

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾**

z dnia 2014 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie urzędów celnych, w których może być dokonywany wywóz, przywóz i tranzyt towarów o znaczeniu strategicznym

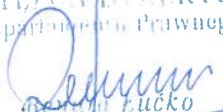
Na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 29 listopada 2000 r. o obrocie z zagranicą towarami, technologiami i usługami o znaczeniu strategicznym dla bezpieczeństwa państwa, a także dla utrzymania międzynarodowego pokoju i bezpieczeństwa (Dz. U. z 2013 r. poz. 194) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 25 czerwca 2013 r. w sprawie urzędów celnych, w których może być dokonywany wywóz, przywóz i tranzyt towarów o znaczeniu strategicznym (Dz. U. poz. 754) w załączniku w lp. XI w pkt 1 uchyla się lit. e.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 marca 2014 r.

MINISTER FINANSÓW

Zastępca Dyrektora pod
wzrostem i imieniem
i nazwiskiem
ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawnego

 22.01.14
Beata Bućko

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 248, poz. 1481).

UZASADNIENIE

Przedkładany projekt rozporządzenia zmienia rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 25 czerwca 2013 r. w sprawie urzędów celnych, w których może być dokonywany wywóz, przywóz i tranzyt towarów o znaczeniu strategicznym (Dz. U. z 2013 r. poz. 754).

Proponowane w projekcie zapisy są konsekwencją zmian w strukturze organizacyjnej Służby Celnej, mających swoje odzwierciedlenie w projekcie nowelizacji rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 18 listopada 2004 r. w sprawie urzędów celnych, w których są dokonywane czynności przewidziane przepisami prawa celnego w zależności od rodzajów towarów lub procedur celnych, którymi mogą być obejmowane towary (Dz. U. z 2013 r. poz. 564 i poz. 748).

Przedmiotowa nowelizacja przewiduje likwidację Oddziału Celnego w Werchracie.

Likwidacja Oddziału Celnego w Werchracie jest wynikiem przeprowadzonej wieloaspektowej analizy funkcjonowania oddziałów celnych podległych Dyrektorowi Izby Celnej w Przemyślu. Analiza danych dotyczących ruchu towarowego w Oddziale Celnym w Werchracie za okres od 2010 r. do 30 listopada 2013 r. wskazuje tendencję spadkową w zakresie liczby odprawionych pociągów w 2013 r. w porównaniu z 2010 i 2011 rokiem - ok. 1,5 pociągu dziennie (w przeliczeniu na dni robocze). Zmniejszeniu uległa również liczba firm dokonujących odpraw celnych. Jednocześnie w ramach Systemu Kontroli Eksportu (ECS) dokonywano w tych latach wyłącznie potwierdzeń wywozu pustych środków transportu w postaci ukraińskich wagonów kolejowych.

Analiza danych z zakresu zgłoszeń celnych towarów o znaczeniu strategicznym wykazała, iż w przedmiotowym oddziale nie dokonywano w latach 2006-2013 zgłoszeń celnych tych towarów, mimo posiadania przez oddział takich uprawnień.

W Oddziale Celnym w Werchracie służbę pełni 3 funkcjonariuszy. W chwili obecnej wszyscy funkcjonariusze otrzymują dodatki za dojazd do miejsca pełnienia służby. W przypadku przeniesienia ich do przejścia granicznego w Budomierzu nie będzie konieczności wypłaty równoważnika za dojazdy, co przyniesie oszczędności w kwocie razem: około 1 300 zł miesięcznie brutto. W skali roku oszczędności wyniosą ok. 15 600 zł.

Dodatkowe oszczędności powstaną w wyniku zmiany na stanowisku służbowym w wyniku odwołania ze stanowiska kierownika oddziału.

Należy podkreślić, że po likwidacji Oddziału Celnego w Werchracie funkcjonariusze uzupełnią kadrę osobową przejścia granicznego w Budomierzu, wykonując analogiczne czynności służbowe na przejściu drogowym.

Materia regulowana w projekcie rozporządzenia nie jest objęta prawem Unii Europejskiej. Projektowane rozporządzenie nie zawiera norm technicznych w związku z czym nie podlega procedurze notyfikacji, zgodnie z trybem określonym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2013 r. poz. 979) projekt rozporządzenia zostanie, z chwilą przekazania do uzgodnień z członkami Rady Ministrów, udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji. Zgłoszenia podmiotów zainteresowanych pracami nad projektem rozporządzenia w trybie określonym w art. 7 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa wniesione w toku prac legislacyjnych będą przedmiotem analizy w trakcie tych prac.

