

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA GOSPODARKI¹⁾**

z dnia 2012 r.

w sprawie sposobu obliczania wysokości oraz sposobu uiszczania opłat za udostępnianie danych z Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej

Na podstawie art. 39 ust. 7 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2010 r. Nr 220, poz. 1447, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Rozporządzenie określa sposób obliczania wysokości oraz sposób uiszczania opłat za udostępnianie danych z CEIDG, za pomocą urządzeń teletransmisji, podmiotom do wykorzystywania w celach komercyjnych i niekomercyjnych.

2. Pozyskiwanie danych z CEIDG udostępnianych za pośrednictwem strony internetowej CEIDG i na stronie internetowej CEIDG nie podlega opłatom.

§ 2. 1. Pozyskiwanie danych z CEIDG w sposób inny niż za pośrednictwem strony internetowej CEIDG i na stronie internetowej CEIDG jest odpłatne.

2. Opłata za udostępnienie danych z CEIDG obliczana jest w sposób zryczałtowany.

3. Minister właściwy do spraw gospodarki ogłosi, w drodze obwieszczenia kwotę zryczałtowaną stanowiącą opłatę, o której mowa w ust. 2.

4. Zakres udostępnianych danych oraz warunki techniczne ich udostępniania określone są każdorazowo w umowie, o której mowa w art. 39 ust. 4 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej.

§ 3. Opłatę, o której mowa w § 2, wnosi się przelewem bankowym na rachunek urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw gospodarki, wskazany w umowie.

¹⁾ Minister Gospodarki kieruje działem administracji rządowej - gospodarka na podstawie § 1 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Gospodarki (Dz. U. Nr 248, poz. 1478).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 239, poz. 1593 oraz z 2011 r. Nr 85, poz. 459, Nr 106, poz. 622, Nr 112, poz. 654, Nr 120, poz. 690, Nr 131, poz. 764, Nr 132, poz. 766, Nr 153, poz. 902, Nr 163, poz. 981, Nr 171, poz. 1016, Nr 199, poz. 1175, Nr 204, poz. 1195 i Nr 232, poz. 1378.

o której mowa w art. 39 ust. 4 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej.

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER GOSPODARKI

URZĄD GOSPODARSTWA PRAWDY I GOSPODARSTWA
PRACOWNIWI I KOLEJNOŚCI PRACY

DIREKTOR
Departamentu Prawnego

Monika Stężyńska
radca prawny
www.inforlex.pl

10.01.2012r.

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 39 ust. 7 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2010 r. Nr 220, poz. 1447, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”.

Przepisy art. 39 ustawy ustalają ogólną zasadę, iż dane CEIDG mogą być udostępniane w inny sposób niż poprzez stronę internetową. Chodzi tu o tzw. hurtowe udostępnianie danych zainteresowanym podmiotom, do wykorzystania w celach zarówno niekomercyjnych, jak również komercyjnych. Ustawa przesądza, iż organy administracji mają prawo do otrzymywania takich danych nieodpłatnie, po uprzednim ustaleniu z Ministrem Gospodarki warunków technicznych. Natomiast inne podmioty mogą uzyskać „hurtowy” dostęp do danych CEIDG po zawarciu z Ministrem Gospodarki odpowiedniej umowy i wniesieniu opłaty.

Od początku funkcjonowania Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej do Ministerstwa Gospodarki napływają liczne zapytania i prośby o udostępnienie danych przedsiębiorców. Przedmiotem zapytań są zarówno dane konkretnych przedsiębiorców, jak też zestawienia zbiorcze, np. wykaz przedsiębiorców rozpoczynających działalność na danym terenie, czy wykonujących określone rodzaje działalności. Zainteresowane są zarówno podmioty publiczne (głównie gminy, urzędy pracy, oddziały ZUS), jak również podmioty komercyjne (np. biura rachunkowe, oddziały banków, ubezpieczyciele). Zgodnie z obowiązującymi przepisami ustawowymi dane zawarte w CEIDG są jawne (z wyjątkiem numeru PESEL, daty urodzenia oraz adresu zamieszkania) i udostępniane na stronie internetowej. Natomiast podmioty zainteresowane tzw. „hurtowym” dostępem do danych CEIDG mogą go uzyskać za pomocą urządzeń teletransmisji, po spełnieniu warunków technicznych.

W projekcie proponuje się wskazać sposób obliczania opłaty za udostępnianie przedmiotowych danych w sposób zryczałtowany. Minister właściwy do spraw gospodarki ogłosi, w drodze obwieszczenia kwotę zryczałtowaną stanowiącą opłatę, o której mowa w ust. 2. Zryczałtowaną kwotę należy ustalić na minimalnym poziomie.

