

**ROZPORZĄDZENIE MINISTRA SPRAW  
WEWNĘTRZNYCH<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2013 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie okresowego opiniowania funkcjonariuszy Straży  
Granicznej**

Na podstawie art. 39 ust. 3 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2011 r. Nr 116, poz. 675, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 czerwca 2002 r. w sprawie okresowego opiniowania funkcjonariuszy Straży Granicznej (Dz. U. Nr 86, poz. 787 i z 2004 r. Nr 43, poz. 404) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 2:

a) ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1. Opinię służbową dotyczącą funkcjonariusza Straży Granicznej, zwanego dalej „funkcjonariuszem”, sporządza się:

1) w okresie służby przygotowawczej nie później niż do:

- a) 90 dnia po upływie pierwszego roku służby,
- b) 30 dnia przed upływem drugiego roku służby,
- c) 90 dnia przed mianowaniem na stałe;

2) w służbie stałej:

- a) po upływie każdych 3 lat służby do osiągnięcia 15 lat służby, a później po upływie każdych 5 lat służby,
- b) po upływie co najmniej 6 miesięcy od dnia sporządzenia opinii służbowej stwierdzającej niewywiązywanie się z obowiązków służbowych na zajmowanym stanowisku;

3) po utracie mocy opinii służbowej, o której mowa w § 3a ust. 1.

---

<sup>1)</sup> Minister Spraw Wewnętrznych kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych (Dz. U. Nr 248, poz. 1491).

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2011 r. Nr 117, poz. 677, Nr 170, poz. 1015, Nr 171, poz. 1016 i Nr 230, poz. 1371, z 2012 r. poz. 627, 664, 769 i 951 oraz z 2013 r. poz. 628, 675, 829 i ....

2. Terminy, o których mowa w ust. 1 pkt 1 i 2 lit. a, liczy się od dnia przyjęcia do służby lub od dnia ostatniego okresowego opiniowania służbowego, zwanego dalej „opiniowaniem”, z wyjątkiem opiniowania w przypadku określonym w § 3 ust. 1 pkt 3.”,

b) w ust. 3:

– pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) urlopu macierzyńskiego albo urlopu na warunkach urlopu macierzyńskiego;”,

– po pkt 2 dodaje się pkt 2a i 2b w brzmieniu:

„2a) dodatkowego urlopu macierzyńskiego albo dodatkowego urlopu na warunkach urlopu macierzyńskiego;

2b) urlopu rodzicielskiego;”,

– dodaje się pkt 10 w brzmieniu:

„10) zwolnienia od zajęć służbowych, udzielonego na podstawie przepisów, o których mowa w art. 72 ust. 2 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej, zwanej dalej „ustawą”.”;

2) w § 3 w ust. 1:

a) pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) ustalania czy funkcjonariusz spełnia warunki do mianowania na wyższy stopień Straży Granicznej, jeżeli od sporządzenia ostatniej opinii służbowej minął co najmniej rok albo przed upływem tego okresu wystąpiły okoliczności uzasadniające nieskładanie wniosku o mianowanie;”,

b) pkt 7 otrzymuje brzmienie:

„7) na polecenie Komendanta Głównego Straży Granicznej, kierownika komórki organizacyjnej Komendy Głównej Straży Granicznej, komendanta oddziału, ośrodka szkolenia, ośrodka, placówki lub dywizjonu Straży Granicznej.”;

3) po § 3 dodaje się § 3a w brzmieniu:

„§3a. 1. Opinię służbową wydawaną w przypadku, o którym mowa w § 3 ust. 1 pkt 2, która może stwierdzić wystąpienie okoliczności uzasadniających nieskładanie wniosku o mianowanie funkcjonariusza na wyższy stopień służbowy, sporządza się nie później niż na 120 dni przed najbliższym możliwym terminem mianowania funkcjonariusza na wyższy stopień służbowy na podstawie art. 56 ustawy.

2. Termin sporządzenia opinii służbowej, o którym mowa w ust. 1, nie dotyczy opinii służbowej, o której mowa w § 3 ust. 1 pkt 2, wydanej w trybie odwoławczym.

