

Projekt 14. 04. 2009 r.

## **ROZPORZĄDZENIE RADY MINISTRÓW**

z dnia .....2009 r.

### **w sprawie algorytmu ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań w województwie**

Na podstawie art. 109 ust. 11 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2008 r. Nr 69, poz. 415, z późn. zm.<sup>1)</sup>) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Rozporządzenie określa:

- 1) algorytm, o którym mowa w art.109 ust. 2 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, zwanej dalej „ustawą”;
- 2) udział w ustalonej dla województwa kwocie Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej środków będących w dyspozycji samorządu województwa, z przeznaczeniem na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego;
- 3) sposób ustalania kwot środków z Funduszu Pracy dla samorządów województw i powiatów oraz wysokość i przeznaczenie rezerwy będącej w dyspozycji ministra właściwego do spraw pracy, zwanego dalej „ministrem”.

**§ 2.** 1. Kwoty środków Funduszu Pracy, jakie mogą być wydatkowane w roku budżetowym na finansowanie zadań w województwie realizowanych przez samorządy powiatowe, w zakresie nieprzewidzianym do realizacji i finansowania przez ministra, samorządy województw, wojewodów i Ochotnicze Hufce Pracy, ustala się dla następujących zadań, określonych w art. 108 ust. 1 ustawy:

- 1) w pkt 1, 9-14, 16-25, 41, 42, 48, 51 i 53 - dotyczących finansowania programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej;
- 2) w pkt 2, 4b, 6, 27, 30, 31-34, 36-38, 43, 49 i 50 - dotyczących finansowania innych fakultatywnych zadań;
- 3) w pkt 4a - dotyczącym finansowania do dnia 31 grudnia 2013 r. wynagrodzeń i składek na ubezpieczenia społeczne pracowników powiatowych urzędów pracy.

2. Kwoty środków Funduszu Pracy, jakie mogą być wydatkowane w roku budżetowym na finansowanie zadań w województwie realizowanych przez samorządy województw, ustala się dla następujących zadań, określonych w art. 108 ust. 1 ustawy:

- 1) w pkt 2, 6, 27, 30, 31, 31a, 33-36a, 38, 43, 49 i 50 w zakresie nieprzewidzianym do realizacji i finansowania przez ministra, wojewodów, samorządy powiatowe i Ochotnicze Hufce Pracy;
- 2) w pkt 4 - do wysokości określonej w umowie, o której mowa w art. 109 ust. 7a ustawy.

3. Kwoty środków Funduszu Pracy, jakie mogą być wydatkowane w roku budżetowym na finansowanie zadań w województwie, określonych w art. 108 ust. 1 pkt 15, 26, 40, 44 i 46 ustawy, realizowanych przez samorządy województw i powiatów, są przekazywane przez ministra w wysokości faktycznych potrzeb.

4. W kwocie środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań w województwie, wymienionych w ust. 1 pkt 1, udział środków będących w dyspozycji samorządu województwa z przeznaczeniem na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego wynosi 35%.

5. Środki Funduszu Pracy, o których mowa w ust. 1 pkt 2 oraz ust. 2 pkt 1, mogą zostać przeznaczone na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego jako wkład własny.

**§ 3.** Kwotę środków Funduszu Pracy, jaka może być wydatkowana w roku budżetowym na finansowanie zadań w województwie, wymienionych w § 2 ust. 1 pkt 1, realizowanych przez samorządy powiatowe, ustala się według następującego wzoru algorytmu:

$$A_{p_n} = 0,9 \times P_a \times \frac{(L_{dw_n} \times 1,3 + L_{aw_n} + L_{pw_n} \times 0,8) \times W_{k_n} \times W_{o_n}}{\sum_{n=1}^{16} [(L_{dw_n} \times 1,3 + L_{aw_n} + L_{pw_n} \times 0,8) \times W_{k_n} \times W_{o_n}]} + P_m \times U_n$$

gdzie znaczenie poszczególnych symboli jest następujące:

- $A_p$  - kwota środków Funduszu Pracy, jaka może być wydatkowana na finansowanie zadań w województwie, wymienionych w § 2 ust. 1 pkt 1,
- $P_a$  - określona w planie Funduszu Pracy kwota środków na realizację w roku budżetowym zadań, o których mowa w § 2 ust. 1 pkt 1, pomniejszona o kwotę ustaloną na realizację tych zadań przez ministra, samorządy województw i Ochotnicze Hufce Pracy oraz pomniejszona o planowaną kwotę przychodów ze środków Unii Europejskiej z tytułu realizacji projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego,
- $L_{dw_n}$  - liczba bezrobotnych powyżej 50 roku życia zarejestrowanych w powiatowych urzędach pracy województwa, według stanu na dzień 31 października roku poprzedzającego rok, dla którego jest ustalana wysokość środków Funduszu Pracy, zwanego dalej „rokiem poprzednim”,
- $L_{aw_n}$  - liczba bezrobotnych do 25 roku życia zarejestrowanych w powiatowych urzędach pracy województwa, według stanu na dzień 31 października roku poprzedniego,
- $L_{pw_n}$  - liczba bezrobotnych zarejestrowanych w powiatowych urzędach pracy województwa, zmniejszona o liczbę bezrobotnych powyżej 50 roku życia ( $L_{dw}$ ) oraz bezrobotnych do 25 roku życia ( $L_{aw}$ ), według stanu na dzień 31 października roku poprzedniego,
- $W_{k_n}$  - współczynnik korygujący wynoszący 1,0 dla województwa o najniższej stopie bezrobocia, według stanu na dzień 31 października roku poprzedniego, i zwiększony dla pozostałych województw o 0,002 za każdą 0,1 punktu procentowego stopy bezrobocia w województwie ponad stopę bezrobocia w województwie o najniższej stopie bezrobocia,

- $W_{0n}$  - współczynnik korygujący ustalony jako iloraz liczby wyrejestrowanych bezrobotnych (odpływ) w powiatowych urzędach pracy województwa w okresie 12 miesięcy poprzedzających dzień 1 listopada roku poprzedniego do liczby nowo zarejestrowanych w tym okresie bezrobotnych (napływ) w powiatowych urzędach pracy województwa,
- $P_m$  - planowana na rok budżetowy kwota przychodów Funduszu Pracy ze środków Unii Europejskiej z tytułu realizacji projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego,
- $U_n$  - wskaźnik ustalony jako iloraz kwoty środków Funduszu Pracy przeznaczonej w województwie w roku poprzednim na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego powiększonej o kwotę przychodów Funduszu Pracy ze środków Unii Europejskiej uzyskaną w roku poprzednim z tytułu realizacji w województwie tych projektów oraz kwoty środków Funduszu Pracy przeznaczonej w roku poprzednim na realizację we wszystkich województwach projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego powiększonej o kwotę przychodów Funduszu Pracy ze środków Unii Europejskiej uzyskaną w roku poprzednim z tytułu realizacji we wszystkich województwach tych projektów,
- $n$  - oznacza dane województwo.

**§ 4.** Kwotę środków Funduszu Pracy, jaka może być wydatkowana w roku budżetowym na finansowanie zadań w województwie, wymienionych w § 2 ust. 1 pkt 2, realizowanych przez samorządy powiatowe, ustala się według następującego wzoru algorytmu:

$$Pp_n = 0,95 \times P_i \times \frac{Bw_n}{B}$$

gdzie znaczenie poszczególnych symboli jest następujące:

- $Pp$  - kwota środków Funduszu Pracy, jaka może być wydatkowana w roku budżetowym na finansowanie zadań w województwie wymienionych w § 2 ust. 1 pkt 2,
- $P_i$  - kwota środków przewidziana w planie Funduszu Pracy na finansowanie zadań, wymienionych w § 2 ust. 1 pkt 2, pomniejszona o kwotę środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań wykonywanych przez ministra, samorządy województw, wojewodów oraz Ochotnicze Hufce Pracy,
- $Bw$  - liczba zarejestrowanych bezrobotnych w powiatowych urzędach pracy województwa, według stanu na dzień 31 października roku poprzedniego,
- $B$  - liczba zarejestrowanych bezrobotnych w powiatowych urzędach pracy ogółem w kraju, według stanu na dzień 31 października roku poprzedniego.

**§ 5.** Kwotę środków Funduszu Pracy, jaka może być wydatkowana w roku budżetowym na finansowanie zadań w województwie, wymienionych w § 2 ust. 2 pkt 1, realizowanych przez samorząd województwa, ustala się według następującego wzoru algorytmu:

$$Kw_n = 0,95 \times P_b \times Lu_n$$

gdzie znaczenie poszczególnych symboli jest następujące:

- $Kw$  - kwota środków Funduszu Pracy, jaka może być wydatkowana na finansowanie zadań w województwie, wymienionych w § 2 ust. 2 pkt 1, realizowanych przez samorząd województwa,

- Pb - kwota środków przewidziana w planie Funduszu Pracy na finansowanie zadań realizowanych przez samorządy województw,  
Lu - udział liczby powiatowych urzędów pracy w województwie do liczby powiatowych urzędów pracy na terenie kraju, według stanu na dzień 31 października roku poprzedniego.