Opracowała: Magdalena Cimochowska
 ekspert Służby Celnej
 tel. 0-22 694-50-93
 Wydział Planowania Strategicznego
 Departament Służby Celnej

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Zmiany określone w projekcie rozporządzenia oddziaływać będą na podmioty dokonujące obrotu towarowego z zagranicą oraz Służbę Celną.

W przypadku likwidacji Oddziału Celnego w Werchracie obsługa przedsiębiorców realizowana będzie w utworzonym przez Dyrektora Izby Celnej w Przemysłu urzędowym miejscu dokonywania odpraw celnych.

Kontrola celna i obsługa zgłoszeń celnych realizowana będzie przez funkcjonariuszy pełniących służbę dzienną w Oddziale Celnym w Budomierzu. W przypadku otrzymania potwierdzonej informacji o wjeździe pociągu (wjazd pociągów zgodnie z porozumieniem możliwy jest wyłącznie w ściśle określonych godzinach i po wcześniejszym porannym powiadomieniu Straży Granicznej i Służby Celnej) wyznaczone osoby dojadą na miejsce wyznaczone i wykonają czynności służbowe związane z odprawą celną.

Analogiczny system przeprowadzania kontroli granicznej (dojazd na przejście graniczne w sytuacji zawiadomienia o zamierzonym ruchu granicznym pociągów) od lat realizuje Straż Graniczna.

Należy podkreślić, iż zgłoszenia celne obsługiwane w Oddziale Celnym w Werchracie przesyłane są wyłącznie w formie elektronicznej i mają charakter typowy. Dwie firmy korzystają z możliwości składania zgłoszeń w procedurze uproszczonej. Natomiast kolejne podmioty wyrażają zainteresowanie uproszczeniami.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji społecznych

Informacja o zamierzeniach dotyczących likwidacji Oddziału Celnego w Werchracie została przekazana Agencji Celnej Trade Trans, która obsługuje sześć podmiotów dokonujących zgłoszeń celnych w tym oddziale. W trakcie bezpośredniego spotkania z przedstawicielem Agencji powiadomiono również o zamierzeniach dotyczących utworzenia urzędowego miejsca dokonywania odpraw celnych. Dotychczas nie wniesiono zastrzeżeń do proponowanej zmiany. Ponadto informacje o planowanych zmianach w zakresie struktury organizacyjnej zostaną umieszczone na stronie internetowej Izby Celnej w Przemysłu.

Niniejszy projekt zostanie przekazany działającym w Służbie Celnej związkom zawodowym oraz zamieszczony na stronie intranetowej Służby Celnej.

Projekt regulacji będzie również przedmiotem konsultacji społecznych z Polską Izłą Spedycji i Logistyki, Zrzeszeniem Międzynarodowych Przewoźników Drogowych oraz Krajową Izłą Gospodarczą.

3. Wpływ rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Likwidacja Oddziału Celnego w Werchracie wygeneruje oszczędności w wysokości ok. 20 413 zł w skali roku.

W Oddziale Celnym w Werchracie służbę pełni 3 funkcjonariuszy celnych. W chwili obecnej wszyscy funkcjonariusze otrzymują dodatki za dojazd do miejsca pełnienia służby. W przypadku przeniesienia ich do obsługi przejścia granicznego w Budomierzu nie będzie konieczności wypłaty równoważnika za dojazdy co przyniesie oszczędności w kwocie razem: około 1 300 zł miesięcznie (15 600 zł rocznie).

Dodatkowe oszczędności powstaną w wyniku zmiany na stanowisku służbowym w wyniku odwołania ze stanowiska kierownika oddziału. W skali roku oszczędności z tego tytułu wyniosą 4 813,20 zł.

Likwidacja Oddziału Celnego w Werchracie i utworzenie urzędowego miejsca dokonywania odpraw celnych wygeneruje koszty związane z wymianą tablicy – 80 zł.

4. Wpływ rozporządzenia na rynek pracy

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Likwidacja Oddziału Celnego w Werchracie nie powinna mieć wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw. W Oddziale Celnym w Werchracie w latach 2006-2013 nie dokonywano zgłoszeń celnych towarów o znaczeniu strategicznym, mimo posiadania przez oddział takich uprawnień.

6. Wpływ rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny

Przedmiotowa regulacja nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny.

7. Źródła finansowania

Finansowanie zadań organów celnych w zakresie wskazanym w niniejszym rozporządzeniu będzie realizowane z budżetu państwa na 2014 rok w części 19 dział 750 rozdział 75013.

