krajowego Rejestru Sądowego oraz NIP będą przekazywane w terminach określonych w rozporządzeniu wydanym na podstawie art. 27a ust. 10 ustawy, nie rzadziej niż raz w miesiącu.

Zmiana wprowadzona w art. 19a ust. 8 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (art. 1 pkt 2 projektu) ma na celu jednoznaczne wskazanie, że do umów zawartych na podstawie art. 19a ust. 5 ustawy stosuje się odpowiednio nie art. 19 ustawy, który jest delegacją ustawową, ale przepisy wydane na jego podstawie.

Zmiany przewidziane w art. 2 i 3 niniejszego projektu są konsekwencją nowego brzmienia art. 27a ustawy.

Art. 4 projektu ustawy stanowi, że do wykazu organizacji mających status organizacji pożytku publicznego na dzień 30 listopada 2012 r., na które podatnik podatku dochodowego od osób fizycznych, zgodnie z odrębnymi przepisami, może przekazać 1% podatku z zeznań podatkowych składanych za rok podatkowy, oraz do wszystkich czynności związanych z tworzeniem i prowadzeniem tego wykazu będą miały zastosowanie przepisy dotychczasowe.

Organizacje pożytku publicznego, które zgłosiły numery rachunków bankowych właściwym naczelnikom urzędów skarbowych na podstawie przepisów obowiązujących przed wejściem w życie niniejszej ustawy, nie mają obowiązku podawać go ponownie (art. 5 projektu ustawy).



Zgodnie z art. 6 niniejszego projektu ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia jej ogłoszenia.

Zważywszy na wymóg przewidziany w art. 50 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.), jako nadrzędny cel wprowadzenia niniejszej ustawy należy wskazać usprawnienie procedury tworzenia i prowadzenia przez Ministra Pracy i Polityki Społecznej wykazu organizacji pożytku publicznego uprawnionych do otrzymania środków z 1% podatku dochodowego od osób fizycznych. Powyższe będzie miało bezpośredni wpływ na zmniejszenie skali przekazywania przedmiotowych środków przez urzędy skarbowe podmiotom nieuprawnionym (niespełniających wymogów ustawowych warunkujących uwzględnienie w ww. wykazie), a także na zmniejszenie skali przekazywania przez podatnika 1% podatku takiej organizacji (cel 1). Ponadto, z uwagi na wydłużenie terminu do złożenia numeru rachunku bankowego właściwego do przekazania 1% podatku, zmniejszy się skala przekazywania tych środków na rzecz Skarbu Państwa z powodu braku tego numeru na wykazie (cel 2).

Miernikami określającymi stopień realizacji powyższych celów są:

- 1) odnośnie do celu pierwszego: odsetek organizacji, które utraciły status organizacji pożytku publicznego do końca roku następującego po roku zamieszczenia wykazu organizacji uprawnionych do otrzymania 1% podatku dochodowego od osób fizycznych, do liczby organizacji pożytku publicznego uwzględnionych w tym wykazie (wartość bazowa na koniec 2012 r. wynosi 0,6%);
- 2) odnośnie do celu drugiego: odsetek organizacji pożytku publicznego, które nie zgłosiły numeru rachunku bankowego naczelnikowi urzędu skarbowego w ustawowym terminie, a które zostały uwzględnione w wykazie organizacji uprawnionych do otrzymania środków z 1% podatku dochodowego od osób fizycznych za dany rok, do całkowitej liczby organizacji pożytku publicznego zamieszczonych w tym wykazie (wartość bazowa w 2013 r. 1,4%).

Należy podkreślić, iż podniesienie pewności danych objętych wykazem przez ich bieżącą aktualizację jest istotne z uwagi na ogólną wysokość środków pochodzących z 1% podatku dochodowego od osób fizycznych w danym roku (w 2012 r. wysokość przekroczyła 457 mln zł). Jednocześnie wysokość tych środków z roku na rok jest coraz wyższa.

Niniejszy projekt został uwzględniony w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów (numer projektu UD11).