**§ 6.** Ustalenie według algorytmu kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań w województwie jest dokonywane na podstawie zatwierdzonego przez ministra planu Funduszu Pracy określającego kwoty środków na finansowanie tych zadań przez samorządy województw, samorządy powiatów, Ochotnicze Hufce Pracy, wojewodów oraz ministra.

**§ 7. 1.** Minister zawiadamia na piśmie marszałków województw o wysokości kwot środków Funduszu Pracy ustalonych na finansowanie zadań w województwie, realizowanych przez samorządy województw i powiatów.

2. Marszałek województwa zawiadamia na piśmie ministra o wysokości kwot środków Funduszu Pracy ustalonych według kryteriów przyjętych przez sejmik województwa na finansowanie zadań realizowanych przez samorządy powiatowe. Do zawiadomienia dołącza się kryteria podziału tych kwot przyjęte przez sejmik województwa.

3. Minister zawiadamia na piśmie starostów (prezydentów miast) o ustalonych kwotach środków Funduszu Pracy, jakie mogą być wydatkowane w roku budżetowym na finansowanie zadań, wymienionych w § 2 ust. 1, realizowanych przez samorządy powiatowe.

**§ 8. 1.** Rezerwę ministra stanowi:

- 1) 10% kwoty środków określonej w planie Funduszu Pracy na finansowanie zadań, wymienionych w § 2 ust. 1 pkt 1, pomniejszonej o kwotę ustaloną na realizację tych zadań przez ministra i Ochotnicze Hufce Pracy oraz pomniejszonej o planowaną kwotę przychodów ze środków Unii Europejskiej z tytułu realizacji projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego;
- 2) 5% kwoty środków określonej w planie Funduszu Pracy na finansowanie zadań, wymienionych w § 2 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 pkt 1.

2. Minister może, z własnej inicjatywy lub na wniosek marszałka województwa, przyznać z rezerwy, o której mowa w ust. 1, dodatkowe kwoty środków Funduszu Pracy, w szczególności dla samorządów województw i powiatów, na których terenie:

- 1) nastąpiło znaczne pogorszenie sytuacji na rynku pracy;
- 2) wystąpiły klęski żywiołowe mające znaczny zasięg i wywołujące poważne skutki;
- 3) są realizowane programy dotyczące restrukturyzacji zatrudnienia na podstawie przepisów o pomocy publicznej dla przedsiębiorców o szczególnym znaczeniu dla rynku pracy;
- 4) są realizowane projekty pilotażowe;
- 5) istnieje możliwość realizacji programów o wysokiej efektywności, w tym współfinansowanych ze środków Unii Europejskiej.
- 6) są tworzone centra aktywizacji zawodowej i lokalne punkty informacyjno - konsultacyjne uruchamiane w ramach powiatowych urzędów pracy.

3. Minister na wniosek starosty może przyznać dodatkowe kwoty środków Funduszu Pracy z rezerwy ministra na realizację programów specjalnych lub projektów pilotażowych.

4. Minister może, z własnej inicjatywy lub na wniosek starosty (prezydenta miasta), przyznać z rezerwy, o której mowa w ust. 1 pkt 2, dodatkowe kwoty środków Funduszu Pracy na finansowanie innych fakultatywnych zadań wymienionych w § 2 ust. 1 pkt 2.

**§ 9.** Minister, na wniosek marszałka województwa, przyznaje samorządom powiatowym dodatkowe środki Funduszu Pracy w ramach kwoty, o której mowa w § 2 ust. 4, na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego.

**§ 10.** Minister, na wniosek marszałka województwa lub starosty (prezydenta miasta), zwiększa ustaloną dla samorządu województwa albo powiatu kwotę środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań, o których mowa w § 2 ust. 1 i 2, o kwotę bezpośrednio przekazaną na wyodrębniony rachunek Funduszu Pracy samorządu województwa lub powiatu przez inne niż dysponent Funduszu Pracy organy, organizacje i inne podmioty, z przeznaczeniem na realizację tych zadań.

**§ 11.** Minister może przyznać samorządom województw i powiatów, wojewodom oraz Komendantowi Głównemu OHP dodatkowe środki Funduszu Pracy na finansowanie zadań określonych ustawą realizowanych przez te organy z niewykorzystanej kwoty na bezpośrednie finansowanie tych zadań przez ministra, wojewodów lub Ochotnicze Hufce Pracy, przewidzianej w planie o którym mowa w § 6.

