

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾

z dnia 2014 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie urzędów celnych, w których są dokonywane czynności przewidziane przepisami prawa celnego w zależności od rodzajów towarów lub procedur celnych, którymi mogą być obejmowane towary

Na podstawie art. 17 ustawy z dnia 19 marca 2004 r. - Prawo celne (Dz. U. z 2013 r., poz. 727 i 1149) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 18 listopada 2004 r. w sprawie urzędów celnych, w których są dokonywane czynności przewidziane przepisami prawa celnego w zależności od rodzajów towarów lub procedur celnych, którymi mogą być obejmowane towary (Dz. U. z 2013 r. poz. 564 i 748) wprowadza się następujące zmiany:

1) w załączniku nr 1 do rozporządzenia:

a) w lp. I:

- w pkt 1 uchyla się lit. c,

- w pkt 3 lit. c otrzymuje brzmienie:

c	Oddział Celny w Hrubieszowie	333030	1,2,3,4,5,6,7,8	towary przywożone lub wywożone w transporcie kolejowym
---	------------------------------	--------	-----------------	--

b) w lp. IV w pkt 1 lit. d otrzymuje brzmienie:

d	Oddział Celny Port Lotniczy Katowice-Pyrzowice	331040	1,2,3,4,5,6,7,8	
---	--	--------	-----------------	--

c) w lp. X w pkt 1:

- uchyla się lit. g,

- dodaje się lit. h w brzmieniu:

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 248, poz. 1481).

h	Oddział Celny w Budomierzu	401080	1, 2, 6, 8	Procedura wywozu dotyczy wyłącznie towarów wywożonych przez podróżnych
---	----------------------------	--------	------------	--

2) w załączniku nr 2 do rozporządzenia w lp. I w pkt 1 uchyla się lit. c.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 marca 2014 r.

MINISTER FINANSÓW

Zgodność p
jędem praw
redakcyjn
ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawnego

[Signature] 80 d. 16
Beata Łucko

ZASTĘPCA DYREKTORA/
Departament Służby Celnej

[Signature]
Maria Wojtowicz

UZASADNIENIE

Przedkładany projekt rozporządzenia zmienia rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 18 listopada 2004 r. w sprawie urzędów celnych, w których są dokonywane czynności przewidziane przepisami prawa celnego w zależności od rodzaju towarów lub procedur celnych, którymi mogą być obejmowane towary (Dz. U. z 2013 r. poz. 564 i poz. 748).

Proponowane w projekcie zapisy są konsekwencją zmian w strukturze organizacyjnej Służby Celnej. W stosunku do obecnie obowiązujących przepisów rozporządzenia przedmiotowa nowelizacja przewiduje:

- likwidację Oddziału Celnego w Kowalewie,
- ograniczenie zakresu uprawnień Oddziału Celnego w Hrubieszowie do obsługi towarów przywożonych lub wywożonych w transporcie kolejowym,
- zniesienie ograniczenia zakresu uprawnień dla Oddziału Celnego Port Lotniczy Katowice-Pyrzowice do obsługi towarów przywożonych i wywożonych wyłącznie w transporcie lotniczym,
- likwidację Oddziału Celnego w Werchracie,
- utworzenie Oddziału Celnego w Budomierzu.

Likwidacja Oddziału Celnego w Kowalewie jest wynikiem przeprowadzonej analizy pod kątem skuteczności i efektywności funkcjonowania oddziałów celnych podległych Dyrektorowi Izby Celnej w Białej Podlaskiej. Z uwagi na fakt, iż w bliskiej odległości (ok. 10 km) funkcjonują dwa oddziały celne, tj. Oddział Celny w Kowalewie i Oddział Celny w Małaszewiczach odprawiające towary w transporcie kolejowym przemieszczające się przez przejście graniczne w Terespolu, a także mając na uwadze wprowadzone przez Służbę Celną rozwiązania w zakresie dokonywania zgłoszeń celnych, w szczególności w formie elektronicznej i procedur uproszczonych (podmiot zgłaszający nie musi być obecny w siedzibie oddziału), funkcjonowanie dwóch oddziałów obok siebie jest niezasadne.

Wszystkie realizowane zadania przez Oddział Celny w Kowalewie, w tym obsługa istniejących miejsc wyznaczonych, będą wykonywane przez Oddział Celny w Małaszewiczach na takim samym poziomie, zarówno w zakresie jakości obsługi podmiotów, jak też jakości sprawowanej kontroli celnej.