Projekt został zamieszczony na stronach internetowych Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej ([www.pozytek.gov.pl](http://www.pozytek.gov.pl)), w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji oraz zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej. Nie wpłynęły żadne uwagi w powyższym trybie.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów dotyczących notyfikacji norm i aktów prawnych.

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja

Projekt ustawy swoim zakresem wywiera wpływ na organy administracji publicznej, organizacje pozarządowe, podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, w szczególności posiadające status organizacji pożytku publicznego.

### 2. Konsultacje społeczne

Projekt został przesłany do konsultacji społecznych do organizacji pozarządowych (fundacji, stowarzyszeń, związków stowarzyszeń) oraz podmiotów z nimi zrównanych, w szczególności do kościołów i związków wyznaniowych, reprezentatywnych dla obszarów działalności pożytku publicznego, a także Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz Rady Działalności Pożytku Publicznego. Ponadto projekt nowelizacji był konsultowany z Sekretarzem Generalnym Konferencji Episkopatu Polski oraz Polską Radą Ekumeniczną.

Wniesione uwagi dotyczyły problematyki przeznaczenia niewykorzystanych środków pochodzących z 1% podatku dochodowego od osób fizycznych będących w posiadaniu organizacji, które utraciły status organizacji pożytku publicznego, minimalnego zakresu informacji, jakie powinny być każdorazowo uwidaczniane na pismach, którymi organizacja posługuje się w stosunku do innych podmiotów w obrocie prawnym i gospodarczym, oraz kwestii związanych ze statusem wolontariatu w podmiotach leczniczych, prowadzonych przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

W wyniku wielomiesięcznych konsultacji społecznych przepisy będące przedmiotem uwag zostały zmienione. Zrezygnowano m.in. z pierwotnej propozycji zmiany art. 42 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, uznając szczególnie doniosłą rolę wolontariatu przy wykonywaniu działalności leczniczej.

Ostatecznie, po konsultacjach z Radą Działalności Pożytku Publicznego rozpoczętych w dniu 19 lipca 2012 r. wraz z powołaniem nowej kadencji, a zakończonych na posiedzeniu w dniu 4 grudnia 2012 r., zdecydowano ograniczyć

zakres przedmiotowy projektu do dwóch kwestii: pozakonkursowego zlecenia zadań publicznych w szczególnych sytuacjach (art. 11d ustawy zmienianej) oraz wykazu organizacji pożytku publicznego uprawnionych do otrzymania środków pochodzących z 1% podatku dochodowego od osób fizycznych prowadzonego przez Ministra Pracy i Polityki Społecznej (art. 27a ustawy zmienianej).

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie ustawy nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Zmiana trybu, terminów oraz zakresu danych przekazywanych przy tworzeniu i prowadzeniu wykazu organizacji pożytku publicznego uprawnionych do otrzymania środków z 1% podatku przez ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego spowoduje konieczność zatrudnienia pracownika do prowadzenia wykazu (wysyłanie, odbieranie oraz koordynowanie wymiany danych między ministrem właściwym do spraw zabezpieczenia społecznego, ministrem właściwym do spraw finansów publicznych oraz Ministrem Sprawiedliwości). Koszt ten zostanie pokryty ze środków ujętych w budżecie ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego.

Zmiana w budowie wykazu organizacji pożytku publicznego (polegająca na rejestrowaniu numerów rachunków bankowych właściwych do przekazania 1% podatku w Centralnym Rejestrze Podmiotów – Krajowej Ewidencji Podatników prowadzonym przez Ministra Finansów) nie spowoduje kosztów dostosowawczych obciążających budżet państwa, gdyż modyfikacja funkcjonalności tego rejestru ma miejsce w ramach programu e-Podatki (projekt e-Rejestracja), finansowanego z funduszy unijnych w ramach 7. osi priorytetowej POIG „Społeczeństwo informacyjne – budowa elektronicznej administracji”.