**§ 12.** Minister, na wniosek marszałka województwa lub starosty (prezydenta miasta), złożony do dnia 31 października, może zmniejszyć kwotę środków Funduszu Pracy ustaloną dla samorządu województwa lub powiatu na realizację zadań, o których mowa w § 2 ust. 1 i 2, jeżeli ich wykorzystanie w roku budżetowym nie jest możliwe lub byłoby nieefektywne.

2. Kwota, o którą zmniejszono środki dla samorządu województwa lub powiatu, na wniosek marszałka województwa, jest przyznawana innemu samorządowi powiatowemu, a w przypadku braku takiej możliwości zwiększa rezerwę, o której mowa w § 7 ust. 1.

**§ 13.** Minister może wyrazić zgodę na wykorzystanie przez samorzady województw i powiatów w następnym roku budżetowym części nieprzewidzianych w planie środków Funduszu Pracy przekazanych w ciągu roku budżetowego na rachunek dysponenta Funduszu Pracy przez organy, organizacje i inne podmioty, jeżeli wykorzystanie ich w danym roku nie jest możliwe lub byłoby nieefektywne.

**§ 14.** W przypadku przekazania w ciągu roku budżetowego na rachunek dysponenta Funduszu Pracy środków, które nie były przewidziane w planowanych przychodach tego Funduszu, lub gdy faktyczne przychody są większe od planowanych na realizację zadań, o których mowa w § 2 ust. 1 i 2, środki te zwiększają kwotę rezerwy, o której mowa w § 7 ust. 1.

**§ 15.** W przypadku powstania po dniu 30 listopada poprzedniego roku nowego lub zmiany obszaru działania powiatowego urzędu pracy, starostowie (prezydenci miast), sprawujący zwierzchnictwo nad tymi urzędami pracy, przedstawiają marszałkowi województwa na jego wniosek informacje o dokonanych uzgodnieniach dotyczących przejęcia zobowiązań z

poprzednich okresów oraz o proponowanym podziale środków na finansowanie zadań, o których mowa w § 2 ust. 1.

2. W razie niedokonania w ciągu 30 dni od dnia otrzymania wniosku marszałka województwa uzgodnień, o których mowa w ust. 1, decyzję o przysługujących kwotach środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań realizowanych przez samorządy powiatowe podejmuje minister, na wniosek marszałka województwa.

**§ 16.** Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.<sup>2)</sup>

**PREZES**

**RADY MINISTRÓW**

---

<sup>1)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 70, poz. 416, Nr 134, poz. 850, Nr 171, poz. 1056, Nr 216, poz. 1367 i Nr 237, poz. 1654 oraz z 2009 r. Nr 6, poz. 33.

<sup>2)</sup> Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 22 stycznia 2008 r. w sprawie algorytmu ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań w województwie (Dz. U. Nr 18, poz. 114), które utraciło moc z dniem 1. 02. 2009 r. w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 19 grudnia 2008 r. o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2009 r. Nr 6, poz. 33).

## UZASADNIENIE

### I. Opis proponowanych rozwiązań.

Projekt rozporządzenia stanowi realizację delegacji zawartej w art. 109 ust. 11 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2008 r. Nr 69, poz. 416, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”, któremu nadano nowe brzmienie na mocy art. 1 pkt 80 lit. c ustawy z dnia 19 grudnia 2008 r. o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2009 r. Nr 6, poz. 33), przez zmianę brzmienia art. 109 w ust. 11 pkt 2.

Zmiana zakresu delegacji ustawowej do wydania rozporządzenia, dokonana przez zmianę brzmienia art. 109 ust. 11 pkt 2 jest konsekwencją zmiany art. 8 ustawy, w którym doprecyzowano zadania samorządu województwa, przez:

- w ust. 1 uchylono pkt 5 i pkt 6 lit. a, co stanowi konsekwencję uchylecia rozdziału 13 ustawy, dotyczącego projektów lokalnych i programów regionalnych,
- w ust. 1 dodano pkt 6a i 6b wskazujące nowe zadania dotyczące odpowiedzialności samorządu województwa za koordynację na terenie województwa realizacji programów finansowanych ze środków Funduszu Pracy pozostających w dyspozycji ministra właściwego do spraw pracy oraz za inicjowanie i realizowanie projektów pilotażowych,
- w ust. 1a i 1b określono sposób uruchamiania i realizacji projektów pilotażowych przez samorząd województwa oraz możliwość dofinansowania tych projektów przez ministra właściwego do spraw pracy,

oraz art. 9, w którym doprecyzowano zadania samorządu powiatu, przez zmiany w ust. 1 w pkt 21 i 24 – w których wprowadzono nowe zadania polegające na organizacji i realizacji programów specjalnych i projektów pilotażowych, mające wpływ na projektowane rozporządzenie.

