

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA OBRONY NARODOWEJ

z dnia 2013 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków wykonywania
działalności telekomunikacyjnej**

Na podstawie art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. Nr 171, poz. 1800, z późn. zm.¹⁾) zarządza się co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu z dnia 12 października 2005 r. w sprawie szczegółowych warunków wykonywania działalności telekomunikacyjnej (Dz. U. Nr 207, poz. 1736) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 2:
 - a) uchyla się pkt 3,
 - b) pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) punkt styku sieci – fizyczne albo fizyczne i logiczne połączenie publicznych sieci telekomunikacyjnych z siecią telekomunikacyjną wojskowego systemu telekomunikacyjnego lub sieci telekomunikacyjnych jednostek organizacyjnych, o których mowa w art. 4 pkt 1, 2, 4, 5, 7 i 8 ustawy, z siecią telekomunikacyjną wojskowego systemu telekomunikacyjnego;”
 - c) uchyla się pkt 11;
- 2) w § 3 uchyla się pkt 3 i 4;
- 3) w § 4 w ust. 1:
 - a) pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) instytucje administracji państwowej w celu: umożliwienia współpracy w zakresie zapewnienia telekomunikacji dla jednostek organizacyjnych, o których mowa w art. 4 pkt 1, 2, 4, 5, 7 i 8 ustawy, zapewnienia

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 163, poz. 1362 i Nr 267, poz. 2258, z 2006 r. Nr 12, poz. 66, Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 170, poz. 1217, Nr 220, poz. 1600, Nr 235, poz. 1700 i Nr 249, poz. 1834, z 2007 r. Nr 23, poz. 137, Nr 50, poz. 331 i Nr 82, poz. 556, z 2008 r. Nr 17, poz. 101 i Nr 227, poz. 1505, z 2009 r. Nr 11, poz. 59, Nr 18, poz. 97 i Nr 85, poz. 716, z 2010 r. Nr 81, poz. 530, Nr 86, poz. 554, Nr 106, poz. 675, Nr 182, poz. 1228, Nr 219, poz. 1443, Nr 229, poz. 1499 i Nr 238, poz. 1578, z 2011 r. Nr 102, poz. 586 i 587, Nr 134, poz. 779, Nr 153, poz. 903, Nr 171, poz. 1016, Nr 233, poz. 1381 i Nr 234, poz. 1390 oraz z 2012 r. poz. 908, 1203, 1256, 1445 i 1529.

bezpieczeństwa państwa, w sytuacjach szczególnych zagrożeń, wojny, kryzysów oraz zwalczania klęsk żywiołowych;”

b) uchyla się pkt 5;

4) w § 5:

a) w ust. 1:

– pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) innych działów administracji publicznej lub Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego i instytucji Unii Europejskiej – na podstawie porozumień;”

– w pkt 3 lit. c otrzymuje brzmienie:

„c) decyzji organu regulacyjnego w dziedzinie rynku usług telekomunikacyjnych i pocztowych, o której mowa w art. 178 ust. 1 ustawy.”

b) w ust. 2 pkt 1 i 2 otrzymuje brzmienie:

„1) występuje do organu regulacyjnego w dziedzinie rynku usług telekomunikacyjnych i pocztowych o uzyskanie informacji o stanie zakończeń sieci przedsiębiorców telekomunikacyjnych, w celu przeprowadzenia analizy potrzeb, warunków i sposobów świadczenia lub udostępniania usług telekomunikacyjnych na rzecz obronności państwa, w tym realizacji zadań wynikających z obowiązku państwa gospodarza;

2) przekazuje organowi regulacyjnemu w dziedzinie rynku usług telekomunikacyjnych i pocztowych informacje o wykorzystywanej infrastrukturze przedsiębiorców telekomunikacyjnych, zaplanowanej do wykorzystania na potrzeby Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej w sytuacjach szczególnych zagrożeń, o których mowa w art. 176 ust. 1 ustawy.”;