Koszty modyfikacji oprogramowania związane z przesyłaniem danych przez Ministra Sprawiedliwości (zmiana struktury danych oraz aplikacji do jej generowania) wyniesie ok. 50 tys. zł. Koszt tej zmiany zostanie pokryty ze środków budżetu Ministra Sprawiedliwości z części 15 – Sądy powszechne i będzie mieścił się w ogólnej puli wydatków dotychczas przeznaczanych na to zadanie.

Wydatki związane z wejściem w życie przedmiotowej regulacji zostaną wydzielone w drodze wewnętrznych przesunięć w ramach posiadanych środków i nie będą stanowiły tytułu do zwiększenia limitu wydatków zarówno w roku wejścia w życie przedmiotowej regulacji, jak i w latach następnych.

Projektowane rozwiązania nie spowodują zmniejszenia dochodów jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie ustawy nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Regulacja nie będzie miała wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie ustawy nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

7. Wpływ regulacji na warunki życia ludności

Projekt nie będzie miał wpływu na warunki życia ludności.

8. Wpływ projektu na rozwój społeczeństwa obywatelskiego

Proponowana regulacja wpłynie pozytywnie na rozwój społeczeństwa obywatelskiego, ponieważ przyczyni się do wzrostu transparentności i wiarygodności organizacji pożytku publicznego, co będzie miało wpływ na wzmacnianie kapitału społecznego dzięki wzrastaniu poziomu zaufania do sektora pozarządowego.

9. Wpływ projektu na realizację konstytucyjnej zasady pomocniczości

Projekt nie będzie miał wpływu na realizację konstytucyjnej zasady pomocniczości.



Warszawa, 30 lipca 2013 r.

Minister  
Spraw Zagranicznych

DPUE.920.326.2013 / 14

DPUE-920-513-12/13/ar/

dot.: RM-10-68-13 z dn. 25.07.2012 r.

Pan  
Maciej Berek  
Sekretarz  
Rady Ministrów

**opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz niektórych innych ustaw, wyrażona na podstawie art. 13 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 65, poz. 437 z późn. zm.) przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej**

*Szanowny Panie Ministrze,*

w związku z przedłożonym projektem ustawy pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

**Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.**

Z poważaniem  
z up. Ministra Spraw Zagranicznych  
  
Podsekretarz Stanu  
Artur Nowak-Far

Do wiadomości:

Pan Władysław Kosiniak - Kamysz  
Minister Pracy i Polityki Społecznej

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ<sup>1)</sup>**

z dnia

**w sprawie trybów, terminów oraz formatu i struktury danych dla wymiany informacji między ministrem właściwym do spraw zabezpieczenia społecznego a Ministrem Sprawiedliwości i ministrem właściwym do spraw finansów publicznych w związku z prowadzeniem przez ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego wykazem organizacji mających status organizacji pożytku publicznego**

Na podstawie art. 27a ust. 10 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2010 r. Nr 234, poz. 1536, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

§ 1. Minister Sprawiedliwości przekazuje ministrowi właściwemu do spraw zabezpieczenia społecznego informacje, o których mowa w art. 27a ust. 4 i 5 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, zwanej dalej „ustawą”, w terminie do dnia 8 grudnia roku podatkowego.

§ 2. Minister Sprawiedliwości przekazuje ministrowi właściwemu do spraw zabezpieczenia społecznego informacje, o których mowa w art. 27a ust. 5 ustawy, w terminie do 8 dnia każdego miesiąca roku następującego po roku podatkowym, za miesiąc poprzedni.

§ 3. Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego przekazuje ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych informacje:

- 1) o których mowa w art. 27a ust. 4 ustawy, w terminie do dnia 20 grudnia roku podatkowego;

---

<sup>1)</sup> Minister Pracy i Polityki Społecznej kieruje działem administracji rządowej - zabezpieczenie społeczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Pracy i Polityki Społecznej (Dz. U. Nr 248, poz. 1485).

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2011 r. Nr 112, poz. 654, Nr 149, poz. 887, Nr 205, poz. 1211, Nr 208, poz. 1241, Nr 209, poz. 1244 i Nr 232, poz. 1378 oraz z ...

- 2) o których mowa w art. 27a ust. 5 ustawy, w terminie 7 dni od usunięcia tej organizacji z wykazu, o którym mowa w art. 27a ust. 1 ustawy.

