

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA GOSPODARKI¹⁾

z dnia2009 r.

w sprawie ustalenia planu rozwoju Łódzkiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej

Na podstawie art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 42, poz. 274, z 2008 r. Nr 118, poz. 746 oraz z 2009 r. Nr 18, poz. 97) zarządza się, co następuje:

§ 1. Ustala się plan rozwoju Łódzkiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej, stanowiący załącznik do niniejszego rozporządzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.²⁾

MINISTER GOSPODARKI

¹⁾ Minister Gospodarki kieruje działem administracji rządowej - gospodarka, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Gospodarki (Dz. U. Nr 216, poz. 1593).

²⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Gospodarki z dnia 21 października 1998 r. w sprawie ustalenia planu rozwoju Łódzkiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej (Dz. U. Nr 139, poz. 900, z 2005 r. Nr 81, poz. 709 i Nr 207, poz. 1730 oraz z 2006 r. Nr 141, poz. 1001), które traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, stosownie do brzmienia art. 5 ustawy z dnia 30 maja 2008 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych (Dz. U. Nr 118, poz. 746).

Plan rozwoju Łódzkiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej

1. Wstęp

Plan rozwoju strefy określa w szczególności cele ustanowienia strefy, działania służące osiągnięciu tych celów oraz obowiązki zarządzającego dotyczące działań zmierzających do osiągnięcia celów i terminy wykonania obowiązków w obszarach wskazanych w planie.

1.1. Wprowadzenie

Łódzka Specjalna Strefa Ekonomiczna (ŁSSE) została utworzona rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 15 kwietnia 1997 r. w sprawie ustanowienia łódzkiej specjalnej strefy ekonomicznej (Dz. U. Nr 46, poz. 289, z późn. zm.) wydanym w oparciu o ustawę z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 42, poz. 274, z późn. zm.). Jej obecny obszar i granice zostały ustalone w drodze kolejnych zmian rozporządzenia ustanawiającego ŁSSE. Na koniec 2008 roku obszar strefy wyniósł 908,1992 ha i obejmował tereny miast: Bełchatów, Koło, Konstantynów Łódzki, Kutno, Łęczyca, Łódź, Ozorków, Piotrków Trybunalski, Radomsko, Rawa Mazowiecka, Sieradz, Tomaszów Mazowiecki, Turek, Warszawa, Zduńska Wola, Zgierz i Żyrardów oraz gmin: Aleksandrów Łódzki, Grodzisk Mazowiecki, Kleszczów, Ksawerów, Nowe Skalmierzyce, Opatówek, Ostrzeszów, Sławno, Słupca, Stryków, Tomaszów Mazowiecki, Ujazd, Widawa, Wieluń, Wolborz, Zduńska Wola i Żabia Wola. Zgodnie z założeniami pierwotnego planu rozwoju strefy, wprowadzonego rozporządzeniem Ministra Gospodarki z dnia 21 października 1998 roku w sprawie ustalenia planu rozwoju Łódzkiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej, funkcjonowanie ŁSSE doprowadzić miało do aktywizacji gospodarczej regionu, poprzez wdrażanie rozwiązań stymulujących optymalne wykorzystanie dostępnych zasobów ludzkich, infrastruktury technicznej i społecznej.

1.2. Podstawowe dane o strefie na dzień 31 grudnia 2008 r.

Pośród 908,1992 ha gruntów objętych Łódzką Specjalną Strefą Ekonomiczną zagospodarowanych było 657,0951 ha, co stanowi 72,35 % ogólnej powierzchni strefy. Poniesione przez Zarządzającego Strefą od początku jej funkcjonowania wydatki na inwestycje infrastrukturalne, podnoszące atrakcyjność oferowanych terenów wyniosły 29,3 mln zł. Wydano 134 zezwolenia na prowadzenie działalności gospodarczej, w oparciu o które zrealizowano nowe inwestycje o wartości 5801,1 mln zł i utworzono 13062 nowych miejsc pracy.

1.3. Misja ŁSSE

Misją ŁSSE jest tworzenie sprzyjających warunków dla rozwoju przedsiębiorczości w regionie łódzkim oraz powiatach województw mazowieckiego i wielkopolskiego, sąsiadujących z województwem łódzkim, a także w m. st. Warszawa, tj. obszarów objętych zakresem działania ŁSSE, oraz podniesienie konkurencyjności regionów poprzez wdrażanie rozwiązań optymalnie wykorzystujących istniejące zaplecze naukowo-badawcze, kadrowe i infrastrukturalne.