Obecnie w Ministerstwie Gospodarki trwają prace nad nowelizacją ustawy o swobodzie działalności gospodarczej w zakresie funkcjonowania CEIDG. W projekcie zawarto propozycję całkowitego zniesienia opłaty za hurtowe udostępnianie danych i zrównanie podmiotów publicznych i komercyjnych w tym zakresie. Nowelizacja ta zatem zmierzała będzie do uchylecia delegacji ustawowej do wydania przedmiotowego rozporządzenia. Dlatego też projekt rozporządzenia jest spójny z prowadzoną nowelizacją. Dopóki jednak

delegacja zawarta w art. 39 ust. obowiązuje, opłata ta powinna być określona na minimalnym poziomie.

Zastosowane rozwiązania techniczne oraz w zasadzie nieograniczone kryteria uzyskiwania jawnych danych przez stronę internetową CEIDG, powodują, że koszt uzyskania danych „pojedynczego” przedsiębiorcy w stosunku do danych „hurtowych” w obydwu przypadkach powinien być zbliżony.

W systemie stale wprowadzane są nowe funkcjonalności umożliwiające wyszukiwanie danych i informacji z CEIDG według różnorodnych kryteriów. Nie ma żadnych prawnych ograniczeń, co do zakresu wyszukiwania wpisów w CEIDG w oparciu o jawne dane z CEIDG. Na stronie internetowej CEIDG zostanie zamieszczona informacja, iż podmioty publikujące – w różnych konfiguracjach – dane pobrane z ST CEIDG, zobowiązane są do powoływania się na źródło, z którego uzyskali informacje.

Opłata będzie wnoszona przelewem na rachunek bankowy Ministerstwa Gospodarki, którego numer zostanie wskazany w umowie z podmiotem pobierającym dane.

Proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. Uruchomienie CEIDG nastąpiło 1 lipca 2011 r., niemniej jednak dane, które będą mogły być udostępniane zostaną przekazane do CEIDG przez gminy i organy „koncesyjne” w ciągu kolejnego roku, do 31 czerwca 2012 r.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronach Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych, o których mowa w § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i w związku z tym nie podlega notyfikacji.

Projekt przedmiotowego rozporządzenia jest zgodny z prawem wspólnotowym.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowane rozporządzenie.

Projektowane rozporządzenie oddziałuje bezpośrednio na urząd Ministra Gospodarki, który będzie udostępniał dane z CEIDG oraz wszystkie podmioty potencjalnie zainteresowane pozyskaniem „hurtowym” danych z CEIDG, niebędących organami administracji (organom administracji dane z CEIDG będą udostępniane nieodpłatnie, po ustaleniu warunków technicznych). W ocenie Ministerstwa Gospodarki dotyczy to przede wszystkim firm ubezpieczeniowych, banków i innych instytucji finansowych, podmiotów prowadzących badania rynkowe czy statystyczne, instytutów naukowych.

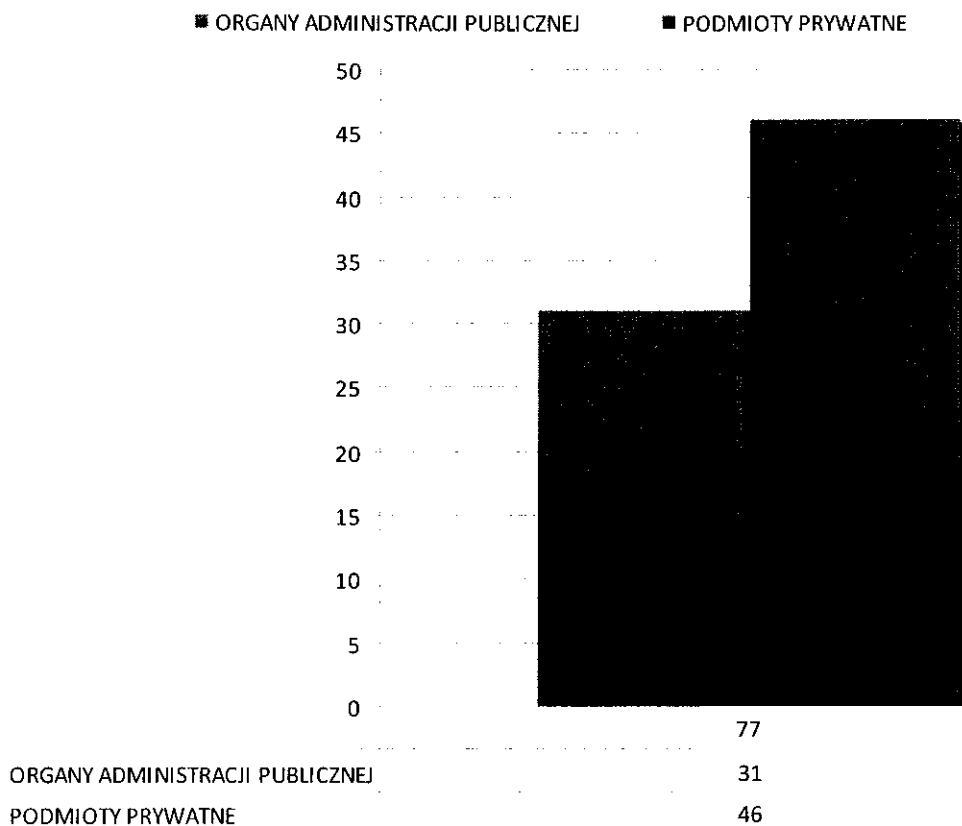
Pośrednio projektowane przepisy dotyczą również wszystkich przedsiębiorców, których dane mogą zostać udostępnione w trybie art. 39 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej (SDG).