W Oddziale Celnym w Kowalewie służbę pełni 25 funkcjonariuszy. W związku ze zniesieniem Oddziału Celnego w Kowalewie nastąpi racjonalizacja w zakresie zarządzania zasobami – funkcjonariusze celni ze zniesionej jednostki zasilą Oddział Celny w Małaszewiczach oraz inne oddziały graniczne podległe Urzędowi Celnemu w Białej Podlaskiej.

Wprowadzenie ograniczenia zakresu uprawnień Oddziału Celnego w Hrubieszowie do obsługi towarów przywożonych lub wywożonych w transporcie kolejowym ma na celu wyłączenie obsługi towarów przewożonych w transporcie drogowym w Oddziale Celnym w Hrubieszowie. Oddział ten jest kolejowym oddziałem celnym granicznym, którego infrastruktura nie jest przystosowana do odpraw towarów przywożonych i wywożonych w transporcie drogowym. Obsługa transportu drogowego wiąże się

z koniecznością zapewnienia warunków dla takich odpraw. W tym celu wynajmowano plac o powierzchni 888 m², którego koszty najmu są na poziomie 753,65 zł miesięcznie. W przedziale rocznym był to koszt 9 043,80 zł.

Z uwagi na znikomą liczbę odpraw celnych w transporcie drogowym (średnio dwie odprawy dziennie) ponoszenie kosztów związanych z wynajmem stało się niecelowe.

Ponadto mając na uwadze, że w najbliższej przyszłości zostanie oddany do użytkowania nowowybudowany Oddział Celny w Zamościu, wyposażony w nowoczesną infrastrukturę, przejście obsługi transportu drogowego, dotychczas realizowanej w Oddziale Celnym w Hrubieszowie nastąpi w sposób płynny.

Zniesienie ograniczenia zakresu uprawnień dla Oddziału Celnego Port Lotniczy Katowice-Pyrzowice do obsługi towarów przywożonych i wywożonych wyłącznie w transporcie lotniczym wynika z podnoszonego od dłuższego czasu przez przedsiębiorców oraz przedstawicieli administracji rządowej i samorządowej problemu braku możliwości odpraw towarów w transporcie drogowym w tym oddziale. Ograniczenie to wynikało z niedostatecznej infrastruktury umożliwiającej sprawną obsługę towarów w transporcie drogowym. Ograniczenie odpraw celnych wyłącznie do ruchu lotniczego miało wpływ na obniżenie atrakcyjności Międzynarodowego Portu Lotniczego Katowice jako miejsca prowadzenia działalności logistycznej. Brak możliwości odpraw w transporcie drogowym w Oddziale Celnym Port Lotniczy Katowice-Pyrzowice dotyczy w szczególności przedsiębiorstw związanych z branżą samochodową, tj. producentów samochodów oraz ich podwykonawców, dostawców części i podzespołów, którzy prowadzą produkcję w systemie dostaw „*just in time*”. Na skutek dotychczas istniejących zapisów odprawy celne były organizowane przez te podmioty w portach we Frankfurcie, Pradze czy Wiedniu. W związku uzupełnieniem infrastruktury niezbędnej do dokonywania odpraw towarów w transporcie drogowym przez Port Lotniczy w Katowicach-Pyrzowicach, nie ma przeszkód do utrzymywania przedmiotowego ograniczenia.

Tym samym zniesienie ograniczenia uprawnień dla Oddziału Celnego Port Lotniczy Katowice-Pyrzowice zwiększy konkurencyjność Międzynarodowego Portu Lotniczego Katowice.

Likwidacja Oddziału Celnego w Werchracie jest wynikiem przeprowadzonej wieloaspektowej analizy funkcjonowania oddziałów celnych podległych Dyrektorowi Izby Celnej w Przemysłu. Analiza danych dotyczących obsługiwanego ruchu towarowego w Oddziale Celnym w Werchracie za okres od 2010 r. do 30 listopada 2013 r. wskazuje tendencję spadkową w zakresie liczby odprawionych pociągów w 2013 r. w porównaniu z 2010 i 2011 rokiem - ok.1,5 pociągu dziennie (w przeliczeniu na dni robocze). Zmniejszeniu uległa również liczba firm dokonujących odpraw celnych. Jednocześnie w ramach Systemu Kontroli Eksportu (ECS) dokonywano w tych latach wyłącznie potwierdzeń wywozu pustych środków transportu w postaci ukraińskich wagonów kolejowych.