Realizacja misji polega na podejmowaniu inicjatyw mających na celu wzrost innowacyjności gospodarki województwa na obszarach objętych strefą. Celem nadrzędnym jest tworzenie jak najlepszych warunków do realizacji przedsięwzięć inwestycyjnych oraz zwiększanie stopnia efektywności wykorzystywania potencjału gospodarczego regionów, w tym zasobów ludzkich poprzez tworzenie atrakcyjnych miejsc pracy.

Funkcjonowanie Łódzkiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej w regionach właściwych dla jej działania ma wspierać rozwój gospodarczo-społeczny z zamiarem osiągnięcia m. in. celów Strategii Lizbońskiej.

Osiągnięcie tych celów wiąże się nierozdzielnie z:

- 1) realizacją zadań określonych w Aktualizacji Strategii Rozwoju Województwa Łódzkiego na lata 2007-2020¹⁾, ukierunkowanych na podniesienie konkurencyjności regionu, m.in.: poprzez rewitalizację obszarów zdegradowanych przemysłowo i dywersyfikację struktury branżowej gospodarki;
- 2) realizacją zadań określonych w Strategii Rozwoju Województwa Wielkopolskiego do 2020 roku²⁾, w szczególności poprzez podniesienie konkurencyjności regionu;
- 3) realizacją zadań określonych w Strategii Rozwoju Województwa Mazowieckiego do roku 2020³⁾, ukierunkowanych na wzrost konkurencyjności regionu, poprzez rozwijanie sektora usług i wysokich technologii przy wykorzystaniu atutów aglomeracji warszawskiej.

2. Cele ustanowienia ŁSSE

Cele działania Łódzkiej SSE to w szczególności:

- 1) pozyskiwanie inwestorów tworzących sieć firm kooperujących z przedsiębiorcami działającymi w strefie i poza nią;
- 2) dywersyfikacja struktury branżowej poprzez pozyskiwanie inwestycji stosujących technologie innowacyjne lub generujących dużą liczbę miejsc pracy, w tym z sektora nowoczesnych usług badawczo-rozwojowych;
- 3) wspieranie inwestycji realizowanych przez małych i średnich przedsiębiorców;
- 4) wspieranie rozwoju dominujących w danym regionie sektorów przemysłu;
- 5) wspieranie rewitalizacji zabytkowych obiektów przemysłowych (region łódzki);
- 6) pozyskiwanie nowych lokalizacji strefy w celu osiągnięcia zrównoważonego rozwoju obszarów będących we właściwości ŁSSE;
- 7) rozwijanie partnerstwa z instytucjami odpowiedzialnymi za rozwój społeczno-gospodarczy regionów;
- 8) wspieranie rozwoju parków technologicznych oraz klastrów przemysłowych;
- 9) rozbudowa infrastruktury technicznej w celu podniesienia atrakcyjności oferty inwestycyjnej.

3. Działania służące osiągnięciu celów ŁSSE

Działania zarządzającego strefą będą polegały w szczególności na:

- 1) udostępnianiu inwestorom składników mienia, przede wszystkim przez zbywanie na ich rzecz prawa własności nieruchomości zarządzającego, a także własności oraz prawa wieczystego użytkowania gruntów innych podmiotów na ich zlecenie. W tym celu zarządzający może m.in.: nabywać mienie objęte strefą na własność dla dalszego jego udostępniania inwestorom;
- 2) tworzeniu warunków racjonalnego gospodarowania infrastrukturą, w tym budowie lub udziale w budowie niezbędnej infrastruktury technicznej, koniecznej dla realizacji projektów inwestycyjnych w oparciu o zezwolenie;
- 3) przeprowadzaniu przetargów lub rokowań mających na celu wyłonienie przedsiębiorców, którzy uzyskają zezwolenie na prowadzenie działalności gospodarczej na terenie strefy.

Realizacja celów wymaga ponadto od zarządzającego:

¹⁾ Uchwała Sejmiku Województwa Łódzkiego Nr LI/865/2006 z dnia 31 stycznia 2006 r.

²⁾ Uchwała Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 19 grudnia 2005 r.

³⁾ Uchwała Sejmiku Województwa Mazowieckiego Nr 78/06 z dnia 29 maja 2006 r.