Ze statystyk podsumowujących zapytania, które wpłynęły w formie papierowej do MG w pierwszym kwartale 2012r. wynika, że 31 zapytań złożyły organy administracji publicznej oraz 46 zapytań wpłynęło od podmiotów prywatnych.

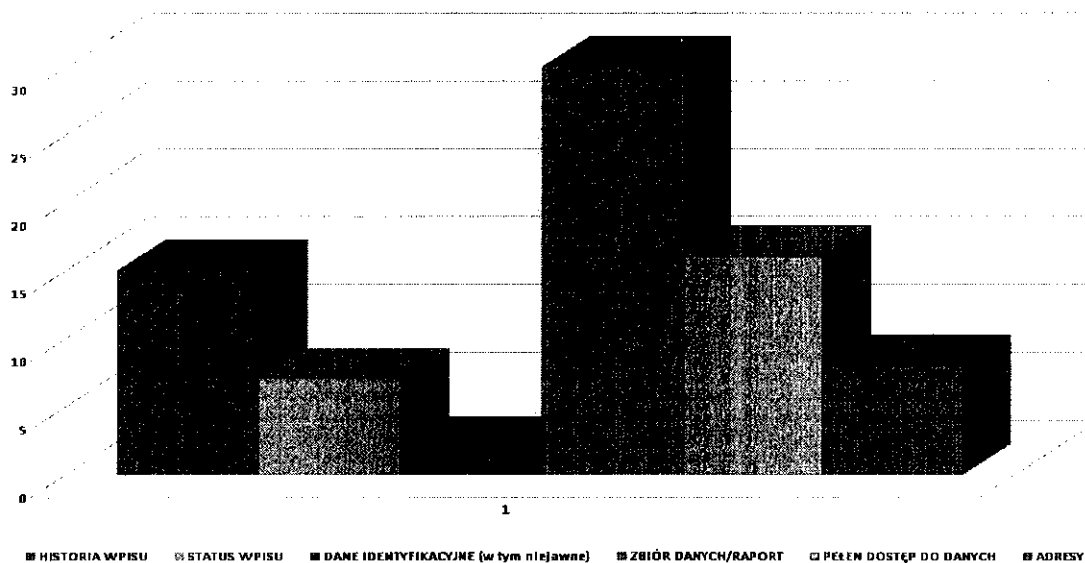
Należy jednak zauważyć, że zapytania o udostępnianie danych kierowane są głównie w formie elektronicznej, na ogólną skrzynkę mailową ceidg@mg.gov.pl i jest ich dużo więcej niż zapytań w formie papierowej.

W załączeniu przekazuję układ graficzny uwzględniający liczbę i podział podmiotów zgłaszających zapotrzebowanie na dostęp danych z CEIDG wraz z wynikami w zakresie danych, o jakie zapytały ww. podmioty.

PODZIAŁ PODMIOTÓW ZGŁASZAJĄCYCH ZAPOTRZEBOWANIE NA DOSTĘP DO DANYCH



ZAKRES DANYCH o jakie pytają podmioty zew. na podstawie 77 zgłoszeń



HISTORIA WPISU = status wpisu na przestrzeni lat (również przed migracją)

ZBIÓR DANYCH/RAPORT =

- > zbiór danych na temat nowopowstałych dz.g.
- > zbiór danych na temat nowopowstałych dz.g. na danym terytorium
- > zbiór danych na temat dz.g. na danym terytorium
- > zakres PKD

ADRESY= zamieszkania oraz prowadzenia dz.g.