5) w § 6 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Organizator wojskowego systemu telekomunikacyjnego na podstawie wymagań technicznych i organizacyjnych uprawnionych jednostek organizacyjnych Służby Kontrwywiadu Wojskowego oraz Żandarmerii Wojskowej, zapewnia techniczne i organizacyjne warunki:

1) realizacji przez Służbę Kontrwywiadu Wojskowego czynności określonych w art. 31 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 9 czerwca 2006 r. o Służbie Kontrwywiadu

- Wojskowego oraz Służbie Wywiadu Wojskowego (Dz. U. Nr 104, poz. 709, z późn. zm.²⁾);
- 2) przekazywania Służbie Kontrwywiadu Wojskowego informacji, o których mowa w art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2006 r. o Służbie Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służbie Wywiadu Wojskowego, i Żandarmerii Wojskowej, o której mowa w art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. o Żandarmerii Wojskowej i wojskowych organach porządkowych (Dz. U. Nr 123, poz. 1353, z późn. zm.³⁾);
 - 3) kontroli i utrwalania treści rozmów, o których mowa w art. 237 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks postępowania karnego (Dz. U. Nr 89, poz. 555, z późn. zm.⁴⁾).”;
- 6) § 7 otrzymuje brzmienie:
- „§ 7. Instalowanie urządzeń końcowych wojskowego systemu telekomunikacyjnego i przyznawanie uprawnień do realizacji połączeń w sieci przedsiębiorców telekomunikacyjnych, na potrzeby użytkowników wymienionych w § 4 ust. 1, dokonuje się na podstawie umowy zawartej przez nich z szefem właściwego terytorialnie wojskowego węzła łączności.”;
- 7) uchyla się § 8;
 - 8) w § 9:
 - a) w ust. 1 w pkt 1 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 218, poz. 1592, z 2007 r. Nr 25, poz. 162, z 2009 r. Nr 85, poz. 716, z 2010 r. Nr 182, poz. 1228, z 2011 r. Nr 22, poz. 114, Nr 53, poz. 273 i Nr 84, poz. 455 oraz z 2012 r. Nr 707.

³⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2001 r. Nr 154, poz. 1800, z 2002 r. Nr 74, poz. 676 i Nr 89, poz. 804, z 2003 r. Nr 113, poz. 1070 i Nr 139, poz. 1326, z 2004 r. Nr 116, poz. 1203, Nr 171, poz. 1800 i Nr 273, poz. 2703, z 2006 r. Nr 104, poz. 711, z 2007 r. Nr 176, poz. 1242, z 2009 r. Nr 85, poz. 716, Nr 157, poz. 1241, Nr 190, poz. 1474, z 2010 r. Nr 113, poz. 745 i Nr 182 poz. 1228 oraz z 2011 r. Nr 53, poz. 273.

⁴⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1997 r. Nr 128, poz. 840, z 1999 r. Nr 64, poz. 729 i Nr 83, poz. 931, z 2000 r. Nr 48, poz. 548, Nr 93, poz. 1027 i Nr 116, poz. 1216, z 2001 r. Nr 98, poz. 1071, z 2003 r. Nr 111, poz. 1061, Nr 121, poz. 1142, Nr 179, poz. 1750, Nr 199, poz. 1935 i Nr 228, poz. 2255, z 2004 r. Nr 25, poz. 219, Nr 69, poz. 626, Nr 93, poz. 889 i Nr 243, poz. 2426, z 2005 r. Nr 86, poz. 732, Nr 90, poz. 757, Nr 132, poz. 1109, Nr 163, poz. 1363, Nr 178, poz. 1479 i Nr 180, poz. 1493, z 2006 r. Nr 190, poz. 1409, Nr 218, poz. 1592 i Nr 226, poz. 1648, z 2007 r. Nr 89, poz. 589, Nr 123, poz. 850, Nr 124, poz. 859 i Nr 192, poz. 1378, z 2008 r. Nr 90, poz. 560, Nr 122, poz. 782, Nr 171, poz. 1056, Nr 173, poz. 1080 i Nr 214, poz. 1344, z 2009 r. Nr 62, poz. 504, Nr 63, poz. 533, Nr 166, poz. 1317, Nr 168, poz. 1323, Nr 190, poz. 1474, Nr 201, poz. 1540 i Nr 206, poz. 1589, z 2010 r. Nr 7, poz. 46, Nr 40, poz. 227 i 229, Nr 98, poz. 625 i 626, Nr 125, poz. 842, Nr 127, poz. 857, Nr 152, poz. 1018 i 1021, Nr 182, poz. 1228, Nr 225, poz. 1474 i Nr 240, poz. 1602, z 2011 r. Nr 17, poz. 78, Nr 24, poz. 130, Nr 39, poz. 202, Nr 48, poz. 245, Nr 72, poz. 381, Nr 94, poz. 549, Nr 117, poz. 678, Nr 133, poz. 767 i Nr 160, poz. 964, Nr 217, poz. 1280, Nr 191, poz. 1135, Nr 240, poz. 1431, Nr 117, poz. 678, Nr 233, poz. 1381 oraz z 2012 r. Nr 611.