[Uwaga! To jest uzasadnienie do tekstu pierwotnego. Redakcja INFORLEX.PL]

- 1) uczestnictwa w procesach tworzenia strategii rozwoju gospodarczego regionu, programów restrukturyzacji, planów zagospodarowania przestrzennego i innych przedsięwzięć sprzyjających aktywizacji gospodarczej regionu;
- 2) współpracy z władzami województw, miast, gmin i przedsiębiorcami w celu tworzenia przyjaznego środowiska dla inwestorów (rozwój mieszkalnictwa, hotelarstwa, bazy turystyczno-wypoczynkowej, komunikacyjnej itp.);
- 3) współpracy z centrami obsługi inwestorów województw oraz Polską Agencją Informacji i Inwestycji Zagranicznych;
- 4) współpracy z placówkami dyplomatycznymi i przedsiębiorcami za granicą w zakresie promowania strefy w celu pozyskiwania nowych inwestorów;
- 5) wyznaczania, na bazie zdobytego doświadczenia i wiedzy, kierunków i trendów rozwoju określonych branż na obszarach nie objętych strefą;
- 6) stworzenia systemu informacji, w oparciu o Centrum Obsługi Inwestora, o firmach wykonawczych, realizujących różne elementy inwestycji;
- 7) integracji środowiska gospodarczego w regionie.

W zakresie niezbędnym do realizacji celów określonych w niniejszym planie, zarządzający może być stroną uzgadniającą i opiniującą działania podejmowane przez inne podmioty, polegające na:

- 1) opracowywaniu wszelkich planów zagospodarowania przestrzennego związanych z terenami stref (współpraca z samorządem);
- 2) inwentaryzacji gruntów i posadowionych na gruntach naniesień (współpraca z samorządem, właścicielem nieruchomości);
- 3) negocjacjach dotyczących dostarczania mediów (współpraca z samorządem, właścicielem nieruchomości, dostawcami mediów);
- 4) opracowywaniu koncepcji zaopatrzenia w media;
- 5) pracach projektowych dotyczących budowy infrastruktury technicznej;
- 6) zawieraniu umów pomiędzy inwestorami a dostawcami mediów.

4. Obowiązki zarządzającego wynikające z przepisów o specjalnych strefach ekonomicznych

- 1) przeprowadzanie przetargów i rokowań na udzielenie zezwoleń - praca ciągła;
- 2) kontrola realizacji warunków zezwoleń na prowadzenie działalności na terenie strefy - praca ciągła, nie później niż w ciągu 3 miesięcy od upływu terminu realizacji warunku;
- 3) monitorowanie działalności przedsiębiorców w strefie i sporządzanie informacji o funkcjonowaniu strefy - praca ciągła, co kwartał, do końca okresu, na jaki powołana została strefa.

5. Środki na realizację celów

Łódzka Specjalna Strefa Ekonomiczna S.A. ponosi m.in. koszty wynikające z zarządzania strefą, w tym koszty związane z nabywaniem nieruchomości objętych strefą, koszty nabywania nieruchomości (samodzielnie lub z partnerami) przewidzianych do włączenia do strefy w przyszłości, koszty operacyjne spółki, do których zalicza się wydatki na promocję strefy w kraju i za granicą, a także, w miarę posiadanych środków, koszty budowy i modernizacji infrastruktury realizowanej wspólnie z innymi podmiotami (jednostkami samorządu terytorialnego, przedsiębiorcami itp.).

Finansowanie działań określonych niniejszym planem realizowane będzie w następujący sposób:

- 1) ze środków własnych, pozyskanych z działalności statutowej (działalność gospodarcza), w tym z przychodów pochodzących z opłat za administrowanie uzyskiwanych na podstawie umów cywilnoprawnych zawieranych z przedsiębiorcami;

- 2) ze środków pozyskiwanych ze źródeł zewnętrznych, w tym z funduszy strukturalnych.

W miarę udostępniania majątku inwestorom koszty jego utrzymania będą się zmniejszać. Wysokość wydatków przeznaczonych na marketing i promocję będzie skorelowana z możliwościami finansowymi zarządzającego. Zakłada się, że część wydatków będzie współfinansowana przez instytucje zewnętrzne (środki pomocowe, budżety lokalne). Stałym wydatkiem zarządzającego są koszty funkcjonowania spółki.