§ 4. 1. Informacje, o których mowa w art. 27a ust. 4 i 5 ustawy, są przekazywane w formie elektronicznej, w postaci pliku arkusza kalkulacyjnego, w formacie zgodnym z Open Document Format for Office Application – wersja 1.0.

2. Strukturę pliku zawierającego informacje, o których mowa w art. 27a ust. 4 i 5 ustawy, określa załącznik do rozporządzenia.

§ 5. Przekazywanie informacji pomiędzy ministrem właściwym do spraw zabezpieczenia społecznego a ministrem właściwym do spraw finansów publicznych i Ministrem Sprawiedliwości następuje za pośrednictwem poczty elektronicznej, na adresy uzgodnione przez kierowników właściwych komórek organizacyjnych ministerstw obsługujących tych ministrów.

§ 6. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia<sup>3)</sup>.

**MINISTER PRACY I POLITYKI  
SPOŁECZNEJ**

**w porozumieniu**

**MINISTER FINANSÓW**

**MINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI**

---

<sup>3)</sup> Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 1 kwietnia 2011 r. (Dz. U. Nr 86, poz. 474), które utraciło moc z dniem ...



Załącznik  
do rozporządzenia  
Ministra Pracy i Polityki Społecznej  
z dnia ... (poz. ...)

STRUKTURA PLIKU ZAWIERAJĄCEGO INFORMACJE, O KTÓRYCH MOWA  
W ART. 27a 4 I 5 USTAWY Z DNIA 24 KWIETNIA 2003 R. O DZIAŁALNOŚCI  
POŻYTKU PUBLICZNEGO I O WOLONTARIACIE

Nazwa kolumny	Opis	Typ danych
Numer KRS	numer KRS organizacji pożytku publicznego	znakowe – 10 cyfr
Nazwa	nazwa organizacji pożytku publicznego	znakowe – wielkie litery
Województwo	siedziba organizacji pożytku publicznego: nazwa województwa	znakowe – wielkie litery
Powiat	siedziba organizacji pożytku publicznego: nazwa powiatu	znakowe – wielkie litery
Gmina	siedziba organizacji pożytku publicznego: nazwa gminy	znakowe – wielkie litery
Miejscowość	siedziba organizacji pożytku publicznego: nazwa miejscowości	znakowe – wielkie litery
Numer NIP	numer identyfikacji podatkowej organizacji pożytku publicznego	znakowe – 10 cyfr
OPP w likwidacji	TAK – w przypadku organizacji pożytku publicznego w stosunku do której wpisano do Krajowego Rejestru Sądowego informację o otwarciu likwidacji	znakowe – wielkie litery
OPP w upadłości	TAK – w przypadku organizacji pożytku publicznego w stosunku do której wpisano do Krajowego Rejestru Sądowego informację ogłoszeniu upadłości	znakowe – wielkie litery

Utrata statusu OPP	TAK – w przypadku organizacji pożytku publicznego, która utraciła status OPP	znakowe – wielkie litery
--------------------	--	--------------------------

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie trybów, terminów oraz formatu i struktury danych dla wymiany informacji dotyczących organizacji pożytku publicznego między ministrem właściwym do spraw zabezpieczenia społecznego a Ministrem Sprawiedliwości i ministrem właściwym do spraw finansów publicznych w związku z prowadzeniem przez ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego wykazem organizacji mających status organizacji pożytku publicznego, został opracowany w związku z wejściem w życie ustawy z dnia ... o zmianie ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. ...).

Projekt określa tryby, terminy oraz format i strukturę danych dla wymiany informacji między ministrem właściwym do spraw zabezpieczenia społecznego a Ministrem Sprawiedliwości i ministrem właściwym do spraw finansów publicznych w celu zapewnienia sprawnej realizacji zadań związanych z tworzeniem wykazu organizacji pożytku publicznego, o którym mowa w art. 27a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2010 r. Nr 234, poz. 1536, z późn. zm.).