Analiza danych z zakresu zgłoszeń celnych towarów o znaczeniu strategicznym wykazała, iż w przedmiotowym oddziale nie dokonywano w latach 2006-2013 zgłoszeń celnych tych towarów mimo, iż oddział celny posiada takie uprawnienia.

W Oddziale Celnym w Werchracie służbę pełni 3 funkcjonariuszy. W chwili obecnej wszyscy funkcjonariusze otrzymują dodatki za dojazd do miejsca pełnienia służby. W przypadku

przeniesienia ich do przejścia granicznego w Budomierzu nie będzie konieczności wypłaty równoważnika za dojazdy, co przyniesie oszczędności w kwocie razem: około 1300 zł miesięcznie. W skali roku oszczędności wyniosą ok. 15 600 zł.

Jednocześnie z dniem zniesienia Oddziału Celnego w Werchracie, planuje się ustanowienie tam urzędowego miejsca dokonywania odpraw celnych.

Likwidacja Oddziału Celnego w Werchracie i utworzenie tego miejsca wygeneruje koszty związane z wymianą tablicy – 80 zł brutto.

Należy podkreślić, że po likwidacji Oddziału Celnego w Werchracie funkcjonariusze uzupełnią kadrę osobową nowoutworzonego przejścia granicznego w Budomierzu wykonując analogiczne czynności służbowe na przejściu drogowym.

Kontrola celna i obsługa zgłoszeń celnych w urzędowym miejscu dokonywania odpraw powstałym po likwidacji Oddziału Celnego w Werchracie realizowana będzie przez funkcjonariuszy pełniących służbę dzienną w Oddziale Celnym w Budomierzu. W przypadku otrzymania potwierdzonej informacji o wjeździe pociągu (wjazd pociągów zgodnie z porozumieniem możliwy jest wyłącznie w ściśle określonych godzinach i po wcześniejszym porannym powiadomieniu Straży Granicznej i Służby Celnej) wyznaczone osoby dojadą na miejsce wyznaczone i wykonają czynności służbowe związane z odprawą celną.

Potrzeba utworzenia Oddziału Celnego w Budomierzu zaistniała w związku z otwarciem nowego przejścia granicznego Budomierz-Hruszew, które nastąpiło dnia 2 grudnia 2013 r. Utworzenie drogowego przejścia granicznego Budomierz-Hruszew zostało ustalone na podstawie porozumienia z dnia 24 sierpnia 2005 r. między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Gabinetem Ministrów Ukrainy o utworzeniu drogowego przejścia granicznego Budomierz-Hruszew (M.P z 2006 r. Nr 44, poz. 466). Zgodnie z tym dokumentem, który wszedł w życie 25 sierpnia 2005 r., zaproponowano utworzenie drogowego przejścia granicznego Budomierz-Hruszew dla ruchu osobowego i samochodów ciężarowych o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t, z wyłączeniem towarów podlegających kontroli weterynaryjnej, fitosanitarnej oraz ładunków niebezpiecznych, bez względu na ich przynależność państwowa w ciągu całej doby. Kontrola wymienionego ruchu odbywać się będzie w obiektach przejścia granicznego wybudowanych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Zmiana w załączniku nr 2 do rozporządzenia w zakresie wykazu urzędów celnych, w których mogą być zgłaszane do procedury wywozu towary, co do których składany jest wniosek o refundację wywozową jest pochodną zmiany struktury organizacyjnej Służby Celnej - likwidacją Oddziału Celnego w Kowalewie. Uprawnienia w pełnym zakresie w tym obszarze posiada Oddział Celny w Małaszewiczach.

Materia regulowana w projekcie rozporządzenia nie jest objęta prawem Unii Europejskiej. Projektowane rozporządzenie nie zawiera norm technicznych w związku z czym nie podlega procedurze notyfikacji, zgodnie z trybem określonym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz § 52 ust. 1 uchwały Nr 190

Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2013 r. poz. 979) projekt rozporządzenia zostanie, z chwilą przekazania do uzgodnień z członkami Rady Ministrów, udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji. Zgłoszenia podmiotów zainteresowanych pracami nad projektem rozporządzenia w trybie określonym w art. 7 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa wniesione w toku prac legislacyjnych będą przedmiotem analizy w trakcie tych prac.