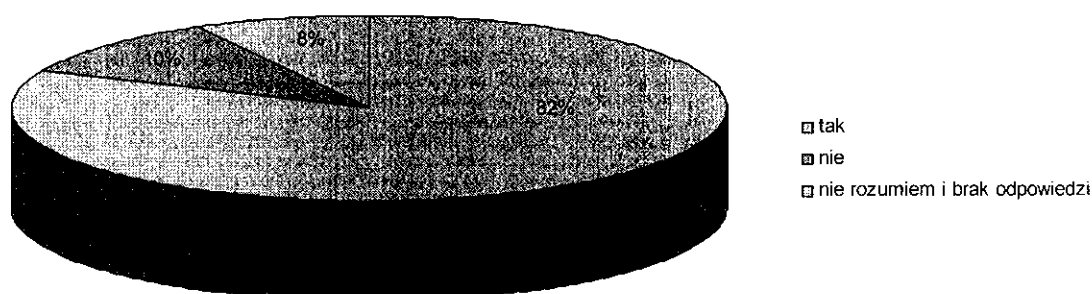
2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji społecznych

Ze względu na fakt, iż opłata za udostępnianie danych ustalona będzie na minimalnym poziomie, nie przewiduje się przeprowadzania szerokich konsultacji społecznych tego projektu. Niemniej jednak, ponieważ obecnie w ministerstwie trwają prace nad nowelizacją ustawy o swobodzie działalności gospodarczej w zakresie funkcjonowania CEIDG, w ramach konsultacji społecznych przy tym projekcie, przedsiębiorcy wypowiedzieli się w formie ankiety m.in. na temat propozycji wprowadzenia ułatwień w zakresie udostępniania i publikowania danych przez przedsiębiorców, w której zaproponowano zniesienie opłaty za hurtowe udostępnianie danych.

W ankiecie przedstawiono propozycję ujętą w projekcie założeń jako: „Zmiany w zakresie zasad udostępniania i publikowania danych o przedsiębiorcach przez CEIDG (art. 38 i 39)”.

Ponad 80% ankietowanych przedsiębiorców, w ramach ww. założenia, akceptuje m.in. nowelizację ustawy o swobodzie działalności gospodarczej w kierunku zrównania podmiotów publicznych i komercyjnych oraz zniesienia opłaty za „hurtowe” udostępnianie danych.

Wykres 16. Wprowadzenie ułatwień w zakresie udostępniania i publikowania danych o przedsiębiorcach



3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Zgodnie z art. 39 ust. 6 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej, opłaty pobierane w związku z udostępnianiem danych z CEIDG będą stanowić dochód budżetu państwa. Przygotowanie pozyskiwanych danych nie wymaga istotnych nakładów finansowych, ponieważ są one pozyskiwane bezpośrednio z CEIDG.

CEIDG jest finansowany w ramach projektu POIG. Ustanowienie opłaty może być potraktowane jako przychód w projekcie i skutkować potrąceniem dochodu netto przez instytucję certyfikującą w ramach ostatecznego rozliczenia projektu.

Nie jest możliwe szacunkowe określenie wysokości wpływów, ponieważ zależne to będzie od liczby umów zawartych z Ministrem Gospodarki.

Rozporządzenie nie powoduje skutków finansowych dla jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie nie będzie wywierało wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projektowane rozporządzenie nie wpłynie bezpośrednio na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

Pośrednio wpłynie na stworzenie przyjaznego otoczenia administracyjnego dla rozwoju przedsiębiorczości. Regulacja przyczyni się do rozwoju oraz poprawy funkcjonowania przedsiębiorstw, których przedmiot działalności jest związany z dostępem do informacji o przedsiębiorcach-osobach fizycznych w Polsce, np. instytutów naukowych, ośrodków badań opinii publicznej, instytucji prowadzących badania rynkowe. Dzięki powstaniu CEIDG został bowiem utworzony system informacji, który ułatwia zainteresowanym podmiotom z kraju i z zagranicy pozyskanie wiarygodnych podstawowych danych o przedsiębiorcach wykonujących działalność gospodarczą w Polsce.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Rozporządzenie nie wpłynie bezpośrednio na sytuację i rozwój regionalny, bowiem dotyczy systemu informatycznego CEIDG mającego charakter centralny.

CEIDG umożliwi obywatelom, bez względu na ich miejsce zamieszkania, uzyskanie, w jednym miejscu, informacji o innych przedsiębiorcach. Takie rozwiązanie wpływa na poprawę otoczenia wykonywania działalności gospodarczej oraz zwiększa bezpieczeństwo obrotu gospodarczego.

7. Wskazanie źródeł finansowania

W związku z faktem, że projektowana regulacja nie pociąga za sobą obciążenia budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego nie wskazuje się źródeł finansowania.