

Projekt z dnia 23 stycznia 2014 r.

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾**

z dnia 2014 r.

w sprawie zaniechania poboru opłaty skarbowej

Na podstawie art. 22 § 1 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r.- Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2012 r. poz. 749, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Zarządza się zaniechanie poboru opłaty skarbowej od decyzji w sprawie przyznania dodatku energetycznego, o której mowa w art. 5d ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r.- Prawo energetyczne (Dz. U. z 2012 r. poz. 1059 oraz z 2013 r. poz. 984 i 1238), wydawanej odbiorcy wrażliwemu energii elektrycznej.

§ 2. Zaniechanie, o którym mowa w § 1, ma zastosowanie do decyzji wydawanych na wnioski złożone od dnia 1 stycznia 2014 r. do dnia 31 grudnia 2014 r.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 3 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER FINANSÓW

Z zgodnością pod
jętych przez
prawnym
zastępcy

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawnego

Renata Kuśko
24.01.14

1) Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 248, poz. 1481).

2) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2012 r. poz. 1101, 1342 i 1529 oraz z 2013 r. poz. 35, 985, 1027, 1036, 1145, 1149 i 1289.

Departament Podatków Lokalnych

Monika Kutowska
Zastępca Dyrektora
79 0114
www.infotex.pl

UZASADNIENIE

Na podstawie art. 5c ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne (Dz. U. z 2012 r. poz. 1059, z późn. zm.) odbiorcy wrażliwemu energii energetycznej przysługuje zryczałtowany dodatek energetyczny. Dodatek energetyczny wynosi rocznie nie więcej niż 30% iloczynu limitu zużytej energii elektrycznej oraz średniej ceny energii elektrycznej dla odbiorcy energii elektrycznej w gospodarstwie domowym, ogłaszanej na podstawie art. 23 ust. 2 pkt 18 lit. d w/w ustawy (art. 5c ust. 2).

Zgodnie z art. 3 pkt 13c w/w ustawy za odbiorcę wrażliwego energii elektrycznej uważa się osobę, której przyznano dodatek mieszkaniowy w rozumieniu art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych (Dz. U. z 2013 r. poz. 966 i 984), która jest stroną umowy kompleksowej lub umowy sprzedaży energii elektrycznej (art. 5d ustawy – Prawo energetyczne).

Dodatek ten został wprowadzony do w/w ustawy ustawą z dnia 26 lipca 2013 r. o zmianie ustawy – Prawo energetyczne oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 984). Z postanowień art. 28 w/w nowelizacji wynika, iż dodatek energetyczny przysługuje odbiorcy wrażliwemu energii elektrycznej od dnia 1 stycznia 2014 r.

Na podstawie art. 1 ust. 1 pkt. 1 lit. a ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2012 r. poz. 1282, z późn. zm.) opłacie tej podlega w sprawach indywidualnych z zakresu administracji publicznej dokonanie czynności urzędowej na podstawie zgłoszenia lub na wniosek. Stosownie do ust. 53 Części I do załącznika do ustawy o opłacie skarbowej opłacie tej w wysokości 10 zł podlega decyzja inna niż wymieniona w niniejszym załączniku, do której mają zastosowanie przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego. Mając na względzie, że decyzje w sprawie przyznania dodatku energetycznego wydawane są na wniosek oraz stosuje się do nich przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego podlegają one opłacie skarbowej.

Ustawodawca przy wprowadzeniu do ustawy – Prawo energetyczne dodatku energetycznego nie przewidział zmiany do ustawy o opłacie skarbowej polegającej na zwolnieniu tych decyzji z opłaty skarbowej. W konsekwencji w obecnym stanie prawnym wydanie decyzji w sprawie dodatku energetycznego stanowi przedmiot opłaty skarbowej, odmiennie niż zwolniona z tej opłaty decyzja wydawana w sprawie dodatku mieszkaniowego.

Jak stanowi art. 217 Konstytucji RP, nakładanie podatków, innych danin publicznych, określenie podmiotów, przedmiotów opodatkowania i stawek podatkowych, a także zasad przyznawania ulg i umorzeń oraz kategorii podmiotów zwolnionych od podatków następuje w drodze ustawy.

Jednocześnie ustawodawca przewidział możliwość rozwiązania polegającego na zaniechaniu poboru podatków. Na podstawie art. 22 § 1 pkt 1 ustawy - Ordynacja podatkowa, Minister Finansów może, w drodze rozporządzenia, w przypadkach uzasadnionych interesem publicznym lub ważnym interesem podatników zaniechać w całości lub w części poboru podatków, określając rodzaj podatku, okres, w którym następuje zaniechanie, i grupy podatników, których dotyczy zaniechanie.

