

**ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW**

z dnia r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad ewidencjonowania majątku
Skarbu Państwa**

Na podstawie art. 20 pkt 4 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o zasadach wykonywania uprawnień przysługujących Skarbowi Państwa (Dz. U. z 2012 r. poz. 1224) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 14 września 1999 r. w sprawie szczegółowych zasad ewidencjonowania majątku Skarbu Państwa (Dz. U. Nr 77, poz. 864 oraz z 2003 r. Nr 220, poz. 2171) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 2:
 - a) pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) przepisach o rachunkowości - należy przez to rozumieć przepisy ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. 2013 r. poz. 330 i 613) oraz inne przepisy w zakresie rachunkowości, w tym wydane na podstawie ustaw,”
 - b) uchyla się pkt 6,
 - c) po pkt 7 dodaje się pkt 7a w brzmieniu:

„7a) bilansie łącznym – należy przez to rozumieć bilans łączny jednostek budżetowych i placówek podległych dysponentowi części budżetowej, sporządzony zgodnie ze szczególnymi zasadami rachunkowości dla jednostek budżetowych,”
 - d) uchyla się pkt 8 i 9;
- 2) uchyla się § 6a;
- 3) uchyla się § 8;
- 4) w § 12 w pkt 4 kropkę zastępuje się przecinkiem i dodaje się pkt 5 w brzmieniu:

„5) bilanse osób prawnych - w terminie do dnia 21 lipca roku następującego po roku, którego dotyczy sprawozdanie.”;
- 5) w § 15 uchyla się ust. 2;

6) § 16 otrzymuje brzmienie:

„§ 16. Zbiorną ewidencją majątku Skarbu Państwa, w zakresie wynikającym z przepisu art. 2 pkt 3 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o zasadach wykonywania uprawnień przysługujących Skarbowi Państwa prowadzi minister właściwy do spraw Skarbu Państwa.”;

7) w § 17 w ust. 2:

a) pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) kopie bilansów jednostek ewidencji podstawowej będących państwowymi osobami prawnymi,”

b) pkt 5 otrzymuje brzmienie:

„5) bilanse łączne oraz informacje dodatkowe lub uzupełniające jednostek pomocniczych ewidencji zbiorczej,”

8) w § 19 uchyla się ust. 3;

9) w § 20 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. W komisji inwentaryzacyjnej, powołanej w trybie odrębnych przepisów, uczestniczy upoważniony przedstawiciel ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa.”;

10) uchyla się § 22;

11) w § 24 w ust. 1 pkt 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1) rzeczowe aktywa trwałe, w szczególności:

a) grunty,

b) budynki, lokale i obiekty inżynierii lądowej i wodnej,

c) inne rzeczowe aktywa trwałe,

d) środki trwałe w budowie,

2) finansowe i inne aktywa trwałe:

a) wartości niematerialne i prawne,

b) należności długoterminowe,

c) akcje i udziały,

d) inne papiery wartościowe,

e) inne długoterminowe aktywa finansowe,”;

12) § 25 otrzymuje brzmienie:

„§ 25. W ewidencji zbiorczej majątku Skarbu Państwa wyodrębnia się składniki podlegające ewidencji na szczególnych zasadach i w zakresie określonym w odrębnych ustawach lub przepisach wydanych na ich podstawie, a w szczególności:

- 1) dobra kultury wpisane do inwentarza muzealiów - na podstawie ustawy z dnia 21 listopada 1996 r. o muzeach (Dz. U. z 2012 r. poz. 987),
- 2) dobra kultury wpisane do rejestru zabytków - na podstawie ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. Nr 162, poz. 1568, z późn. zm.¹⁾),
- 3) zasoby archiwalne - na podstawie ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2011 r., Nr 123, poz. 698 i Nr 171, poz. 1016),
- 4) zasoby biblioteczne - na podstawie ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz. U. z 2012 r. poz. 642 i poz. 908 oraz z 2013 r. poz. 829),
- 5) zasoby wodne - na podstawie ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. - Prawo wodne (Dz. U. z 2012 r. poz. 145, z późn. zm.²⁾),
- 6) drogi - na podstawie ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 260, z późn. zm.³⁾),
- 7) zasoby złóż kopalin - na podstawie ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. - Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. Nr 163, poz. 981 oraz z 2013 r. poz. 21 i 1238),
- 8) lasy - na podstawie ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2011 r. Nr 12, poz. 59, z późn. zm.⁴⁾),
- 9) ustanowione ustawą monopole,
- 10) rezerwy państwowe,
- 11) zobowiązania Skarbu Państwa,
- 12) obciążenia publicznoprawne Skarbu Państwa, a w szczególności:
 - a) rekompensaty,
 - b) zaplanowane w budżecie państwa przychody z prywatyzacji,
 - c) gwarancje i poręczenia majątkowe,