3. Jeżeli w wyniku wniesionego odwołania zaskarżona opinia służbowa, o której mowa w ust. 1, zostanie utrzymana w mocy albo zostanie wydana opinia służbowa potwierdzająca wystąpienie okoliczności uzasadniających sporządzenie zaskarżonej opinii służbowej, opinia taka pozostaje w mocy nie dłużej niż do 121 dnia przed kolejnym możliwym terminem mianowania funkcjonariusza na wyższy stopień służbowy na podstawie art. 56 ustawy, chyba, że przed tym terminem zostanie sporządzona kolejna opinia służbowa.”;

4) w § 8:

a) po ust. 1 dodaje się ust. 1a – 1c w brzmieniu:

„1a. Wyższym przełożonym, o którym mowa w ust. 1, jest Komendant Główny Straży Granicznej, kierownik komórki organizacyjnej Komendy Głównej Straży Granicznej, komendant oddziału, ośrodka szkolenia, ośrodka, placówki oraz dywizjonu Straży Granicznej.

1b. Odwołanie od opinii służbowej:

- 1) stwierdzającej nieprzydatność do służby w okresie służby przygotowawczej,
  - 2) stwierdzającej nieprzydatność na zajmowanym stanowisku w okresie służby przygotowawczej,
  - 3) będącej kolejną opinią stwierdzającą niewywiązywanie się z obowiązków służbowych w okresie odbywania służby stałej, wydaną po upływie co najmniej 6 miesięcy od poprzedniej opinii stwierdzającej niewywiązywanie się z obowiązków służbowych,
  - 4) stwierdzającej wystąpienie okoliczności uzasadniających nieskładanie wniosku o mianowanie funkcjonariusza na wyższy stopień służbowy
- wnosi się do przełożonego właściwego w sprawach osobowych.

1c. Przełożonym właściwym w sprawach osobowych, o którym mowa w ust. 1b, jest Komendant Główny Straży Granicznej, komendant oddziału, komendant ośrodka szkolenia oraz komendant ośrodka Straży Granicznej.”,

b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

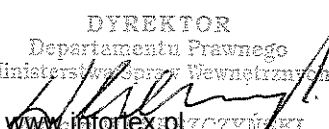
„2. Przed upływem terminu do wniesienia odwołania oraz w okresie rozpatrywania odwołania opinia służbowa nie może stanowić podstawy do wydania decyzji personalnej, której podjęcie jest uzależnione od treści tej opinii.”;

- 5) w załączniku do rozporządzenia:
- a) w części I wyrazy „okresowa, awansu itp.” zastępuje się wyrazami „okresowa lub inna”,
  - b) w części V wyrazy „skierować na kurs doskonalenia zawodowego (do szkoły),- awansować w stopniu Straży Granicznej, - podwyższyć uposażenie itp.” zastępuje się wyrazami „skierować na kurs doskonalenia zawodowego (do szkoły), występują okoliczności uzasadniające mianowanie na wyższy stopień służbowy albo okoliczności nieuzasadniające mianowania na wyższy stopień służbowy, podwyższyć uposażenie itp.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2014 r.

**MINISTER SPRAW  
WEWNĘTRZNYCH**

Za zgodność  
pod względem prawnym  
i redakcyjnym

DYREKTOR  
Departamentu Prawnego  
Ministerstwa Spraw Wewnętrznych  
  
www.inforlex.pl/CZYN/IKI  
20. 11. 2013r.

## UZASADNIENIE

Zgodnie z upoważnieniem zawartym w art. 39 ust. 3 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U z 2011 r. Nr 116, poz. 675, z późn. zm.) minister właściwy do spraw wewnętrznych został zobligowany do określenia w drodze rozporządzenia trybu okresowego opiniowania funkcjonariuszy Straży Granicznej oraz trybu wnoszenia i rozpatrywania odwołań od opinii służbowych, uwzględniając terminy i okoliczności powodujące sporządzenie opinii, kryteria, na podstawie których są sporządzane opinie, skalę ocen i przesłanki, które uwzględnia się w procesie opiniowania, właściwość przełożonych w zakresie wydawania i rozpatrywania odwołań od opinii, a także wzór kwestionariusza opinii służbowej. Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji wykonując powyższe upoważnienie ustawowe wydał rozporządzenie z dnia 17 czerwca 2002 r. w sprawie okresowego opiniowania funkcjonariuszy Straży Granicznej (Dz. U. Nr 86, poz. 787 z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem”.