6. Polityka rozwoju strefy

6.1. Inwestycje znaczące dla regionów – perspektywy powiększania terenów

Ustawa z dnia 30 maja 2008 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych (Dz. U. Nr 118, poz. 746) zwiększa limit łącznej powierzchni stref w Polsce z 12 tys. do 20 tys. hektarów. Zasady włączania do stref nowych obszarów określone zostały w koncepcji rozwoju specjalnych stref ekonomicznych, zwanej dalej „Koncepcją”, przyjętej przez Radę Ministrów 27 stycznia 2009 roku. Koncepcja określa główny cel włączania nowych terenów do specjalnych stref ekonomicznych, którym jest wspieranie nowych inwestycji, pożądaných dla gospodarki kraju, a więc takich, które w najwyższym stopniu przyczynią się do zrównoważonego rozwoju społeczno-gospodarczego regionów. Strefa łódzka położona jest na terenie trzech województw: łódzkiego, wielkopolskiego i mazowieckiego. Różne uwarunkowania i cele rozwojowe tych regionów determinują politykę zagospodarowania terenów strefy, inną dla każdego województwa.

I tak:

dla województwa łódzkiego – zakłada się pozyskiwanie inwestorów, których projekty zdywersyfikują strukturę branżową, stosujących technologie innowacyjne lub tworzących dużą liczbę nowych miejsc pracy, w tym z sektora nowoczesnych usług i badawczo-rozwojowych. Zakłada się również rozwijanie istniejących klastrów: AGD, farmaceutyczno-kosmetycznego i materiałów budowlanych oraz tworzenie sieci firm kooperujących z przedsiębiorcami działającymi w strefie i poza nią.

Zgodnie z koncepcją dla województwa łódzkiego „kryterium sektorów priorytetowych” poszerza się o produkcję wyrobów na potrzeby budownictwa oraz przetwórstwo spożywcze.

Dla województwa wielkopolskiego – z uwagi na potencjał regionu, zakłada się pozyskiwanie inwestorów reprezentujących zaawansowane technologie i współpracujących z instytucjami naukowymi oraz, ze względu na położenie strefy przy ważnych szlakach komunikacyjnych, projektów z branży logistycznej.

Zgodnie z koncepcją dla województwa wielkopolskiego „kryterium sektorów priorytetowych” poszerza się o przemysł elektrotechniczny i produkcję części i akcesoriów dla przemysłu.

Dla województwa mazowieckiego – zakłada się pozyskiwanie inwestorów z sektora nowoczesnych usług, w tym badawczo-rozwojowych, przy wykorzystaniu istniejącego zaplecza naukowo-badawczego, a także tworzenie centrów wysokich technologii, parków przemysłowych i stymulowanie powiązań kooperacyjnych między przedsiębiorstwami.

Zgodnie z koncepcją dla województwa mazowieckiego „kryterium sektorów priorytetowych” poszerza się o branżę elektromaszynową i przetwórstwo spożywcze.

Realizowane działania marketingowo-promocyjne będą zgodne z polityką rozwoju strefy określoną w koncepcji, a ujęte w niej zasady obejmowania nowych gruntów statusem SSE stanowiąc będą podstawę do oceny wniosków kierowanych do Zarządzającego o włączenie nowych terenów do strefy.

6.2. Etapy rozwoju ŁSSE

Kształtowanie i rozwój strefy jest przedsięwzięciem długofalowym, prowadzonym do końca funkcjonowania strefy, tj. do 31 grudnia 2020 r. Plan rozwoju ma charakter strategiczny, długookresowy i generalnie dzieli się na 3 etapy:

[Uwaga! To jest uzasadnienie do tekstu pierwotnego. Redakcja INFORLEX.PL]

Etap	Okres	Główne cele etapu
I	2009-2016	<ul style="list-style-type: none">• rozwój nowych inwestycji na terenie strefy,• dostosowanie obszarów strefy do potrzeb inwestorów,• kontynuacja rozbudowy infrastruktury technicznej i realizacja nowych inwestycji infrastrukturalnych na terenie poszczególnych podstref,• rozwój usług na terenie strefy i w jej otoczeniu,
II	2016-2019	<ul style="list-style-type: none">• osiągnięcie pełnego zagospodarowania strefy
III	2019-2020	<ul style="list-style-type: none">• przygotowanie warunków do funkcjonowania obszaru przemysłowego po wygaśnięciu regulacji prawnych obowiązujących w okresie funkcjonowania strefy.

Uzasadnienie

Rozporządzenie Ministra Gospodarki w sprawie ustalenia planu rozwoju Łódzkiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej zostaje wydane w związku z nowelizacją art. 9 ustawy z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 42, poz. 274, z 2008 r. Nr 118, poz. 746 oraz z 2009 r. Nr 18, poz. 97), dokonaną ustawą z dnia 30 maja 2008 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych. Art. 5 tej ustawy stanowi, że przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych zachowują moc do czasu wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 9 ust. 1, w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 30 maja 2008 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych, nie dłużej jednak niż przez 12 miesięcy od dnia wejścia w życie tej ustawy.