„umowy ramowe i szczegółowe z przedsiębiorcami telekomunikacyjnymi wskazanymi w załączniku do rozporządzenia, o którym mowa w art. 6 ustawy z dnia 23 sierpnia 2001 r. o organizowaniu zadań na rzecz obronności państwa realizowanych przez przedsiębiorców (Dz. U. Nr 122, poz. 1320 oraz z 2002 r. Nr 188, poz. 1571) w sprawach:”

b) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Umowa szczegółowa, o której mowa w ust. 1 pkt 1 dotycząca połączeń sieci (budowy punktów styku sieci) lub porozumienie wymienione w ust. 1 pkt 2 dotyczące połączeń sieci (budowy punktów styku sieci), powinny zawierać postanowienia dotyczące co najmniej:

- 1) umiejscowienia punktów połączenia sieci telekomunikacyjnych;
- 2) warunków technicznych połączenia sieci telekomunikacyjnych;
- 3) rozliczeń z tytułu:
 - a) wzajemnego korzystania z sieci telekomunikacyjnych,
 - b) niewykonania lub nienależytego wykonania świadczonych wzajemnie usług telekomunikacyjnych;
- 4) procedur rozstrzygania sporów;
- 5) warunków rozwiązania umowy;
- 6) rodzajów wzajemnie świadczonych usług telekomunikacyjnych.”

c) w ust. 2 uchyla się pkt 3;

9) po § 9 dodaje się § 9a w brzmieniu:

„§ 9a. Uprawnienia wynikające z Działu II, Rozdział 2 oraz art. 131 ustawy (Dział IV, Rozdział 2 Gospodarowanie Numeracją), wykonywane są przez organizatora wojskowego systemu telekomunikacyjnego.”;

10) § 11 otrzymuje brzmienie:

§ 11. Szefowie (kierownicy, komendanci, dowódcy) wojskowych węzłów łączności stosownie do ich właściwości kompetencyjnej mogą:

- 1) zawierać umowy szczegółowe wyłącznie z przedsiębiorcami telekomunikacyjnymi, z którymi organizator wojskowego systemu telekomunikacyjnego zawarł umowy ramowe;
- 2) w uzgodnieniu z organizatorem wojskowego systemu telekomunikacyjnego w ramach porozumień, o których mowa w § 9 ust. 1 pkt 2, zawierać z jednostkami

organizacyjnymi, o których mowa w art. 4 pkt 2, 4, 5, 7 i 8 ustawy, umowy dotyczące współpracy lokalnej;