Nowelizacja ustawy wprowadziła także m.in. zmiany dotyczące rodzaju i zakresu zadań, jakie mogą być finansowane ze środków Funduszu Pracy, przez zmiany w art. 108 ustawy:

- w ust. 1 uchylono pkt 8 w związku ze zniesieniem dodatków szkoleniowych i odpowiednio zmieniono pkt 17, aby uwzględnić wszystkie stypendia wypłacane z Funduszu Pracy,
- w ust. 1 w pkt 17a wprowadzono finansowanie kosztów przygotowania zawodowego dorosłych, jako konsekwencję zmian w art. 53l,
- w ust. 1 w pkt 21a wprowadzono finansowanie kosztów umów zawartych z agencją zatrudnienia, jako konsekwencję zmian wprowadzanych w art. 61b<sup>1</sup>,
- w ust. 1 w pkt 30 rozszerzono dotychczasowe możliwości wydatkowania środków Funduszu Pracy wprowadzając możliwość finansowania wyposażenia w celu prowadzenia pośrednictwa pracy,
- w ust. 1 w pkt 30a i 30b wprowadzono nowe tytuły wydatków Funduszu Pracy na finansowanie:

- 1) centrów aktywizacji zawodowej (pkt 30a) – jako konsekwencja zmian w art. 9b ust. 1 ustawy,

2) lokalnych punktów informacyjno-konsultacyjnych (pkt 30b) – jako konsekwencja zmian w art. 9b ust. 2,

– w ust. 1 dodano pkt 31a, który umożliwi wydatkowanie środków z Funduszu Pracy na opracowanie, wydawanie lub rozpowszechnianie informacji o zadaniach i działaniach publicznych służb zatrudnienia realizowanych w ramach sieci EURES lub wynikających z reprezentacji wobec publicznych służb zatrudnienia innych państw. Dodanie takiego tytułu do wydatkowania środków z Funduszu Pracy jest konsekwencją połączenia pośrednictwa pracy z usługami EURES. Pkt 31a daje również możliwość finansowania działań informacyjnych wynikających ze współpracy międzynarodowej między publicznymi służbami zatrudnienia innych państw.

- w ust. 1 dodano pkt 50-53: - pkt 53 umożliwia przeznaczenie środków Funduszu Pracy na wydatki związane z udziałem publicznych służb zatrudnienia w działaniach współfinansowanych z budżetu Unii Europejskiej, o których mowa w art. 106 b,

- pkt 51, który umożliwia wydatkowanie środków Funduszu Pracy na specyficzne elementy wspierające zatrudnienie, realizowane w ramach programów specjalnych, niewymienionych w pkt 1–50 art. 108,

- pkt 52, który umożliwia wydatkowanie środków Funduszu Pracy na zlecone programy specjalne, o których mowa w art. 66a ust. 11,

- pkt 53, który umożliwia wydatkowanie środków Funduszu Pracy na koszty realizacji projektów pilotażowych,

mające wpływ na podział środków według algorytmu.

Zawarte w projekcie rozporządzenia propozycje opracowane zostały przy następujących generalnych założeniach:

- algorytm, według którego ustalane są kwoty środków Funduszu Pracy na finansowanie poszczególnych grup zadań nie może spowodować rozdysponowania w skali kraju łącznie większej kwoty od przewidzianej w planie finansowym Funduszu Pracy na dany rok, uchwalonym przez Sejm RP, w ramach ustawy budżetowej,

- ustalenie kwot środków Funduszu Pracy dla poszczególnych województw powinno być dokonywane, z uwzględnieniem jednolitych mierzalnych kryteriów oraz ogólnie dostępnych wielkości (danych liczbowych).

Projekt rozporządzenia przewiduje, że ustalenie kwot (limitów) środków Funduszu Pracy dla województw, uzależnione będzie od rodzaju zadań podlegających finansowaniu z Funduszu Pracy. Zadania te podzielone zostały na następujące trzy grupy:

1) podstawowe wydatki o charakterze obligatoryjnym,

2) wydatki na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej,

3) pozostałe wydatki fakultatywne.