Opracowała: Magdalena Cimochowska
ekspert Służby Celnej
tel. 0-22 694-50-93
Wydział Planowania Strategicznego
Departament Służby Celnej

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Zmiany określone w projekcie rozporządzenia oddziaływać będą na podmioty dokonujące obrotu towarowego z zagranicą i Służbę Celną.

W związku z likwidacją Oddziału Celnego w Kowalewie obsługa przedsiębiorców będzie zapewniona w urzędowym miejscu dokonywania odpraw celnych. Likwidacja oddziału nie ma wpływu na działalności agencji celnych. Większość agencji celnych odprawiających towary w transporcie kolejowym w tym oddziale ma swoje siedziby przy Oddziale Celnym w Małaszczewicach. Poza tym część agencji celnych dysponuje pozwoleniami na stosowanie procedur uproszczonych. Dodatkowo, uwzględniając stopień elektroniczności zgłoszeń celnych, zgłoszenia te będą składane w Oddziale Celnym w Małaszczewicach, zlokalizowanym w odległości ok. 10 km, z lepszym dojazdem i infrastrukturą.

Ponadto 25 funkcjonariuszy celnych ze zniesionej komórki zasili etatowo inne komórki Urzędu Celnego w Białej Podlaskiej.

Ograniczenie zakresu uprawnień Oddziału Celnego w Hrubieszowie do obsługi towarów przywożonych lub wywożonych w transporcie kolejowym nie powinno mieć wpływu na działalność podmiotów gospodarczych z uwagi na niewielką skalę dokonywanych odpraw objętych ograniczeniem oraz jednocześnie zapewnienie przedsiębiorcom dokonywania odpraw w Oddziale Celnym w Zamościu.

W przypadku likwidacji Oddziału Celnego w Werchracie obsługa przedsiębiorców realizowana będzie w utworzonym przez Dyrektora Izby Celnej w Przemyśle urzędowym miejscu dokonywania odpraw celnych.

Kontrola celna i obsługa zgłoszeń celnych realizowana będzie przez funkcjonariuszy pełniących służbę dzienną w Oddziale Celnym w Budomierzu. W przypadku otrzymania potwierdzonej informacji o wjeździe pociągu (wjazd pociągów zgodnie z porozumieniem możliwy jest wyłącznie w ściśle określonych godzinach i po wcześniejszym porannym powiadomieniu Straży Granicznej i Służby Celnej) wyznaczone osoby dojadą na miejsce wyznaczone i wykonają czynności służbowe związane z odprawą celną.

Analogiczny system przeprowadzania kontroli granicznej (dojazd na przejście graniczne w sytuacji zawiadomienia o zamierzonym ruchu granicznym pociągów) od lat realizuje Straż Graniczna.

Należy podkreślić, iż zgłoszenia celne obsługiwane w Oddziale Celnym w Werchracie przesyłane są wyłącznie w formie elektronicznej i mają charakter typowy. Dwie firmy korzystają z możliwości składania zgłoszeń w procedurze uproszczonej. Natomiast kolejne podmioty wyrażają zainteresowanie uproszczeniami.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji społecznych

Informacja o planowanym zniesieniu Oddziału Celnego w Kowalewie zostanie umieszczona na stronie internetowej Izby Celnej w Białej Podlaskiej oraz wywieszona na tablicach ogłoszeń Urzędu Celnego w Białej Podlaskiej oraz Oddziału Celnego w Kowalewie.

W ramach konsultacji społecznych zorganizowane zostanie spotkanie z przedstawicielami lokalnych przedsiębiorców, agencji celnych oraz władz samorządowych, na którym przekazana zostanie kompletna informacja o terminach i zakresie wprowadzanych zmian wraz z ich uzasadnieniem.

Również informacja o ograniczeniu zakresu uprawnień Oddziału Celnego w Hrubieszowie do obsługi towarów przywożonych lub wywożonych w transporcie kolejowym zostanie umieszczona na stronie internetowej Izby Celnej w Białej Podlaskiej oraz wywieszona na tablicach ogłoszeń Urzędu Celnego w Zamościu oraz Oddziału Celnego w Hrubieszowie.