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 96, poz. 959 i Nr 238, poz. 2390, z 2006 r. Nr 50, poz. 362 i Nr 126, poz. 875, z 2007 r. Nr 192, poz. 1394, z 2009 r. Nr 31, poz. 206 i Nr 97, poz. 804 oraz z 2010 r. Nr 75, poz. 474 i Nr 130, poz. 871.

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2012 r. poz. 951 i 1513 oraz z 2013 r. poz. 21 i 165.

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 843, 1446 i 1543.

⁴⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2011 r. Nr 34, poz. 170, Nr 106, poz. 622 i Nr 224, poz. 1337 oraz z 2013 r. poz. 628 i 1247.

- d) inne obciążenia praw majątkowych Skarbu Państwa mające cechy ustawowe obciążeń publicznoprawnych,
- 13) inne zasoby, dla których ustawa lub przepisy wydane na jej podstawie nakazują prowadzić ewidencję praw majątkowych na zasadach szczególnych.”;
- 13) w § 26:
- a) w pkt 1 uchyla się lit. b,
 - b) w pkt 2:
 - lit. c otrzymuje brzmienie:
„c) Agencji Nieruchomości Rolnych,”
 - uchyla się lit. g,
 - c) w pkt 4 lit. a otrzymuje brzmienie:
„a) ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa,”;
- 14) § 27 otrzymuje brzmienie:
- „§ 27. W ewidencji zbiorczej majątku Skarbu Państwa wyodrębnia się prawa majątkowe, które stanowią wkład założycielski lub udział Skarbu Państwa w państwowych osobach prawnych, a w szczególności:
- 1) fundusz założycielski przedsiębiorstw państwowych,
 - 2) fundusz założycielski agencji wykonawczych,
 - 3) fundusz założycielski (statutowy) fundacji,
 - 4) fundusz zasadniczy w uczelniach publicznych,
 - 5) fundusz statutowy w instytutach badawczych,
 - 6) fundusz instytucji kultury,
 - 7) fundusz założycielski w samodzielnych publicznych zakładach opieki zdrowotnej,
 - 8) fundusz w państwowych funduszach celowych posiadających osobowość prawną,
 - 9) fundusz w instytucji gospodarki budżetowej,
 - 10) fundusz statutowy w parku narodowym.”;
- 15) w § 28 w ust. 1 w pkt 2 uchyla się lit. b.
- § 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

UZASADNIENIE

Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 14 września 1999 r. w sprawie szczegółowych zasad ewidencjonowania majątku Skarbu Państwa (Dz.U. Nr 77, poz. 864 oraz z 2003 Nr 220, poz. 2171) określa zasady prowadzenia zbiorczej ewidencji majątku Skarbu Państwa i obowiązki związane z jej prowadzeniem. Informacje zebrane w wyniku prowadzenia zbiorczej ewidencji stanowią bazę źródłową do realizacji ustawowego obowiązku nałożonego na ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa, polegającego na przygotowaniu corocznego sprawozdania o stanie mienia Skarbu Państwa.

W związku z licznymi zmianami obowiązujących norm ustawowych, nie wpływających bezpośrednio na sposób prowadzenia ewidencji ani jej jakość, przepisy przedmiotowego rozporządzenia wymagają dostosowania do obowiązującego stanu prawnego.

Konieczność nowelizacji rozporządzenia jest związana z wejściem w życie przepisów określających nowy status prawny licznych jednostek organizacyjnych sektora finansów publicznych i nowym określeniem obowiązujących je zasad gospodarki finansowej. Jednocześnie nowelizacja jest powiązana z wejściem w życie ustawy z dnia 16 marca 2012 r. o likwidacji delegatur terenowych ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa (Dz. U. poz. 459), które do tej pory wykonywały niektóre zadania z zakresu ewidencji.