Projekt przewiduje, że ustalanie kwot środków (limitów) Funduszu Pracy na finansowanie poszczególnych grup zadań będzie dokonywane w następujący sposób:

a) na wydatki o charakterze obligatoryjnym – środki nie będą limitowane; oznacza to, że kwota środków Funduszu Pracy jaka powinna być przekazana przez dysponenta Funduszu Pracy



powinna umożliwić sfinansowanie tych wydatków w pełnym zakresie i wysokości stosownie do potrzeb,

b) na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej - wielkość tych środków będzie ustalona według określonego w rozporządzeniu wzoru algorytmu.

Zgodnie z proponowanym wzorem algorytmu, preferowane będą województwa, na terenie których jest najwyższa stopa bezrobocia, ale jednocześnie w wyniku między innymi skuteczności działań urzędów pracy - liczba wyrejestrowanych bezrobotnych (w tym w wyniku efektywności realizowanych programów, weryfikacji gotowości bezrobotnych do podjęcia pracy itp.) jest wyższa niż liczba nowo zarejestrowanych. Ponadto preferowane będą województwa, w których występuje duży udział bezrobotnych w wieku powyżej 50 roku życia oraz bezrobotnych w wieku do 25 lat.

Do obliczenia wg wzoru algorytmu, w części dotyczącej ustalania limitu na aktywne formy przeciwdziałania bezrobociu, liczby zarejestrowanych bezrobotnych wg wieku – przyjmowane będą wg stanu na dzień 31 października roku poprzedniego.

Zgodnie z ustawą projekt przewiduje, że podział środków na finansowanie aktywnych form przeciwdziałania bezrobociu i innych fakultatywnych zadań dokonywany będzie przez dysponenta Funduszu Pracy na województwa, natomiast podział na poszczególne samorządy powiatowe w województwie dokonywany będzie przez samorząd wojewódzki wg kryteriów ustalonych przez sejmik wojewódzki.

c) na finansowanie pozostałych zadań - kwoty środków (limity) Funduszu Pracy dla samorządów powiatowych (w województwach) – ustalane będą proporcjonalnie do liczby zarejestrowanych w poszczególnych województwach bezrobotnych. Przyjęcie tego kryterium wynika z tego, że podstawowymi wydatkami w tej grupie zadań są między innymi wydatki ponoszone na koszty przekazywania bezrobotnym należnych świadczeń, zakup lub druk kart rejestracyjnych niezbędnych do ustalenia uprawnień oraz koszty korespondencji i komunikowania się z bezrobotnymi i pracodawcami.

Natomiast kwoty środków Funduszu Pracy, jakie mogą być wydatkowane „na finansowanie pozostałych zadań” przez samorządy województw ustalane będą proporcjonalnie do udziału liczby powiatowych urzędów pracy na terenie województwa, do łącznej liczby tych urzędów w kraju.

Dane dotyczące liczby zarejestrowanych bezrobotnych ogółem oraz stopy bezrobocia do ustalenia limitu na zadania fakultatywne w województwach i powiatach przyjmowane będą wg stanu na dzień 31 października.

W proponowanym brzmieniu rozporządzenia przyjęto, że do dyspozycji samorządu województwa na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej przeznaczonych zostanie 35% środków Funduszu Pracy zamiast dotychczasowych 50%. Nowelizacja ustawy o promocji uchyliła bowiem przepisy umożliwiające samorządom wojewódzkim realizowanie i finansowanie programów regionalnych. W kompetencji samorządu wojewódzkiego pozostała realizacja programów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego.

Środki Funduszu Pracy na finansowanie zadań fakultatywnych mogą być przeznaczane na realizację projektów współfinansowanych z EFS zarówno przez samorząd powiatowy jak i samorząd wojewódzki.

W rozporządzeniu określono rezerwę będącą w dyspozycji dysponenta Funduszu Pracy wynoszącą:

- 10% na finansowanie zadań na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej,
- 5 % na finansowanie pozostałych zadań.

Dysponent Funduszu Pracy, z własnej inicjatywy lub na wniosek marszałków województw, będzie mógł przyznać z rezerwy dodatkową kwotę, w szczególności samorządom województw i powiatów, na terenie, których:

- 1) nastąpiło znaczne pogorszenie sytuacji na rynku pracy;
- 2) wystąpiły klęski żywiołowe mające znaczny zasięg i wywołujące poważne skutki;
- 3) realizowane są programy specjalne lub projekty pilotażowe;
- 4) istnieje możliwość realizacji programów o wysokiej efektywności, w tym współfinansowanych ze środków Unii Europejskiej.