Zgodnie z ustawą z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, Minister Pracy i Polityki Społecznej do dnia 15 grudnia roku podatkowego zamieszcza, na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej, wykaz organizacji pożytku publicznego, na które podatnik podatku dochodowego od osób fizycznych, zgodnie z odrębnymi przepisami, może przekazać 1% podatku z zeznań podatkowych składanych za rok podatkowy. Wykaz, o którym mowa, jest tworzony i aktualizowany w oparciu o dane przekazywane przez Ministra Sprawiedliwości, w zakres których wchodzi następujące informacje:

1. nazwa,
2. siedziba,
3. numer wpisu do Krajowego Rejestru Sądowego,
4. identyfikator podatkowy NIP, jeżeli został on nadany tej organizacji, a jest ona podatnikiem lub płatnikiem i został on wpisany do Krajowego Rejestru Sądowego,
5. dotyczące otwarcia likwidacji lub ogłoszenia upadłości organizacji pożytku publicznego,
6. dotyczące wykreślenia informacji, o której mowa w art. 22 ust. 2, lub organizacji,

o której mowa w art. 22 ust. 3, z Krajowego Rejestru Sądowego.

Zgodnie z niniejszym rozporządzeniem wyżej wymienione dane będą przekazywane w terminie do 8 dnia każdego miesiąca, a wykaz publikowany będzie raz w miesiącu. W wyniku aktualizacji, z wykazu usuwa się organizacje, w stosunku do których, po dniu 30 listopada roku podatkowego, wpisano do Krajowego Rejestru Sądowego informację o otwarciu likwidacji lub ogłoszeniu upadłości, a także organizacje, które utraciły status organizacji pożytku publicznego.

Przekazane przez Ministra Sprawiedliwości dane, dotyczące organizacji pożytku publicznego, w stosunku do których wpisano do Krajowego Rejestru Sądowego informację o otwarciu likwidacji lub ogłoszeniu upadłości oraz, które utraciły status organizacji pożytku publicznego, minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego przekazuje ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych w terminie 7 dni od usunięcia tej organizacji z wykazu.

Wyżej wymienione dane, zgodnie z projektem, będą przekazywane w formie elektronicznej w postaci pliku arkusza kalkulacyjnego w formacie zgodnym z Open Document Format for Office Application – wersja 1.0. w formacie o strukturze pliku określonym w załączniku do rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej. Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów dotyczących notyfikacji norm i aktów prawnych.

Projekt zostanie zamieszczony na stronach internetowych Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej ([www.pozytek.gov.pl](http://www.pozytek.gov.pl)) oraz zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) w Biuletynie Informacji Publicznej MPiPS.

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI (OSR)

### **1. Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja**

Przedmiotowe rozporządzenie dotyczy właściwych komórek organizacyjnych Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej, Ministerstwa Sprawiedliwości i Ministerstwa Finansów oraz organizacji pożytku publicznego w rozumieniu ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

### **2. Konsultacje społeczne**

Projekt zostanie przesłany do konsultacji organizacjom pozarządowym oraz podmiotom z nimi zrównanym, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, w szczególności posiadającym status organizacji pożytku publicznego, a także Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu, Radzie Działalności Pożytku Publicznego. Ponadto projekt nowelizacji był konsultowany z Sekretarzem Generalnym Konferencji Episkopatu Polski oraz Polską Radą Ekumeniczną.

### **3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego**

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje zwiększenia wydatków dla sektora finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego. Wejście w życie projektu nie wywoła skutków dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

### **4. Wpływ regulacji na rynek pracy**

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

### **5. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Regulacja nie będzie miała wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

### **6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów**

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionów.

**7. Wpływ regulacji na warunki życia ludności**

Projekt nie będzie miał wpływu na warunki życia ludności.

**8. Wpływ projektu na rozwój społeczeństwa obywatelskiego**

Proponowana regulacja nie wpłynie na rozwój społeczeństwa obywatelskiego.

**9. Wpływ projektu na realizację konstytucyjnej zasady pomocniczości**

Projekt nie będzie miał wpływu na realizację konstytucyjnej zasady pomocniczości.