Zgodnie z obecnie obowiązującym brzmieniem art. 9 ust. 2 „Plan rozwoju strefy określa w szczególności cele ustanowienia strefy, działania służące osiągnięciu tych celów oraz obowiązki zarządzającego dotyczące działań zmierzających do osiągnięcia celów ustanowienia strefy i terminy wykonania tych obowiązków”.

Poprzednie brzmienie ust. 2, w oparciu o które opracowano plany rozwoju stref wymagało opisu środków technicznych służących osiągnięciu celów strefy, a treść ust. 3 wymagała, aby plan rozwoju strefy uwzględniał postanowienia właściwych planów zagospodarowania przestrzennego.

Idea specjalnych stref ekonomicznych, jaka przyswieceła w momencie uchwalenia ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych, zakładała objęcie tym instrumentem stosunkowo niewielkiego i niemal niezmiennego obszaru terytorium Polski, w związku z czym spełnienie postanowień ówczesnie obowiązującego art. 9 nie nastęczało trudności. Okazało się jednak, że skutki transformacji ustroju gospodarczego Polski dotknęły wielu regionów kraju, które potrzebowały instrumentu stymulującego rozwój gospodarczy. W związku z tym, że najbardziej przyjazną formą pomocy publicznej dla budżetu państwa jest specjalna strefa ekonomiczna, zaczęto stosować ten instrument na dużo szerszą skalę niż pierwotnie zakładano. Częste zmiany granic stref, a także dynamicznie zmieniająca się infrastruktura techniczna dezaktualizowały plany rozwoju bardzo szybko. Ponadto w większości planów nie mógł być spełniony wymóg określony w art. 9 ust. 3 ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych, ponieważ nie wszystkie włączane w granice stref tereny objęte były planem zagospodarowania przestrzennego.

Ww. czynniki były podstawą do zmiany brzmienia art. 9 ustawy z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych.

Przedłożony plan rozwoju strefy, zgodnie z art. 9 ust. 1 ww. ustawy uwzględnia analizę przewidywanych skutków społecznych i ekonomicznych ustanowienia strefy, o której mowa w art. 4 ust. 3 ustawy.

Ocena skutków regulacji

Cel wprowadzenia rozporządzenia

Wykonanie upoważnienia dla Ministra Gospodarki zawartego w art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 20 października 1994 r. o specjalnych strefach ekonomicznych.

Wyniki konsultacji społecznych

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414), tekst projektu został opublikowany w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Gospodarki i na stronie internetowej zarządzającego strefą. Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania uczestnictwem w pracach nad projektem w trybie ww. ustawy.

Wyniki analizy wpływu aktu normatywnego na:

- ***sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżet jednostek samorządu terytorialnego***

Z uwagi na charakter aktu nie jest możliwe oszacowanie wpływu regulacji na sektor finansów publicznych. Specjalne strefy ekonomiczne powołane zostały w celu wspierania napływu nowych inwestycji, co przekłada się na rozwój gospodarczy regionu, i jak wskazuje dotychczasowe doświadczenie, wpływy do budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego z tytułu realizacji nowych inwestycji w konsekwencji przekraczają wielkość udzielonej pomocy publicznej.

- ***rynek pracy***

Plan rozwoju jest jednym z aktów prawnych określających zasady funkcjonowania specjalnych stref ekonomicznych, które pobudzają rozwój nowych inwestycji tworzących miejsca pracy na terenach stref oraz u kooperantów działających poza strefą.

- ***konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw***

Niniejszy akt ma pozytywny wpływ na konkurencyjność i przedsiębiorczość, ponieważ stanowi integralny element przepisów o specjalnych strefach ekonomicznych, które przede wszystkim mają stymulować rozwój inwestycji zaawansowanych technologicznie. Akt ten nie nakłada na przedsiębiorców dodatkowych obciążeń biurokratycznych i finansowych.

- ***sytuację i rozwój regionalny***

Specjalna strefa ekonomiczna stymulując napływ nowych inwestycji, w szczególności innowacyjnych, ma pozytywny wpływ na sytuację i rozwój regionu, na terenie którego funkcjonuje.

Wstępna opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.