Ponadto projekt rozporządzenia przewiduje, że:

- 1) minister może na wniosek starosty (prezydenta miasta), przyznać z rezerwy dodatkowe środki na wydatki fakultatywne idące w parze z realizacją programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej bezrobotnych.
- 2) minister może, na wniosek wojewody lub Komendanta Głównego Ochotniczych Hufców Pracy przyznać z rezerwy dodatkowe środki na wydatki fakultatywne tych jednostek.
- 3) na wniosek marszałków województw lub starostów (prezydentów miast) minister zwiększa ustalone dla samorządów województw i powiatów kwoty środków na finansowanie niektórych zadań, o kwoty bezpośrednio przekazane na rachunek bankowy Funduszu Pracy samorządu województwa lub powiatu przez inne niż dysponent Funduszu organy, organizacje i podmioty z przeznaczeniem na realizację programów aktywnego przeciwdziałania bezrobociu. Jeśli określony „darczyńca” przekazał środki na rzecz danego powiatu lub województwa, to powinno być to honorowane. Jednocześnie w celach porządkowych, dysponent Funduszu Pracy powinien zostać o tym powiadomiony i formalnie zwiększyć limit wydatków na określoną grupę zadań,
- 4) na wniosek marszałków województw minister obowiązany będzie przyznać wskazanym samorządom powiatowym dodatkowe środki Funduszu Pracy - w ramach 35 % kwoty, będącej w dyspozycji samorządu województwa – na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego,
- 5) minister może także przyznać samorządom województw i powiatom dodatkową kwotę środków Funduszu Pracy na finansowanie realizowanych zadań, z niewykorzystanej kwoty przewidzianej w planie na bezpośrednie finansowania tych zadań przez dysponenta Funduszu Pracy, wojewodów oraz Ochotnicze Hufce Pracy,
- 6) minister może również wyrazić zgodę na wykorzystanie przez samorzady województw i powiatów w następnym roku budżetowym nieprzewidzianych w planie części środków Funduszu Pracy przekazanych w ciągu roku na rachunek bankowy dysponenta Funduszu Pracy przez organy, organizacje i inne podmioty, jeżeli wykorzystanie ich w danym roku nie byłoby efektywne lub nie jest możliwe. Przepis ten ma na celu racjonalne wykorzystanie środków Funduszu Pracy i

wyeliminowanie sytuacji, gdy np. na Fundusz Pracy przekazana zostanie w końcu roku kwota środków i wykorzystanie jej byłoby niemożliwe lub nieefektywne.

Proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem ogłoszenia. Nie narusza to zasad demokratycznego państwa prawnego (art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych – Dz. U. z 2007 r. Nr 68, poz. 449).

## **II. Ocena przewidywanych skutków społeczno - gospodarczych wynikających z projektu rozporządzenia (OSR).**

### **1. Podmioty objęte rozporządzeniem:**

Regulacje zawarte w projekcie rozporządzenia bezpośrednio dotyczyć będą:

- dysponenta Funduszu Pracy (ministra właściwego do spraw pracy),
- samorządów województw,
- samorządów powiatów,
- Ochotniczych Hufców Pracy,
- wojewodów.

Pośrednio skutki rozwiązań przyjętych w rozporządzeniu dotyczyć będą osób pozostających bez pracy i poszukujących pracy, pracowników młodocianych zatrudnionych na podstawie umowy w celu przygotowania zawodowego, pracowników publicznych służb zatrudnienia i OHP, pracodawców, a także potencjalnych projektodawców w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki (projektów współfinansowanych z EFS).

### **2. Zakres konsultacji**

Projekt rozporządzenia był przedmiotem konsultacji wewnętrznych w Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej. Uwagi departamentów w większości zostały przyjęte w całości. Odrzucono wniosek Biura Administracyjno-Budżetowego w sprawie zmniejszenia wysokości rezerwy ministra z 10% do 5% na programy przeciwdziałania bezrobociu i z 5% do 3% na inne wydatki fakultatywne. Projekt rozporządzenia został przesłany do uzgodnień międzyresortowych. Wnioski i uwagi przesłane przez Ministerstwo Finansów, Ministerstwo Rozwoju Regionalnego i Rządowe Centrum Legislacji zostały uwzględnione w całości. Projekt rozporządzenia został zaopiniowany przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz Naczelną Radę Zatrudnienia, a także przesłany do zaopiniowania do ogólnokrajowych organizacji związków zawodowych (OPZZ, NSZZ „Solidarność”, Forum Związków Zawodowych) oraz przedstawiony do zaopiniowania przez organizacje pracodawców (Konfederację Pracodawców Polskich, Polską Konfederację Pracodawców Prywatnych, Business Center Club oraz Związek Rzemiosła Polskiego). Uwagi do projektu przesłały: Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych i Niezależny Samorządowy Związek Zawodowy Solidarność. Uwagi w.w. organizacji nie zostały w większości uwzględnione, ponieważ zmiany wzoru algorytmu (likwidacja LDw, Law, Lpw, zastosowanie wskaźnika korygującego płynność rynku pracy) zostały zaproponowane bez przeprowadzenia symulacji, a dotychczasowa polityka w zakresie walki z bezrobociem preferuje grupy bezrobotnych do 25 roku życia i powyżej 50 roku życia. Przedstawione propozycje np.