Natomiast w przypadku Oddziału Celnego w Werchracie, Agencja Celna Trade Trans, która obsługuje sześć podmiotów dokonujących zgłoszeń celnych w tym oddziale, została wstępnie poinformowana o zamierzeniach dotyczących likwidacji tego oddziału celnego. W trakcie bezpośredniego spotkania z przedstawicielem Agencji powiadomiono o zamierzeniach dotyczących likwidacji oddziału celnego i utworzeniu miejsca wyznaczonego. Dotychczas nie wniesiono zastrzeżeń do proponowanej zmiany. Ponadto informacje o planowanych zmianach w zakresie struktury organizacyjnej zostaną umieszczone na stronie internetowej Izby Celnej w Przemyślu.

Niniejszy projekt zostanie przekazany działającym w Służbie Celnej związkom zawodowym oraz zamieszczony na stronie intranetowej Służby Celnej.

Projekt regulacji będzie również przedmiotem konsultacji społecznych z Polską Izbą Spedycji i Logistyki, Zrzeszeniem Międzynarodowych Przewoźników Drogowych oraz Krajową Izbą Gospodarczą.

3. Wpływ rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Planowana reorganizacja w zakresie Oddziału Celnego w Kowalewie pozostaje bez wpływu na wysokość świadczeń w obszarze wynagrodzeń, jednocześnie przyniesie oszczędności z tytułu przysługujących dodatków funkcyjnych w szacunkowej wysokości około 24.000 zł w skali roku.

Ograniczenie zakresu uprawnień Oddziału Celnego w Hrubieszowie do obsługi towarów przywożonych lub wywożonych w transporcie kolejowym pozwoli na odstąpienie od najmu placu wykorzystywanego do odpraw samochodów ciężarowych, dzięki czemu uzyska się roczne oszczędności w wysokości 9 043,80 zł.

Likwidacja Oddziału Celnego w Werchracie wygeneruje oszczędności w wysokości ok. 20 413 zł w skali roku.

W Oddziale Celnym w Werchracie służbę pełni 3 funkcjonariuszy – łącznie z kierownikiem oddziału. W chwili obecnej wszyscy funkcjonariusze otrzymują dodatki za dojazd do miejsca pełnienia służby. W przypadku przeniesienia ich do przejścia granicznego w Budomierzu nie będzie konieczności wypłaty równoważnika za dojazd, co przyniesie oszczędności w kwocie razem: około 1300 zł miesięcznie (15 600 zł rocznie).

Dodatkowe oszczędności powstaną w wyniku zmiany na stanowisku służbowym w wyniku odwołania ze stanowiska kierownika oddziału. W skali roku oszczędności z tego tytułu wyniosą 4813,20 zł.

Likwidacja Oddziału Celnego w Werchracie i utworzenie miejsca wyznaczonego wygeneruje koszty związane z wymianą tablicy – 80 zł.

Utworzenie Oddziału Celnego w Budomierzu może wygenerować ewentualne koszty związane z koniecznością wypłaty równoważnika za dojazd do miejsca pełnienia służby dla

części funkcjonariuszy przeniesionych do tego przejścia granicznego oraz dodatkowe koszty związane z koniecznością wypłacenia dodatku funkcyjnego oraz za pracę w godzinach nocnych większej niż dotychczas liczbie funkcjonariuszy. Koszty te należy jednak oceniać jako potencjalne z uwagi na możliwość ich obniżenia lub likwidacji poprzez przesunięcia kadrowe pomiędzy komórkami organizacyjnymi Urzędu Celnego w Przemyśle, umożliwiające obsadzenie nowootwieranego przejścia granicznego Budomierz-Hruszew funkcjonariuszami celnymi zamieszkałymi w odległości nie większej niż 30 km od miejsca pełnienia służby.

4. Wpływ rozporządzenia na rynek pracy

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Zniesienie Oddziału Celnego w Kowalewie nie powinno mieć wpływu na ograniczenie legalnie prowadzonej działalności gospodarczej, jak również na konkurencyjność gospodarki z uwagi na przejęcie zadań przez pobliski Oddział Celny w Małaszewiczach oraz jednoczesne zapewnienie przedsiębiorcom urzędowego miejsca dokonywania odpraw w dotychczasowej lokalizacji.