Przedstawiciele strony samorządowej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, dostrzegający problem społeczny wynikający z obowiązku zapłaty opłaty skarbowej od decyzji w sprawie przyznania dodatku energetycznego, sygnalizowali potrzebę podjęcia działań zmierzających do wyeliminowania tego obowiązku.

Mając na uwadze, że dodatek energetyczny przysługuje wyłącznie osobie, której przyznano dodatek mieszkaniowy (czyli osobie której średni miesięczny dochód na jednego członka gospodarstwa domowego w okresie 3 miesięcy poprzedzających datę złożenia wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego nie przekracza 175% kwoty najniższej emerytury w gospodarstwie jednoosobowym i 125% tej kwoty w gospodarstwie wieloosobowym, obowiązującej w dniu złożenia wniosku) nie znajduje się racjonalnych podstaw do różnicowania zasad pobierania opłaty skarbowej za wydanie ww. decyzji.

Uwzględniając wszystkie powyższe okoliczności, Minister Finansów postanowił o zaniechaniu, w drodze rozporządzenia, poboru opłaty skarbowej od decyzji w sprawie przyznania dodatku energetycznego wydawanych na wnioski złożone od dnia 1 stycznia 2014 r. do dnia 31 grudnia 2014 r. (§ 2).

W związku z tym, iż procedura przyznawania dodatków energetycznych w drodze decyzji jest w toku, a z chwilą wniesienia wniosku o wydanie decyzji powstaje obowiązek zapłaty opłaty skarbowej w wysokości 10 zł, składający wnioski o jego przyznanie zobowiązani są do uiszczenia należnej opłaty skarbowej od decyzji (nieuiszczenie tej opłaty skutkuje odmową rozpatrzenia wniosku). Konieczne jest zatem jak najszybsze wyeliminowanie obowiązku ponoszenia przez odbiorców wrażliwych ciężaru opłaty skarbowej od decyzji. Proponuje się więc, aby rozporządzenie weszło w życie po upływie 3 dni od dnia ogłoszenia (§ 3). Termin ten jest zgodny z przepisami ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172, z późn. zm.) i nie narusza zasady demokratycznego państwa prawnego.

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do zaopiniowania Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Stosownie do postanowień ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), z chwilą przekazania projektu rozporządzenia do uzgodnień z członkami Rady Ministrów, projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej.

W przypadku zgłoszenia zainteresowania pracami nad tym projektem w trybie przewidzianym w ustawie o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, stosowna informacja zostanie zamieszczona w uzasadnieniu do projektu ustaw.

Materia regulowana przez projekt nie jest objęta prawem Unii Europejskiej (pozostaje w gestii państw członkowskich UE i nie podlega harmonizacji).

Projekt rozporządzenia nie podlega obowiązkowi notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r.- Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979), organ wnioskujący udostępni projekt rozporządzenia w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Finansów w sprawie zaniechania poboru opłaty skarbowej</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pani Dorota Podedworna – Tarnowska Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Pani Monika Derejko - Kotowska Zastępca Dyrektora Departamentu Podatków Lokalnych w Ministerstwie Finansów, (22) 694-34-77, e-mail: monika.derejko-kotowska@mofnet.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 23 stycznia 2014 r.</p> <p>Źródło: Decyzja Ministra Finansów</p> <p>Nr w wykazie prac Rozporządzenie nie jest umieszczone w wykazie</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

1. Zrównanie zasad dotyczących braku obowiązku zapłaty opłaty skarbowej od decyzji w sprawie przyznania dodatku mieszkaniowego i dodatku energetycznego, które to świadczenia mogą otrzymywać osoby spełniające te same kryteria.
2. Wydanie decyzji w sprawie przyznania dodatku mieszkaniowego korzysta ze zwolnienia od opłaty skarbowej na podstawie Części I ust. 53 kol. 4 pkt 2 ustawy o opłacie skarbowej. Wydanie decyzji w sprawie przyznania dodatku energetycznego na podstawie wniosku złożonego od 1 stycznia 2014 r. nie zostało zwolnione od tej opłaty.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