podziału środków na województwa w powiązaniu ze wskaźnikiem efektywności nie podają za pomocą jakiej metody należałoby skonstruować taki podział. Uwzględniono zaś propozycję skrócenia terminu składania przez marszałka województwa lub starostę powiatu wniosku do Ministra Pracy o zmniejszenie kwot środków FP na dzień 31 października (dotychczas termin ten był wyznaczony do dnia 30 listopada). Ponadto OPZZ zgłosiło uwagi do proponowanego podziału środków w relacji 65% powiaty i 35% województwa, uzasadniając uwagę tym, że samorząd województwa nie będzie dysponował żadnymi środkami na finansowanie innych programów niż realizacja projektów EFS. Uwaga ta została odrzucona z tego powodu, że w myśl ustawy o promocji, to do zadań samorządu powiatu należy inicjowanie, organizowanie i finansowanie usług i instrumentów usług pracy, zaś do samorządu województwa finansowanie tylko projektów realizowanych z EFS. NSZZ „Solidarność” zgłosiła zmianę współczynnika korygującego oraz wnioski o zwiększenie rezerwy ministra z 15% do 30% - nie został uwzględniony.

Ponadto, zgodnie z art.5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa ( Dz. U. Nr 169, poz. 1414), z chwilą skierowania projektu do uzgodnień resortowych projekt został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej.

### **3. Wpływ rozporządzenia na sektor finansów publicznych**

Realizacja projektu rozporządzenia jest ujmowana w planach wydatków Funduszu Pracy w ramach określanych w ustawie budżetowej kwoty środków Funduszu Pracy przeznaczanych na rzecz przeciwdziałania skutkom bezrobocia. Oznacza to, że projekt rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa (Funduszu Pracy), gdyż rozporządzenie określa jedynie sposób podziału na województwa kwot określonych w planie finansowym Funduszu Pracy (stanowiącym integralną część ustawy budżetowej).

### **4. Wpływ rozporządzenia na rynek pracy**

W wyniku przyjętych w projekcie rozporządzenia rozwiązań dotyczących ustalania kwot środków na finansowanie programów na rzecz przeciwdziałania bezrobociu, preferowane będą województwa o relatywnie najtrudniejszej sytuacji na rynku pracy oraz większej skuteczności ograniczania bezrobocia.

W wyniku przyjętych w rozporządzeniu preferencji ujętych we wzorze algorytmu poprzez współczynnik korygujący, przy podziale środków na województwa oraz kryteriów przyjętych przez sejmiki województw dla podziału tych środków na powiaty, na jednego bezrobotnego w powiatach o najtrudniejszej sytuacji na rynku oraz które realizować będą w znacznym zakresie projekty współfinansowane ze środków Unii Europejskiej, przypadać będzie znacznie wyższa kwota środków niż w powiatach, w których sytuacja na rynku pracy jest korzystniejsza, a realizacja projektów współfinansowanych ze środków UE będzie niższa niż w innych województwach i powiatach.

Lepsza alokacja środków Funduszu Pracy, powinna przyczynić się do skuteczniejszego przeciwdziałania bezrobociu i jego negatywnych skutków, a tym samym poprawy sytuacji na rynku pracy.

## **5. Wpływ rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Proponowany podział środków Funduszu Pracy na województwa nie będzie mieć bezpośredniego wpływu na zasady konkurencyjności przedsiębiorców funkcjonujących na terenie poszczególnych województw.

## **6. Wpływ rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny**

Powiatowe Urzędy Pracy poprzez dysponowanie większą kwotą środków na programy przeciwdziałające bezrobociu będą mogły na początku roku uruchamiać aktywizację bezrobotnych, bez zbędnego czekania na środki przekazywane od samorządu województwa, czy uruchamiane z rezerwy ministra.

## **III. Zgodność projektu z prawem Unii Europejskiej.**

Proponowane regulacje nie są objęte przepisami Unii Europejskiej.