Niniejszy projekt w możliwie najmniejszym stopniu modyfikuje obowiązujące rozporządzenie zachowując jego konstrukcję i redakcję, w niczym nie zmieniając jego istoty. W dążeniu do uproszczenia procedur zaproponowano uchylenie zapisów niejednoznacznych lub dublujących przepisy ustawowe. Nie ulegają natomiast żadnym zmianom ustalone i utrwalone w praktyce zasady ewidencjonowania ani obowiązki związane z ewidencjonowaniem majątku Skarbu Państwa - tak w państwowych jednostkach organizacyjnych jak przez Ministra Skarbu Państwa. Projekt nie zmienia zadań jednostek dotyczących sporządzania dokumentów wykorzystywanych w ewidencji ani nie skraca terminów przekazywania informacji.

Tak określony zakres zmian sprawia, że przedstawiana propozycja jest nowelizacją obowiązującego aktu prawnego. Zachowanie obowiązków jednostek organizacyjnych w dotychczasowym zakresie nie uzasadnia występowania z inicjatywą opracowania nowego rozporządzenia.

ROZWIĄZANIA SZCZEGÓŁOWE

W par. 2 proponuje się wprowadzić aktualną promulgację ustawy o rachunkowości, a także z uwagi na wielokrotnie pojawiające się wątpliwości interpretacyjne uznano za zasadne zreformować określenie przepisów o rachunkowości, tak by objąć nim odrębne regulacje rachunkowości i gospodarki finansowej dla poszczególnych grup państwowych osób prawnych i pojedynczych podmiotów. Słowniczek uzupełniono o brakujące dotąd określenie bilansu łącznego usuwając z niego definicje ustawy o uprawnieniach przysługujących Skarbowi Państwa i ustawy o finansach publicznych, ponieważ w znowelizowanym akcie nie byłoby już wielokrotnych odwołań do tych aktów prawnych.

Projektowana nowelizacja uchyla par. 6a określający zadania ewidencyjne delegatur ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa. Zadania te, zarówno z mocy ustawy o likwidacji delegatur, jak i na podstawie zasad ogólnych, realizować będzie minister właściwy do spraw Skarbu Państwa.

Wnikliwa analiza treści par. 8 wskazuje na niezasadność zachowania w znowelizowanym rozporządzeniu pojęcia „sprawozdania o wkładzie majątkowym Skarbu Państwa”, a tym samym definiowania „wkładu majątkowego Skarbu Państwa” w par. 2 pkt 9. Państwowa osoba prawna, będąc państwową jednostką organizacyjną, ma na podstawie par. 7 sporządzić sprawozdanie o stanie mienia Skarbu Państwa w formie bilansu. Jednocześnie lub dodatkowo, na podstawie par. 8, miałyby ona sporządzać sprawozdanie o wkładzie majątkowym Skarbu Państwa – również w formie bilansu. Dążąc do uproszczenia prawa proponuje się uchylić ten przepis. Zakres informacji ujmowanych w „sprawozdaniu o wkładzie majątkowym Skarbu Państwa” nie jest opisany w ustawie o rachunkowości ani w jakimkolwiek innym akcie prawnym. Treści (zakresu informacji) sprawozdania o wkładzie majątkowym Skarbu Państwa nie określa również nowelizowany akt. Nie ma powodów by państwowa osoba prawna miała – choćby formalny - obowiązek sporządzać osobny dokument. Na poziomie ewidencji podstawowej każda państwowa jednostka organizacyjna, bez względu czy jest czy nie jest osobą prawną, musi sporządzić bilans. Warto przy tym zauważyć, że par. 8 jest sprzeczny z par. 2 pkt 9. Gdyby pod pojęciem „wkładu majątkowego Skarbu Państwa” rozumieć stosowne fundusze to wystarczyłoby, by państwowe osoby prawne przekazywały wyłącznie informację o tych funduszach, wynikające z bilansu, bez konieczności przekazywania całego bilansu.