1. Wykorzystanie przez Ministra Finansów instytucji zaniechania podatku, o której mowa w art. 22 ustawy – Ordynacja podatkowa pozwoli na zrównanie sytuacji prawnopodatkowej podatników otrzymujących wsparcie związane z zaspokojeniem własnych potrzeb mieszkaniowych, tj. osób, którym przyznano dodatek mieszkaniowy i które w związku z tym mogą – jako odbiorcy wrażliwi energii elektrycznej – ubiegać się o otrzymanie dodatku energetycznego.
2. Zwolnienie z opłaty skarbowej decyzji w sprawie przyznania dodatku energetycznego pozwoli lepiej zrealizować cel dodatku energetycznego, jakim jest efektywna pomoc ze strony państwa adresowana do odbiorcy wrażliwego energii elektrycznej.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Europejska Grupa Regulatorów ds. Energii i Gazu (ERGEG) wskazuje, że odbiorcy wrażliwi to odbiorcy zdefiniowani w prawie krajowym, jako osoby podlegające ochronie w odniesieniu do ich stosunków ze sprzedawcami energii (np. osoby niepełnosprawne, przewlekle chore, emeryci, osoby o niskich dochodach oraz osoby mieszkające na obszarach odległych).

Instytucje unijne pozostawiają państwom członkowskim dowolność w definiowaniu pojęcia odbiorcy wrażliwego społecznie.

Trzeci Pakiet Energetyczny, przyjęty przez Parlament Europejski w dniu 22 kwietnia 2009 r.:

„W każdym przypadku państwa członkowskie powinny zapewnić niezbędne dostawy energii dla odbiorców wrażliwych, mogą przy tym zastosować zintegrowane podejście, takie jak w ramach polityki socjalnej, a wdrażane środki mogłyby obejmować poprawę polityk socjalnych lub efektywności energetycznej w mieszkalnictwie. Niniejsza dyrektywa powinna przynajmniej umożliwić krajowe polityki na rzecz wrażliwych odbiorców (pkt 53 preambuły do Dyrektywy 2009/72/WE i pkt 50 Preambuły Dyrektywy 2009/73/WE).

„Państwa członkowskie podejmują odpowiednie środki w celu ochrony odbiorców końcowych, a w szczególności zapewniają istnienie odpowiednich zabezpieczeń chroniących odbiorców wrażliwych. W tym kontekście każde państwo członkowskie określa pojęcie odbiorców wrażliwych, które może odnosić się do ubóstwa energetycznego oraz, między innymi, do zakazu odłączania takim odbiorcom energii elektrycznej w sytuacjach krytycznych. Państwa członkowskie zapewniają stosowanie praw i obowiązków dotyczących odbiorców wrażliwych. W szczególności podejmują środki w celu ochrony odbiorców końcowych na obszarach oddalonych. (...)”

„Państwa członkowskie www.inforlex.pl przyjmują odpowiednie środki, takie jak opracowanie krajowych planów działań w zakresie

energii przewidujących zasiłki z systemów zabezpieczeń społecznych w celu zapewnienia niezbędnych dostaw energii elektrycznej dla odbiorców wrażliwych, lub przewidujących wsparcie dla poprawy efektywności energetycznej, aby rozwiązywać stwierdzone przypadki ubóstwa energetycznego, w tym również w szerszym kontekście ubóstwa (...)”(art. 3 ust. 7 i 8 Dyrektywy 2009/72/WE i art. 3 ust. 3 i 4 Dyrektywy 2009/73/WE).

Formy pomocy odbiorcom wrażliwym w Unii Europejskiej:

- ✓ zanim dostawa zostanie wstrzymana sprzedawca musi skontaktować się ze służbami socjalnymi (Holandia, Belgia, Szwecja),
- ✓ rachunek za energię płaci się z funduszy pomocy społecznej (Finlandia, Szwecja),
- ✓ całkowity zakaz wstrzymywania dostawy odbiorcom przewlekle chorym korzystającym z aparatury medycznej (Irlandia),
- ✓ obowiązkowe dopłaty do ogrzewania i energii w sezonie zimowym (Bułgaria), zakaz wstrzymywania dostaw w energii w okresie jesienno-zimowym (Finlandia),
- ✓ zakaz wstrzymywania dostaw, w przypadkach niezależnych od odbiorcy, przed okresem 2 miesięcy od powstania zaległości (Finlandia),
- ✓ wyłączną podstawą do odcięcia dostaw – zaległości w płatnościach lub nielegalny pobór prądu (Norwegia, Portugalia, Rumunia).