- 3) w uzgodnieniu z właściwym dysponentem środków budżetowych, przyznawać uprawnienia do połączeń w sieci przedsiębiorców telekomunikacyjnych:
 - a) finansowanych z budżetu państwa, z części, której dysponentem jest Minister Obrony Narodowej – obejmujące połączenia służbowe użytkowników wymienionych w § 3 pkt 1 i 2 – stosownie do przyznanych limitów,
 - b) za zwrotem poniesionych wydatków telekomunikacyjnych – na potrzeby jednostek wojskowych sił zbrojnych obcych państw przebywających czasowo na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej,
 - c) finansowanych w ramach sum na zlecenie ze środków uzyskanych od użytkowników wymienionych w § 4 ust. 1.”;
- 11) § 13 otrzymuje brzmienie:

„§ 13. Jeżeli komórki i jednostki organizacyjne używają urządzeń radiowych wykorzystujących częstotliwości lub zakresy częstotliwości współużytkowane z innymi użytkownikami widma częstotliwości radiowych, jednostka organizacyjna podległa Ministrowi Obrony Narodowej właściwa w sprawach zarządzania częstotliwościami dokonuje uzgodnień koordynacyjnych z organem regulacyjnym w dziedzinie rynku usług telekomunikacyjnych i pocztowych.”;
- 12) § 16 otrzymuje brzmienie:

„§ 16. Dysponenci środków budżetowych, o których mowa w § 2 pkt 10, na wydatki związane z wykorzystywaniem urządzeń końcowych wojskowego systemu telekomunikacyjnego, ustalone przez organizatora wojskowego systemu telekomunikacyjnego w odrębnym trybie, przyznają limity finansowe dla komórek i jednostek organizacyjnych przez nich finansowanych.

2. Dysponent środków budżetowych, o którym mowa w § 2 pkt 9, realizuje wydatki związane z wykonywaniem działalności telekomunikacyjnej w zakresie dzierżawy łączy telekomunikacyjnych.”;
- 13) uchyla się § 19–23.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER OBRONY NARODOWEJ

UZASADNIENIE

Projektowana nowelizacja rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. Nr 171, poz. 1800, z późn zm.). Zapisy proponowane w rozporządzeniu uwzględniają zmiany, które nastąpiły w okresie ostatnich siedmiu lat. Jednym z podstawowych powodów przygotowania nowelizacji jest toczący się proces wdrożenia wyróżnika AB=26 w Siłach Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej i związany z tym proces przejścia resortu obrony narodowej z relacji klient – dostawca w relacjach z operatorami telekomunikacyjnymi do modelu współpracy międzyoperatorskiej dwóch równoważnych podmiotów. Z powyższego powodu wprowadzono przepisy dotyczące wykonywania uprawnień wynikających z drugiego rozdziału ustawy – Prawo telekomunikacyjne „Dostęp telekomunikacyjny”.

Nowelizacja niektórych zapisów rozporządzenia podyktowana jest zakończeniem działalności Prezesa Urzędu Regulacji Telekomunikacji i Poczty. Część zmian wprowadzono w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (Dz. U. Nr 106, poz. 675, z późn. zm.) rozszerzających możliwości korzystania resortu z sieci telekomunikacyjnych jednostek samorządu terytorialnego. W nowelizacji odzwierciedlono wynikający z wewnętrznych decyzji resortowych stan, w którym nie przewidziano możliwości wykorzystania Wojskowego Systemu Telekomunikacyjnego na potrzeby żołnierzy w ich kwaterach oraz na potrzeby emerytów i rencistów wojskowych. Uchylono również przepis dotyczący gospodarstw pomocniczych z racji likwidacji gospodarstw pomocniczych jako jednostek organizacyjnych i finansowych budżetu. Projektowana nowelizacja mniej miejsca poświęca kwestii regulacji zasad rozliczeń wydatków telekomunikacyjnych, gdyż kwestie te mogą być doprecyzowywane w wewnętrznych dokumentach resortowych, jakimi są decyzje Ministra Obrony Narodowej.

Zgodnie z § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.) projektowane rozporządzenie nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji i Ministerstwa Obrony Narodowej.