Dodatkowo należy podkreślić, że dokument nazywany „sprawozdaniem o wkładzie majątkowym”, wymagany przez par. 8, nie ma dalszego biegu w systemie ewidencji. W par. 10 jest mowa o przekazywaniu jednostce ewidencji pomocniczej bilansu, a par. 17 stwierdza, że źródłem ewidencji zbiorczej majątku Skarbu Państwa jednostek ewidencji podmiotowej są „bilanse”. W obu tych

przepisach, ani w żadnym innym, nie ma już mowy o „sprawozdaniach o wkładzie majątkowym Skarbu Państwa”. W dotychczasowej praktyce „sprawozdanie o wkładzie majątkowym” utożsamiano z bilansem państwowej osoby prawnej. Ani organy nadzorujące jednostki ewidencji podstawowej ani Ministerstwo Skarbu Państwa nie wymagały sporządzania i przekazywania innych dokumentów, przyjmując że bilans wystarcza by Minister Skarbu Państwa mógł wyodrębnić i wyróżnić grupy składników, opisane w par. 24 – 28, w tym – zgodnie z par.27 - „prawa majątkowe stanowiące wkład założycielski lub udział Skarbu Państwa w państwowych osobach prawnych”.

Uchylenie par. 8 w pełni uzasadnia rezygnację z definiowania (obecnie par. 2 pkt 9) terminu „wkład majątkowy Skarbu Państwa”. Odwołanie do tego terminu występuje tylko w par. 8, który z powodów przedstawianych wyżej, proponuje się uchylić.

Zaproponowana zmiana w par.12 zapewnia spójność przepisu z terminem określonym w par. 10. Sprawozdania finansowe osób prawnych podlegają zatwierdzeniu nie później niż 6 miesięcy od dnia bilansowego, czyli najczęściej do dnia 30 czerwca. Bilans przyjęty 30 czerwca może – zgodnie z par. 10 – zostać przekazany jednostce pomocniczej ewidencji zbiorczej 14 lipca, tak więc dotrzymanie terminu określonego w par.12 w brzmieniu dotychczasowym może okazać się niemożliwe. Zmiana tego terminu i określenie go na 21 lipca pozwoli jednostce pomocniczej ewidencji zbiorczej na przygotowanie i przekazanie kompletu wymaganych dokumentów.

W par. 15 proponuje się usunąć ust. 2, który dotyczy postępowania jednostki w razie braku technicznych możliwości sporządzenia dokumentu ewidencyjnego w formie elektronicznej. W związku z powszechnym stosowaniem urządzeń do gromadzenia i przetwarzania danych elektronicznych, odnosi się on do sytuacji, które już nie mają miejsca.

W par. 16, w miejsce skrótu, przytoczono pełną nazwę ustawy o uprawnieniach przysługujących Skarbowi Państwa.

Treść par. 17 uzgodniono z brzmieniem par.12. Pkt 5 w par. 17 rozszerzono o zapis stanowiący, że źródłem danych ewidencji zbiorczej są bilanse łączne sporządzone przez dysponentów części budżetowej. Zgodnie z przepisami zawartymi w par. 12 Ministrowi Skarbu Państwa nie przekazuje się bilansów jednostkowych jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, a zatem dokumenty te nie mogą być źródłem ewidencji zbiorczej. Minister Skarbu może natomiast wykorzystywać dane zagregowane bilansach łącznych przekazywanych mu na podstawie par.12 pkt.4. Zmiana ta wymagała modyfikacji w pkt 2. dotyczącym w obecnym brzmieniu „bilansów jednostek ewidencji podstawowej” polegającej na doprecyzowaniu, że chodzi tu wyłącznie o jednostki ewidencji podstawowej będące państwowymi osobami prawnymi (dla których nie sporządza się bilansów łącznych).

W par. 19 wykreślono ust. 3, który odwołuje się do nie obowiązującego już rozporządzenia Rady Ministrów z 10 lutego 1998r. w sprawie zakresu, szczegółowych zasad i trybu kontroli przeprowadzanej przez Ministra Skarbu Państwa.

W par. 20 w ust.2, zaproponowano modyfikację w związku z likwidacją delegatur ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa. W miejsce słów „dyrektor delegatury” proponuje się wprowadzić słowo „przedstawiciel”.

Propozycja uchylecia par. 22 ma charakter porządkujący i wynika z faktu, iż prowadzenie rachunkowości i sprawozdawczości finansowej w walucie polskiej regulują przepisy powszechnie obowiązujące. Ewentualne przeliczenia wartości wyrażanej w walucie obcej dokonywane są już na poziomie jednostki ewidencji podmiotowej i przed sporządzeniem przez nią sprawozdania. W dokumentach przekazywanych Ministrowi Skarbu Państwa wartości wyrażane w walucie obcej nie występują.