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Odbiorcy wrażliwi energii elektrycznej tj. osoby, którym przyznano dodatek mieszkaniowy	Liczba osób otrzymujących: 4 883 tys.	Dane GUS - Dodatki mieszkaniowe wypłacone w 2012 r.	Pomoc w zabezpieczeniu potrzeb mieszkaniowych
Można zakładać, iż w 2014 r. zbliżona liczba osób będzie ubiegać się o otrzymanie dodatku energetycznego	Kwota zabezpieczona w rezerwie celowej, przeznaczona na wypłatę dodatków energetycznych w 2014 r. wynosi 114 800 000 zł	Ministerstwo Finansów	Pomoc w zabezpieczeniu potrzeb mieszkaniowych

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Nie prowadzono konsultacji poprzedzających przygotowanie projektu.

Przedmiotowy projekt nie zostanie przekazany do konsultacji społecznych, zawiera korzystne dla podatników rozwiązania, jak również adresowany jest do wyodrębnionej już grupy podatników tj. do odbiorców wrażliwych energii elektrycznej (osób, którym przyznano dodatek mieszkaniowy). Osoby te nie są zrzeszone, czy też reprezentowane przez odrębną organizację.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2014 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem	- (8 do 16)												- (8 do 16)
budżet państwa													
JST	- (8 do 16)												- (8 do 16)
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem	- (8 do 16)												- (8 do 16)
budżet państwa													
JST	- (8 do 16)												- (8 do 16)
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania	Przepisy proponowanego aktu normatywnego wpływać jedynie będą na stronę dochodową jednostek sektora finansów publicznych, nie ich stronę wydatkową.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Szacuje się, że projektowane zaniechanie poboru opłaty skarbowej spowoduje ujemny skutek dla dochodów sektora finansów publicznych (gmin) z tytułu opłaty skarbowej wynoszący między 8 i 16 mln zł. Potencjalne utracone wpływy będą prawdopodobnie mniejsze, ze względu na obowiązujące zwolnienie z opłaty skarbowej osób korzystających ze świadczeń pomocy społecznej z tytułu ubóstwa, które zapewne stanowią część z osób ubiegających się o przyznanie dodatku energetycznego.</p> <p>Do wyliczeń przyjęto założenie, że rocznie wydawane będą nie mniej niż 2 decyzje przyznające dodatek energetyczny i nie więcej niż 4.</p> <p>Oszacowania skutków dokonano na podstawie informacji o liczbie przyznanych dodatków mieszkaniowych i liczbie gospodarstw domowych korzystających z tego dodatku w roku 2012 (407 tys.).</p>

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2014r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	8 do 16						
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Projektowane rozwiązanie spowoduje zaniechanie poboru opłaty skarbowej od decyzji o przyznaniu dodatku energetycznego, pozostawiając tym samym więcej środków finansowych do dyspozycji rodziny.</p> <p>Pozwoli to na zrealizowanie celu dodatku energetycznego, jakim jest efektywna pomoc państwa dla odbiorców wrażliwych energii elektrycznej.</p>
--	---

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

X <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
X <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów X <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie X <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

W obecnym stanie prawnym składający wniosek o przyznanie dodatku energetycznego jest zobowiązany do zapłaty opłaty skarbowej w kwocie 10 zł z chwilą złożenia wniosku i załączenia do wniosku dowodu potwierdzającego zapłatę

tej opłaty.

Po wprowadzeniu zaniechania opłaty skarbowej na składającym wniosek o przyznanie opisywanego świadczenia nie będzie spoczywał obowiązek dokumentowania tego faktu.

9. Wpływ na rynek pracy

Brak wpływu na rynek pracy

10. Wpływ na pozostałe obszary

- | | | |
|--|---|---|
| <input checked="" type="checkbox"/> środowisko naturalne | <input type="checkbox"/> demografia | <input type="checkbox"/> informatyzacja |
| <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny | <input type="checkbox"/> mienie państwowe | <input type="checkbox"/> zdrowie |
| <input type="checkbox"/> inne: | | |

Omówienie wpływu

Zmniejszenie obciążeń podatkowych i dokumentacyjnych

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Projektowany akt normatywny ma wejść w życie po upływie 3 dni od dnia ogłoszenia.

Wykonanie aktu nastąpi z chwilą jego wejścia w życie.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Przedmiot i jednorazowy charakter projektu, jakim jest zaniechanie poboru opłaty skarbowej od decyzji w sprawie przyznania dodatku energetycznego na podstawie wniosków złożonych w 2014 r. uniemożliwia zastosowanie mierników i ewaluacji tego aktu.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)