Ograniczenie zakresu uprawnień Oddziału Celnego w Hrubieszowie do obsługi towarów przywożonych lub wywożonych w transporcie kolejowym nie powinno mieć wpływu na ograniczenie legalnie prowadzonej działalności gospodarczej, jak również na konkurencyjność gospodarki z uwagi na niewielką skalę dokonywanych odpraw samochodów ciężarowych przez przedmiotowy oddział celny oraz jednoczesne zapewnienie przedsiębiorcom dokonywania odpraw w Oddziale Celnym w Zamościu.

Zniesienie ograniczenia uprawnień dla Oddziału Celnego Port Lotniczy Katowice-Pyrzowice do obsługi towarów przywożonych i wywożonych wyłącznie w transporcie lotniczym zwiększy konkurencyjność Międzynarodowego Portu Lotniczego Katowice. Tym samym wpłynie na wzrost ruchu cargo oraz zwiększy liczbę odprawianych przesyłek.

Likwidacja Oddziału Celnego w Werchracie nie powinna mieć wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw z uwagi na jednoczesne zapewnienie przedsiębiorcom urzędowego miejsca dokonywania odpraw celnych.

Utworzenie Oddziału Celnego w Budomierzu wpłynie na rozwój obszaru przygranicznego, gdyż powstanie nowego oddziału ułatwi kontakty ekonomiczne, gospodarcze i społeczne obszarów przygranicznych.

6. Wpływ rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny

Przedmiotowa regulacja wpłynie korzystnie na sytuację i rozwój regionów. Utworzenie Oddziału Celnego w Budomierzu, podobnie jak zniesienie ograniczenia uprawnień dla Oddziału Celnego Port Lotniczy Katowice-Pyrzowice, wychodzi naprzeciw oczekiwaniom przedsiębiorców i władz samorządowych.

7. Źródła finansowania

Finansowanie zadań organów celnych w zakresie wskazanym w niniejszym rozporządzeniu będzie realizowane z budżetu państwa na 2014 rok w części 19 dział 750 rozdział 75013.

Nazwa projektu

Rozporządzenie Ministra Finansów zmieniające rozporządzenie w sprawie urzędów celnych, w których są dokonywane czynności przewidziane przepisami prawa celnego w zależności od rodzaju towarów lub procedur celnych, którymi mogą być obejmowane towary

Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące

Ministerstwo Finansów

Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu

Podsekretarz Stanu, Szef Służby Celnej

Jacek Kapica

Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu

Maria Leszczyńska, e-mail: maria.leszczynska@mofnet.gov.pl,

tel. 0 22 694-5309

Data sporządzenia

30.01.2014 r.

Źródło:

Delegacja zawarta w art. 17 ustawy z dnia 19 marca 2004 r. – Prawo celne (Dz. U. z 2013 r. poz. 727 i 1149)

Nr w wykazie prac Ministra Finansów
17.20

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Optymalizacja funkcjonowania struktury organizacyjnej Służby Celnej i wykorzystania posiadanych zasobów kadrowych

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowane rozwiązanie:

- likwidacja Oddziału Celnego w Kowalewie,
- ograniczenie zakresu uprawnień Oddziału Celnego w Hrubieszowie do obsługi towarów przywożonych lub wywożonych w transporcie kolejowym,
- zniesienie ograniczenia zakresu uprawnień dla Oddziału Celnego Port Lotniczy Katowice-Pyrzowice do obsługi towarów przywożonych i wywożonych wyłącznie w transporcie lotniczym,
- likwidacja Oddziału Celnego w Werchracie,
- utworzenie Oddziału Celnego w Budomierzu.

Bardziej racjonalna struktura organizacyjna, a co za tym idzie lepsze wykorzystanie zasobów kadrowych w Służbie Celnej.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak informacji w tym zakresie

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Funkcjonariusze celni – zmiana miejsca pełnienia służby w OC w Werchracie i OC w Kowalewie	28 funkcjonariuszy (25 OC Kowalewo i 3 OC Werchrata)	Dane Służby Celnej	
Podmioty dokonujące obrotu towarowego z zagranicą – w placówkach celnych podległych Naczelnikowi Urzędu Celnego w Białej Podlaskiej i Przemysłu	Brak danych		

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Informacja o planowanym zniesieniu Oddziału Celnego w Kowalewie zostanie umieszczona na stronie internetowej Izby Celnej w Białej Podlaskiej oraz wywieszona na tablicach ogłoszeń Urzędu Celnego w Białej Podlaskiej oraz Oddziału Celnego w Kowalewie.