W par. 24 w ust. 1 dostosowano nazwy grup rodzajowych do terminologii aktualnej ustawy o rachunkowości.

W par. 25 wprowadzono aktualne tytuły właściwych aktów prawnych i ich promulgacje. W pkt 9 i 10 w miejsce specyfikacji zaproponowano użycie sformułowań na wyższym poziomie ogólności, co pozwoli na stosowanie rozporządzenia w zmieniającym się otoczeniu prawnym.

Korekty zaproponowane w par. 26 uwzględniają zmiany nazw, statusu prawnego i zakresu zadań niektórych podmiotów zgodne z obowiązującymi przepisami ustawowymi.

W par. 27 zaproponowano doprecyzowanie zapisów i uzgodnienie ich z obowiązującym stanem prawnym, a także rozszerzono listę form organizacyjnych państwowych osób prawnych o podmioty, które mogą być i są tworzone na podstawie nowej ustawy o finansach publicznych.

W par. 28 w ust.1 pkt 2 usunięto przepis odnoszący się do nieistniejących państwowych zakładów budżetowych.

Nowelizacja rozporządzenia nie wywoła żadnych zmian w prowadzeniu ewidencji majątku Skarbu Państwa przez jednostki realizujące rozporządzenie. Wejście jej w życie i wdrożenie nie wymaga szczególnego *vacatio legis* ani okresu przejściowego.

Do chwili obecnej żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem w ramach działalności lobbingowej zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz.U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej i nie wymaga notyfikacji na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projekt aktu prawnego

Projekt oddziałuje na ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa oraz podmioty zobowiązane do prowadzenia ewidencji mienia Skarbu Państwa utrzymując dotychczasowy zakres obowiązków i zadań, przy czym zakres ten nie rozszerza się, a ich wykonanie nie wymaga żadnych dodatkowych kosztów ani zmian organizacyjnych czy proceduralnych.

2. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji. Do projektu nie zgłoszono uwag.

Projekt nie wymaga przeprowadzenia szczegółowych konsultacji społecznych, bowiem nie będzie oddziaływał na podmioty inne niż państwowe jednostki organizacyjne.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Projektowana nowelizacja, modyfikując zapisy rozporządzenia, ale nie zakres czynności związanych z jego wykonywaniem, nie spowoduje skutków finansowych dla sektora finansów publicznych. Nie ulegną zwiększeniu wydatki ani nie zmniejszą się dochody budżetu państwa, budżetu jednostek samorządu terytorialnego i pozostałych jednostek sektora finansów publicznych.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Przyjęcie projektowanej regulacji nie wpłynie na rynek pracy

5. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wdrożenie rozporządzenia nie będzie mieć wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

6. Wpływ na sytuację i rozwój regionalny

Projektowane rozporządzenie nie będzie wpływać na sytuację i rozwój regionalny.



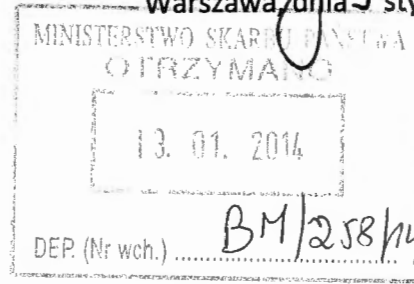
Minister
Spraw Zagranicznych

DPUE.920.1574.2013 / 4 / msz

P. Dębski
13.01.14

Pani m. Hirszel
M. Hirszel
13.01.14

Warszawa, dnia 9 stycznia 2014 r.



dot.: KRM-110-97-13 z 20.12.2013 r.

Pani

Małgorzata Hirszel

Sekretarz Komitetu Rady Ministrów

opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad ewidencjonowania majątku Skarbu Państwa wyrażona na podstawie art. 13 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 65, poz. 437 z późn. zm.) przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowna Pani Sekretarz,

w związku z przedłożonym projektem rozporządzenia pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem

[Signature]
z up. Ministra Spraw Zagranicznych

Podsekretarz Stanu

Artur Nowak-Far

Do wiadomości:

Pan Włodzimierz Karpiński
Minister Skarbu Państwa