Potrzeba nowelizacji rozporządzenia podyktowana jest przede wszystkim wejściem w życie ustawy z dnia 28 maja 2013 r. o zmianie ustawy – Kodeks pracy oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 675), która wprowadziła zmiany w szczególności w ustawie z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy (Dz. U. z 1998 r. Nr 21, poz. 94 z późn. zm.) polegające między innymi na dodaniu nowej instytucji urlopu rodzicielskiego.

Ponadto projekt zawiera przepisy dostosowujące do zmian organizacyjnych w Straży Granicznej polegających na możliwości utworzenia przez Komendanta Głównego Straży Granicznej nowej jednostki organizacyjnej - ośrodka Straży Granicznej. Stosowna zmiana jest zawarta w projekcie ustawy o cudzoziemcach (druk sejmowy nr 1853), nad którą prace są znacznie zaawansowane i przewiduje się, że w tym zakresie wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2014 r.

Wobec faktu, iż przepis art. 83 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej odsyła do stosowania wobec funkcjonariuszy uprawnień związanych z rodzicielstwem w zakresie określonym w Kodeksie pracy, z wyjątkiem art. 186<sup>7</sup> jeżeli przepisy niniejszej ustawy nie stanowią inaczej, w związku z wydłużeniem w Kodeksie pracy okresu sprawowania opieki nad dzieckiem zasadne jest uwzględnienie w nowelizowanym akcie prawnym nowej instytucji urlopu rodzicielskiego oraz niektórych urlopów związanych z urodzeniem dziecka, tj. urlopu na warunkach urlopu macierzyńskiego, dodatkowego urlopu macierzyńskiego, dodatkowego urlopu na warunkach urlopu macierzyńskiego, jako okresów

uzasadniających możliwość przesunięcia terminu opiniowania funkcjonariusza Straży Granicznej.

Niezależnie od zmian wynikających wprost z nowelizacji Kodeksu pracy, projektowany akt prawny przewiduje następujące rozwiązania:

1) nadanie nowego brzmienia § 2 ust. 1 – w celu podkreślenia, iż opinię służbową sporządza się w okresie służby przygotowawczej, w sposób pozwalający na całkowicie obiektywną ocenę funkcjonariusza zarówno w początkowym okresie służby przygotowawczej, tj. po zakończeniu szkolenia podstawowego oraz następującego bezpośrednio po nim szkolenia podoficerskiego, w drugim roku służby, jak też przed mianowaniem na stałe. Projektowane rozwiązanie ma także na celu stworzenie warunków służących wykonaniu wszelkich czynności związanych z opiniowaniem służbowym funkcjonariusza, warunkujących mianowanie go na stałe, w okresie umożliwiającym: zapoznanie funkcjonariusza z opinią służbową (14 dni od sporządzenia opinii), ewentualne wniesienie odwołania od opinii (14 dni od zapoznania z opinią), wydanie decyzji przez właściwego przełożonego (30 dni od otrzymania odwołania od opinii). Projektowane rozwiązanie przewiduje także ustalenie obowiązku sporządzania opinii służbowej po utracie mocy opinii służbowej, wydanej w związku ze stwierdzeniem okoliczności nieuzasadniających mianowania funkcjonariusza na wyższy stopień Straży Granicznej.

2) doprecyzowanie w § 2 ust. 2 terminów opiniowania poprzez jednoznaczne wyłączenie z tych terminów opiniowania dokonanego przed wystąpieniem z wnioskiem o przedterminowe zatarcie kary dyscyplinarnej.

3) dodanie w § 2 w ust. 3 nowej przesłanki przesunięcia terminu opiniowania, (dodany pkt 10), którą stanowiłby okres zwolnienia od zajęć służbowych, udzielonego funkcjonariuszowi w związku z możliwością zwolnienia go od określonego obowiązku, na podstawie przepisów, o których mowa w art. 72 ust. 2 ustawy o Straży Granicznej (odesłanie do odpowiedniego stosowania ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych). W przypadku wyboru funkcjonariusza do władz NSZZ Funkcjonariuszy Straży Granicznej i pełnienia przez funkcjonariusza przez ten okres wyłącznie funkcji związkowych uzasadnione jest wyłączenie tego czasu z okresu, od którego zależy termin sporządzenia opinii służbowej;