W ramach konsultacji społecznych zorganizowane zostanie spotkanie z przedstawicielami lokalnych przedsiębiorców, agencji celnych oraz władz samorządowych, na którym przekazana zostanie kompletna informacja o terminach i zakresie wprowadzanych zmian wraz z ich uzasadnieniem.

Również informacja o ograniczeniu zakresu uprawnień Oddziału Celnego w Hrubieszowie do obsługi towarów przywożonych lub wywożonych w transporcie kolejowym zostanie umieszczona na stronie internetowej Izby Celnej w Białej Podlaskiej oraz wywieszona na tablicach ogłoszeń Urzędu Celnego w Zamościu oraz Oddziału Celnego w Hrubieszowie.

Natomiast w przypadku Oddziału Celnego w Werchracie, Agencja Celna Trade Trans, która obsługuje sześć podmiotów dokonujących zgłoszeń celnych w tym oddziale, została wstępnie poinformowana o zamierzeniach dotyczących likwidacji tego oddziału celnego. W trakcie bezpośredniego spotkania z przedstawicielem Agencji powiadomiono o zamierzeniach dotyczących likwidacji oddziału celnego i utworzeniu miejsca wyznaczonego. Dotychczas nie wniesiono zastrzeżeń do proponowanej zmiany. Ponadto informacje o planowanych zmianach w zakresie struktury organizacyjnej zostaną umieszczone na stronie internetowej Izby Celnej w Przemyślu.

Niniejszy projekt w I kwartale 2014 r. zostanie przekazany działającym w Służbie Celnej związkom zawodowym oraz zamieszczony na stronie intranetowej Służby Celnej.

Projekt regulacji będzie również w I kwartale 2014 r. przedmiotem konsultacji społecznych z Polską Izłą Spedycji i Logistyki, Zrzeszeniem Międzynarodowych Przewoźników Drogowych oraz Krajową Izłą Gospodarczą.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2013 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Oszczędności ogółem	40 844 ,70	53 456	53 456	53 456	53 456	53 456	53 456	53 456	53 456	53 456	53 456	682.316,70
budżet państwa	40. 844 ,70	53 456	53 456	53 456	53 456	53 456	53 456	53 456	53 456	53 456	53 456	682.316,70
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem	80											80
budżet państwa	80											80
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												682.236,70
budżet państwa												682,236,70
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Źródła finansowania	Budżet państwa na 2014 rok w części 19 dział 750 rozdział 75013											

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki		
Niemierzalne	Wpływ na przedsiębiorców	<p>Zniesienie ograniczenia uprawnień dla Oddziału Celnego Port Lotniczy Katowice-Pyrzowice do obsługi towarów przywożonych i wywożonych wyłącznie transporcie lotniczym zwiększy konkurencyjność Międzynarodowego Portu Lotniczego Katowice. Tym samym wpłynie na wzrost ruchu cargo oraz zwiększy liczbę odprawianych przesyłek.</p> <p>Utworzenie Oddziału Celnego w Budomierzu wpłynie na rozwój obszaru przygranicznego, gdyż powstanie nowego oddziału ułatwi kontakty ekonomiczne, gospodarcze i społeczne obszarów przygranicznych.</p>

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

x nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne x sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Przedmiotowa regulacja wpłynie korzystnie na sytuację i rozwój regionów. Utworzenie Oddziału Celnego w Budomierzu, podobnie jak zniesienie ograniczenia uprawnień dla Oddziału Celnego Port Lotniczy Katowice-Pyrzowice, wychodzi naprzeciw oczekiwaniom przedsiębiorców i władz samorządowych.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Planowany termin wejścia w życie rozporządzenia to 1 marca 2014 roku.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Nastąpi przekierowanie zasobów kadrowych na realizację zadań związanych z bezpośrednią obsługą obrotu towarowego, w tym obsługę w przejściach granicznych. Jednocześnie nastąpi zniesienie dwóch etatów kierowniczych w Oddziałach Celnym w Kowalewie i Werchracie.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		