Zakres projektu rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projekt aktu prawnego

Krąg podmiotów na które może oddziaływać nowelizacja poszerza się o jednostki samorządu terytorialnego poprzez możliwość wykorzystywania ich sieci telekomunikacyjnych przez Wojskowy System Telekomunikacyjny również w sytuacjach szczególnych zagrożeń, o których mowa w art. 176 ust. 1 ustawy – Prawo telekomunikacyjne.

2. Konsultacje społeczne

Ze względu na zakres regulacji projektu nie konsultowano z organizacjami społecznymi.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Dotychczasowe wydatki na zakup usług telekomunikacyjnych w Ministerstwie Obrony Narodowej z ostatnich 4 lat przedstawia tabela:

Rodzaj Wydatku	Lata			
	2009	2010	2011	2012
§ 435/internet	3 236 548,00	2 953 373,00	2 984 471,00	2 699 453,08
§ 436/telefony komórkowe	9 394 174,00	7 166 585,00	7 555 186,00	8 255 686,12
§ 437/ telefony stacjonarne	7 764 586,00	5 501 429,00	4 312 887,00	3 567 032,19

Nowelizacja rozporządzenia jest częścią szerokiej grupy działań prowadzącej do uruchomienia wyróżnika AB=26, przejścia do modelu współpracy międzyoperatorskiej oraz zakupu usług telekomunikacyjnych w trybie hurtowym. Działania te są konsekwencją realizowanego w ramach umowy z Telekomunikacją Polską S.A. projektu wdrożenia w sieci telekomunikacyjnej resortu obrony narodowej Wyróżnika Sieci Telefonicznej (WST) w postaci WST=AB=26, przydzielonego przez Ministra Łączności, decyzją Nr RD-106/97 z dnia 14 października 1997 r. i uruchomienie go na zasadach określonych w „Planie numeracji krajowej dla publicznych sieci telekomunikacyjnych” ustalonego na podstawie rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 1 czerwca 2011 r. w sprawie planu numeracji krajowej dla publicznych sieci telefonicznych (Dz. U. Nr 131, poz. 765, z późn. zm.).

Realizacja powyższego wprowadza nowe zasady funkcjonowania i finansowania

połączeń telefonicznych realizowanych „z” i „do” sieci telefonicznej resortu obrony narodowej, polegające przede wszystkim na przejściu do modelu współpracy międzyoperatorskiej z uwzględnieniem systemu rozliczeń na poziomie cen hurtowych.

Całość przedsięwzięcia oparta jest o zasady współpracy podmiotów telekomunikacyjnych, określonych w art. 4 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. Nr 171, poz. 1800, z późn. zm.), z sieciami operatorów i przedsiębiorców telekomunikacyjnych. Współpraca sieci oparta jest na regulacjach ww. ustawy określającej zasady tworzenia i funkcjonowania dostępów telekomunikacyjnych (art. 26 – 45 ustawy) i dotyczy obszaru rynku telekomunikacyjnego nadzorowanego i regulowanego przez organ administracji rządowej (Urząd Komunikacji Elektronicznej) – w zakresie samego funkcjonowania dostępów telekomunikacyjnych oraz poziomu cen za zakańczanie połączeń telefonicznych w sieciach stacjonarnych i mobilnych.

W kontekście obniżenia i racjonalizacji wydatków telekomunikacyjnych resortu obrony narodowej, taki model funkcjonowania może zapewnić:

- możliwość rozliczania usług telefonicznych według cen hurtowych, obecnie średnia różnica stawki za 1 minutę połączenia do sieci publicznych jest o 25% niższa od oferty detalicznej,
- uwzględnienie w metodzie rozliczeń zasady wzajemnego znoszenia się należności (np. za połączenia telefoniczne) – rozliczanie ruchu metodą kompensacji.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie projektu nowelizowanego rozporządzenia nie ma wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw

Nie przewiduje się wpływu projektowanych regulacji na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Projektowana regulacja nie wywiera wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

*Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym*

ZASTĘPCA DYREKTORA
DEPARTAMENTU PRAWNEGO
MINISTERSTWA OBRONY NARODOWEJ

Mariusz GORZOWSKI