4) nadanie nowego brzmienia § 3 ust. 1 pkt 2 – celem rezygnacji z opiniowania funkcjonariusza w przypadku mianowania lub powołania go na wyższe stanowisko służbowe, gdyż przesłanki awansowania funkcjonariusza znajdują odzwierciedlenie w uzasadnieniu

wniosku o mianowanie (powołanie) na wyższe stanowisko. Zawierają one wyraz uznania posiadanych przez funkcjonariusza kwalifikacji zawodowych, doświadczenia oraz zasług w działalności służbowej, odnosząc wymóg opiniowania do wniosków o mianowanie na kolejny wyższy stopień służbowy. Wprowadza się z kolei obowiązek sporządzania opinii służbowej w przypadku ustalania czy funkcjonariusz spełnia warunki do mianowania na wyższy stopień Straży Granicznej oraz czy występują okoliczności uzasadniające nieskładanie wniosku o mianowanie. Projektowane rozwiązania mają na celu wykonanie dyspozycji ustawowej dotyczącej uzależnienia mianowania na wyższy stopień służbowy od opinii służbowej, poprzez uwzględnienie przypadków ustalania czy funkcjonariusz spełnia warunki do mianowania na wyższy stopień Straży Granicznej;

5) nadanie nowego brzmienia w § 3 w ust. 1 pkt 7 – z uwagi na potrzebę dostosowania tego przepisu do obowiązujących rozwiązań organizacyjnych, wynikających z nowych przepisów określających organizację Straży Granicznej, w szczególności przepisów ustawy o Straży Granicznej;

6) dodanie nowego § 3a – jako konsekwencji rozwiązania przewidzianego w § 3 ust. 1 pkt 2, mając także na celu jego dostosowanie do obowiązujących regulacji, zawartych w § 8 nowelizowanego rozporządzenia. Określone w projektowanym § 3a terminy sporządzania opinii służbowej w przypadku opinii, o której mowa § 3a ust. 1, umożliwią rozpatrzenie ewentualnego odwołania funkcjonariusza Straży Granicznej od przedmiotowej opinii służbowej, w okresie pozwalającym na mianowanie go na kolejny wyższy stopień służbowy – w razie uwzględnienia tego odwołania w drodze uchylenia opinii stwierdzającej okoliczności uzasadniające wydanie nowej opinii służbowej. Celem stworzenia możliwości mianowania funkcjonariusza Straży Granicznej na wyższy stopień służbowy w kolejnym terminie, przewiduje się, że przedmiotowa opinia służbowa, wydana w wyniku wniesionego odwołania, pozostaje w mocy nie dłużej niż 121 dnia przed kolejnym możliwym terminem mianowania funkcjonariusza na wyższy stopień służbowy na podstawie art. 56 ustawy, chyba że przed tym terminem zostanie sporządzona kolejna opinia służbowa.

7) dodanie w § 8 nowych ust. 1a – 1c - służy jednoznaczemu zdefiniowaniu pojęcia wyższych przełożonych - w celu wyeliminowania pojawiających w tym zakresie wątpliwości interpretacyjnych, zważywszy na złożoną i zróżnicowaną strukturę jednostek organizacyjnych Straży Granicznej, a także usankcjonowaniu reguły, w myśl której odwołania od opinii służbowej rozpatrują wyłącznie przełożeni funkcjonariusza SG, zajmujący w hierarchii służbowej określone stanowiska służbowe.

Uwzględniając projektowane zmiany, stosownych korekt wymaga także załącznik do rozporządzenia.

Przedmiot regulacji zawartej w projekcie nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych, zatem nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 z późn. zm.).



## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### **1. Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja.**

Projektowane rozporządzenie będzie oddziaływać na funkcjonariuszy Straży Granicznej, w tym funkcjonariuszy którzy będą pełnić służbę w tworzonej jednostce organizacyjnej – ośrodku Straży Granicznej.

### **2. Konsultacje społeczne.**

Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony – zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) – w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych oraz zgodnie z § 11a ust. 1 uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.) projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt został zaopiniowany przez Krajową Komisję Wykonawczą Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Funkcjonariuszy Straży Granicznej, która nie zgłosiła uwag.

### **3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.**

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

### **4. Wpływ na rynek pracy.**

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

### **5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.**

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miała wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

### **6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny.**

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.