<p>Nazwa projektu</p> <p>Rozporządzenie Ministra Finansów zmieniające rozporządzenie w sprawie urzędów celnych, w których może być dokonywany wywóz, przywóz i tranzyt towarów o znaczeniu strategicznym</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Finansów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Podsekretarz Stanu, Szef Służby Celnej Jacek Kapica</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Maria Leszczyńska, e-mail: maria.leszczynska@mofnet.gov.pl, tel. 0 22 694-5309</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>14.01.2014 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>Delegacja zawarta w art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 29 listopada 2000 r. o obrocie z zagranicą towarami, technologiami i usługami o znaczeniu strategicznym dla bezpieczeństwa państwa, a także dla utrzymania międzynarodowego pokoju i bezpieczeństwa (Dz. U. z 2013 r. poz. 194)</p> <p>Nr w wykazie prac Ministra Finansów</p> <p>17.21</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Przedmiotowa nowelizacja rozporządzenia jest związana ze zmianami w strukturze organizacyjnej Służby Celnej, mających swoje odzwierciedlenie w projekcie nowelizacji rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 18 listopada 2004 r. w sprawie urzędów celnych, w których są dokonywane czynności przewidziane przepisami prawa celnego w zależności od rodzajów towarów lub procedur celnych, którymi mogą być obejmowane towary (Dz. U. z 2013 r. poz. 564 i poz. 748).

Optymalizacja funkcjonowania struktury organizacyjnej Służby Celnej i wykorzystania posiadanych zasobów kadrowych.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowane rozwiązanie likwidacja Oddziału Celnego w Werchracie.

Bardziej racjonalna struktura organizacyjna, a co za tym idzie lepsze wykorzystanie zasobów kadrowych w Służbie Celnej.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak informacji w tym zakresie

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Funkcjonariusze celni – zmiana miejsca pełnienia służby dla funkcjonariuszy pełniących ją dotychczas OC w Werchracie	3 funkcjonariuszy	Dane Służby Celnej	
Podmioty dokonujące obrotu towarowego z zagranicą – w Oddziale Celnym w Werchracie	Brak danych		

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Informacja o zamierzeniach dotyczących likwidacji Oddziału Celnego w Werchracie została przekazana Agencji Celnej Trade Trans, która obsługuje sześć podmiotów dokonujących zgłoszeń celnych w tym oddziale. W trakcie bezpośredniego spotkania z przedstawicielem Agencji powiadomiono również o zamierzeniach dotyczących utworzeniu urzędowym miejscu dokonywania odpraw celnych. Dotychczas nie wniesiono zastrzeżeń do proponowanej zmiany. Ponadto informacje o planowanych zmianach w zakresie struktury organizacyjnej zostaną umieszczone na stronie internetowej Izby Celnej w Przemysłu.

Niniejszy projekt w I kwartale 2014 r. zostanie przekazany działającym w Służbie Celnej związkom zawodowym oraz zamieszczony na stronie intranetowej Służby Celnej.

Projekt regulacji będzie również w I kwartale 2014 r. przedmiotem konsultacji społecznych z Polską Izłą Spedycji i Logistyki, Zrzeszeniem Międzynarodowych Przewoźników Drogowych oraz Krajową Izłą Gospodarczą.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych - został włączony do OSR do procedowanej razem z tym projektem nowelizacji rozporządzenia w sprawie urzędów celnych, w których są dokonywane czynności przewidziane przepisami prawa celnego w zależności od rodzajów towarów lub procedur celnych, którymi mogą być obejmowane towary

(ceny stałe z 2013 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Oszczędności ogółem	20.413	20.413	20.413	20.413	20.413	20.413	20.413	20.413	20.413	20.413	20.413	224.543
budżet państwa	20.413	20.413	20.413	20.413	20.413	20.413	20.413	20.413	20.413	20.413	20.413	224.543
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem	80	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	80
budżet państwa	80	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	80
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												224.463
budżet państwa												224.463
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania	Budżet państwa na 2014 rok w części 19 dział 750 rozdział 75013
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki		
Niemierzalne	Wpływ na przedsiębiorców	Likwidacja Oddziału Celnego w Werchracie nie powinna mieć wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw. W Oddziale Celnym w Werchracie w latach 2006-2013 nie dokonywano zgłoszeń celnych towarów

o znaczeniu strategicznym, mimo posiadania przez oddział takich uprawnień.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

x nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

- tak
 nie
 nie dotyczy

- zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

- zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

- tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

- środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

- demografia
 mienie państwowe

- informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Planowany termin wejścia w życie rozporządzenia to 1 marca 2014 roku.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nastąpi przesunięcie zasobów kadrowych na realizację zadań związanych z bezpośrednią obsługą obrotu towarowego, w tym obsługę w przejściach granicznych. Jednocześnie nastąpi zniesienie etatu kierowniczego w Oddziale Celnym w Werchracie.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

--